



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 12.05.2017
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Nesje, Robert	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	028/17	23.05.2017

FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM

Vedlagte dokumenter:

2013007_BESKR Forslag detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum 200417
2013007_BEST Forslag detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum 110517
2013007_PL Forslag detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum 110517 R01 (tunnel)
2013007_PL Forslag detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum 110517 R02
2013007_Grunnundersøkelser (Multiconsult) 2012_10_17
2013007_Notat-Ingeniørgeologiske vurderinger (Norconsult) 2012_09_25
2013007_Risikoanalyse (HAZID-analyse) KILA-tunnelen Kirkenes (Statens vegvesen) 2014-02-26
2013007_Trafikksikkerhetsanalyse (TS-revisjon) av atkomst KILA Kirkenes sentrum (Statens vegvesen) 2014_05_21
2013007_Støyutredning (Norconsult) 2014-06-04
2013007_Risiko- og sårbarhetsanalyse (Norconsult) 2014-05-21

Dokumenter i saken:

2017008608 VEDLEGG TIL PLANBESKRIVELSEN - DETALJREGULERING ATKOMST KILA FRA KIRKENES SENTRUM
2017008607 DETALJREGULERING ATKOMST KILA FRA KIRKENES SENTRUM
2017006489 SVAR KILA, PLANFORSLAG FOR NORDRE ATKOMST
2017004401 KILA, PLANFORSLAG FOR NORDRE ADKOMST
2015026890 SKISSE VEDRØRENDE KONTROLL AV PLANKART: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM - TIL ARKIVSAK 13/1262
2015026889 SKISSE VEDRØRENDE KONTROLL AV PLANKART: FORSLAG TIL

DETALJREGULERING FOR ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES
SENTRUM - TIL ARKIVSAK 12/1362
2015026888 VEDRØRENDE KONTROLL AV PLANKART: FORSLAG TIL
DETALJREGULERING FOR ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES
SENTRUM - TIL ARKIVSAK 13/1262
2014021545 VEDLEGG TIL REVIDERT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM
2014021542 REVIDERT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR ATKOMST TIL KILA
FRA KIRKENES SENTRUM
2014016147 KONTROLL AV PLANKART: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM, ARKIVSAK 13/1262
2014014261 PLANFORSLAG ATKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM - TIL
GJENNOMSYN
2014014244 FORELØPIG SVAR REVIDERT PLANFORSLAG ATKOMST KILA FRA
KIRKENES
2014014223 REVIDERT PLANFORSLAG ATKOMST KILA FRA KIRKENES
2014013782 MERKNADER TIL REVIDERT PLANFORSLAG ATKOMST KILA FRA
KIRKENES
2014013432 T/S-REVISJON DETALJREGULERING KILA FRA KIRKENES SENTRUM
2014011867 PLANFORSLAG ATKOMST KILA FRA KIRKENES FEIL/MANGLER
2014001019 OPPSUMMERING AV MØTE 090114 SVARBREV FRA KIMEK
2013014476 OVERSENDELSE AV MERKNADER TIL DETALJREGULERING ADKOMST
TIL KILA
2013013858 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
ADKOMST TIL KILA
2013013838 ADKOMST KILA
2013013797 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR KILA
2013013796 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR KILA
2013013791 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR KILA
2013013789 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR KILA
2013013787 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR KILA
2013013705 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
AV ADKOMST TIL KILA
2013013500 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
ADKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM
2013013474 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID, ADKOMST TIL
KILA
2013013383 INNSPILL - KILA RUNDKJØRING - OPPSTART AV ARBEID MED
DETALJREGULERINGSPLAN I KIRKENES
2013013380 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID, ADKOMST TIL
KILA
2013013239 INNSPILL TIL PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
2013013238 VEDR. INNSPILL TIL PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
2013013237 SØKNAD OM UTSETTELSE FOR UTTALEFRIST FOR PLANARBEID FOR
DETALJREGULERING
2013013227 INNSPILL TIL PLANARBEID KILA
2013013188 UTTAELSE ANG. DETALJREGULERING AV ADKOMST TIL KILA FRA
KIRKENES SENTRUM
2013013133 VEDRØRENDE OPPSTARTVARSEL - DETALJREGULERING FOR KILA
2013012984 SVAR PÅ FORESPØRSEL OM UTSETTELSE PÅ HØRINGSFRIST TIL
19.07.2013
2013012976 UTSETTELSE PÅ HØRINGSFRIST TIL 19.07.2013
2013012848 INNSPILL TIL DETALJREGULERING AV ADKOMST TIL KILA
2013012841 VARSEL OM OPPSTART PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
ADKOMST KIRKENES SENTRUM

- 2013012360 SVAR FRA KYSTVERKET - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR DETALJREGULERING
- 2013011844 INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR ATKOMST TIL KILA
- 2013011078 MERKNADER TIL KOMMUNEN I FORBINDELSE MED KILA
- 2013010612 VARSLING OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR DETALJREGULERING AV ADKOMST TIL KILA FRA KIRKENES SENTRUM
- 2013008784 UTVIDELSE AV DETALJREGULERINGSPLANENS PLANAVGRENSNING

Kort sammendrag:

Kirkenes Industrial Logistics Area (KILA), tidligere kalt Slambanken, er i Kommuneplanens arealdel avsatt som havne- og næringsutviklingsområde. Området eies i dag av Tschudi Kirkenes AS.

Kommunestyret vedtok i 2012 *Områderegulering for Kirkenes Industrial Logistics Area (KILA)*. I planbestemmelsene til denne planen ble det stilt krav om detaljregulering for to atkomster inn til havne- og industriområdet; fra E6 ved Hesseng i sør og fra Kirkenes sentrum i nord. Hensikten med dette planarbeidet er å tilrettelegge for en atkomst fra Kirkenes sentrum.

Det er utarbeidet *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum*, eiendom gnr.27, bnr. 29 med flere. Atkomsten går i tunnel fra ny fem-armet rundkjøring i krysset Storgata/Solheimsveien (E6) x Kielland Torkildsens gate. Planforslaget omfatter også omlegging av Verksbakken samt deler av arealene i reguleringsplan for Sydvaranger AS, sentrumsnære områder (2008).

Planen legges her frem til førstegangsbehandling i Utvalg for Plan og Samferdsel etter plan- og bygningslovens § 12-10.

Faktiske opplysninger:

Bakgrunn:

I samarbeid mellom Sør-Varanger kommune og Tschudi Kirkenes AS er det utarbeidet *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum*. Plansamarbeidet startet i 2013 for å følge opp *Områderegulering for Kirkenes Industrial Logisitcs Area (KILA)*, vedtatt i kommunestyret 25.04.12 (sak 028/12).

Plansamarbeidet omfatter utarbeidelse av *kommunal* detaljregulering, hvor kommunen er forslagsstiller for planen. Tschudi Kirkenes AS er tiltakshaver og Norconsult AS er planfaglig konsulent. I tillegg har Statens vegvesen deltatt i planarbeidet.

KILA mangler i dag en tilfredsstillende vegforbindelse. I planbestemmelsene til områderegeringsplanen for KILA (vedtatt 25.04.12 sak 028/12) ble det stilt krav om detaljreguleringsplan for to atkomster inn til havne- og industriområdet, en fra E6 ved Hesseng i sør og en fra Kirkenes sentrum i nord. Vedtatte områderegering viser to tunnelalternativ på strekningen mellom Kirkenes sentrum og KILA.

Detaljregulering for sørlig atkomst til KILA (PlanID 2030-2013019) ble vedtatt i

kommunestyret sak 045/15 i møte 26.08.15. Valg av trasé er i nevnte plan gjort gjennom en faglig utvelgelsesprosess, tunnelen ble alternativ 2 valgt å gå videre med framfor alternativ 1. Begrunnelsen for dette er at tunnelalternativ 2 ligger lengre unna Sydvaranger gruves lagersiloanlegg i fjellet og gir dermed bedre mulighet for videre gruvedrift og utvidelser, samtidig som overdekningen til tunnelen blir bedre.

Varsel om oppstart:

Den 15. juni 2013 ble det varslet oppstart av planarbeidet. Det kom inn 19 merknader til oppstartsvarselet. Sammendrag av merknadene med rådmannens kommentarer er oppsummert i planbeskrivelsens kapittel 6.

Planforslaget:

Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum består av følgende plandokumenter:

- Plankart, sist revidert 10.05.2017
 - R01 plannivå under grunnen (tunnel)
 - R02 plannivå på grunnen
- Planbestemmelser, sist revidert 11.05.2017
- Planbeskrivelse, sist revidert 20.04.2017
- Grunnundersøkelser, Multiconsult 2012
- Notat – Ingeniørgeologiske vurderinger/RIG 01, Norconsult 2012
- Risikoanalyse (HAZID-analyse) KILA-tunnelen Kirkenes, Statens vegvesen 2014
- Trafikksikkerhetsanalyse (TS-revisjon) av atkomst KILA fra Kirkenes sentrum, Statens vegvesen 2014
- Støyutredning, Norconsult 2014
- Risiko- og sårbarhetsanalyse, Norconsult 2014

Hovedhensikten med planforslaget er å tilrettelegge for atkomstvei til KILA gjennom en tunnel. For å få dette til er det regulert inn en fem armet rundkjøring i krysset Storgata/Solheimsveien (E6) x Kielland Torkildsens gate. Det er regulert inn nødvendig veiareal samt løsninger for gående og syklende.

Planforslaget omfatter også omlegging av Verksbakken samt deler av arealene i reguleringsplan for Sydvaranger AS, sentrumsnære områder (PlanID: 2008003).

Det inkluderer nye områder til kombinert formål for forretning/kontor og industri i område ved Verksbakken, samt område til kombinert formål for forretning/kontor i Solheimslia.

Planforslaget legger også til rette for en videreutvikling av tidligere bensinstasjon (nå Bandagisten og 1-2-3 stasjon, mm.) til kombinert formål for forretning/bensinstasjon.

Eksisterende avkjørsel til parkeringsplass på KIMEK sitt område fjernes, mens området for øvrig reguleres til industriformål som tillates benyttet til parkering. Dette er en tilbakeføring fra

områdereguleringen hvor denne delen ble regulert til trafikkformål.

Den faglige begrunnelsen for utformingen av planforslaget framkommer av planbeskrivelsens kapittel 7, Rådmannen vil her ikke nærmere gjengi innholdet i planforslaget i detalj og forventer at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i de vedlagte plandokumenter.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen støtter seg til de plandokumenter som er utarbeidet tilhørende planforslaget, som her oppsummeres:

ROS-analyse:

ROS-analysen konkluderer med at det er et lavt risikonivå for planområdet. Det er gjennom fareidentifikasjon identifisert noen enkelte tiltak som det ut fra samfunnssikkerhetshensyn er nødvendig å gjennomføre for å unngå å bygge sårbarhet inn i dette planområdet, disse er innarbeidet i planforslaget.

Hazid-analyse:

Det er i regi av Statens vegvesen gjennomført en risikovurdering/trafikk sikkerhetsvurdering av tiltaket med fokus på sikkerhet og miljø. Denne konkluderer med at prosjektet anses å bidra til god trafikk sikkerhet.

T/S-revisjon:

Det er utført T/S-revisjon for planforslaget. Formålet med en TS-revisjon er å sørge for at nye veg- og trafikksystemer blir utformet slik at det ikke oppstår ulykker med drepte eller hardt skadde trafikanter (nullvisjonen). Det er påpekt enkelte forhold som kan være negative i forhold til trafikk sikkerheten. Disse skal følges opp i videre prosjektering.

Ingeniørgeologiske vurderinger og forslag til plassering av tunnelpåhugg:

Det ble i 2012 (Multiconsult AS) gjort grunnundersøkelser i området for tunnelpåhugg i øst. Tunnelpåhugget er foreslått plassert ut i fra de foreløpige resultatene fra grunnboringene. Norconsult AS har utarbeidet et ingeniørgeologisk notat av 25.09.2013 om gjennomførbarheten av etablering av en tunnelatkomst til KILA. Som et resultat av dette notatet stiller planbestemmelsene krav til ytterligere ingeniørgeologiske undersøkelser og geotekniske grunnboringer ved tunnelpåhugg i øst før byggestart. Grunnet usikkerheter i grunnen er det i planforslaget satt av tilstrekkelig areal til vegformål slik at påhugget kan justeres i etterkant av mere detaljerte grunnboringer.

Tunnelprofil:

Det er lagt til grunn en tunnel med tunnelprofil T10,5 med egen atskilt gang- og sykkelveg i tunnelen. Dette tunnelprofilet er på bakgrunn av et utredningsarbeid i vegvesenet. I planforslaget er det imidlertid avsatt et større areal til annen veggrunn i tunnelen slik at denne senere kan dimensjoneres med tunnelprofil T12,5 dersom det stilles krav om det.

Støy- og luftforurensning:

Beregningene av vegtrafikkstøy i forbindelse med den nye tunnelen mellom Kirkenes sentrum og KILA viser at 7 støyfølsomme bygninger vil ha behov for en vurdering av avbøtende støytiltak i en senere fase. Eventuelle støytiltak bør som hovedregel være utført samtidig med at nytt vegsystem er ferdigstilt.

Beregningene for svevestøv viser at lokal luftkvalitet fortsatt vil være god for områdene langs Solheimsvegen selv ved en økning av trafikken i forbindelse med etableringen av KILA.

Forholdet til naturmangfoldloven §§ 8-12:

I henhold til naturmangfoldlovens § 7 skal vurderinger etter lovens §§ 8-12 synliggjøres og det skal fremgå hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken.

Tilgjengelig informasjon om naturverdier er undersøkt (bl.a. gjennom søk i nettbaserte tjenester som miljøstatus.no) uten at særskilte verdier er funnet. Det er ikke registrert viktige naturtyper, utvalgte naturtyper eller prioriterte arter i eller i nærheten av planområdet som vurderes til å ta særlig skade av tiltaket. Tiltaket berører i hovedsak bebygd areal.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig til at tiltaket kan gjennomføres. Realiseringen av tiltaket vurderes av denne bakgrunn å være forsvarlig og vil etter all sannsynlighet ikke påføre vesentlig belastning på økosystemet. Hensynet som naturmangfoldlovens §§ 8-12 skal sikre er ivarettatt.

Oppsummering:

Planforslaget er i tråd med overordna planer for området; Kommuneplanens arealdel og Områderegulering for KILA.

I framtiden kan vegtunnelen i planforslaget bli en del av nytt hovedvegnettssystem inn til Kirkenes.

Planforslaget legger også opp til en arealbruk som vurderes som positivt for byutviklingen for Kirkenes sentrum. Det legges opp til at områdene Kirkenes sentrum og Kirkenes Handelspark bedre knyttes sammen gjennom foreslått arealbruk. Videre legges det opp til helhetlige løsninger for myke trafikkkanter i planområdet.

Rådmannen støtter seg til de vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen og finner at de innspill som er innkommet i varslingen er ivarettatt på en god måte.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele

den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Planforslaget er i tråd med følgende kulepunkter for satsningsområdet i Kommuneplanens samfunnsdel:

- Støy- og arealkrevende industri lokaliseres på Tømmerneset/KILA
- Legge til rette infrastruktur som gjør det mulig, gjennom utvidelser, knoppskyting og nyetableringer, å skape 1200 nye arbeidsplasser innen produksjon, privat og offentlig tjenesteyting
- Kirkenes styrkes som et sterkt handelssenter og møtested i Øst- Finnmark og Barentsregionen.
- Videreutvikle gode rammebetingelser for handel, tjenesteyting og reiseliv.

Infrastruktur:

Planforslaget er i tråd med følgende **delmål** og kulepunkter for satsningsområdet i Kommuneplanens samfunnsdel:

Sør-Varanger kommune har en forutsigbar næringsretta infrastruktursatsning:

- I prioritert rekkefølge skal det særskilt satses på;
 1. Havne og industri-/næringsareal
 2. Fremtidsretta innfartsløsning til Kirkenes

Styrking av Kirkenes:

- Finne muligheter for byutvikling som tar hensyn til nye samfunns-og næringsbehov, samtidig som at viktige gjenreisningsmiljøer ikke svekkes.

Sør-Varanger har en helsefremmende Infrastruktur:

- Sammenknytting av løypetraseer for sykkel-, ski- og gangstier
- Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med gående og syklende
- Universell utforming skal være et bærende prinsipp i all planlegging, slik at hovedløsningen kan brukes av flest mulig. Dette gjelder blant annet tilgjengelighet til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg, friluftsområder og kollektivtrafikk.

Barn og ungdom:

Ikke relevant utover overnevnte satsningsområde.

Folkehelse:

Ikke relevant utover overnevnte satsningsområde.

Kompetansebygging:
ikke relevant.

Økonomi:

Planforslaget omfatter offentlig veinett. Det vil være naturlig at Verksbakken gjøres om til kommunal vei. Det er i bestemmelsene satt rekkefølgebestemmelser om etablering av denne veien før området kan benyttes til kombinert formål forretning/kontor/industri. Kielland Torkildsens vei er i dag kommunal og vil naturligvis være det framover. Hvorvidt tunnelen skal være kommunal, fylkeskommunal eller statlig må avklares som et ledd i utbyggingen av KILA. Av dette er det naturlig at det utarbeides en utbyggingsavtale mellom utbygger, kommunen (evt. fylkeskommunen) og Statens vegvesen for foredling av kostnader til veisystemet.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Offentlige gang- og sykkelveger og fortau utformes med universell tilgjengelighet etter gjeldende håndbøker (utarbeidet av Statens vegvesen). For øvrig vises det til krav iht. byggeteknisk forskrift (TEK10).

Alternative løsninger:

Alternativ til innstilling:

Forslag til innstilling:

Utvalg for Plan og Samferdsel legger til grunn følgende plandokumenter tilhørende *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum* (PlanID 2030-2013007):

- Plankart, sist revidert 10.05.2017
- Planbestemmelser, sist revidert 11.05.2017
- Planbeskrivelse, sist revidert 20.04.2017
- Grunnundersøkelser, Multiconsult 2012
- Notat – Ingeniørgeologiske vurderinger/RIG 01, Norconsult 2012
- Risikoanalyse (HAZID-analyse) KILA-tunnelen Kirkenes, Statens vegvesen 2014
- Trafikksikkerhetsanalyse (TS-revisjon) av atkomst KILA fra Kirkenes sentrum, Statens vegvesen 2014
- Støyutredning, Norconsult 2014
- Risiko- og sårbarhetsanalyse, Norconsult 2014

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å legge *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum* (PlanID 2030-2013007) ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel støtter seg til de vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen og rådmannens saksframstilling, og finner at de innspill som er innkommet i varslingen er ivaretatt på en god måte.

Behandling 23.05.2017 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Nesje, Robert

Enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 028/17:

Utvalg for Plan og Samferdsel legger til grunn følgende plandokumenter tilhørende *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum* (PlanID 2030-2013007):

- Plankart, sist revidert 10.05.2017
- Planbestemmelser, sist revidert 11.05.2017
- Planbeskrivelse, sist revidert 20.04.2017
- Grunnundersøkelser, Multiconsult 2012
- Notat – Ingeniørgeologiske vurderinger/RIG 01, Norconsult 2012
- Risikoanalyse (HAZID-analyse) KILA-tunnelen Kirkenes, Statens vegvesen 2014
- Trafikksikkerhetsanalyse (TS-revisjon) av atkomst KILA fra Kirkenes sentrum, Statens vegvesen 2014
- Støyutredning, Norconsult 2014
- Risiko- og sårbarhetsanalyse, Norconsult 2014

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å legge *Forslag til detaljregulering for atkomst til KILA fra Kirkenes sentrum* (PlanID 2030-2013007) ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel støtter seg til de vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen og rådmannens saksframstilling, og finner at de innspill som er innkommet i varslingen er ivaretatt på en god måte.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -