



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

Innkalling – skriftlig saksbehandling

Utvalg: Utvalg for næringsfond

Møtedato: 17.04.2020

Møtetid: 10:00

I medhold av kommunelovens § 11-8 følger vedlagt saker til skriftlig saksbehandling av utvalg for næringsfond.

Utvalgets medlemmer må innen fredag 17. april kl. 10:00 gi tilbakemelding, slik:

- ***Jeg samtykker/samtykker ikke til at vedtaket treffes etter skriftlig saksbehandling***
- ***Jeg samtykker/samtykker ikke til forslag til vedtak.***

Kirkenes, 16.04.2020

Rafaelsen, Rune Gjertin
ordfører

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsaknr.:	U.off:
001/20	BEHANDLING AV SØKNAD FRA MARITIME INDUSTRIAL CLUSTER KIRKENES OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL MARKEDSFØRING	20/649	
002/20	ORIENTERING OM FYLKESMANNENS LOVLIGHETSKONTROLL AV FONDSSTYRES SAK 19/12 SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSSAMARBEID	19/3028	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Sindre Torp Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 04.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for næringsfond	001/20	20.04.2020

BEHANDLING AV SØKNAD FRA MARITIME INDUSTRIAL CLUSTER KIRKENES OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL MARKEDSFØRING

Vedlagte dokumenter:

317-MICK-Nøkkeltall

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS Regnskap 2018

Kommunalt næringsfond - søknad fra Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Søknad MICK2020-02-19-134044

Dokumenter i saken:

2020003640 Kommunalt næringsfond - søknad fra Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Kort sammendrag:

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS søker i søknad datert 17.02.2020 næringsfondet om 160 000,- i støtte til markedsføring under Offshore Northern Seas (ONS) 2020.

Faktiske opplysninger:

Om MICK:

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS (MICK) er en sammenslutning av 12 selskaper i

Kirkenes med mål om å samarbeide for å levere tjenester innen olje, gass, maritime og industrielle aktiviteter. Hovedmålet er å bidra til ytterligere verdiskaping og etablering av flere lokale arbeidsplasser.

Partene disponerer eiendommer og infrastruktur i Kirkenes havneområde i Sør-Varanger kommune på til sammen 50 000 m² bygg og 200 000 m² uteareal, og representerer 370 arbeidsplasser. Av disse er 250 arbeidsplasser lokalisert i Sør-Varanger. Partene har forpliktet seg til å samarbeide for at eiendommene og fasilitetene i best mulig grad kan gjøres tilgjengelig og utnyttet i forbindelse med eksisterende og fremtidig aktivitet innenfor petroleum, maritim og marin virksomhet i Barentshavet.

MICK vil skape og videreutvikle et robust service- og basemiljø i Kirkenes, og dermed bidra til at Kirkenes stiller i sterk konkurranse med andre baselokasjoner i forbindelse med eksisterende og fremtidig aktiviteter innenfor olje- og gass, maritim og marin virksomhet.

Aktørene har lang erfaring innenfor selskapets innsatsområder:

- Havnedrift og logistikk
- Subsea konstruksjon og vedlikehold
- Inspeksjon, reparasjon og vedlikehold av rigger og boreskip
- Tekniske tjenester for olje- og gassindustrien
- Verfts- og mekaniske tjenester
- Dykkertjenester
- Transport
- Agenttjenester

Liste over medlemsbedriftene, samt nøkkeltall ligger som vedlegg.

Om prosjektet:

Den forventede aktivitetsøkningen i Sør-Varanger knyttet direkte til petroleum i Barentshavet sørøst har uteblitt som følge av manglende funn og internasjonale sanksjoner mot Russland. Likevel har MICK-bedriftene fått stadig flere oppdrag knyttet til annen petroleumsaktivitet på norsk og russisk sokkel, knyttet til blant annet anløp av spesialfartøy og oppdrag for oljeselskapet Equinor.

Prosjektet som MICK søker støtte til har som hovedmål å styrke MICK-bedriftene gjennom økt oppdragsmengde, noe som vil føre til økt sysselsetting i Sør-Varanger. Et delmål i prosjektet er å markedsføre MICK og selskapene under oljemessen ONS i Stavanger i august/september 2020. En utfyllende beskrivelse av prosjektet vises i vedlagt søknad.

Selskapene ønsker å synliggjøre kompetansen og kapasiteten som finnes i industriklyngen, og har videre et ønske om å bidra til involvering og videreutvikling av lokalt og regionalt næringsliv. ONS 2020 vil være en arena der en slik synliggjøring vil være hensiktsmessig.

Økonomi og finansiering:

Prosjektet skal gjennomføres etter en økonomisk ramme på 320 000,-, og dette skal dekke egeninnsats i form av timer og direkte midler på 160 000,- fra de private aktørene som deltar i prosjektet. Resterende beløp på 160 000,- søkes fra næringsfondet. Midlene i prosjektet skal dekke reise, opphold, messekostnad og øvrige utgifter knyttet til ONS 2020. Detaljert oversikt over kostnadene og finansieringsplan vises nedenfor.

Aktivitet	Andel	Kostnad
Administrasjon og øvrig timeforbruk 90x800 kr	22,5%	72 000
Reise ONS 2020 3 stk t/r ((4761x2)x3)	9,4%	30 000
Overnatting Stavanger 3 stk, 4 netter	15,6 %	50 000
Diett 3 stk, 5 dager, 600 pr dag	5,6 %	18 000
Messekostnad Stavanger ONS	31,3 %	100 000
Reklame og brosjyrer	15,6 %	50 000
Sum	100 %	320 000

Finansieringsplan	Andel	Sum
Tilskudd fra kommunalt næringsfond	50 %	160 000
Egenfinansiering, timer	22,5 %	72 000
Egenfinansiering, kontanter	27,5 %	88 000
Sum	100 %	320 000

Rådmannens vurdering:

Rådmannen stiller seg positiv til at aktører innenfor samme marked har etablert en sammenslutning som sammen ønsker å markedsføre tjenestene sine for å på lengre sikt og sikre og øke sysselsettingen i Sør-Varanger. Prosjektet i seg selv bidrar ikke til sysselsetting, men kan på lengre sikt ha stor betydning. Når en sammenslutning med 12 bedrifter søker om tilskudd fra næringsfondet, mener rådmannen dette er en styrke framfor om enkeltaktører søker. For å styrke attraktiviteten til Sør-Varanger er det avgjørende at næringslivet står sammen om dette.

Prosjektet faller inn under næringsfondets vedtekter § 2 a Bedriftsutvikling, som markedsføring. Det søkes om 50 % tilskudd som er høyere enn normal støttesats for § 2 a (30 %), i tillegg søkes det om 160 000,- som er høyere et maksimalt tilskudd til markedsføring (75 000,-). Men på grunnlag av at det er en sammenslutning av flere bedrifter som søker sammen, mener rådmannen at de utfyllende retningslinjene i dette tilfelle kan fravikes fordi den potensielle betydningen for næringsutviklingen er stor.

Rådmannen innstiller på å innvilge søknaden, og gi tilsagn om 160 000,- i støtte til MICK.

Det har tidligere blitt gitt støtte fra næringsfondet til deltagelse til ONS:

- Arkivsak 14/791, sak 005/14: 211 650,- (46 %) til Kirkenes næringshage
- Arkivsak 16/1506, sak 012/16: 273 334,- (67 %) til felles messestand mellom næringslivet og Sør-Varanger kommune

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Markedsføring kan føre til synliggjøring av tjenester i Sør-Varanger og på lengre sikt bidra til økt sysselsetting i kommunen.

Infrastruktur:

Ikke relevant

Barn og ungdom:

Ikke relevant

Folkehelse:

Ikke relevant

Kompetansebygging:

Deltagelse på ONS kan bidra til kompetanseheving for bedriftene i MICK, samt tiltrekke seg kunder og økt sysselsetting på lengre sikt

Økonomi:

Ikke relevant

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ikke relevant

Alternative løsninger:

Alternativ til vedtak:

Utvalg for næringsfondet i Sør-Varanger kommune avslår søknaden fra MICK om støtte til markedsføring under ONS 2020 som beskrevet i søknad av 17.02.2020.

Utvalget har lagt vekt på (utvalgets begrunnelse)

Vedtaket er gjort i medhold av vedtekter, retningslinjer og saksbehandlingsrutiner for Sør-Varanger kommunes næringsfond.

Forslag til innstilling:

Utvalg for næringsfondet i Sør-Varanger kommune gir MICK tilsagn om kroner 160 000,- i støtte til markedsføring under ONS 2020 som beskrevet i søknad av 17.02.2020. Tilskuddet er begrenset til maksimalt 50 % av godkjente kostnader.

Utvalget har lagt vekt på at flere bedrifter i Sør-Varanger har gått sammen for å øke oppdragsmengde, attraktivitet og framtidig sysselsetting i kommunen.

Vedtaket er gjort i medhold av vedtekter, retningslinjer og saksbehandlingsregler for Sør-Varanger kommunes næringsfond.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



Nøkkeltall - MICK -År 2018

	Antall ansatte	(1.000) Sum salgsinntekter, 2018	(1000) Ord. res. f. skatt, 2018	(1.000) Sum eiend., 2018	(1.000) Sum egenkap., 2018	(1.000) Sum gjeld, 2018	(1.000) Kasse/bank/p ost, 2018	Lønnsomhet, 2018	Soliditet, 2018	Målbedrifter
Sum alle	369	1 334 500	62 058	945 482	293 127	514 143	171 534	5 %	31 %	
Sum lokalt	248	329 983	28 653	290 170	36 516	115 441	100 104	9 %	13 %	
		4 763	-59	13 009	4 304	8 705	1 142	-1 %	33 %	ARCTIC DIVE AS x
121,00		1 004 517	33 405	655 312	256 611	398 702	71 430	3 %	39 %	Coast Center Base AS
		3 835	4 032	20 177	3 749	16 427	2 624	105 %	19 %	Sør-Varanger Eiendom AS
11,00		33 422	5 576	15 177	2 915	12 262	6 555	17 %	19 %	HENRIKSEN SHIPPING SERVICE AS x
80,00		125 475	15 909	47 280	18 135	9 698	29 146	13 %	38 %	KIMEK AS x
74,00		22 076	2 961	10 016	1 450	4 595	8 566	13 %	14 %	KIMEK OFFSHORE AS x
3,00		14 092	610	2 824	100	2 724	1 529	4 %	4 %	KIRKENES OLJE OG VARMESERVICE AS
		598	380	3 089	1 869	720	1 619	64 %	61 %	KIRKENES SKIPSEKSPEDISJON AS
		8 243	3 313	98 418	1 877	27 739	1 877	40 %	2 %	KIRKENES TRELAST EIENDOM AS
		3 150	-1 868	24 543	-58	24 601	234	-59 %	0 %	KIRKENESBASE AS
17,00		30 729	-689	4 744	-2 422	6 665	516	-2 %	-51 %	NOR LINES KIRKENES AS
63,00		83 600	-1 512	50 893	4 597	1 305	46 296	-2 %	9 %	AS OSCAR SUNDQUIST x
Bare MICK	0,00	0	-28	69	71	1	29		103 %	MARITIME INDUSTRIAL CLUSTER KIRKENES x

Kilde: www.forvalt.no

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Org nr 919 061 847

Oversikt

Regnskap

	2018	2017
Sum driftsinntekter	-	0
Driftsresultat	-28	-22
Resultat før skatt	-28	-22
Årsresultat	-28	-22
Sum eiendeler	69	105

Beløp i hele 1000

Kilde: Brønnøysundregistrene

Kontaktinformasjon

Telefon: 450 07 980
Besøksadresse: Storgata 4, 9900 Kirkenes
Postadresse: Postboks 34, 9915 Kirkenes

Bransjer:

- Tekniske konsulenter
- Konsulenter

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Org nr 919 061 847

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn:	MARITIME INDUSTRIAL CLUSTER KIRKENES AS
Org nr:	919 061 847
Selskapsform:	Aksjeselskap
Styrets leder:	Jan Tore Jørgensen
NACE-bransje:	71.129 Annen teknisk konsulentvirksomhet
Adresse:	c/o Kimek AS Storgata 4, 9900 Kirkenes
Postadresse:	c/o Kimek AS Postboks 34, 9915 Kirkenes
Registrert i foretaksregisteret:	Ja
Registrert i MVA:	Nei
Registrert i NAV aa-registeret:	Nei
Registrert i frivillighetsreg.:	Nei
Stiftelsesdato:	21.04.2017
Aksjekapital:	30 000

Kilde: Brønnøysundregistrene

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Org nr 919 061 847

Morregnskap regnskapstall

LØNN - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Lønn	-	0
Leder annen godtgjørelse	-	-
RESULTATREGNSKAP - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Valutakode	NOK	NOK
Sum salgsinntekter	-	0
Annen driftsinntekt	-	0
Sum driftsinntekter	-	0
Varekostnad	-	0
Beholdningsendringer	-	0
Lønnskostnader	-	0
Herav kun lønn	0	0
Ordinære avskrivninger	-	0
Nedskrivning	-	-
Andre driftskostnader	28	22
Driftsresultat	-28	-22
Inntekt på invest. annet foretak i sm konsern	-	0
Inntekt på investering i datterselskap	-	0
Sum annen renteinntekt	0	0
Inntekt på invest. i tilknyttet selskap	-	0
Sum annen finansinntekt	-	0
Sum finansinntekter	0	0
Nedskrivning fin. anleggsmidler	-	-
Sum annen rentekostnad	-	0
Andre finanskostnader	-	-
Sum annen finanskostnad	-	0
Sum finanskostnader	-	0
Resultat før skatt	-28	-22
Sum skatt	-	0
Ordinært resultat	-28	-22
Ekstraordinære inntekter	-	-
Ekstraordinære kostnader	-	-
Skatt ekstraordinært	-	0
Årsresultat	-28	-22
Utbytte	-	-
Konsernbidrag	-	-
BALANSEREGNSKAP - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Valutakode	NOK	NOK
Goodwill	-	-
Sum immaterielle midler	-	0
Sum anleggsmidler	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	-	-
Maskiner/anlegg/biler	-	-

BALANSEREGNSKAP - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Driftsløsøre/ inventar/ verktøy/ Biler	-	-
Sum varige driftsmidler	-	0
Aksjer/Investeringer i datterselskap	-	-
Endr. behold. varer under tilvirk./ferdige	-	0
Investeringer i aksjer og andeler	-	-
Andre fordringer	-	-
Sum finansielle anleggsmidler	-	0
Sum varelager	-	0
Kundefordringer	40	-
Konsernfordringer	-	-
Sum fordringer	40	0
Sum investeringer	-	0
Kasse/Bank/Post	29	105
Sum Kasse/Bank/Post	29	105
Sum omløpsmidler	69	105
Sum eiendeler	69	105
Aksje/Selskapskapital	30	30
Annen innskutt egenkapital	41	68
Sum innskutt egenkapital	71	98
Sum opptjent egenkapital	-	0
Annen egenkapital	-	-
Sum egenkapital	71	98
Sum avsetninger til forpliktelser	-	0
Pant/gjeld til kredittinstitusjoner	-	-
Langsiktig konserngjeld	-	-
Ansvarlig lånekapital	-	-
Sum annen langsiktig gjeld	-	0
Annen langsiktig gjeld	-	-
Sum langsiktig gjeld	0	0
Gjeld til kredittinstitusjoner	-	-
Leverandørgjeld	-1	6
Skyldig offentlige avgifter	-	-
Utbytte	-	-
Kortsiktig konserngjeld	-	-
Annen kortsiktig gjeld	-	-
Sum kortsiktig gjeld	-1	6
Sum gjeld	-1	6
SUM EGENKAPITAL OG GJELD	69	105
Garantistillelser	-	-
Pantstillelser	-	-
NØKKELTALL - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Totalrentabilitet i %	-32,2	-21
Resultat av driften i %	-	-
Egenkapitalens rentabilitet før skatt i %	-33,1	-22,4
Likviditetsgrad	-	17,5
Egenkapitalandel i %	102,9	93,3

NØKKELTALL - BELØP I HELE 1000	2018	2017
Gjeldsgrad	0	0,1

Kilde: Årsregnskap, Brønnøysundregistrene

Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS

Org nr 919 061 847

Roller

Styrets leder	Jan Tore Jørgensen (f 1963)
Styremedlem	Bjørnar Gjetmundsen (f 1948)
Styremedlem	Greger Mannsverk (f 1961)
Styremedlem	Lars Petter Øie (f 1970)
Styremedlem	Svein Werner Sundquist (f 1970)
Styremedlem	Ulf Magne Ohna Olsen (f 1970)
Styremedlem	Cristian Rodrigo Valdes Carter (f 1981)
Styremedlem	Arve Fiskerstrand Henriksen (f 1967)

Kilde: Brønnøysundregistrene

Aksjonærer

Navn	Ant aksjer	Andel
ARCTIC DIVE SEA SERVICE AS	1	8,333%
AS OSCAR SUNDQUIST	1	8,333%
COAST CENTER BASE AS	1	8,333%
HENRIKSEN SHIPPING SERVICE AS	1	8,333%
Øvrige Aksjonærer	8	66,667%

Sist oppdatert 2018

Fra: Rune Rautio <rune@knh.no>
Sendt: onsdag 19. februar 2020 13:52
Til: Postmottak
Emne: Kommunalt næringsfond - søknad fra Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS
Vedlegg: 317-MICK-Nøkkeltall.pdf; Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS Regnskap 2018.pdf; Søknad MICK2020-02-19-134044.pdf

Se vedlegg.

Med vennlig hilsen / Best regards

Rune Rautio

Prosjektleder / Project Manager

Kirkenes Næringshage AS

Office: +47 78 97 79 40

Fax: +47 78 97 79 49

Mobile: +47 48 19 79 50

e-mail: rune@knh.no

Skype: runerautio

Lyd/bilde, møterom KNH AS: knh@vcn.no



PROSJEKTPLAN

MARKEDSFØRING ONS 2020

Forstudie	<input type="checkbox"/>
Forprosjekt	<input checked="" type="checkbox"/>
Hovedprosjekt	<input type="checkbox"/>

Søker: Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS (MICK)

Søkers representant: Jan Tore Jørgensen, Styrets leder

Forfatter: Jan Tore Jørgensen

Medarbeidere: Rune Rautio, Kirkenes Næringshage AS

Prosjektnummer. 317

Rev. 2

Dato 2020-02-17

Kontrollert av

Godkjent av

Antall sider 10

Rapport

Vedlegg REGNSKAP 2018, NØKKELTALL MICK-MEDLEMMER 2020

INNHALDSFORTEGNELSE

1. INFORMASJON OM SØKEREN	3
1.1 SØKER	3
1.2 KONTAKTPERSON	3
1.3 REGNSKAP, REVISJON OG BANKFORBINDELSE	3
1.4 SØKERS VIRKSOMHET.....	3
2. PROSJEKTOPPLYSNINGER	4
2.1 SØKNADSBELØP I HELE NOK.....	4
2.2 PROSJEKTBEKRIVELSE	5
2.3 PROSJEKTETS LOKALISERING OG NÆRINGSKODE.....	6
2.4 PROSJEKTDELTAKERE	6
2.5 FREMDRIFTSPLAN.....	6
3. KOSTNADSOVERSLAG OG FINANSIERINGSPLAN	8
3.1 KOSTNADSOVERSLAG OG FINANSIERINGSPLAN	8
3.2 KOMMENTARER TIL KOSTNADSPLAN OG AKTIVITETER.....	8
3.3 KOMMENTARER TIL FINANSIERINGSPLAN	10
4. PROSJEKTORGANISASJON	10
4.1 PROSJEKTLEDELSE	10
5. GODKJENNING	10

1. INFORMASJON OM SØKEREN

1.1 Søker

Organisasjonsnummer	919 061 847
Foretakets navn	Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS (MICK)
Postadresse	Postboks 34
Postnummer /-sted	9915 Kirkenes
Kommunekode	2030
Antall ansatte	248
Antall ansatte menn	-
Antall ansatte kvinner	-

1.2 Kontaktperson

Navn	Jan Tore Jørgensen
Telefonnummer	450 07 980
Email	post@mick.as

1.3 Regnskap, revisjon og bankforbindelse

Regnskapsfører	Eirik Wikan
Telefonnummer	930 47 984
Email	ewi@kimek.com
Revisor	<i>Bedriften er ikke revisjonspliktig</i>
Telefonnummer	
Email	
Bankforbindelse	Sparebanken Nord-Norge

1.4 Søkernes virksomhet

Søkernes virksomhet

12 selskaper i Kirkenes har etablert MICK AS for å levere tjenester innen olje, -gass, maritime og industrielle aktiviteter. Et hovedformål med å innlede samarbeidet er å bidra til ytterligere verdiskaping og etableringen av flere lokale arbeidsplasser.

Partene disponerer eiendommer og infrastruktur i Kirkenes havneområde i Sør-Varanger kommune på til sammen 50.000 kvadratmeter bygg og 200.000

kvadratmeter uteareal, og representerer 370 arbeidsplasser. Av disse er 250 arbeidsplasser i Sør-Varanger.

Partenes eiendommer har grense mot hverandre og representerer sammen med eiendommene til Sør- Varanger kommune/Kirkenes Havnevesen en sammenhengende og betydelig infrastruktur i form av kontorfasiliteter, verksted, lager, kaianlegg og utelagringsarealer.

Partene har forpliktet seg til å samarbeide for at eiendommene og fasilitetene i best mulig grad kan gjøres tilgjengelig og utnyttes i forbindelse med eksisterende og fremtidig aktivitet innenfor petroleum, maritim og marin virksomhet i Barentshavet.

Alle aktørene har lang erfaring innenfor ulike virksomheter innenfor selskapets innsatsområder, herunder særlig:

- Havnedrift og logistikk
- Subsea konstruksjon og vedlikehold
- Inspeksjon, reparasjon og vedlikehold av rigger og boreskip
- Tekniske tjenester for olje- og gassindustrien
- Verfts- og mekaniske tjenester
- Dykkertjenester
- Transport
- Agenttjenester

Partene ønsker å synliggjøre den kompetansen og kapasiteten som finnes i industriklyngen, og har videre et ønske om å bidra til involvering og videreutvikling av lokalt og regionalt næringsliv.

Et hovedformål med samarbeidet er å bidra til ytterligere verdiskapning og etableringen av flere lokale arbeidsplasser.

Partene ser at dette kan frigjøre betydelige synergier og bidra til leveranse og utvikling av kostnadseffektive løsninger for oljeindustrien, maritim virksomhet og marine næringer.

Dette vil skape og videreutvikle et robust service- og basemiljø i Kirkenes, og dermed bidra til at Kirkenes stiller sterkt i konkurranse med andre baselokasjoner i forbindelse med eksisterende og fremtidig aktivitet innenfor olje- og gass, maritim- og marin virksomhet.

2. PROSJEKTOPPLYSNINGER

2.1 Søknadsbeløp i hele NOK

	Søknadsbeløp	NOK
	Lån	
X	Tilskudd	160.000
	Garantier	

Prosjekttittel	Markedsføring ONS 2020
----------------	------------------------

2.2 Prosjektbeskrivelse

2.2.1 Bakgrunn

Den forventede aktivitetsøkningen i Sør-Varanger knyttet direkte til petroleum i Barentshavet Sørøst har uteblitt som følge av manglende funn og internasjonale sanksjoner mot Russland. Til tross for dette har MICK-bedriftene fått stadig flere oppdrag knyttet til annen petroleumsaktivitet på norsk og russisk sokkel, knyttet til bl.a. anløp av spesialfartøy og oppdrag for oljeselskapet Equinor.

Et av de viktigste oppdragene den senere tid er Equinors plassering av ordrer på bygging av CAP-X undervannskonstruksjoner hos MICK-bedriften Kimek AS. Dette alene har generert 17.500 timer på Kimek i perioden september 2019 til i dag. Dette betyr en direkte sysselsetting for 17-18 personer i perioden. I tillegg kommer logistikk, lagring og andre underleveranser som også har en sysselsettingseffekt.

Dette har skapt aktivitet både på verfts-/verkstedssiden, for agenttjenester, kaier, lagringsarealer, transport og annen logistikk. Involverte MICK selskaper har vært: AS Oscar Sundquist, Nor Lines Kirkenes AS, CCB, Kimek AS, Kimek Offshore AS, Kirkenes Base AS. Dette har igjen ført til oppdrag hos diverse lokale underleverandører.

Petroleumsindustrien er med dette så viktig for MICK at selskapet ønsker å spille en mer aktiv rolle for å markedsføre selskapet, sine tjenester og Kirkenes generelt overfor oljeselskapene og større innflytelsesrike aktører innenfor leverandør-industrien.

2.2.2 Målsettinger

<i>Logisk oppbygging</i>		<i>Oppnå innen</i>	<i>Kilde til verifisering</i>
Hovedmål	Styrke MICK-bedriftene gjennom økt oppdragsmengde	31.12.2021	Prosjektrapport
Delmål 1	Markedsføre MICK og MICK selskapene under oljemessen ONS i Stavanger	31.08.2020	Prosjektrapport
Delmål 2	Utvikle markedsstrategi på kort og lengere sikt for MICK, knyttet til petroleumssektoren	31.12.2020	Prosjektrapport
Delmål 3	Utarbeide plan for kortsiktige og langsiktige tiltak for å sikre balanse mellom kapasitet og oppdragsmengde. Utføre kostnadsberegning og evt. se på finansieringsløsninger.	30.06.2021	Prosjektrapport

2.2.3 Prosjektet gir følgende resultater

Resultater	Oppnås innen
1. Det er gjennomført et første markedsframstøt på ONS 2020 med forankring hos medlemsbedriftene i MICK.	31.08.2020
2. En markedsstrategi mot petroleumssektoren er utarbeidet.	31.12.2020
3. Tiltaksplan for å sikre nødvendig oppdragskapasitet i forhold til forventede og mulige oppdrag er utarbeidet.	30.06.2021
4. Analyse knyttet til behov for nyinvesteringer og finansiering av dette er gjennomført	30.06.2021
5. Oppdragsmengden knyttet til petroleumsaktivitet er stigende.	31.12.2021

2.2.4 Rammer

Prosjektet gjennomføres etter en økonomisk ramme stor kr. 320.000. I prosjektet legges det inn egeninnsats i form av timer og direkte midler stort kr. 160.000 fra de private aktørene som deltar i prosjektet.

2.3 Prosjektets lokalisering og næringskode

Kommune Sør-Varanger i Finnmark
Næringskode 71.129

2.4 Prosjektdeltakere

Er det flere prosjektdeltakere i prosjektet?

Ja Nei

2.5 Fremdriftsplan

Er prosjektet påbegynt?

Ja Nei

Prosjektperiode

Fra dato	2020	August	01
Til dato	2021	Desember	31

3. KOSTNADSOVERSLAG OG FINANSIERINGSPLAN

3.1 Kostnadsoverslag og finansieringsplan

Kostnader fordelt på aktiviteter	Andel	Budsjett NOK
1. Administrasjon og øvrig timeforbruk 90 x kr 800	22,5 %	72 000
2. Reise ONS 2020 3 Pax t/r (kr 4761 x 2 x 3)	9,4 %	30 000
3. Overnatting Stavanger 3 Pax 4 netter	15,6 %	50 000
4. Diett 3 Pax 5 dager, kr 600 pr dag	5,6 %	18 000
5. Messekostnad Stavanger ONS	31,3 %	100 000
6. Reklame og brosjyrer	15,6 %	50 000
SUM	100 %	320 000

Finansieringsplan	Andel	Budsjett NOK
Tilskudd fra kommunalt næringsfond	50 %	160 000
Egenfinansiering, timer	22,5 %	72 000
Egenfinansiering, kontanter	27,5 %	88 000
SUM	100%	320 000

3.2 Kommentarer til kostnadsplan og aktiviteter

Den foreliggende kostnadsplanen dekker kun Delmål 1 i prosjektets Målsettinger. De øvrige aktivitetene ut 2021 vil bli dekket gjennom egeninnsats i MICK, som primært vil utgjøre timeforbruk. Eventuelle tiltak som ønskes iverksatt underveis vil kunne skilles ut i form av separate prosjekt, med egen aktivitetsplan, prosjektorganisasjon, budsjett og finansieringsplan.

Vedr. 1 Prosjektadministrasjon og øvrig timeforbruk:

Samlepost for administrasjon av prosjekt, herunder kostnader med utarbeidelse av prosjektplan, forberedelse for ONS 2020, reise/opphold Stavanger og etterfølgende arbeid med rapportering og planlegging av videre prosess.

Vedr. 2 Reiser

Flybilletter t/r Kirkenes – Stavanger Sola for tre personer.

Vedr. 3 Overnatting

Kostnader til hotell for tre personer i fire netter i Stavanger eller omegn under ONS 2020 i august 2020. Prisene er høye i det aktuelle tidsrommet.

Vedr. 4 Diett

Diett for tre personer i fire dager, kr 600 pr person pr dag.

Vedr. 5 Messekostnad:

Produksjon av egen stand på ONS 2020 med standplass og avgift for deltakelse tre personer. Kostnaden til stand er av produsent estimert til kr 80.-100.000.

Vedr. 6 Reklame og brosjyrer:

Kostnader til produksjon og trykking av reklamemateriell og brosjyrer til bruk for MICK under ONS 2020.

3.3 Kommentarer til finansieringsplan

I prosjektet legges det inn egeninnsats i form av timer og direkte midler stort kr. 160.000 fra de private aktørene som deltar i prosjektet. Dette tilsvarer 50 % av de totale kostnadene i prosjektet. I forhold til omsøkt finansiering fra Maritim Industrial Cluster Kirkenes AS bes det om at man tar hensyn til at prosjektet har særlig stor betydning for næringsutviklingen i Sør-Varanger.

4. PROSJEKTORGANISASJON

4.1 Prosjektledelse

Prosjektet organiseres med følgende ansvarsfordeling:

Oppdragsgiver:	Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS (MICK)
Prosjektansvarlig:	Jan Tore Jørgensen, MICK
Prosjektleder:	Greger Mannsverk, Kimek AS
Styringsgruppe:	Jan Tore Jørgensen, MICK Svein Sundquist, AS Oscar Sundquist Kristin Danielsen, Nor Lines Kirkenes AS

5. RISIKOANALYSE OG KVALITETSSIKRING

5.1 Kritiske suksessfaktorer

Følgende faktor har stor innvirkning på måloppnåelsen, og er ikke mulig å påvirke i særlig stor grad:

- At oljeselskapene og/eller leverandørbedrifter ut fra en helhetsvurdering finner det økonomisk interessant å legge oppdrag til Kirkenes framfor å bruke verfts-/verkstedsmiljø andre steder.

5. GODKJENNING

Prosjektplanen er godkjent.

Kirkenes, 17. februar 2020



Jan Tore Jørgensen
Styreleder,
Maritime Industrial Cluster Kirkenes AS



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mæland, Magnus Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 04.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for næringsfond	002/20	20.04.2020
Kommunestyret	023/20	22.04.2020

Orientering om fylkesmannens lovlighetskontroll av fondsstyres sak 19/12 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

Vedlagte dokumenter:

Svar på behandling av lovlighetskontroll - fondsstyrets sak 19/12

Fremmes lovlighetskontroll av sak 012/19 søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

Lovlighetskontroll sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID

Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Til sak 02/20 lovlighetskontroll: Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20 lovlighetskontroll

Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Kort sammendrag:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har gjennomført lovlighetskontroll av fondsstyrets sak 19/12 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid*.

Fylkesmannen vedtok var: «Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes

vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.»

Faktiske opplysninger:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har gjennomført lovlighetskontroll av fondsstyrets sak 12/19 på bakgrunn av fremlagt lovlighetskontroll av 11. desember 2019 og kommunestyrets behandling av lovlighetskontrollen av 5. februar 2020.

Fylkesmannens lovlighetskontroll ligger i sin helhet vedlagt saken.

Det ble i fremsatt lovlighetskontroll fremsatt tre punkter hvor konklusjonen til fylkesmannen er sitert til hvert punkt.

Anførsel om brudd på næringsfondets vedtekter:

Etter Fylkesmannens vurdering er vedtaket i tråd med en naturlig forståelse av vedtektene. Det fremgår videre av saksfremlegget at en slik forståelse også er i tråd med tidligere praksis for vedtektene. Det foreligger derfor ikke noe brudd på interne vedtekter. Dermed foreligger det heller ikke noe brudd på god forvaltningskikk.

Anførsel om mangelfull utredning

Omfanget av utredningsplikten vil særlig bero på hva vedtaket gjelder. Vedtaket gjelder en avsetning på kr. 250.000,-, som kan tildeles ved senere søknader om reisetilskudd. Vedtaket er ikke inngripende overfor privatpersoner eller foretak. Vedtaket foretar en prioritering innenfor rammene av allerede tildelte midler til næringsfond. Vedtakets art tilsier at kravene til forsvarlig utredning ikke er særlig høye. Fylkesmannen finner at saksfremlegget for vedtaket oppfyller utredningsplikten som ligger i kravet til forsvarlig saksbehandling.

Anførsel om inhabilitet

Fylkesmannen finner ikke grunn til å ta endelig stilling til om vedtaket faller direkte inn under kommuneloven § 11-10 fjerde ledd. Sammenhengen i regelverket tilsier uansett at når folkevalgte ikke er inhabil til å treffe vedtak om godtgjøring, må de også kunne fastsette vedtak som innebærer at kommunen senere kan dekke midler til reise og representasjon i tilknytning til vervet som folkevalgt. Det vil være vanskelig å si at det i sistnevnte tilfelle foreligger forhold som er egnet til å svekke tilliten til den folkevalgtes upartiskhet, når kommuneloven samtidig slår fast at folkevalgte er habile til å treffe vedtak med enda mer konkret og direkte økonomisk betydning for de folkevalgte selv.

Fylkesmannen finner på denne bakgrunn ikke at det foreligger inhabilitet etter forvaltningsloven § 6 første og annet ledd.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør

kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Ikke vurdert.

Infrastruktur:

Ikke vurdert.

Barn og ungdom:

Ikke vurdert.

Folkehelse:

Ikke vurdert.

Kompetansebygging:

Ikke vurdert.

Økonomi:

Ikke vurdert.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ikke vurdert.

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Fylkesmannen i Troms og Finnmarks lovlighetskontroll tas til orientering.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

28.02.2020

Vår ref:

2020/1825

Deres dato:

Deres ref:

SØR-VARANGER KOMMUNE

Postboks 406
9915 KIRKENES

Saksbehandler, innvalgstelefon

Stig Eidissen, +4777642044

Lovlighetskontroll - fondsstyrets sak 19/12

1. Innledning og sammendrag

Fylkesmannen skal behandle lovlighetskontroll for vedtak Sør-Varanger kommunes utvalg for næringsfond i sak 19/12. Vedtaket ble fattet 20. november 2019, og lyder som følger:

« Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell videreføring av prosjektet. »

Vedtaket var i samsvar med administrasjonens innstilling, og ble truffet med 5 mot 4 stemmer. Det ble fremmet skriftlig krav om lovlighetskontroll den 11. desember 2019. Kravet var signert av fire kommunestyrerepresentanter. De som fremmet lovlighetsklagen står som kopimottakere av dette brev.

Fylkesmannen har foretatt lovlighetskontroll i tråd med kommuneloven kapittel 27. Fylkesmannen har på denne bakgrunn truffet følgende

vedtak:

Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.

Vedtaket begrunnes nærmere nedenfor. Vi vil i den videre gjennomgangen først redegjøre for kommunelovens vilkår for lovlighetskontroll, og innholdet i lovlighetskontrollen. Deretter vil vi ta stilling til lovligheten av vedtaket.

2. Vilkår for lovlighetskontroll

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



Vilkårene for lovlighetskontroll fremgår av kommuneloven § 27-1. Det følger av bestemmelsens første ledd at tre eller flere medlemmer av kommunestyre kan kreve at «departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig». Kravet skal fremsettes for organet som har truffet vedtaket innen tre uker fra vedtaket ble truffet, jf. første ledd andre og fjerde setning. I denne saken fremmet fire kommunestyrerepresentanter krav om lovlighetskontroll til fondsstyret 11. desember 2019. Kravet om lovlighetskontroll er derfor fremmet på riktig måte innen lovens frist. Vilkårene for lovlighetskontroll i § 27-1 første ledd er etter dette oppfylt.

Kommuneloven § 27-2 regulerer hva som kan lovlighetskontrolleres. Det aktuelle alternativet for vår sak er første ledd bokstav a. Det fremgår av dette alternativ at «endelige vedtak som er truffet av folkevalgt organ» kan lovlighetskontrolleres. Vedtaket går ut på at det foretas en avsetning fra næringsfondet til et bestemt formål. Vedtaket innebærer at et bestemt beløp blir avsatt til et konkret formål. Fylkesmannen viser i denne forbindelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder til lovlighetskontroll. Det fremgår her at uttalelser og retningslinjer kan være gjenstand for lovlighetskontroll dersom de er ment å være autoritative eller få betydning for andres saksbehandling. Fylkesmannen legger derfor til grunn at vilkåret om at vedtaket må være «endelig» er oppfylt.

Det er videre et vilkår at det endelige vedtaket er truffet av et folkevalgt organ. Det fremkommer av kommuneloven § 5-1 første ledd bokstav d at «utvalg» utgjør folkevalgte organer. Betegnelsene i ny kommunelov synes ikke å være gjennomgående innarbeidet. I vedtaket sitert ovenfor er det som nevnt uttalt at «fondsstyret» har fattet vedtaket. Det fremgår imidlertid av innkallingen til det aktuelle møtet at det er innkalt i «utvalget» fondsstyret. Videre fremgår det av Sør-Varanger kommunes hjemmesider at organet på nåværende tidspunkt omtales som «Utvalg for næringsfond» Fylkesmannen viser videre til at utvalget etter vedtektene er hovedsakelig satt sammen av kommunestyrerepresentanter, supplert med en representant for hver av de lokale avdelinger av LO og NHO. Vilåret om at vedtaket må være truffet av folkevalgt organ er etter Fylkesmannens vurdering også oppfylt.

Vilkårene for å kreve lovlighetskontroll er derfor til stede. Kompetansen til å utøve myndighetskontroll er delegert til Fylkesmannen.

3. Lovlighetskontrollens innhold

Innholdet i lovlighetskontrollen fremgår av kommuneloven § 27-3 første ledd. Det følger av denne bestemmelse at Fylkesmannen skal ta stilling til om vedtaket

- har et lovlig innhold (materiell kompetanse)
- er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak (personell kompetanse)
- har blitt til på lovlig måte (prosessuell kompetanse)

Prøvingen gjelder altså avgjørelsens innhold, saksbehandlingen, og hvorvidt vedtaket er fattet av riktig organ. Ved prøvingen må Fylkesmannen ta stilling til alle de ovennevnte punktene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger samtidig til grunn at det kan foretas visse avgrensninger i saker om lovlighetskontroll av praktiske hensyn og herunder at lovlighetskontrollen ikke bør være mer omfattende enn det som er nødvendig for å avdekke eventuelle feil, jf. H-2299, pkt. 6.2.6.2.

Kommunens skjønnsutøvelse er på sin side ikke gjenstand for full prøving. Prøvingen av skjønnen er begrenset til å påse at de alminnelige skranker for skjønnsutøvelsen som følger av læren om myndighetsmisbruk er overholdt. Læren innebærer i hovedtrekk at avgjørelsen ikke må være vilkårlig eller sterkt urimelig, og det må ikke være tatt utenforliggende hensyn eller foreligge usaklig forskjellsbehandling.



Lovlighetskontrollen anfører tre mangler ved vedtaket. For det første at saken er mangelfullt utredet. For det andre at vedtaket er i strid med næringsfondets vedtekter. For det tredje at ordføreren var inhabil i saken. Som Fylkesmannen vil begrunne nærmere nedenfor, gjelder alle disse anførte mangler hvorvidt vedtaket har blitt til på lovlig måte.

Det er ikke anført mangler ved den personelle kompetanse til utvalget for næringsfondet, eller at vedtaket i seg selv ikke har et lovlig innhold. Fylkesmannen finner heller ingen holdepunkter for at slike mangler kan foreligge. Som det fremgår av Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder til lovlighetskontroll, bør ikke lovlighetskontrollen være mer omfattende enn det som er nødvendig til å avdekke eventuelle feil. Fylkesmannens lovlighetskontroll er på denne bakgrunn avgrenset til saksbehandlingsfeil – altså spørsmålet om vedtaket har blitt til på lovlig måte.

4. Lovligheten av saksbehandlingen

4.1. Anførsel om brudd på næringsfondets vedtekter

Fylkesmannen vil først drøfte anførselen om at vedtaket er i strid med næringsfondets vedtekter. Det er anført i klagen at «politisk reisevirksomhet» som vedtaket gjelder ikke faller inn under næringsfondets vedtekter § 4.

Fylkesmannen bemerker at overholdelsen av interne vedtekter ikke er relevant for hvorvidt avgjørelsen anses å ha et «lovlig innhold», jf. kommuneloven § 27-3. Det fremgår av Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder om lovlighetskontroll at prøvingen av innholdet – altså prøvingen av den materielle kompetanse til å treffe vedtaket – er om avgjørelsens innhold er i samsvar med gjeldende lovfestede og ulovfestede rettsregler, jf. veilederens punkt 6.2.4.

Brudd på interne vedtekter kan imidlertid etter omstendighetene utgjøre usaklig forskjellsbehandling eller brudd på god forvaltningsskikk, jf. Torstein Eckhoff og Eivind Smith, Forvaltningsrett, 11. utgave side 166 – 167. Lovlighetskontrollen av saksbehandlingsfeil omfatter om ulovfestede prinsipper for god forvaltningsskikk er fulgt, jf. departementets veileder punkt 6.2.3.

Anførselen om brudd på næringsfondets vedtekter er knyttet til vedtektenes § 4 første ledd. Det følger av denne bestemmelse at det bare kan «gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune». Det fremgår samtidig av vedtektenes § 2 bokstav b at fondet kan bruke til kommunalt tiltaksarbeid, herunder både næringsplanlegging, og andre prosjekt til fremme av industriproduksjon og servicenæringer. Forslaget bygger på at offentlige aktører i andre land kan fungere som døråpnere for lokalt næringsliv. Reisevirksomheten kan gjennom dette bidra til næringsutvikling og sysselsetting i Sør-Varanger.

Etter Fylkesmannens vurdering er vedtaket i tråd med en naturlig forståelse av vedtektene. Det fremgår videre av saksfremlegget at en slik forståelse også er i tråd med tidligere praksis for vedtektene. Det foreligger derfor ikke noe brudd på interne vedtekter. Dermed foreligger det heller ikke noe brudd på god forvaltningsskikk.

4.2. Anførsel om mangelfull utredning

Lovlighetsklagen anfører at rådmannens saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for vedtaket fra utvalget for næringsfond. For å vurdere denne anførselen må det først avklares hvilket krav til beslutningsgrunnlag som stilles i denne saken.

Utredningsplikten etter forvaltningsloven § 17 gjelder kun for enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 3. For at en beslutning skal utgjøre et enkeltvedtak må det være generelt eller konkret «bestemmende



for rettigheter eller plikter til private personer», jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a. Vedtaket om tilskudd til reise gjelder representasjon på vegne av Sør-Varanger kommune. Det er en tydelig forutsetning at tilskudd skal gis for reiser til kommunalt ansatte eller folkevalgte. Vedtaket kan derfor ikke anses å være bestemmende for rettigheter eller plikter til private personer. Det er derfor ikke tale om et enkeltvedtak, og forvaltningsloven § 17 kommer dermed ikke til anvendelse.

Dersom forvaltningsloven § 17 ikke kommer til anvendelse, vil uansett det generelle kravet til forsvarlig saksbehandling gjelde, jf. blant annet Rt. 2009 s. 1356 avsnitt 31 og Sivilombudsmannens uttalelse SOM-2017-871. Dette kravet vil i hovedsak samsvare med innholdet i forvaltningsloven § 17. Kravet etter § 17 er at saken skal være «så godt opplyst som mulig». Omfanget av utredningsplikten vil bero på en avveining av hensynet til å oppnå et forsvarlig resultat, og en formålstjenlig ressursbruk, jf. HR-2017-2376-A avsnitt 34. Det samme må gjelde for det generelle kravet til forsvarlig saksbehandling.

Omfanget av utredningsplikten vil særlig bero på hva vedtaket gjelder. Vedtaket gjelder en avsetning på kr. 250.000,-, som kan tildeles ved senere søknader om reisetilskudd. Vedtaket er ikke inngripende overfor privatpersoner eller foretak. Vedtaket foretar en prioritering innenfor rammene av allerede tildelte midler til næringsfond. Vedtakets art tilsier at kravene til forsvarlig utredning ikke er særlig høye. Fylkesmannen finner at saksfremlegget for vedtaket oppfyller utredningsplikten som ligger i kravet til forsvarlig saksbehandling.

4.3. Anførsel om inhabilitet

Den siste anførselen i lovlighetsklagen er at ordfører var inhabil. Inhabiliteten er anført å knytte seg til at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad». Det er videre vist til at avstemningen var 5-4, og at ordførerens stemme derfor var avgjørende for utfallet av saken.

I hvilke tilfeller en offentlig tjenestemann er inhabil til å treffe avgjørelse i en forvaltningssak reguleres av forvaltningsloven § 6. Det følger av første ledd bokstav a at en offentlig tjenestemann er inhabil når han selv er «part i saken». Hvem som er part reguleres nærmere av forvaltningsloven § 2 bokstav e. Dette er en person «som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder».

Det er på det rene at vedtaket ikke retter seg mot ordfører i Sør-Varanger kommune. Etter Fylkesmannens vurdering kan vedtaket heller ikke anses å «direkte gjelde» ordfører. Ordfører er derfor ikke å anse som part i saken etter forvaltningsloven § 2 bokstav e. Dette innebærer at ordfører ikke er inhabil etter forvaltningsloven § 6 første ledd.

Det må videre vurderes om inhabilitet kan foreligge etter forvaltningsloven § 6 annet ledd. Inhabilitet vil etter annet ledd foreligge dersom «andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til [tjenestemannens] upartiskhet». Det følger videre av annet ledd at i denne vurderingen skal det blant annet «legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv».

Anførselen i lovlighetsklagen om at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad» er mest nærliggende å forstå slik at den sikter til at det var ordføreren selv som ba rådmannen fremme saken til utvalget. Dette er imidlertid ikke i seg selv noen inhabilitetsgrunn. Folkevalgte har generell adgang til å fremme saker til behandling uten at det medfører at de blir inhabil i senere voteringer av samme sak. Fylkesmannen viser her til Jan Fridthjof Bernt og Oddvar Overå, *Kommuneloven med kommentarer* (5. utgave 2011) side 359, hvor det blant annet uttales at folkevalgte må i alminnelighet



kunne engasjere seg sterkt i en bestemt sak uten av den grunn å bli inhabile når saken ikke har personlig betydning for dem selv.

Det kan også tenkes at lovlighetsklagens anførsel om at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad» sikter til at ordføreren vil typisk være den som søker om reisetilskudd fra næringsfondet. Fylkesmannen viser i denne sammenheng til at vedtaket ikke kan forstås slik at ordføreren får noen ytterligere godtgjørelse i anledning reise og representasjon. Det er således kun tale om kostnadsdekning i forbindelse med utøvelse av oppgaver som ordfører. Dette trekker i retning av at det ikke foreligger inhabilitet.

Kommuneloven fastsetter visse særregler for inhabilitet, jf. lovens § 11-10 første ledd. Det følger av kommuneloven § 11-10 fjerde ledd at en folkevalgt ikke er inhabil blant annet «når det skal fastsettes godtgjøring o.l.» for slike verv. Som nevnt er ikke vedtaket i denne sak uttrykk for noen godtgjørelse. Siden bestemmelsen taler om godtgjøring «o.l.», kan det ikke utelukkes at vedtaket omfattes av dette unntaket. Fylkesmannen viser til Jan Fridthjof Bernt og Oddvar Overå, *Kommuneloven med kommentarer* (5. utgave 2011). Det uttales her at bestemmelsen omfatter «skyss- og kostgodtgjøring for reiser i forbindelse med vervet o.l.». Uttalelsen gjelder gammel kommunelov. Ny kommunelov viderefører imidlertid rettstilstanden etter gammel kommunelov.

Fylkesmannen finner ikke grunn til å ta endelig stilling til om vedtaket faller direkte inn under kommuneloven § 11-10 fjerde ledd. Sammenhengen i regelverket tilsier uansett at når folkevalgte ikke er inhabil til å treffe vedtak om godtgjøring, må de også kunne fastsette vedtak som innebærer at kommunen senere kan dekke midler til reise og representasjon i tilknytning til vervet som folkevalgt. Det vil være vanskelig å si at det i sistnevnte tilfelle foreligger forhold som er egnet til å svekke tilliten til den folkevalgtes upartiskhet, når kommuneloven samtidig slår fast at folkevalgte er habile til å treffe vedtak med enda mer konkret og direkte økonomisk betydning for de folkevalgte selv.

Fylkesmannen finner på denne bakgrunn ikke at det foreligger inhabilitet etter forvaltningsloven § 6 første og annet ledd.

5. Avslutning

På bakgrunn av gjennomgangen ovenfor finner ikke Fylkesmannen at vedtaket er ulovlig. Fylkesmannen har på derfor truffet følgende

v e d t a k:

Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.

Med hilsen

Wilhelm Istad (e.f.)
fungerende leder for juridisk seksjon

Stig Eidissen
seniorrådgiver juridisk

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Gunn-Bodil Mathisen	Gartnerjordet 69	9910	Bjørnevatn
Brede Sæther	Le Maires Vei 17	9900	
Ole Kristian Josefsen	Islosveien 5	9910	
Eilif Johannesen	Ellisif Wessels Vei	9901	
	5		

Sør-Varanger kommune
Fondsstyret
Rådhuset
9900 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
13 DES 2019		
Saksnr: 16/500	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Kirkenes, 11/12-2019

LOVLIGHETSKONTROLL

Det vises til vedtak i sak 012/19 «Søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid» behandlet i Fondsstyret 20.11.2019.

Det fremmes med dette lovlighetskontroll av overnevnte sak.

Sak 012/19 i Fondsstyret ble behandlet 20/11-2019. Lovlighetsklage er fremmet 11/12-2019. Lovlighetsklagen er således rettidig fremmet.

Lovlighetskontrollen begrunnes med:

1. Saken er mangelfullt utredet

Ordføreren skriver i sin søknad: «... Det er derfor ønskelig at man i denne saken tar prinsipiell avgjørelse for å bruke næringsfondet for å finansiere reiser og arrangementer i utlandet som gjøres i samarbeid med lokalt næringsliv, eller næringsaktører som ønsker å etablere seg i Sør-Varanger kommune.»

Rådmannen skriver i saksutredningen: «Søknaden ble mottatt rett før fristen for utsendelse av møteinnkalling og saksbehandlingen begrenser seg til en kort drøfting med hensyn til vedtekter og tidligere praksis.»

Klagerne mener at rådmannens svært begrensede saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for Fondsstyret til å fatte en prinsipiell avgjørelse som ordføreren ber om. Saken er mangelfullt utredet.

2. Saken er i strid med Næringsfondets vedtekter

Ordføreren skriver i sin søknad «Første setning i § 4 i vedtektene til næringsfondet sier at det kan bare gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.»

Klagerne mener at politisk reisevirksomhet som ordførerens søknad omhandler ikke faller inn under Næringsfondets vedtekter § 4. Vedtaket i sak 012/19 er i strid med Næringsfondets vedtekter.

3. Ordføreren er inhabil i saken

Ordføreren søker om reisetilskudd fra Næringsfondet. Ordføreren var ikke bare med i stemmegivningen av sin egen søknad, men ordførerens stemme var avgjørende for vedtaket i saken, hvor 5 representanter stemte for og 4 representanter stemte imot søknaden.

Klagerne mener at ordførerens behandling av egen søknad er et brudd på habilitetsreglene gitt i forvaltningsloven og kommuneloven. Ordføreren var inhabil i stemmegivningen.


Brede Sæther


Eilif Johannesen


Ole K. Josefesen


Gunn-Bodil Mathisen



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mæland, Magnus Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 17.12.2019
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Johannesen, Eilif	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	002/20	05.02.2020

Lovlighetskontroll sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid

Vedlagte dokumenter:

Fremmes lovlighetskontroll av sak 012/19 søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid
BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID
Internasjonale aktører møter lokalt næringsliv- sak til fondsstyret fra ordfører
Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken
Til sak 0220 lovlighetskontroll Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven
Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 0220 lovlighetskontroll
Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 0220

Kort sammendrag:

I brev av 11.12.2019 er det fremsatt lovlighetskontroll av sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid* behandlet av fondsstyret 20.11.2019. Lovlighetsklagen tilfredsstiller kravene i kommunelovens kapittel 27 for behandling.

Faktiske opplysninger:

Lovlighetskontroll er regulert i kommunelovens kapittel 27. Det er visse krav som må oppfylles for at en lovlighetskontroll skal kunne fremmes. Det er:

- *Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket blir truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtak, skal saken sendes til departementet (§ 27-1 i kommuneloven).*

Kommunestyremedlemmene Brede Sæther, Eilif Johannesen, Ole K. Josefesen og Gunn-Bodil Mathisen har fremsatt lovlighetsklagen. Samtlige er medlem av kommunestyret og kravet anses som oppfylt. Det presiseres også i *veileder H-2299. Lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 at hovedregelen er at et medlem av kommunestyret kan kreve enhver avgjørelse truffet av ethvert folkevalgt organ eller av administrasjonen i kommunen inn for lovlighetskontroll (2013, s. 9)*. Veilederen er fortsatt gyldig selv om det er vedtatt ny kommunelov og lovlighetsklager er regulert etter kapittel 27.

Lovlighetsklagen ble fremstilt 11.12.2019 for et vedtak som ble gjort i fondsstyret 20.11.2019, dette er innenfor fristen på 3 uker.

§ 27-2 i kommuneloven regulerer hva som kan lovlighetskontrolleres.

Følgende kan lovlighetskontrolleres:

- a. endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen
- b. vedtak om et møte skal holdes for åpne eller lukkede dører
- c. vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet.

Følgende kan ikke lovlighetskontrolleres:

- a. andre prosessledende avgjørelser enn de som er omtalt i første ledd bokstav b og c
- b. vedtak om ansettelse, oppsigelse eller avskjed
- c. spørsmål om et vedtak er i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av lov om offentlige anskaffelser.

Lovlighetsklagen gjelder et endelig vedtak truffet av et folkevalgt organ, og i tillegg angående inhabilitet.

Rådmannen anser derfor at lovlighetsklagen er lovlig fremstilt, og må i første rekke jf. nestsiste setning i første avsnitt i kommunelovens § 27-1 settes frem for det organet som traff vedtaket.

I kommentaren til kommuneloven av 2018 er det presisert at *gjelder lovlighetsklagen vedtak truffet av et folkevalgt organ, skal administrasjonen forberede saken og legge frem en innstilling for dette, med vurdering av de innsigelsene som er rettet mot vedtaket.*

Rådmannen legger frem denne saken for kommunestyret fordi første møte i fondsstyret er 25.mars. I utgangspunktet er det fondsstyret som er det folkevalgte organet som tok beslutningen i saken det er fremlagt krav om lovlighetskontroll om.

I veileder H-2299 er det derimot skrevet at:

Kommunen må som utgangspunkt selv bestemme hvordan lovlighetsklagen skal behandles før oversendelse til Fylkesmannen, men det må gå klart frem at avgjørelsen har blitt tatt stilling til av det organet som traff avgjørelsen. Som øverste organ i kommunen kan likevel kommunestyret selv alltid ta stilling til spørsmål på vegne av underliggende organ (2013, s.19).

Det presiseres også på samme side at *for å forhindre forsinkelse er det likevel viktig at det ikke legges opp til flertrinns intern behandling av lovlighetsklagen før saken sendes Fylkesmannen.*

Rådmannens vurdering av lovlighetskontroll av sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid behandlet i Fondsstyret 20.11.2019.

Vedtaket i sak 12/19 var:

Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell videreføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

1. Saken er mangelfullt utredet.

Klagerne mener at rådmannens svært begrensede saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for Fondsstyret til å fatte en prinsipiell avgjørelse som ordføreren ber om. Saken er mangelfullt utredet.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen skal i henhold til kommunelovens § 13-1 3. avsnitt *...påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.*

Enhver sak kan utredes mer og sees i flere perspektiver, det er utelukkende et spørsmål om nødvendighet og kapasitet. Rådmannen har i denne saken presisert at utredningen kunne vært bedre, og derav underforstått at man kunne utredet flere sider av saken. Grunnet kapasitet kunne man ikke utrede saken bedre for å sikre at saken kunne bli behandlet i fondsstyrets møte 20.11.2019. Det er også usikkert om en større utredningen ville vært nødvendig.

Saken omhandler prinsipielt at man i henhold til gjeldende vedtekter for næringsfondet bruker midler jf. sakens vedtak. Det prinsipielle er at man anser reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter i samsvar med § 2b virkeområde B *kommunalt tiltaksarbeid/næringsplanlegging/andre tiltak til fremme av industriproduksjon og*

servicenæring. Til slike tiltak kan det innvilges inntil 100 % støtte.

Hvis rådmannen hadde ansett saken som uforsvarlig utredet, og i brudd med kommunelovens § 13-1 ville rådmannen presisert dette i saksfremlegget.

Det vises til punkt 2 angående rådmannens vurdering opp mot næringsfondets vedtekter.

2. Saken er i strid med næringsfondets vedtekter

Klagerne mener at politisk reisevirksomhets som ordførerens søknad omhandler ikke faller inn under næringsfondets vedtekter § 4. Vedtaket i sak 12/19 er i strid med næringsfondets vedtekter.

Rådmannens vurdering:

Når det gjelder næringsfondets vedtekter, har det vært administrasjonens vurdering at tiltaket kan vurderes som kommunalt tiltaksarbeid/næringsplanlegging/andre tiltak til fremme av industriproduksjon og servicenæringer (§2b virkeområde B). Av fondsvedtektenes §4 fremgår det at for slike tiltak, prosjekt i kommunal regi innafor virkeområde §2b, kan det innvilges inntil 100 % støtte.

3. Ordføreren er inhabil i saken

Klagerne mener at ordførerens behandling av egen søknad er et brudd på habilitetsreglene gitt i forvaltningsloven og kommuneloven. Ordfører var inhabil i stemmegivningen.

Habilitet er regulert av § 6 i forvaltningsloven. I dette tilfellet vil det være naturlig å se nærmere på 2. avsnitt i paragrafen:

Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet; blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. Det skal også legges vekt på om ugildhetsinnsigelse er reist av en part.

Rådmannen anser ikke at vedtaket fører til et ...*særlig fordel, tap eller ulempe*... for ordføreren. Næringsfondets vedtak er å avsette 250.000,- til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020. Dette er ikke midler som går privat til ordføreren.

Rådmannen anser derfor ordføreren som habil i saken.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i

forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Vedtak i fondsstyrets sak 12/19 opprettholdes.

Behandling 05.02.2020 Kommunestyret

Saksordfører: Johannesen, Eilif

Saken ble behandlet som siste sak i møtet.

Liv Trude Rafaelsen, SV, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av sitt slektsforhold til ordfører. Rafaelsen ble enstemmig erklært habil, og deltok i behandlingen av saken.

Rune Rafaelsen, Ap, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av avgjørelsen det er fremmet lovlighetskontroll over. Rafaelsen ble enstemmig erklært inhabil, og deltok ikke i behandlingen av saken.

Innstillingen vedtatt med 12 mot 10 stemmer (Rødt, H, Sp med unntak av representant Ihler).
Tilstede under avstemningen: 22 representanter.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 002/20:

Vedtak i fondsstyrets sak 12/19 opprettholdes.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stig Ulvang Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 08.11.2019
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Stunes, Odne Harald	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Fondsstyret	012/19	20.11.2019

BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID

Dokumenter i saken:

2019022467 Internasjonale aktører møter lokalt næringsliv- sak til fondsstyret fra ordfører

Kort sammendrag:*

Ordfører ber rådmannen utrede forslag om å sette av 250 000,- hvert år til reiser, arrangementer og representasjon rettet mot vennskapskommuner og utenlandske aktører som i samarbeid med lokalt næringsliv kan øke sysselsettingen eller bidra til å oppfylle strategisk næringsplan.

Faktiske opplysninger:*

Ordfører Rune Rafaelsen ber i e-post datert 08.11.2019 om at følgende forslag blir lagt frem for styret for næringsfondsstyret:

Sør-Varanger kommune opplever en betydelig økning i henvendelser fra internasjonale aktører, og spesielt fra Kina. I dag har kommunen en vennskapsavtale med Harbin i

Kina som baserer seg i hovedsak på næringsinteresser og kulturell utveksling. For å opprettholde gode forbindelser og for å være et bindeledd for lokalt næringsliv mot Kina er det nødvendig med en økonomisk ramme å forholde seg til. Det er derfor ønskelig at man i denne saken tar en prinsipiell avgjørelse for å bruke næringsfondet for å finansiere reiser og arrangementer i utlandet som er gjøres i samarbeid med lokalt næringsliv, eller næringsaktører som ønsker å etablere seg i Sør-Varanger kommune.

Første setning i § 4 i vedtektene til næringsfondet sier at det kan bare gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune. Det er også stadfestet at prosjektets totale kapitalbehov ikke skal ha en støtte fra næringsfondet som overgår 50 % av prosjektet totale økonomiske ramme.

Den politiske kulturen og næringslivets kultur i Norge er forskjellig i forhold til Kina. Det er en mye nærmere sammenheng mellom offentlighetens interesser og næringslivets interesser i Kina enn i Norge. En politisk leder blir derav sett på annerledes i Kina enn i Norge hvor det er et tydelig skille mellom offentlig sektors rolle som regulator, og næringslivets rolle i et marked. En ordfører eller politisk leder i Norge er i mange sammenhenger nødvendig for å kunne åpne dører for lokalt næringsliv. Dette er en kultur som norsk næringsliv må forholde seg til hvis man ønsker næring i samarbeid med kinesiske aktører.

Den nordlige sjøruten er avhengig av interessen til Sør-Korea, Japan og Kina og er en forutsetning for å kunne etablere en jernbane fra Rovaniemi til Kirkenes. Fylkestinget i Lappin Liito har enstemmig vedtatt et ønske om jernbanen fra Rovaniemi til Kirkenes, og de satser tungt mot Asia.

Det er Sør-Varanger kommunes geografiske plassering og den geopolitiske situasjonen som gjør Sør-Varanger interessant. Schengen-grensen og den nordlige sjøruten gjør kommunen interessant for utenlandsk næringsliv og offentlige myndigheter, og krever større ressursbruk fra Sør-Varanger kommune.

Kina og Harbin er hovedsetet for den store veksten av asiatiske turister i Sør-Varanger kommune. Vennskapsavtalen med Harbin er et av fundamentet for å sikre forutsigbarhet for turistnæringen rettet mot særlig Kina. En vennskapsavtale med Harbin som derav er med på å sikre tilstrømningen av asiatiske turister er derav med på å sikre sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.

I andre næringsprosjekter rettet mot Kina ser man at det er nødvendig med representasjon fra Sør-Varanger kommune. Dette vil også være med på å sikre

sysselsetning og ny sysselsetning.

I kommunens internasjonale arbeid har man tidligere vært rettet mot, og har kompetanse mot, Russland og Finland. Dette arbeidet er i hovedsakelig preget av fredsperspektivet og det sivile samfunnet. En satsing mot Kina ser man at er drevet av næringslivets interesser.

Den strategiske næringsplanen har som målsetning til strategien moderne infrastruktur at Sør-Varanger kommune er et knutepunkt i Øst-Finnmark, og et bindeledd mellom Europa og Asia. Under strategien innovativt næringsliv er et delmål at næringsfondene støtter innovasjon og vekst, og prioriterer ideer og prosjekter som bidrar til å oppfylle strategisk næringsplan.

Forslag til vedtak:

- *Det avsettes 250.000,- hvert år til reiser, arrangementer og representasjon rettet mot vennskapskommuner og utenlandske aktører som i samarbeid med lokalt næringsliv kan øke sysselsettingen eller bidra til å oppfylle strategisk næringsplan.*
- *Ordfører delegeres myndighet til å avgjøre deltagelse.*

Rådmannens vurdering:

Søknaden ble mottatt rett før fristen for utsendelse av møteinnkalling og saksbehandlingen begrenser seg til en kort drøfting med hensyn til vedtekter og tidligere praksis.

Formålsparagrafen (§1) stadfester at fondet særlig skal bidra til å fremme et mer variert, konkurransedyktig, utadvendt og lønnsomt næringsliv, og at fondet kan engasjere seg i så vel private som offentlige næringsretta prosjekter som bidrar til å sikre eller øke sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.

Paragraf 2 fastsetter virkeområder for fondet, og det fremgår av 2b at fondet kan benyttes til kommunalt tiltaksarbeid som f eks næringsplanlegging og andre prosjekt til fremme av industriproduksjon og servicenæringer. Det er på denne bakgrunn at det er gjort vedtak om at en andel av lønnsmidlene til ei stilling på plan- og utviklingsavdelingen dekkes fast av fondet.

Søknaden viser til §4 i vedtektene og da spesielt 2. avsnitt, der det står at prosjekter normalt ikke kan få støtte fra næringsfondet som overstiger 50 % av prosjektets totale økonomiske ramme. Dette er riktig for prosjekter i privat regi, men som det fremgår av siste setning i samme avsnitt, kan det innafor §2b innvilges inntil 100 % støtte til prosjekter i kommunal regi.

Det foreligger få tilsvarende saker, og av tidligere saker, er det trolig fondsstyresak 03/18 (arkivsak 17/3155) som samsvarer mest, selv om tilskuddet var langt lavere og knyttet til et konkret Kina-besøk i januar 2018. Her fikk ordfører innvilget kroner 35 000,- (100 %) i tilskudd til å dekke egne reisekostnader, mens NIBIO og flere lokale selskaper deltok i tillegg for egen regning.

For noen år siden, ble det også i en periode gitt relativt store tilskudd til flere organiserte besøk på oljemessa i Stavanger, noen ganger også med tilknyttede studieturer i området. Havnevesenet stod som søker, mens tiltakene var prosjektorganisert med egen prosjektleder og hadde spesifisert program og budsjett.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Gjennom næringsplan 2019-2029 er følgende vedtatt;

Sør-Varanger kommune er vennskapskommune med to byer, Harbin og Murmans by, hvor næringsssamarbeid er vektlagt. Med den kinesiske byen Harbin står samarbeidet om landbruk og reiseliv sentralt. Vi er en internasjonal kommune og kan utnytte det internasjonale arbeidet for å legge til rette for næringsetableringer i større grad.

Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Folkehelse:
Kompetansebygging:

Økonomi:

Næringsfondet tilføres hvert år friske midler fra konsesjonsavgift og renter på fondskonto. Inntektene er relativt stabile over tid, og for 2018 dreide det seg om kroner 1 201 494 i konsesjonsavgifter og kroner 171 333,- i renter, til sammen kroner 1 373 227,-.

I tråd med tidligere vedtak, belastes næringsfondet med kroner 500 000,- årlig til medfinansiering av stilling på plan- og utviklingsavdelingen. Det innebærer at fondsstyret hvert år disponerer om lag 873 000,- til nye tilsagn. Etter en periode der innvilget tilskudd har vært lavere enn inntektene, har styret fra og med 2016 innvilget langt mer; 2 956 759,- kroner i tilskudd i 2016, kroner 782 000,- i 2017 og kroner 1 762 500,- i 2018. Hittil i år er det bevilget vel kr. 716 000,- fra næringsfondet.

Næringsfondet er pr idag pålydende vel 7,26 mill.kr.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:* Næringsfondsstyret vedtar å ikke avsett midler fra næringsfondet til formål reise, deltakelse og representasjon for budsjett 2020.

Forslag til innstilling:

*Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell viderføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

Behandling 20.11.2019 Fondsstyret

Saksordfører: Stunes, Odne Harald

Forslag fra Høyre og Sp foreslått av Johannesen, Eilif:

Rådmannen sier i saksfremlegget at saken er dårlig utredet. Rådmannen må derfor må utrede saken slik ordføreren ber om. Høringsuttalelser fra næringslivet må være en viktig del av denne utredningen. Det forventes at utredningen legges frem til behandling i fondsstyrets neste møte. Saken utsettes derfor til neste møte i fondsstyret.

Det ble først votert over utsettelsesforslaget, som fikk 4 stemmer (H, Sp) og falt.

Det ble deretter votert over forslag til vedtak, som ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer (H, Sp).

Fondsstyret sitt vedtak i sak 012/19:

Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell viderføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Fra: Pål K. Gabrielsen
Sendt: torsdag 19. desember 2019 10:29
Til: Magnus Mæland
Emne: SV: 19/3028-6 Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Hei

Det ønskes en rask og god behandling av lovlighetsklagen. Ut fra dette prinsipp kan saken settes opp på førstkommende kommunestyremøte den 5/2-20.

Mvh

Pål Kasper Gabrielsen

Varaordfører/Deputy Mayor



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no – tlf: 78977400

Fra: Magnus Mæland <Magnus.Maeland@sor-varanger.kommune.no>
Sendt: torsdag 19. desember 2019 10:18
Til: Pål K. Gabrielsen <Pal.Gabrielsen@sor-varanger.kommune.no>
Emne: 19/3028-6 Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Epost fra Sør-Varanger kommune

Hei,

Rådmannen ferdigstiller lovlighetsklagen til fondsstyrets sak 12/19 i løpet av fredag denne uken. Klagen må sendes til det organet som tok beslutningen for enten å opprettholde vedtaket, eller endre mening. Neste fondsmøte er 25.mars. Er det ønskelig for ordfører at saken settes opp i førstkommende kommunestyremøte 5.februar i stedet for i fondsstyret 25.mars?

Se under for rettslig grunnlag.

Rådmannen legger frem denne saken i utgangspunktet for fondsstyret, som er det folkevalgte organet som tok beslutningen i saken det er fremlagt krav om lovlighetskontroll om. I veileder H-2299 er det derimot skrevet at:

Kommunen må som utgangspunkt selv bestemme hvordan lovlighetsklagen skal behandles før oversendelse til Fylkesmannen, men det må gå klart frem at avgjørelsen har blitt tatt stilling til av det organiset som traff avgjørelsen. Som øverste organ i kommunen kan likevel kommunestyret selv alltid ta stilling til spørsmål på vegne av underliggende organ (2013, s.19).

Det presiseres også på samme side at *for å forhindre forsinkelse er det likevel viktig at det ikke legges opp til flertrinns intern behandling av lovlighetsklagen før saken sendes Fylkesmannen.*

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Denne e-post med eventuelle vedlegg er ment for den institusjon eller person den er rettet til og kan inneholde lovbestemt taushetsplikt. Om e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt avsender. Sør-Varanger kommune er ikke ansvarlig for direkte eller indirekte tap som følge av denne e-posten, av dette som følge av virus eller datafeil.

Saksnummer:

Adresse

Post: Postboks 406, 9915 Kirkenes
Besøk: Rådhusplassen 3, Kirkenes
Sentralbord: +47 78 97 74 00

Epost /Web

postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.sor-varanger.kommune.no

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:35
Til: Siv M. Wollmann
Kopi: Rune Rafaelsen; eilif.johannesen@airservice.no; Nina Bordi Øvergaard
Emne: Til sak 02/20 lovlighetskontroll: Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i møteportalen.

Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

På bakgrunn av spørsmål angående inhabilitet på bakgrunn av § 11-10 3.ledd i kommuneloven har rådmannen etter samtaler med fylkesmannen og egne undersøkelser kommet fram til følgende anbefaling for kommunestyret.

§ 11-10 3.ledd sier når en klage skal behandles etter forvaltningsloven § 28 andre ledd, er en folkevalgt som har vært med på å forberede eller treffe vedtaket, inhabil til å delta i klageinstansens behandling av vedtaket, eller i forberedelsen av saken for klageinstansen. § 11-10 3.ledd kommer kun til anvendelse når en klage skal sluttbehandles etter forvaltningslovens § 28.

§ 28. (vedtak som kan påklages, klageinstans).

Enkeltvedtak kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken til det forvaltningsorgan (klageinstansen) som er nærmest overordnet det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket (underinstansen).

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget eller av det øverste organet i et eget rettssubjekt som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.

Behandlingen av lovlighetskontrollen av sak 2/20 Lovlighetskontroll sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid* er ikke en endelig sluttbehandlingen av en klage på et enkeltvedtak jamfør forvaltningslovens § 28. Kommunestyret skal i lovlighetskontrollen ta stilling til om man enten står ved vedtaket som ble gjort i fondsstyrets sak 12/19, eller om man vil gjøre om på vedtaket. Hvis man står ved vedtaket blir saken automatisk sendt fylkesmannen jf. kapittel 27 i kommuneloven.

Rådmannen anbefaler derfor at fondsstyret ikke anses som inhabil i behandling av sak 02/20.

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:45
Til: Rune Rafaelsen; Siv M. Wollmann
Kopi: Nina Bordi Øvergaard
Emne: Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20
lovlighetskontroll

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i møteportalen.

Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20 lovlighetskontroll

I lovlighetsklagen er det fremstilt klage på at ordfører er inhabil i saken. Det vises til rådmannens vurdering av dette punktet og at ordfører anbefales habil etter forvaltningslovens § 6.

I behandling av en lovlighetsklage angående habilitet kommer forvaltningslovens § 8 2.ledd (avgjørelse av habilitetsspørsmålet) til anvendelse.

I kollegiale organ treffes avgjørelsen av organet selv, uten at vedkommende medlem deltar. Dersom det i en og samme sak oppstår spørsmål om ugildhet for flere medlemmer, kan ingen av dem delta ved avgjørelsen av sin egen eller et annet medlems habilitet, med mindre organet ellers ikke ville være vedtaksført i spørsmålet. I sistnevnte tilfelle skal alle møtende medlemmer delta.

Jamfør § 27-2 c) *hva kan lovlighetskontrollers* så kan *vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet* kontrolleres. I kommentarene til kommuneloven av 2018 står det:

Når et folkevalgt organ behandler spørsmål om et medlem er inhabilt, skal vedkommende medlem normalt fratre, se forvaltningsloven § 8 andre avsnitt. Det samme gjelder når organet skal ta stillen en lovlighetsklage, eller henvendelse fra departementet eller fylkesmann ved lovlighetskontroll av eget tiltak.

Rådmannen anbefaler derfor at ordfører fratrer behandlingen i sak 02/20 *lovlighetskontroll*.

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:58
Til: Pål K. Gabrielsen
Kopi: Siv M. Wollmann; Nina Bordi Øvergaard
Emne: Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i politisk møteportal.

Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Vararepresentant Liv-Trude Rafaelsen har bedt om at sin habilitet blir vurdert i sak 2/20 Lovlighetskontroll sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid*.

Hei

Fast kommunestyrerepresentant Elin Mathisen har meldt forfall til morgendagens kommunestyremøte.

Vararepresentant for Elin vil være Liv-Trude Rafaelsen.

I den sammenheng ber jeg om habiliteten til Liv-Trude blir vurdert av administrasjonen i forhold til lovlighetskontrollen.

Mvh

Pål K. Gabrielsen

Gruppeleder

Sør-Varanger SV

Rådmannen legger til grunn at det som skal vurderes er representantens relasjon til ordfører Rune Rafaelsen. Rådmannen har til sak 02/20 anbefalt at ordfører fratrer behandlingen av saken grunnet at lovlighetsklagen fremsetter klage på ordførers habilitet i saken.

Rådmannen har i vurderingen av lovlighetskontrollen ansett ordfører som habil jf. forvaltningslovens § 6 i sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid*. Det betyr at rådmannen ikke anser at ordfører får et "*...særlig fordel, tap eller ulempe...*". Ordfører anses derav ikke som en part i saken.

Representant Liv-Trude Rafaelsen anbefales med bakgrunn i forvaltningslovens § 6 som habil til å delta i behandlingen av sak 02/20 grunnet at rådmannen ikke anser at det ligger til grunn et "*...særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til.*"

Mvh

Magnus Mæland

Kontorsjef – Head of Office

Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger

Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune