



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes

Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12

E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no

www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Utvalg for levekår
Møtedato: 08.12.2014
Møtested: Møterom Viksjøen, Rådhuset
Møtetid: 10:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Kirkenes, 28.11.2014

Ihler, Stine
utvalgsleder

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak:	U.off:
028/2014	HELHETLIG ROS-ANALYSE FOR SØR- VARANGER KOMMUNE 2014 Saksordfører: Monica Hauge Stiansen, mstiansen@hotmail.com , tlf. 41041181	14/2467	
029/2014	SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP Saksordfører: Helene Erlandsen, helene.erlandsen@live.no , tlf. 98884202	14/2676	
030/2014	BARENTSDAGENE 2015 Saksordfører: Knut Mortensen, knut.mortensen@trollnet.no , tlf. 95434686	14/2688	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Larssen, Bente Enhetsleder: Larssen, Bente, tlf. 78977412	Dato: 13.11.2014
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Stiansen, Monica Hauge	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Eldrerådet	011/2014	25.11.2014
Formannskapet	058/2014	26.11.2014
Havnestyret	016/2014	20.11.2014
Kommunestyret	085/2014	03.12.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	015/2014	25.11.2014
Utvalg for levekår	028/2014	08.12.2014
Utvalg for miljø og næring	021/2014	04.12.2014
Utvalg for plan og samferdsel	108/2014	04.12.2014

HELHETLIG ROS-ANALYSE FOR SØR-VARANGER KOMMUNE 2014

Vedlagte dokumenter:

handlingsplan oppfølging av ROS-analysen
Whatif-rapport
ELDR 251114- FORSLAG FRA ROGER SIVERTSEN

Kort sammendrag:

Helhetlig ROS-analyse for Sør-Varanger kommune inneholder en gjennomgang av alvorlige

kriser og ulykker som kan ramme Sør-Varangersamfunnet. Analysen gir et lokalt risikobilde.

Analysen er et kunnskaps- og beslutningsgrunnlag for kommunens ledelse og deres

oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen. Analysen gir også en oversikt over risiko og sårbarhet i kommunen som vil være nyttig for fag- og sektor-områdene i kommunen og andre i deres arbeid med samfunnssikkerhet.

Planen skal bidra til å styrke det forebyggende arbeid, beredskapen og kommunens krisehåndteringsevne. Den skal også sikre at utfordringer som er avdekket i helhetlig ROS-analyse følges opp, og at kommunen etablerer gode system og rutiner for oppfølging av lovpålagte oppgaver på området. Planen inneholder overordnede målsettinger, strategivalg og tiltak for fireårsperioden 2014 - 2017.

Faktiske opplysninger:

Innføringen av

1. sivilbeskyttelsesloven (2010) og
2. forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011)

gir kommunen nye lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunens plikter etter forskriften er underlagt tilsyn fra Fylkesmannen.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt har som formål å sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet. Det følger av forskriften at kommunen skal ha:

- En helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), jf. § 2
- Et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, § 3
- En overordnet beredskapsplan, jf. § 4
- Ei arbeidsgruppe bestående av ledere i kommunen har hatt hovedansvar for arbeidet med den helhetlige ROS-analysen og oppfølgingsplanen. Prosjektleder har vært Rådmannen.
- Det har vært gjennomført flere møter hvor også utarbeidelse av kommunens beredskapsplan har vært en del av prosessen.

I januar 2014 ble det gjennomført en samling hvor aktuelle scenarioer ble gjennomgått mht. sannsynlighet (trusselbilder), konsekvenser, barrierer og sårbarhet. Ut fra analysen er det laget en handlingsplan (se vedlegg) som beskriver hvordan vil skal møte de scenarioer som

utgjør størst risiko mht. kommunal beredskap for Sør Varangersamfunnet.

Rådmannen har lagt vekt på å bruke våre ledere og medarbeideres kunnskap og erfaring i utarbeidelsen av analysen. Den administrative gruppen har inngående kjennskap til Sør-Varangersamfunnets styrke og svakheter mht. beredskap, samt at gruppen utgjør en samling av fagkunnskap som har gjort analysen troverdig. I etterkant av oppstartssamlingen har det vært jobbet videre med ROS-analysen for å bearbeide innspillene og kvalitetssikre den.

I arbeidet er analyseprogrammet Whatif brukt da dette har sin styrke i å ta i bruk human-kapitalen til våre egne folk.

Med bakgrunn i kommunens overordnede ROS-analyse fra innspill fra sektorområdene og andre, sjekklister fra Fylkesmannen og de krav som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt, har vi gjort en grundig vurdering av hvilke uønskede hendelser som skal være med i den overordnede analysen. I vurderingen ble det også gjort en vurdering av risiko for byen Kirkenes og for samfunnene Bugøynes, Bugøyfjord, Skogfoss, Neiden, Øvre Pasvik, Svanvik, Nasjonalparken, Jakobsnes, Jarfjord. Følgende risiko er tatt med i analysen:

Svikt i strømforsyning

Svikt i vannforsyning

Svikt i avløpssystem

Utilgjengelige transportveier

Svikt i renovasjon

IT havari

Atomulykke

Svikt i EKOM

Brann eller eksplosjon

Evakuering

Innkvartering

Luftfartsulykke

Dambrudd

Ras eller utglidning

Sjøulykke

Svikt i administrasjon

Sykdom

Sykdom hos dyr

Akutt forurensing

Veiulykke

Finanskrise

Sensitive opplysninger

Terroranslag

Trusler/kriminell handling

Brann i Svanvik

Klimaendringer

Grensesituasjon

Som det fremkommer av selve analysen er disse mulige hendelsene vurdert, og sortert etter sannsynlighet for at de skal inntreffe. Hendelsen ekstremvær er ikke satt inn som et eget scenario. Ekstremvær inngår som en del av hendelsene svikt i strømforsyningen, utilgjengelige transportveier og klimaendringer. Rådmannen anbefaler at det gjennomføres en større beredskapsøvelse på dette området for å kvalitetssikre at hendelsen ekstrem vær

er tilstrekkelig vurdert.

Som et beredskapstiltak har kommunen tatt i bruk varslingssystemet Varsling24 for at innbyggeren i et definert område kan varsles med SMS til mobiltelefon og talemelding til fasttelefon ved viktige hendelser. Varslingssystemet er integrert med et kartsystem som gjør at kommunen raskt kan varsle alle som bor i et geografisk område. Systemet gjør oppslag i nummeropplysningen 1881 og i tillegg i kommunens eiendomsregister (matrikkel). Ved en befolkningsvarsling går det ut SMS til mobiltelefoner og talemelding til fasttelefoner. Dersom en større hendelse skulle inntreffe i kommunen, kan man varsle alle innbyggerne.

Rådmannens vurderinger

Sør-Varanger kommune er en kommune med solid og omfattende kompetanse innenfor kommunal beredskap. Imidlertid er det lenge siden det er gjennomført en helhetlig ROS-analyse. Nå foreligger en analyse gjennomført i 2014. Analysen er kommuneorganisasjonens egne vurderinger på hvilke scenarioer som kan oppstå, og det er innhentet innspill fra andre offentlige og private aktører i samfunnet.

Andre offentlige instanser har også utarbeidede ROS-analyser og beredskapsplaner som berører de samme scenarioer, med da ut fra de roller som den enkelte instans har.

Kommunen må være forberedt på blant annet disse oppgavene ved en krisesituasjon:

- Ta hånd om skadde personer
- Yte bistand ved evakuering
- Innkvartering og forpleining
- Forsyningsstøtte til redningsmannskaper
- Informasjon til pårørende, befolkningen og media
- Bidra sikre helsemessig trygge næringsmidler inklusive drikkevann
- Bidra til sikre nødstrøm ved strømstans
- Bidra til å gjennomføre regulerings- og rasjoneringsiltak
- Bidra til å rette opp skader på kommunikasjoner og andre anlegg
- Bidra til å rydde et skadested og yte en innsats for å beskytte miljøet
- Verne kulturelle verdier

Kommunen har også et ansvar for å forebygge at det oppstår situasjoner som krever slik innsats.

Det gjøres blant annet gjennom arbeid med ROS-analyser og tiltak som følger av disse.

Den gjennomførte helhetlige ROS-analysen bærer preg av den er gjort for første gang på flere år. Alikevel holder den, etter rådmannens vurderinger, godt mål som en helhetlig ROS-

analyse. En evaluering og oppdatering av den helhetlige ROS-analysen må gjøres minst en gang i hver kommunestyreperiode, første gang høsten 2016.

Det er god beredskapskompetanse i kommuneorganisasjonen, og i lokalsamfunnet for øvrig. Det gjøres skadereduserende tiltak ved kommunale institusjoner og formålsbygg fortløpende, et av de siste eksemplene er sprinkling av Wesselborgen sykehjem, i tilfelle brann, selv om det ikke er et lovpålagt krav. Det som er viktig å avklare i det videre arbeidet er håndteringen av hendelser innenfor vann og avløpssektoren, samt om kommunen har tilgang på tilstrekkelig nødstrøm. Tiltak knyttet til det er med i handlingsplanen.

Som et beredskapstiltak har kommunen har tatt i bruk varslingssystemet Varsling24 for at innbyggeren i et definert område kan varsles med SMS til mobiltelefon og talemelding til fasttelefon ved viktige hendelser. Varslingssystemet er integrert med et kartsystem som gjør at kommunen raskt kan varsle alle som bor i et geografisk område. Systemet gjør oppslag i nummeropplysningen 1881 og i tillegg i kommunens eiendomsregister (matrikkel). Ved en befolkningsvarsling går det ut SMS til mobiltelefoner og talemelding til fasttelefoner. Dersom en større hendelse skulle inntreffe i kommunen, kan man varsle alle innbyggerne.

Kommunestyret vedtok følgende målsetting knyttet til kommunal beredskap i kommuneplanens samfunnsdel:

Samfunnssikkerhet skal være godt politisk forankret og alle ledd i den kommunale organisasjonen bevisstgjøres.

- 1. Alle fag-, sektor- og handlingsplaner skal vurdere risiko- og sårbarhet i virksomheten, og angi hvilke tiltak som skal settes inn for å forebygge uønskede hendelser.**
- 2. Personell som får ansvar i krise- eller beredskapssituasjoner oppdateres og øves i sine gjøremål**
- 3. Den politiske og administrative kriseledelse øves i samarbeid med fylkesmannens beredskapsavdeling og andre virksomheter som har beredskapsansvar i kommunen**
- 4. Det utarbeides en samlet plan for kommunal beredskap, mediehandtering og informasjon til befolkningen i krisesituasjoner.**

Vedtaket ble gjort 29.10.2014.

På bakgrunn av den helhetlige ROS-analysen og den overordnede målsettingen er det utarbeidet en handlingsplan som rådmannen anbefaler vedtatt.

Det er ikke krav om at kommunens helhetlige ROS-analyse behandles etter plankravene i plan og bygningsloven. Rådmannen velger å sende saken ut på en omfattende behandling for å sikre at alle utvalg får uttalt seg til saken.

Det anbefales at rådmannen gis fullmakt til å gjøre redaksjonelle endringer i ROS-analysen, dette for å sikre analysens aktualitet knyttet til varslingslister, administrative strukturer og formaliteter.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Den helhetlige ROS-analysen utløser ikke i første omgang behov for ytterligere bevilgninger til enkelte enheter. Når arbeidet med analysen, handlingsplanen og de sektorvise beredskapsplaner skal gjøres fremover vil rådmannen komme tilbake til saken.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar helhetlig ROS-analyse datert 04.11.14.

Kommunestyret vedtar følgende skala for konsekvensvurderinger:

Liv og helse	Lite alvorlig Ingen helsetap	Alvorlig Noe helsetap	Katastofalt Stort helsetap/ død
Økonomi	0-3 mill. kr	3 -10 mill. kr.	10 mill. kr. +
Omdømme	Ingen negativ omtale	Lokal negativ omtale	Negativ riksomtale
Miljø	Ingen miljøskade	Opprettelig skade	Uopprettelig skade

Kommunestyret vedtar handlingsplanen for oppfølging av den helhetlige ROS-analysen, datert 04.11.14.

Rådmannen gis fullmakt til å gjøre redaksjonelle endringer i den helhetlige ROS-analysen.

>

Behandling 20.11.2014 Havnestyret

Saksordfører:

Saksordfører: Sigbjørn Kurthi. I saksordførers fravær, orienterte Monica H. Stiansen.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Havnestyret sitt vedtak i sak 016/2014:

Havnestyret avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar helhetlig ROS-analyse datert 04.11.14.

Kommunestyret vedtar følgende skala for konsekvensvurderinger:

Liv og helse	Lite alvorlig Ingen helsetap	Alvorlig Noe helsetap	Katastofalt Stort helsetap/ død
Økonomi	0-3 mill. kr	3 -10 mill. kr.	10 mill. kr. +
Omdømme	Ingen negativ omtale	Lokal negativ omtale	Negativ riksomtale

Miljø	Ingen miljøskade	Opprettelig skade	Uoprettelig skade
-------	------------------	-------------------	-------------------

Kommunestyret vedtar handlingsplanen for oppfølging av den helhetlige ROS-analysen, datert 04.11.14.

Rådmannen gis fullmakt til å gjøre redaksjonelle endringer i den helhetlige ROS-analysen.

>

Behandling 26.11.2014 Formannskapet

Saksordfører: Sundstrøm, Bror Oskar

Saksordfører: Bror Sundstrøm

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet sitt vedtak i sak 058/2014:

Formannskapet avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar helhetlig ROS-analyse datert 04.11.14.

Kommunestyret vedtar følgende skala for konsekvensvurderinger:

	Lite alvorlig	Alvorlig	Katastofalt
Liv og helse	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/ død
Økonomi	0-3 mill. kr	3 -10 mill. kr.	10 mill. kr. +
Omdømme	Ingen negativ omtale	Lokal negativ omtale	Negativ riksomtale
Miljø	Ingen miljøskade	Opprettelig skade	Uoprettelig skade

Kommunestyret vedtar handlingsplanen for oppfølging av den helhetlige ROS-analysen, datert 04.11.14.

Rådmannen gis fullmakt til å gjøre redaksjonelle endringer i den helhetlige ROS-analysen.

>

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

HANDLINGSPLAN SØR-VARANGER KOMMUNE 04.11.14

Tiltak	Beskrivelse	Ansvarlig	Frist
ROS-analyse	Alle enheter	Enhetslederne	1. april 2015
Utarbeide nye sektorplaner	Gjøres med utgangspunkt i gjennomførte ROS-analyser	Rådmannen i samarbeid med enhetslederne	1. november 2015
Gjennomføre øvelse	For kriseledelsen, med spesielt fokus på langvarig strømutfall og kulde	Rådmannen	1. juni 2015
Pårørendesenter	Avklare lokalisering	Rådmannen	1. mars 2015
Innkvartering	Planverk gjennomgås	Beredskapskoordinator	1. mars 2015
Egenkontroll på beredskap	Planverk, varslingslister mv gjennomgås, jfr. administrativt årshjul	Alle enhetslederne og beredskapskoordinator	1. desember 2015, og hvert år
Personvern og informasjonssikkerhet	Gjennomføre årlig internkontroll	Avdelingsleder lønn i samarbeid med rådmannen	1. desember 2015 og hvert år
Kommunale vannanlegg	Gjøre en vurdering om behovet for nødstrøm	Avdelingsleder VAR	1. mars 2015
Reservevannkilde for hovedvannverket	Utredes og kostnadsestimeres	Avdelingsleder VAR	1. juni 2015
Rasjoneringsplan for totalhavari av drikkevann	Prioriteringsplan utarbeides i samarbeid med aktuelle aktører	Avdelingsleder VAR i samarbeid med rådmannen	1. mars 2015
Separate kummer for vannledninger og avløp	Vurderes ved nyanlegg og rehabiliteringer	Avdelingsleder VAR i samarbeid med rådmannen	Fortløpende
Risikovurdering av utilgjengelige transportveier	Gjelder fylkesvei, jfr. helhetlig ROS-analyser – henvendelse sendes Finnmark fylkeskommune/ Statens vegvesen	Enhetsleder teknisk drift	1. februar 2015
IUA	Utvalget må revitaliseres. Samt rekrutteres innsatspersonell	Havnesjef og brannsjef	1. juni 2015
Helhetlig ROS-analyse	Rulleres	Rådmannen	Innen 1. juni 2016



**Sør-Varanger
kommune**

**Helhetlig ROS-analyse med oppfølgingsplan
Oppdatert 04.11.14**

INNHold

1. INNLEDNING

- 1.1 Sammen drag og risikobilde og oppfølgingsplan
- 1.2 Bakgrunn
- 1.3 Lov- og forskriftskrav
- 1.4 Definisjoner
- 1.5 Organisering og deltakelse

2. HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE

- 2.1 Bakgrunn
- 2.2 Hva kjennetegner en helhetlig ROS-analyse?
- 2.3 Metodikk
- 2.4 Målsetting
- 2.5 Kartlegging av uønskede hendelser
- 2.6 Analyse
- 2.7 Resultater (risikobilde)

3. OPPFØLGINGSPLAN

- 3.1 Bakgrunn
- 3.2 Kommunens ulike roller
- 3.3 Statusoversikt – planer, analyser med mer
- 3.4 Målsettinger og handlingsplan

4. RISIKOBILDE OG RISIKOSKJEMA

I vedlagte rapport framkommer alle scenarier som er vurdert i den helhetlige ROS analysen, samt risikoskjema for hvert av scenarioene.

1. INNLEDNING

1.1 Sammendrag

ROS analyse og risikobilde

Helhetlig ROS-analyse for Sør-Varanger kommune inneholder en gjennomgang av alvorlige kriser og ulykker som kan ramme Sør-Varangersamfunnet. Analysen gir et lokalt risikobilde. Analysen er et kunnskaps- og beslutningsgrunnlag for kommunens ledelse og deres oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen. Analysen gir også en oversikt over risiko og sårbarhet i kommunen som vil være nyttig for fag- og sektor-områdene i kommunen og andre i deres arbeid med samfunnssikkerhet.

RISIKO	LAV	MIDDELS	HØY
Sykdom			X
Svikt i strømforsyning		X	
Atomulykke		X	
Brann eller eksplosjon		X	
Akutt forurensning		X	
Veilulykke		X	
Sensitive opplysninger		X	
Terroranslag		X	
Trusler og vold/kriminell handling		X	
Svikt i vannforsyning	X		
Svikt i avløpssystem	X		
Utilgjengelige transportveier	X		
Svikt i renovasjon	X		
IT-havari	X		
EKOM	X		
Evakuering	X		
Innkvartering	X		
Luftfartsulykke	X		
Dambrudd	X		

Ras eller utglidning	X		
Sjøulykke	X		
Svikt i administrasjon	X		
Finanskrise	X		
Brann på Svanvik	X		
Klimaendringer	X		
Grensesituasjon	X		

Oppfølgingsplan

Planen skal bidra til å styrke det forebyggende arbeid, beredskapen og kommunens krisehåndteringsevne. Den skal også sikre at utfordringer som er avdekket i helhetlig ROS-analyse følges opp, og at kommunen etablerer gode system og rutiner for oppfølging av lovpålagte oppgaver på området. Planen inneholder overordnede målsettinger, strategivalg og tiltak for fireårsperioden 2014 - 2017.

1.2 Bakgrunn

Lovpålagt oppgave

Innføringen av sivilbeskyttelsesloven (2010) og forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011) gir kommunen nye lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunens plikter etter forskriften er underlagt tilsyn fra Fylkesmannen.

Lovkrav og grunnleggende prinsipper

Kommunens ansvar og oppgaver følger delvis av lover og forskrifter og delvis av de fire grunnleggende prinsippene for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Norge:

- *Ansvarsprinsippet* innebærer at den myndighet, virksomhet eller etat som har det daglige ansvaret for et område, sektor eller tjeneste, også har ansvar for forebyggende tiltak, beredskapsforberedelser og deltakelse i krisehåndtering.
- *Likhetsprinsippet* tilsier at det skal være størst mulig likhet mellom organiseringen i normalsituasjon og i krise.
- *Nærhetsprinsippet* innebærer at kriser skal håndteres på lavest mulig nivå.
- *Samvirkeprinsippet* stiller krav til at myndighet, virksomhet eller etat har et selvstendig ansvar for å sikre et best mulig samvirke med relevante aktører og virksomheter i arbeidet med forebygging, beredskap og krisehåndtering.

1.3 Lov- og forskriftskrav

Sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt

Forskrift om kommunal beredskapsplikt har som formål å sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet. Det følger av forskriften at kommunen skal ha:

- En helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), jf. § 2
- Et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, § 3
- En overordnet beredskapsplan, jf. § 4

Sektor- og særlover

Kravene etter forskrift om kommunal beredskapsplikt, kommer i tillegg lov- og forskriftskrav på fag- og sektorområdene. Eksempler på slike områder er helse og sosial¹, vannforsyning², brann³ og flere.

Plan- og bygningsloven

Som planmyndighet skal kommunen gjennom planleggingen ”*fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.*”, jf § 3-1, h. Kommunen skal også påse at det i forbindelse med planer for utbygging gjennomføres risiko- og sårbarhetsanalyse, jf § 4-3.

1.4 Definisjoner

Samfunnssikkerhet

Samfunnssikkerhet gir uttrykk for samfunnets evne til å hindre uønskede hendelser, redusere skadevirkningene når de skjer og evnen til å komme tilbake til ønsket normaltilstand så snart som mulig etter at de har skjedd.

Begrepet samfunnssikkerhet omfatter alle typer påkjenninger (kriser og ulykker) som samfunnet kan utsettes for. Tiltak for å ivareta befolkningens trygghetsfølelse og tiltak for å sikre kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner omfattes av begrepet.

Risiko

Begrepet risiko uttrykker *fare* (sannsynlighet) for *tap av verdier* (konsekvens). Verdiene det her er snakk om er liv og helse, miljøverdier, materielle verdier, kritiske samfunnsfunksjoner, omdømme osv. Risiko kan angis som en konkret tallstørrelse (kvantitativ metode) eller beskrives med ord (kvalitativ metode).

Barrierer

Tiltak som skal forhindre at en hendelse får utvikle seg til alvorlig eller katastrofal. Kan også være tiltak som kan hindre en uønsket hendelse å inntreffe.

¹ Lov om helsemessig og sosial beredskap og forskrift om krav til beredskapsplanlegging mv.

² Lov om matproduksjon og mattrygghet mv. (matloven) og drikkevannsforskriften

³ Lom brann- og eksplosjonsvern og forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen

Forebygging

Forebygging handler først og fremst om tiltak for å redusere *sannsynligheten* for at en uønsket hendelse skal inntreffe.

I noen tilfeller er det ikke mulig å redusere sannsynligheten, eks. ras og flom, og forebygging handler her om å redusere *konsekvensene* eks. unngå bygging i ras- og flomutsatte områder. Også det generelle beredskapsarbeidet handler om å redusere konsekvensene av en krise eller ulykke, men dette omtales som beredskap, jfr. definisjon nedenfor.

Beredskap

Beredskap er forberedelser som gjøres før krisen inntreffer (kriseplaner, rolleavklaring, rutiner, resurser, kunnskaper, øvelser mm), slik at en er i stand til å håndtere krisen på en best mulig måte etter at den faktisk har skjedd.

1.5 Organisering og deltakelse

Ei arbeidsgruppe bestående av ledere i kommunen har hatt hovedansvar for arbeidet med den helhetlige ROS-analysen og oppfølgingsplanen. Rådmannen har vært prosjektleder. Det har vært gjennomført flere møter hvor også utarbeidelse av kommunens beredskapsplan har vært en del av prosessen.

27. og 28. januar 2014 ble det gjennomført en samling hvor aktuelle scenarioer ble gjennomgått mht. sannsynlighet (trusselbilder), konsekvenser, barrierer og sårbarhet. Ut fra analysen er det laget en handlingsplan (se vedlegg) som beskriver hvordan vil skal møte de scenarioer som utgjør størst risiko mht. kommunal beredskap for Sør Varangersamfunnet.

Vi har lagt vekt på å bruke våre ledere og medarbeideres kunnskap og erfaring i utarbeidelsen av analysen. Vår ledergruppe har inngående kjennskap til Sør-Varangersamfunnets styrke og svakheter mht. beredskap, samt at gruppen utgjør en samling av fagkunnskap som har gjort analysen troverdig.

I arbeidet har vi valgt å bruke analyseprogrammet Whatif da dette har sin styrke i å ta i bruk humankapitalen til våre egne folk.

2. HELHETLIG ROS-ANALYSE FOR SØR-VARANGER KOMMUNE

2.1 Bakgrunn

Lovkrav

Forskrift om kommunal beredskapsplikt, § 2, 1. ledd:

«Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.»

Lokalt, regionalt og nasjonalt risikobilde

Kommunen er tillagt samordningsansvaret på lokalt nivå, jf. forskriftens § 1, andre ledd ([se kapittel 3.2 Kommunens ulike roller](#)). Kravet om helhetlig ROS-analyse (lokalt risikobilde) må sees i lys av dette. Fylkesmannen har ansvar for regionalt risikobilde (FylkesROS Finnmark), mens Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har ansvar for nasjonalt risikobilde.

2.2 Hva kjennetegner en helhetlig ROS-analyse?

Større uønskede hendelser

Analysen omfatter hendelser som har en karakter og et omfang som gjør at kommunens ledelse blir involvert. Ledelsens involvering kan være knyttet til det forebyggende arbeid, styrking av beredskapen eller krisehåndteringen.

Formelle krav til innhold

Forskriften setter krav til hva den helhetlige ROS-analysen skal inneholde (hvilke kartlegginger og vurderinger som analysen minimum skal omfatte), jf. § 2, tredje ledd:

«Analysen skal som et minimum omfatte:

- a) eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.*
- b) risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.*
- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.*
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.*
- e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.*
- f) behovet for befolkningsvarsling og evakuering.»*

Formelle krav til deltakelse

Forskriften setter krav til hvem som skal delta og involveres (prosess) i utarbeidelsen av den helhetlige ROS-analysen, jf § 2, fjerde ledd. Det vil si at analysen skal gjennomføres i et tverrfaglig samarbeid mellom fagpersoner og ansvarlige aktører på ulike fagfelt – både private og offentlige. Analysen skal behandles av kommunestyret, jf. § 3, andre ledd.

2.3 Metode

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) er en systematisk fremgangsmåte for å kartlegge risiko innenfor et nærmere definert system som i dette tilfelle er Sør-Varanger kommune.

Sannsynlighet og konsekvens

Sannsynlighetsvurderingen bygger på erfaringer og utviklingstrender, og vurderingene er gjort av arbeidsgruppen. Konsekvensene av en uønsket hendelse er definert som tap av verdier. Disse verdiene kan enten være liv og helse, miljøverdier (forurensning), materielle verdier, kritiske samfunnsfunksjoner, kommunale tjenester, omdømme... (konsekvenskategorier). For å forenkle analysen har vi valgt å ikke gjøre konsekvensvurderinger for hver enkelt konsekvenskategori (tap av liv og helse, miljøverdier...). Beskrivelsen av den enkelte hendelse vil som oftest være tilstrekkelig avklarende i forhold til hvilken konsekvens hendelsen vil få. Dersom en uønsket hendelse vil kunne medføre fare for tap av liv og helse vil alltid konsekvensen være "alvorlig" eller "katastrofal".

Følgende skala for konsekvens er benyttet:

	Lite alvorlig	Alvorlig	Katastrofalt
Liv og helse	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 – 3 mill	3 – 10 mill	10 mill +
Omdømme	Ingen negativ omtale	Lokal negativ omtale	Negativ riksomtale
Miljø	Ingen miljøskade	Opprettelig skade	Uopprettelig skade

Risikomatrise

Alle identifiserte hendelser gis en tallverdi for sannsynlighet og en tallverdi for konsekvens, jfr. skalaen ovenfor. På bakgrunn av gitt tallverdi beregnes risikoen (sannsynlighet multiplisert med konsekvens), og hendelsen får dermed en rangering og plassering i risikomatrisen.

Vi har valgt å bruke en 3 x 3 matrise.

- Rød:** Høy/uakseptabel risiko – oppfølging og tiltak bør settes inn!
- Gul:** Middels risiko – oppfølging og tiltak bør vurderes!
- Grønn:** Lav/akseptabel risiko

2.4 Målsetting

Formålet med helhetlig ROS-analyse er følgende:

- Gi en grov oversikt over risiko og sårbarhet i kommunen (et lokalt risikobilde).
- Gi kommunens ledelse et kunnskaps- og beslutningsgrunnlag for å ivareta og følge opp arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i kommunen
- Gi fag- og sektorområdene i kommunen økte kunnskaper og oversikt over risiko og sårbarhet i kommunen.

2.5 Kartlegging av uønskede hendelser

Med bakgrunn i kommunens overordnede ROS-analyse fra innspill fra sektorområdene og andre, sjekklister fra Fylkesmannen og de krav som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt, har vi gjort en grundig vurdering av hvilke uønskede hendelser som skal være med i den overordnede analysen. I vurderingen ble det også gjort en vurdering av risiko for byen Kirkenes og for samfunnene Bugøynes, Bugøyfjord, Skogfoss, Neiden, Øvre Pasvik, Svanvik, Nasjonalparken, Jakobsnes, Jarfjord. Følgende risiko er tatt med i analysen:

Svikt i strømforsyning	Sjøulykke
Svikt i vannforsyning	Svikt i administrasjon
Svikt i avløpssystem	Sykdom
Utilgjengelige transportveier	Akutt forurensing
Svikt i renovasjon	Veiulykke
IT havari	Finanskrise
Atomulykke	Sensitive opplysninger
Svikt i EKOM	Terroranslag
Brann eller eksplosjon	Brann på Svanvik
Evakuering	Klimaendringer
Innkvartering	Grensesituasjon
Luftfartsulykke	Trusler og vold/kriminell handling
Dambrudd	
Ras eller utglidning	

2.6 Analyse

Det er gjort ei risikovurdering av hver enkelt hendelse ved hjelp av Whatif analyseverktøy. For hver hendelse er årsaker, konsekvenser, sannsynlighet og eksisterende tiltak (barrierer) (forebyggende og beredskapsmessige) vurdert og beskrevet. I forhold til kravene i forskriftens § 2, tredje ledd er følgende vektlagt:

- Hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre
- utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur
- Kommunens evne til å opprettholde egen virksomhet/tjenesteproduksjon,
- Fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer som eks. klimaendringer
- Behovet for befolkningsvarsling og evakuering

2.7 Resultater og oppfølging og oppdatering

På de neste sider i denne rapporten finnes det analyseskjema for hver av risikoene – scenarioene. I vårt analyseprogram (Whatif) er i tillegg alle scenarioene lagt inn i en matrise, der alle beskrivelser er med.

Etter gjennomføring av tiltak skrives disse i Whatif og status for scenarioene endres, dersom tiltakene anses å ha ført til at risikoen er lavere. De analyseskjema som er lagt inn i denne rapporten vil derfor oppdateres ettersom tiltak gjennomføres.

Whatif fungerer også slik at vi kan legge til scenarioer som blir aktuelle inn den analysen vi har gjennomført slik at analysen hele tiden er oppdatert.

Whatif fungerer også enkelt mht. en årlig oppdatering av risikobildet for Sør-Varanger-samfunnet.

3. OPPFØLGINGSPLAN

3.1 Bakgrunn

Lovkrav

Forskrift om kommunal beredskapsplikt, jf. § 3:

«Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid

På bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal kommunen:

- a) utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.*
- b) vurdere forhold som bør integreres i planer og prosesser etter plan- og bygningsloven.»*

Et viktig formål med forskriften (§ 1, første ledd) er å sikre at kommunen jobber... *«helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet på tvers av sektorer i kommunen,...»*

Hva betyr kravene om helhetlig og systematisk samfunnssikkerhetsarbeid?

- Oppfølging av risiko
Det følger av forskriften at kommunen skal ha en helhetlig og systematisk oppfølging av risikoutfordringer i kommunen. Helhetlig ROS-analyse skal gi kommunen den nødvendige overordnede kunnskap om risikoutfordringer, mens kommunens målsettinger, prioritering og plan for oppfølging skal sikre en helhetlig og systematisk oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, jf. § 3, bokstav a. Å forbygge risiko gjennom planer etter plan- og bygningsloven påpekes spesielt som et viktig oppfølgingsansvar for kommunen, jf. § 3, bokstav b.
- Eget ansvarsområde med krav til internkontroll
Det følger av forskriften at kommunen plikter å etablere samfunnssikkerhet som eget ansvarsområde med de samme krav til oppfølging som andre fag- og sektorområder med lovpålagt ansvar. Dette betyr at samfunnssikkerhet og beredskap skal integreres og forankres i kommunens ordinære system for mål og resultatstyring – i ordinær ledelse og virksomhetsstyring, plan- og budsjettprosesser, overordnet planlegging etter plan- og bygningsloven mm.

Forskriftens § 3 innebærer et krav til internkontroll⁴ for å sikre styring og oppfølging av samfunnssikkerhetsarbeidet på lik linje med andre områder med lovpålagt ansvar, jf. kommunelovenes § 23 nr. 2. Kravene til internkontroll følger også av forskriftens § 9 Dokumentasjon.⁵ Internkontrollen skal sikre at målene nås, at lovpålagt oppgaver ivaretas og at det skjer et løpende forbedringsarbeid.

⁴ Se veiledning «Faser i helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets og beredskapsarbeid i kommunen» (DSB 2012)

⁵ Kommunen skal kunne dokumentere skriftlig at forskriftens krav er oppfylt, jf. § 9.

3.2 Kommunens ulike roller

Tre ulike roller

Et viktig formål med forskriften er å tydeliggjøre kommunens ulike roller og ansvarsområder innen samfunnssikkerhet og beredskap, jf. § 1, andre ledd:

«Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører.»

Kommunen som myndighet

Kommunen har et ansvar for alle som til en hver tid oppholder seg innenfor kommunens geografiske område, jf. § 1, første ledd: *«Forskriften skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet.»*

Kommunens generelle ansvar for befolkningens sikkerhet og trygghet følger av de fire grunnleggende prinsippene for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Norge. Innføringen av forskrift om kommunal beredskapsplikt innebærer ingen endringer her, men forskriften betyr ei tydeliggjøring og konkretisering av kommunens ansvar og oppgaver. I tillegg har kommunen en rekke konkrete plikter etter sektor- og særlovgivningen.

Kommunen som virksomhet

Kommunen er en stor og omfattende virksomhet med ansvar for blant annet krisehåndtering, samfunnsplanlegging og ikke minst en betydelig tjenesteproduksjon. Nedenfor vises en oversikt over viktige ansvarsområder som innebærer ansvar og oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap:

Kriseledelse

- Kommunens øverste kriseledelse
- Kriseteam (psykososial)
- Kriseledelse på sektorområder

Planmyndighet

- Planstrategi
- Kommuneplanlegging
- Reguleringsplaner
- Byggesaker

Helse- og omsorg

- Primærlegetjeneste inkl. legevaktordning
- Lokal legevaktsentral
- Smittevern
- Forebyggende helsetjeneste
- Hjemmebasert omsorg
- Sykehjem
- Sosial omsorg
- Barnevern

Oppvekst og kultur

- Drift av skoler og barnehager
- Kulturarrangementer

Tekniske infrastrukturer

- Veier, bruer, kaier, havner
- Biler, maskiner og fartøy
- Vannverk og ledningsnett (som eier)
- Avløp og ledningsnett
- Bygninger og anlegg (idrett, kultur med mer)

Brann, redning og akutt forurensing

- Forebyggende virksomhet (branntilsyn, informasjon og feiervesen)
- Brannberedskap med vaktordninger, utrykningsstyrker og utstyr
- Ulykkesberedskap for akutte ulykker (trafikkulykker, farlig gods med mer)
- Akutt forurensning (IUA)

Kommunen som pådriver

Kommunens rolle som pådriver gjelder overfor eksterne aktører som har oppgaver og ansvar innenfor kommunes geografiske område. Dette vil være eiere av kritiske infrastrukturer /samfunnstjenester, nødnetter, bedrifter med storulykkespotensiale, frivillige organisasjoner osv. I praksis vil pådriverrollen bety at kommunen involverer eksterne aktører i sitt forebyggende arbeid, i beredskapsarbeidet, i annet plan- og utredningsarbeid, i krisehåndtering osv. Videre forventes at kommunen tar initiativ til møter i beredskapsrådet og setter dagsorden for sikkerhetsutfordringer i kommunen. Pådriverrollen betyr at kommunen har et lokalt samordningsansvar.

3.3 Statusoversikt – planer, analyser med mer

Nedenfor vises en oversikt over planer, analyser, utredninger mm som kommunen har utarbeidet. Disse ivaretar på ulike måter kommunes ansvar innen samfunnssikkerhet og beredskap (blant annet lovpålagte oppgaver, jf. kapitel 1.3 Lov- og forskriftskrav):

- Overordnet beredskapsplan for Sør-Varanger kommune
- Beredskapsplan ved streik, oppdatert
- Beredskapsplan NAV Sør-Varanger
- Planstrategi - kommuneplanens samfunnsdel
- Smittevernplan, er oppdatert
- IUA – er oppdatert
- Beredskapsplaner for skoler og barnehager, er oppdatert
- Beredskapsøvelse atomulykke (Whatif øvelse)
- ROS-analyser for strømbrudd i Sør Varanger kommune

3.4 Målsettinger og handlingsplan

Følgende mål er satt for Sør-Varangers kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap:

Overordnet mål

Sør-Varanger kommune skal ha oppdaterte ROS-analyser og beredskapsplaner, slik at vi både forebygger hendelser og takler de kriser som oppstår.

Resultatmål

Vi skal iverksette alle de tiltak som er planlagt innen fristene!

Vi skal oppdatere ROS-analysen en gang i året.

Vi skal revidere beredskapsplanen en gang i året.

Vi skal øve minst en gang pr. andre år på tøffe hendelser som kan inntreffe

Handlingsplan

Her følger de tiltak som vi skal iverksette for å styrke beredskapen. Tiltakene er fremkommet som følge av den helhetlige ROS-analysen som ble gjennomført i første halvår av 2013. Tiltakene følges også opp og kvitteres ut i Whatif verktøyet. Da oppdateres også ROS-analyserapporten og status for risiko for Sør-Varangersamfunnet.

Tiltak	Beskrivelse	Ansvarlig	Kostnad	Frist	Utført
Vitalisering av IUA	Det er behov for beredskapsorganisasjon i IUA. Om nødvendig endre lokalisering	Eivind Gade-Lundlie		30.5.2014	
Avklare hva som er kommunalt ansvar	Avklare hvilken kommunal enhet som har ansvar for håndtering av kommunalt ansvar	Eivind Gade-Lundlie		30.5.2014	



**Sør-Varanger
kommune**

Overordnet ROS-analyse

Whatif[®]

Sør Varanger kommune

Laget den : 2014-01-28

Analyseobjekt : Sør-Varanger kommune

Sist oppdatert den : 2014-11-04 10:37:13

Kontoeier : Edgar Jensen

Deltakere

Analyseleder

Bente Larssen - rådmann

Formål

Vurdere risiko iht. Sivilbeskyttelsesloven

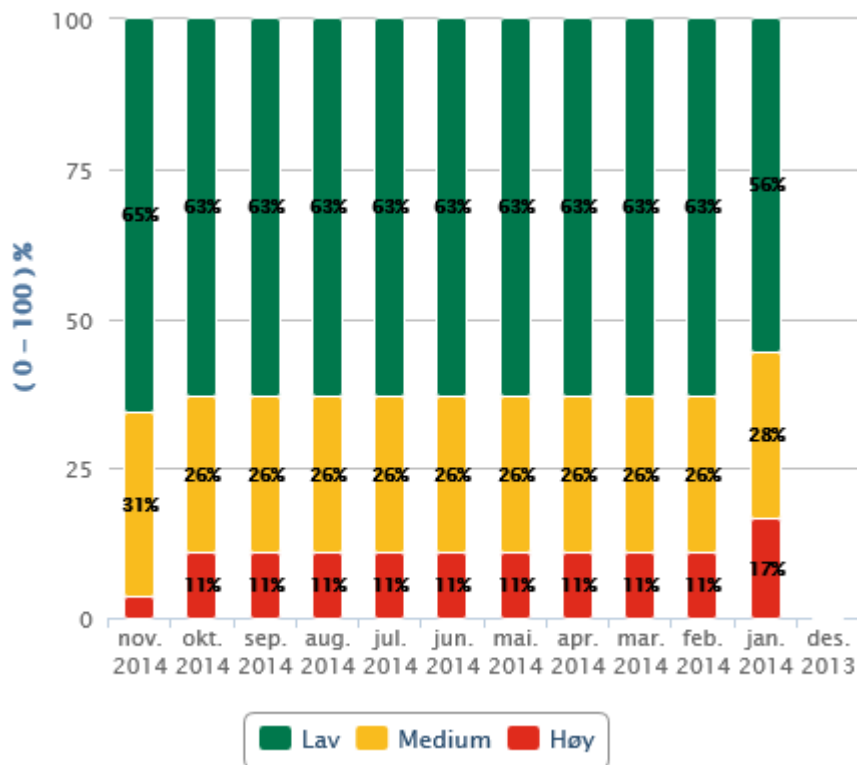
Utfyllende informasjon

Utført i eget møte med nøkkelpersonell

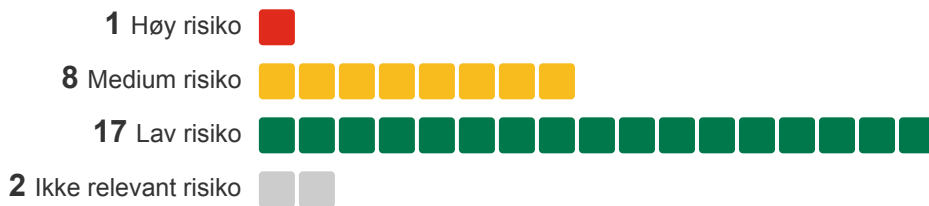
Om Whatif-verktøyet og Whatif-metoden

Whatif er et webverktøy for styring av risiko som tar i bruk ansattes kunnskaper og erfaring for sikre mangfold og engasjement.

Risikobildet for de siste 12 månedene



RISIKO




Selvlaget kort: 0

21 tiltak vil kunne forbedre risikobildet

0	Gjennomførte
21	Gjenstår















1 Høy risiko

 Sykdom

8 Medium risiko

-  Svikt i strømforsyning
 -  Atomulykke
 -  Brann eller eksplosjon
 -  Akutt forurensing
 -  Veiulykke
 -  Sensitive opplysninger
 -  Terroranslag
 -  Trusler og vold/kriminell handling
-

17 Lav risiko

-  Svikt i vannforsyning
-  Svikt i avløpssystem
-  Utilgjengelige transportveier
-  Svikt i renovasjon
-  IT havari
-  EKOM
-  Evakuering
-  Innkvartering
-  Luftfartsulykke
-  Dambrudd
-  Ras eller utglidning
-  Sjøulykke
-  Svikt i administrasjon
-  Finanskriser

- Brann på Svanvik
 - Klimaendringer
 - Grensesituasjon
-

2 Ikke relevant risiko

- Kriminell handling
- Sykdom hos dyr

HØY RISIKO

Sykdom

Hva om det oppstår sykdom som rammer mange mennesker?

- Sannsynlig - Katastrofalt
-

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-03-04

2014-07-14

2014-07-22

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Pandemi oppstår sjeldent. Men er aktuelt pga reisevirksomhet og på virusmutering. Kan derfor skje oftere i fremtiden. Vann- og matbårne infeksjoner kan oppstå.

Influenzapandemi.

Kommentar til konsekvens

Pandemi oppstår sjeldent, men er aktuelt pga. reisevirksomhet og eventuelt virusmutering. Kan derfor skje oftere i fremtiden.

Vann- og matbårne infeksjoner kan oppstå.

Mange personer kan dø av pandemi og store ressurser må benyttes, noe som kan lamme samfunnet.

De fleste kjente infeksjonssykdommer er imidlertid selvbegrensende og har relativt kort sykdomsperiode (1 - 2 uker).

Dagens barrierer

Ressursoversikt: Helsetjenesten er fleksibel og kan omfordele ressurser og innsats ved akutte kortvarige behov

Tiltaksplaner: Sesong- og pandemivaksinering. Smittevernplan som inkluderer pandemiplan. Helse- og sosialberedskapsplan.

Samarbeid med andre: Mattilsynet varsles og treffer nødvendige tiltak.

ROS analyser

Kriseteam

Planverk for pandemi

Gode rutinebeskrivelser.

Beredskapsplan/kriseplan

Sårbarhetsvurdering

Vår håndtering vil være slik staten forventer. Vi er forberedt. Er sårbare pga. konsekvensene, men har beredskapsplan for å håndtere det vi kan.

Tiltak

Gjøre en vurdering av vannanleggene og behov for nødstrøm

Ansvarlig:


Estimert kostnad:

Frist:

MEDIUM RISIKO

Svikt i strømforsyning

Hva om det oppstår svikt i strømforsyningen?

 Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Det er gjort vurdering av strømforsyningen sammen med Varanger Kraft. Det er meget sannsynlig at det skjer strømrbrudd under 5 timer. Lengre brudd anses som mindre sannsynlig. Hessengområdet er noe mer utsatt for lengre utfall. I resten av kommunen er det også mer sannsynlig med lengre utfall, men sjelden vil det være utfall over 24 timer. Området har egen produksjon (ca. 50 % av totalforsyningen).

Kommentar til konsekvens

Kan lamme eller begrense produksjon av tjenester. Langvarige utfall kan gi helsetap/død. Vannverk har stort selv selvfal og nødaggregat. Noen av de mindre vannverkene har ikke aggregat. Ved lekkasje forsterkes problemene. Sykehuset har eget aggregat.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner

ROS-analyser

Redundans

Mobile aggregat


Beredskapsplan for vannforsyningsanlegg

Sårbarhetsvurdering

Noen tjenestested har ikke egne aggregat. Kommunen har eget mobilt aggregat, men dette vil ikke dekke behovet. Sykehjem har ikke tiltaksplan for langvarig strømutfall. Har ikke øvd på dette scenarioet.

Atomulykke

Hva om det skjer en atomulykke?

 Lite Sannsynlig - Katastrofalt

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-22

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-05-16

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Med atomhendelser menes skadelige utslipp av radioaktivitet med konsekvenser for mennesker, miljø og andre interesser (Ref. Kriseinfo 2011). Vi kan komme i kontakt med radioaktive stoffer ved berøring, gjennom nedfall, gjennom mat og drikke som er forurenset eller ved bestråling.

Det har de siste tiår vært flere alvorlige atomhendelser.

Uhell under transport av kjernevåpen, brann/ulykker ved kjernekraftanlegg og lager for radioaktivt materiale

Kommentar til konsekvens

Kan ramme personer som befinner seg i nærheten av utslippsområdet.
Ingen umiddelbare dødsfall, men senskade kan oppstå.

Sårbare næringskjeder i vårt område hvor spesielt rein er utsatt for radioaktiv

forurensning.

Luftbårent utslipp kan få store økonomiske konsekvenser for sjøfiske og oppdrettsanlegg.

Dagens barrierer

Varslingslister

Tiltaksplaner

ROS-analyser

Øvelser

Samband

Informasjon til befolkningen

System for utdeling av jodtabletter

Beredskapsplan for atomulykker


Sårbarhetsvurdering

På grunn av nærhet til kjernekraftverk på Kola vil et utslipp, med "ugunstig vindretning" kunne komme inn over våre områder i løpet av 3 timer, noe som gir kort varslingstid.

Spesielt helsetjenesten er svært sårbar overfor en atomhendelse som som krever akutte tiltak. Behovet for informasjonshåndtering, psykososial håndtering og senskader vil kunne kreve store helseressurser over tid.

Brann eller eksplosjon

Hva om det oppstår brann eller eksplosjon?

 Lite Sannsynlig - Katastrofalt

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-27

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Vi har tre storulykkebedrifter, 2 tankanlegg og sprengstoffabrikken i Bjørnevatn. SVGs anlegg i Kirkenes anses som risikoobjekt på grunn av sine lange tunneler. Disse inneholder sterkstrømsanlegg og gummibelter for transport av jernmalm. En brann her kan få alvorlige følger, bl.a. for nærmiljøet. I tillegg vil brann på sykehus/sykehjem kunne få alvorlige konsekvenser. Ut fra de forebyggende tiltak som er gjennomført må en brann anses som lite sannsynlig.

Kommentar til konsekvens

1. Konsekvensen av brann ved tankanlegg vil bli stor, hovedsakelig på grunn av stor strålevarme og røykutvikling. Sannsynligheten for at dette skal skje er meget liten på grunn av strenge sikkerhetstiltak som er gjennomført på bakgrunn av ROS-analyser.

- .
2. Konsekvensen ved en brann ved EPC fabrikk i Bjørnevatn vil være farlige røykgasser som kan medføre evakuering av områder. Faren for eksplosjon kan være tilstede og evakuering av områder kan bli aktuelt. En brann her skal ikke slokkes.
 3. En brann i transportbelter ved SVG's anlegg i Kirkenes vil medføre stor røykutvikling som i verste fall kan medføre evakuering av bebyggelse/andre tiltak.
 4. En brann ved de nevnte § 13 bygg vil kunne få store konsekvenser. Fokus på forebyggende tiltak vil være avgjørende for liv og helse.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner

Opplæring

ROS-analyser

Øvelser

Revisjon

Medieplan

Konsekvensutredninger

Samband

Vannvogn

Høydebasseng med 1 døgns kapasitet

Informasjon til befolkningen

Brannvesenet er dimensjonert iht. ROS analyse

Gode forebyggende tiltak : I bedriftene

Forsikringer

Sårbarhetsvurdering


Vi har i dag kasernert brannvesen med god kompetanse og materiell.
Det gjennomføres godt forebyggende arbeid ved de aktuelle bedrifter og de

nevnte institusjoner.

Det gjennomføres årlige tilsyn av brannvesenets forebyggende avdeling.

Akutt forurensning

Hva om det oppstår akutt forurensning?

 Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-10-17

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

2014-02-19

2014-02-27

2014-03-12

2014-05-30

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Kommunen er en del av den offentlige forurensningsberedskapen. Kommunene skal sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som forårsakes av normal virksomhet innen kommunen. Kommunens aksjonsplikt omfatter alle utslipp i kommunen, uansett omfang, som ikke håndteres av ansvarlig forurensere. jfr. forurensningsloven § 43. Kommunen har plikt til å bistå staten, dersom staten iverksetter en statlig aksjon, jfr. forurensningsloven § 47.

Eksempler på hendelser er: Tankbil som har veltet, utslipp fra nedgravde tanker, oljeutslipp i en havn med ukjent kilde.

Kommunene i Øst-Finnmark samarbeider om beredskapen gjennom Interkommunale utvalg mot akutt forurensning (IUA) Øst-Finnmark. IUA ØF ledes av Vadsø Havn KF.

Den kommunale beredskapsorganisasjonen utgjør kjernen i den totale norske beredskapen mot akutt olje- og kjemikalieforurensning. Det er derfor viktig at beredskapen er operativ til enhver tid.

Både ansvarlig forurensere og kommunen har varslingsplikt i henhold til forskrift om varslingsplikt av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9. juli 1992 nr. 1269 (varslingsforskriften). Varslingsinstansene fremgår av forskriftens § 4:

- Brannvesen skal varsles om akutt forurensning eller fare for akutt forurensning fra landbasert virksomhet.
- Hovedredningssentralen (HRS) eller nærmeste kystradio skal varsles ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning fra fartøy.
- Hovedredningssentralen (HRS) og Petroleumstilsynet (Ptil) skal varsles ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning fra virksomhet på kontinentalsokkelen.

Når brannvesenet/110-sentralen har mottatt varsel skal det varsles lokalt slik at nødvendig innsats for å bekjempe forurensningen kan iverksettes. Politiet og Kystverket (vakttelefon 33 03 48 00) skal i tillegg alltid varsles. I Sør-Varanger kommune er Kirkenes Brannvesen operativ enhet.

Dersom ansvarlig forurensere er ukjent, ikke iverksetter tiltak, eller ikke iverksetter tilstrekkelige tiltak, har kommunen plikt til å aksjonere. Kommunen har i utgangspunktet plikt til å sette i verk tiltak mot alle hendelser innen kommunen som det er urimelig å kreve at ansvarlig forurensere selv håndterer. Dette gjelder også akutt forurensning som inntreffer utenfor kommunen, men som medfører skadevirkninger innen kommunen. Plikten til å sette i verk tiltak gjelder bare for tiltak som står i rimelig forhold til skader og ulemper som skal unngås.

Beredskapsplan for vern mot akutt forurensning er ajour pr. 01.11.2011.

Beredskapsplanen finnes i ett eksemplar og oppbevares ved Kirkenes havnevesen.

Kommentar til konsekvens

Formålet med beredskapen mot akutt forurensning er å verne om liv, helse, naturmiljø og næringsinteresser til sjøs og på land. Ved fare og ulykkeshendelser vil liv og helse ha førsteprioritet. Hensynet til total miljønytte skal ligge til grunn. Ut fra oljetype, tid på året, berørte naturressurser og områdets bruksverdi, vil en prioritere de tiltakene som vurderes som nødvendige for å oppnå en tilfredsstillende miljøtilstand. Metodene som benyttes skal være

mest mulig miljøvennlige og kostnadseffektive. Tiltakene som settes i verk må kontinuerlig vurderes opp mot naturens egen evne til selvrensing, og det må vurderes hvilke skader en renseaksjon kan påføre naturen. Innsatsen må prioriteres ut fra hvor de mest sårbare naturressursene finnes.

Dagens barrierer

Varslingslister: Dagens varslingsplaner må revideres. Innsatsstyrke er personell ved brannvakta.

Ressursoversikt: Nytt oljevernutstyr, lett fartøy må anskaffes. Oversikt over tilgjengelige ressurser i SVK.

Tiltaksplaner: IUAs beredskapsplan. Mangler kommunal plan.

Opplæring: Brannvesenets mannskaper er innsatspersonell og har grunnleggende kurs, noen har innsatslederkurs og aksjonslederkurs.

Samarbeid med andre: Rekruttering av innsatspersonell er nødvendig. Samarbeidspartnere er IUA, Sivilforsvaret, Politiet m.v.

ROS-analyser: Beredskapsplan for IUA.

Øvelser: Gjennomfører øvelse 1 gang pr. år.

Revisjon: IUA Øst Finnmark ruller ROS-analyse i 2014.

Medieplan

Konsekvensutredninger

Samband

Vannvogn: Tankvogn disponeres av Brannvesenet (kapasitet 7.500 liter)

Informasjon til befolkningen

Isbryter: Kan være plattform ved hendelser ute i farled. Fartøyet har ikke fast bemanning eller beredskap. Ikke egnet til å bruke ved land.

Handlingsplan for evakuering

Kriseteam

IUA

Beredskapsplan mot forurensing

Sårbarhetsvurdering

Oljevernustyr har operative begrensninger i henhold til utstysproduzentens spesifikasjoner.

Tiltak

IUA må revitaliseres.

Behov for beredskapsorganisasjon i IUA. Om nødvendig annen lokalisering.

Ansvarlig: Eivind Gade-Lundlie - Havnesjef

Estimert kostnad: 0

Tiltaket er: Konsekvensreducerende

Frist: 2014-05-30

Kommunal ansvarsavklaring

Avklare hva som er kommunalt ansvar. Avklare hvilken kommunal enhet som har ansvar for håndtering av det kommunale ansvaret.

Ansvarlig: Eivind Gade-Lundlie - Havnesjef

Estimert kostnad: 0

Tiltaket er: Konsekvensreducerende

Frist: 2014-05-31

Rekruttering av innsatspersonell

Nye mannskaper må rekrutteres, gis opplæring og sertifisering. Nå er det kun personell fra Brannvakta. Aktuelle kandidater kan rekrutteres fra frivillige lag/forening, næringslivet/forenser selv


Ansvarlig: Eivind Gade-Lundlie - Havnesjef

Estimert kostnad:

Frist:

Veiuulykke

Hva om det oppstår en alvorlig veiuulykke?

 Meget sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-27

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Mindre trafikkulykker skjer med mindre skader/personskader skjer gjennomsnittlig 4 - 5 ganger årlig.

Større trafikkulykke skjer ikke ofte. Vi tenker her ulykker der flere kjøretøy/buss er involvert.

Kommentar til konsekvens

Flere skadde personer og i verste fall døde.

Stengt veibane over lengre periode.

Forsinket tjenesteproduksjon.

Kan ramme 3. person (forsinkelse)

Mange pårørende.

Fokus på informasjon.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Samarbeid med andre

Øvelser

Medieplan

Samband

Informasjon til befolkningen

Brannvesenet er dimensjonert ihht. ROS-analyse


Kriseteam

Sårbarhetsvurdering

Hendelse kan skje ved glatt veibane og i kombinasjon med for høy fart.

Sensitive opplysninger

Hva om sensitive opplysninger kommer på avveie?

 Meget sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-02-14

2014-03-04

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Hva om sensitive opplysninger kommer på avveie?

Personopplysning: Opplysning eller vurdering som kan knyttes til enkeltpersoner.

Sensitive personopplysninger: Kan være opplysninger om rasemessig eller etnisk bakgrunn, politisk, filosofisk eller religiøs oppfatning, en person har vært mistenkt, siktet, tiltalt eller dømt for straffbar handling, helseforhold, seksuelle forhold eller medlemskap i ulike foreninger.

Kanskje grunnet utro tjener, menneskelig svikt eller systemsvikt.

Dagens status: Endres fra Meget Sannsynlig og lite alvorlig Til Lite sannsynlig/lite alvorlig/grønt.

Kommentar til konsekvens

Sensitive data oppbevares eller lagres adskilt fra åpen informasjon. For å ivareta sikkerheten, plasseres sensitiv informasjon i egne soner med tilgangskontroll, enten i form av passord til fagsystem (IT), ytterligere begrensing i tilgang avhengig av stilling/funksjon, låsbare arkiv, nøkkel til arkivrom.

Internkontroll - Personvern og informasjonssikkerhet

Ikke kjent med at sensitive personopplysninger er kommet ut til ikke autorisert personell/ansatte/andre.

Negativt for kommunens omdømme.
Kan føre til mobbing av den det gjelder.

Tidligere årsaker og hendelser

Omfatter det som er omfattet av taushetsplikt mht. personopplysningsloven.

Personopplysningsloven

NAV-loven

Opplæringsloven

Lov om helsetjenester i kommunen

Forskrift om pseudonymt register for individbasert pleie og omsorgsstatistikk (IPLOS)

Helsepersonelloven

Barnevernloven

Lov om barnehager

FOR 2007-07-03-825, Om terrorsikringstiltak for havner

Arkivloven.

Lite sannsynlig at dette skjer.

Meroffentlighet i SVK gjelder ikke personopplysninger/personalmapper/brukermapper

Dagens barrierer

Opplæring

ROS-analyser**Virus- og brannmurløsning****Gode forebyggende tiltak****Har IT rutiner for dette****Taushetserklæring****Sikkerhetsinstruks****Reguleres gjennom lover og forskrifter****Taushetsbelagt.****Internkontrollrutiner****Opplæringsrutiner****Gradering og sikkerhetstiltak****Gode rutinebeskrivelser.****Internkontroll - Personvern og informasjonssikkerhet**

Sårbarhetsvurdering

Sensitive opplysninger må oppbevares eller lagres adskilt fra åpen informasjon. For å ivareta sikkerheten plasseres sensitiv informasjon i egne soner med tilgangskontroll, enten i form av passord til fagsystem (IT), ytterligere begrensning i tilgang, avhengig av stilling/funksjon, låsbare arkiv, nøkkel til arkivsystem.

Det er etablert Internkontroll - Personvern og informasjonssikkerhet i tråd med Datatilsynets spesifiserte krav på området.

Sensitive data oppbevares, eller lagres adskilt fra åpen informasjon. For å ivareta sikkerheten, plasseres sensitiv informasjon i egne soner med tilgangskontroll.

Alle fagsystem er bygd hierarkisk, dvs. tilgang til fagsystemer er passordbelagt og begrenset, videre gradert/begrenset i forhold til den rollen du har, m.a.o. til de fullmakter du har. Brukere er linket opp mot ett brukernivå, journalenhet og arkivdel eller sagt kort – funksjon og fullmakt.

Svært få har full tilgang til fagsystemer, dvs. lese- og skrivemulighet.

Leder har tilgang til sin enhet, en avdelingsleder har bare tilgang til sin avdeling.

Det er graderingstilgang for eksempel innen WebSak (U- unntatt offentlighet, P- personalmapper, E-elevmapper) av enkeltsaker. Brukere innenfor brukernivåene har tilgang til de graderingssakene de skal jobbe med.

Det logges automatisk hvem som er inne i hver enkelt journalpost i Websak.

Tilsettings-/personalsaker behandles via WebSak og begrenses m.h.t .tilgang og automatisk unntatt offentlighet
Personal-/brukermapper er låst i stålskap, egne rom, og tilgang begrenset til de som har fullmakt til slike mapper.
Taushetserklæring ved tiltredelse
Sikkerhetsinstruks for bruker, leder og sikkerhetsansvarlig av januar 2012
Opplæring
Sør-Varanger kommune publiserer sine offentlige dokument på nettet. Det er lagt inn en forsinkelse på 3 virkedager for publiseringen. Det er saksbehandler som er ansvarlig for at journalposten/saken skal ha riktig gradering og at det fremkommer riktige opplysninger i metadata.
Arkivtjenesten kjører innsynsoppdatering (drumkjøringen) hver morgen. Ved denne oppdateringen leses det gjennom all metadataen før listen og dokumentene publiseres. Etter at dataen er lagt ut på svk.no sjekkes alle dokumenter som ligger offentlig ute.

Tiltak

Årlig revisjon - Intern kontroll - Personvern og informasjonssikkerhet

Dokument av 01.11.2011

Ansvarlig: Inge Walter Svendsen - avd.leder personal


Estimert kostnad:

Tiltaket er: Konsekvensreducerende

Frist:

Terroranslag

Hva om det gjøres et terroranslag i kommunen?

 Lite Sannsynlig - Katastrofalt

Scenario historikk

Dagens status:



2014-03-12

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Scenariet omhandler terroranslag i Kirkenes havn.

Politiets Sikkerhetstjenestes (PST) trusselvurdering danner grunnlaget for vurdering av sårbarhet med tilhørende planlegging av sikkerhetstiltak.

Alt planverk som benyttes i havnesikringsarbeidet er unntatt offentlighet og skal behandles i henhold til havnesikringsforskriftens § 15 om konfidensialitet, og Offentlighetslovens § 21. For medlemmene av sikringsorganisasjonene, eller andre som får tilgang til sikringsplaner og sårbarhetsvurderinger skal ha nødvendig med taushetserklæring. Taushetserklæringen refererer til havnesikringsforskriften.

Bakgrunnen for sikringsarbeidet i havnene er ISPS-koden, kapittel XI-2 i SOLAS-konvensjonen, EU-forordning 725/2004, EU-direktiv 2005/65/EU om

bedre havnesikring og Forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger m.v. av 3. juli 2007. For arbeidet med utarbeidelsen av havnesårbarhetsvurderinger er det EU-direktivet om bedre havnesikring (Havnesikringsdirektivet), som er mest relevant.

Kommunens ansvar, planer, organisasjon, øvelser og kontroll forvaltes daglig av Kirkenes havnevesen med Kystverket som tilsynsmyndighet. ISPS-regimet omfatter havneterminalene ved Industrikaia, Hurtigrutekaia og Dypvannskaia. I tillegg er det en privat ISPS-terminal ved Tschudi Bulk Terminals utskipningsanlegg for malm. Kommunens planverk ivaretas av Havnekapteinen som Port Security Officer.

Kommentar til konsekvens

Konsekvensene er uforutsigbare, avhengig hvor og hvilket terroranslag som blir utført. Kan ramme i egen kommune og utenfor kommunen, med konsekvenser for oss.

Følgende kriterier er lagt til grunn for vurdering av konsekvens

Moderat:

Ingen tap av menneskeliv eller skader, små økonomiske tap, noe miljøødeleggelse eller noe tap av anseelse.

Stor:

Tap av menneskeliv eller skader, store regionale konsekvenser for økonomi, lang tids ødeleggelse av en del av økosystemet, eller betydelig tap av anseelse.

Katastrofal:

Store tap av menneskeliv eller skader, store nasjonale konsekvenser for økonomi, fullstendig ødeleggelse av flere deler av et økosystem over et større område eller stort tap av anseelse.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner

Opplæring

Samarbeid med andre

ROS-analyser

Øvelser

Revisjon

Medieplan

Samband

Handlingsplan for evakuering

Delegeringssystem

Taushetserklæring

Sikkerhetsinstruks

Reguleres gjennom lover og forskrifter

Taushetsbelagt.

Internkontrollrutiner

Opplæringsrutiner

Gradering og sikkerhetstiltak

Gode rutinebeskrivelser.


Beredskapsplan/kriseplan

Sårbarhetsvurdering

ISPS; knyttet til anslag mot fartøy. Havnevesenet har egen beredskapsorganisasjon og planverk. Sårbare objekter/elementer i de enkelte av terminaler inngår i havnesikringsområder med omliggende infrastruktur. Den enkelte terminal har godkjente sikringsplaner, og dette ansees som tilstrekkelig grunnlag for å ivareta retningslinjene beskrevet i EU 2005/65.

Trusler

Hva om ansatte utsettes for trusler?

 Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-11-04

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-03-05

2014-07-14

2014-10-17

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

TRUSLER OG VOLD/KRIMINELL HANDLING

Det har de senere år skjedd en negativ utvikling i hendelser som trusler, vold og kriminelle handlinger. Ikke minst gjorde hendelsen på Utøya 22.07.11 sitt til at sentrale myndigheter i 2012 ga ut NOU om Samfunnssikkerhet. I tillegg har det forekommet bl.a. skoleskyting i flere land, ikke minst har USA og Finland hatt flere eksempler på dette. På denne bakgrunn er det nå utarbeidet forslag til felles nasjonale prosedyrer for håndtering av pågående livstruende vold (PLIVO).

Arbeidsgruppene har bestått av representanter fra Hdir, DSB og POD samt nødetatene. Målsettingen er å etablere et samvirke mellom nødetatene ved slike hendelser. Arbeidet er basert på kunnskap gjennom faktiske hendelser i Norge, Finland og USA. Selv om trusler og vold i de fleste tilfeller ikke får et slikt omfang som her er beskrevet, er det nødvendig å være klar over at slike hendelser kan forekomme.

Vi ser det derfor som fornuftig at vi i slår sammen

scenariene trusler, vold og, og i denne sammenheng, kriminell handling. En slik alvorlig hendelse vil uansett i en "første fase"/akuttfasen bli håndtert av politiet, eventuelt gjennom utarbeidede prosedyrer for nødetatene. Kommunens oppgaver vil mer være i en normaliseringsfase.

Hva om barn, brukere og ansatte utsettes for annen form av vold og trusler? Vold og trusler har skjedd tidligere og kan skje igjen. Kan også ses på som et samfunnsproblem. I sosiale medier kan også trusler forekomme. Trusler i skolen kan også tas med her som en aktuell hendelse. Vold og trusler i nære relasjoner er også et fokusområde i samfunnet.

Vold er en handling av enkeltindivid eller en gruppe som har til hensikt å skade andre fysisk eller psykisk.

Trusler er et verbalt angrep eller handling som har til hensikt å skremme eller skade den dette er mot.

Vi kan knytte vold og trusler overfor eks.:

- Skolebarn og skolebarn imellom
- Barnehagebarn og barnehagebarn i mellom
- Brukere (eks. innen omsorgstjenesten, psykisk helsetjeneste, flyktnings-tjenesten, sosialtjenesten m.fl.) og mellom brukere
- Ansatte, mellom ansatte og ansattes familie
- Nære relasjoner

Dagens status: Fra Meget sannsynlig/Alvorlig til Sannsynlig/alvorlig - gult

Kommentar til konsekvens

Vold og trusler kan resultere i kortere og lengere sykefravær, helsemessige og psykiske lidelser, konflikter og i verste fall dødsfall.

Dagens barrierer

Kriseteam

Enhetenes planer for trusler og vold

Internkontrollrutiner: Avvikshåndtering, oppfølging av sykefravær, retningslinjer for håndtering av konflikter og mobbing samt for intern varling.

Beredskapsplan/kriseplan

Kriseledelsens overordnede informasjonsopplegg/informasjonsplan jfr. kommunal plan for kriseledelse datert november 2012.

Oversikt over utvidet kriseldelse (ressurspersoner som tiltrer kriseledelsen etter anmodning fra rådmannen).

Vernerunder

Rutine for systematisk kartlegging av arbeidsmiljøet (Medarbeiderundersøkelse)

Retningslinjer og rutiner for intern varsling

Håndtering av konflikter og mobbing

Sårbarhetsvurdering

- Risikovurdering (ROS-analyse) i enheten/avdeling
- Enhetenes/avdelingens handlingsplan og retningslinjer for forebygging og håndtering av vold og trusler
- Rutine for systematisk brukerundersøkelse, elevundersøkelser m.v.
- Varslingsrutiner overfor foreldre, foresatte og pårørende
- Opplæring og kompetanseheving – forebygging og håndtering av vold og trusler. Konflikthåndtering - "Alenearbeid"/sikkerhet ved arbeid i andres hjem.
- Øvelse internt i enheten/avdelingen
- Opprettelse av HMS-utvalg i alle enheter
- Tema i enhetens årshjul

Tiltak

ROS-analyse i alle enheter og avdelinger

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

ROS-ANALYSE I DEN ENKELTE ENHET

Ansvarlig:


Estimert kostnad:

Frist:

LAV RISIKO

Svikt i vannforsyning

Hva om det oppstår svikt i vannforsyningen?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-06-24

Tidligere plasseringer:

2014-01-28 2014-02-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Små kortvarige brudd er sannsynlige. Brudd i hovedvannforsyningen er lite sannsynlig. Rørene er av normal kvalitet.

Kommentar til konsekvens

Brudd på hovedvannledningen, diam. 600 mm, i Sandnesdalen. Vil ramme mange over lang tid, vurdert opptil maks 3 dager. Totalhavari vil føre til mangel på slukkevann for brannvesen. Brudd på fordelingsnettet kan gi mikrober i vannforsyningen.

Dagens barrierer

Varslingslister: Over ansatte, sårbare abonnenter (eks. sykehus, sykehjem), Mattilsynet.

Ressursoversikt: Ansatte, gravefirma.

Opplæring: Driftsoperatørkurs, ADK-kurs.

Samarbeid med andre: Mattilsynet, brannvesen, Silvilforsvaret (pumper og store slanger).

Mobile aggregat: 7 av 10 kommunale vannverk har fastmontert aggregat.

Beredskapsplan for vannforsyningsanlegg: Alle vannverk har egen beredskapsplan.

Delelager: Vi har nødvendige deler (i begrenset antall) til alle dimensjoner på vannledningsnettet.

Vannvogn: Brannvesenets tankbil.

Høydebasseng med 1 døgn kapasitet: Høydebasset i Kirkenes, 4.000 m³ + 1200 m³. Vanlig forbruk ca. 4000 m³/døgn.

Informasjon til befolkningen: Under innføring system for varsling på sms og telefon. Varsling på www.svk.no

Kokepåbud: Ved mistanke om forurenset drikkevann.

Sårbarhetsvurdering

Hovedvannverket (Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Bjørnevattn) har ikke egen godkjent reservannskilde. I juni 1999 øvde vi sammen med Silvilforsvaret med å pumpe vann fra 1. vannet til høydebassenget i Prestefjellet. Pumpene leverte ca. 30 l/s. Kommunen er forsikret med dekning idag på 10 mill kr.

Tiltak

Bør behovet for reservkilde settes på dagsorden?

Avklare om vi skal ha reservkilde for Hovedvannverket.

Ansvarlig: Avdelingsleder VAR

Estimert kostnad:

Tiltaket er: Konsekvensreducerende

Frist:

Mangler en rasjoneringsplan ved totalhavari.

Hvem og hvordan skal drikkevann prioriteres ved totalhavari.

Ansvarlig: Avdelingsleder VAR

Estimert kostnad:

Tiltaket er: Konsekvensreducerende

Frist:

Svikt i avløpssystem

Hva om det oppstår svikt i avløpssystemet?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-28

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Strømbrydd kan forårsake pumpestopp og stopp i renseanlegg. Vi har ikke aggregat. Avløpet går i overløp. Ledningsbrudd og tett avløp skjer jevnlig.

Kommentar til konsekvens

Konsekvensene er av miljømessig art. Utslipp av urensset avløp til resipient. Kommunen har ikke sårbare resipienter, og liten befolkning. På gammelt fordelingsnett kan avløp komme i vannforsyning ved undertrykk på vannledning (sist kjent tilfelle første del av 1980-tallet).

Dagens barrierer

Varslingslister: Over aktuelle ansatte.

Opplæring: Driftsoperatørkurs, ADK-kurs.

Informasjon til befolkningen: svk.no. SMS-varsling er bestilt (områdevarsling).

Kokepåbud: Ved mistanke om innsug av avløpsvann på vannledningsnett.

Forsikringer: Forsikringsdekning mot skader hos tredjemann.

Sårbarhetsvurdering

Kortvarige utslipp (overløp) ansees ikke å ha store miljømessige konsekvenser. Oppstuing på avløpsnett kan medføre skader i bygninger (kjeller). Innsug på vannledningsnett har liten sannsynlighet, men kan være alvorlig.

Tiltak

Ved nyanlegg og rehabilitering av vann- og avløpsledninger legges vannledningene og avløpsledn i separate kummer.

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Utilgjengelige transportveier

Hva om det transportveier blir utilgjengelige?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-27

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Vær og vind påvirker sjelden transportveiene. Brann i objekt nær vei kan gi stans. I korte perioder har dette skjedd (4 - 5 timer). Munkelvbroyen har hatt skader tidligere, men ny bro er bygd. Sannsynlig med skred over fylkesveien ved Svartaksla er stor, det skjer tilnærmet årlig. Årsak er oppsamling av snø i skavel/snøfonn i fjellsiden over veien. Trafikkuhell generelt kan gi stans, trafikkuhell behandles som egen scenario i analysen.

Kommentar til konsekvens

Generelt har utilgjengelige transportveier små konsekvenser, jfr. historikk. Vi velger å ta utgangspunkt i en hendelse; Stengt vei grunnet snøras over fylkesvei ved Svartakslavann.

Konsekvens er mulig bil tatt av ras. Fare for personskade. Stengt vei over kortere eller lengere periode. Stengt vei til Jakobsnes/Ropelv hindrer ambulanse, brannutrykning og vanlig ferdsel.

Dagens barrierer

Ressursoversikt

Samarbeid med andre

ROS-analyser

Medieplan: Samme som Kommunal beredskapsplan

Konsekvensutredninger

Informasjon til befolkningen

Isbryter: Båttransport til Jakobsnes

Sårbarhetsvurdering

Generelt er vi robuste mht. transportveier i vår kommune. Veien til Jakobsnes; stengning av veien medfører sårbarhet mht. brannutrykning og ambulansetransport.

Tiltak

Vi vil i dette scenariet se på forebyggende tiltak som kan hindre utløsning av ukontrollert ras. Veien eies av Fylkeskommunen og forvaltes av Statens vegvesen. ROS-analysen, Utilgjengelige transportveier, sendes til Statens vegvesen for vurdering.


Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Svikt i renovasjon

Hva om det oppstår svikt i renovasjonen?

 Lite Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-10-17

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-02-27

2014-02-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Svikt i renovasjon over noe tid kan skje ved streik, eller ved stans i mottaksanlegg i Norge/Sverige/Finland der avfallet fra Sør-Varanger blir levert. Streik antas ikke blir langvarig. Avfall kan lagres ved at det presses i baller ved anlegget i Tana, inntil eksterne mottak igjen er operative.

Kommentar til konsekvens

Har konsekvens for husholdninger som over en periode ikke får levert avfallet. Kommunale institusjoner, spesielt sykehjem/bofellesskap, vil etter forholdvis kort tid (1-2 uker) få problemer med fulle søppelrom.

Dagens barrierer

Samarbeid med andre : ØFAS

Backup: Containere og lagring ved ØFAS anlegg i Tana

Informasjon til befolkningen

Sårbarhetsvurdering

Føler oss robuste.

ØFAS ANS utfører på vegne av kommunen, husholdningsrenovasjon.

Kommunen har avtale med Masternes Transport AS (eid av ØFAS) om renovasjon ved kommunale institusjoner.

ØFAS er i brev dat. 27.02.14 spurt om selskapets vurdering av sannsynlighet og konsekvens ved scenariet Svikt i renovasjon.

Tiltak

Avventer svar fra ØFAS.


Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

IT havari

Hva om IT systemet havarerer?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Anses som lite sannsynlig da IT systemet er robust og det ikke har skjedd før i større sammenheng. Hacking kan skje.

Kommentar til konsekvens

Vil gi størst konsekvenser for helse og omsorg. Vi har ikke redundant system om hele rådhusystemet går ned. Kan miste tilgang til pasientopplysninger. Kan føre til at det blir vanskeligheter med utbetalinger om utfall er langvarig.

Dagens barrierer

Tiltaksplaner

Samband

Back up

Har papirkopi av viktig informasjon på sykehjem

Redundant system internt i Helse Nord

Liaison

Telefon back up

E-reseptløsning

Virus- og brannmurløsning

Sårbarhetsvurdering

Har ikke ekstern backup-lokalitet og mangler redundante driftslokaler. Ellers er systemet rimelig robust.

EKOM

Hva om det oppstår svikt i EKOM?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Det er ikke sannsynlig at hele kommunen rammes på samme tid. Men utfall skjer og vi vet fra andre steder at de kan vare en tid.

Kommentar til konsekvens

Kan ramme trygghetsalarmer.

Dagens barrierer

Liaison

Telefon back up

Har egen infrastruktur med 100 noder

Mye bærbart utstyr

Lokal kompetanse på EKOM i kommunen

Har flere hovedkabler inn til kommunen


Rutiner for ekstra vaktrunder ved utfall av trygghetsalarmer

Sårbarhetsvurdering

Vi er å anse som robuste med god tilgang på linjer og interne systemer.

Evakuering

Hva om dere må evakuere mange personer?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-02-27

2014-03-05

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Hva om Sør-Varanger kommune må evakuere mange personer?

Anses ikke som sannsynlig, har ikke historikk på dette. Hendelser kan være brann med farlig røyk og gass. Kan resultere i behov for evakuering. Brann på Kimek, tankanlegg, i skip ved kai, store bygningsbranner, flom, ras, trafikkulykke med brannfarlig vare/gass o.l. kan bli årsak til evakuering.

Hvis det må evakueres på kort varsel og innenfor kort tidsrom kan konsekvensene bli store om dette ikke håndteres riktig.

Kommentar til konsekvens

Konsekvensene bli spredning av giftig røyk med behov for evakuering av bebyggelse, stenging av forretningsbygg, produksjonsstans, trafikkproblemer

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Samarbeid med andre

Øvelser

Samband

Informasjon til befolkningen

Handlingsplan for evakuering Skal revideres

Kriseteam

Beredskapsplan/kriseplan

Oversikt over utvidet krisledning (ressurspersoner som tiltrer kriseledelsen etter anmodning fra rådmannen

Ressurspersoner i lokalsamfunnet

Institusjoners katastrofeplaner

Sårbarhetsvurdering

Planen er litt gammel og skal revideres. Evakuering av de som trenger bistand til dette er mest utfordrende og må ivaretas i beredskapsplaner.

Tiltak

Øvelse internt i kriseledelse

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Ajourføre planer og oversikter

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Avklare pårørende senter

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Innkvartering

Hva om dere må innkvartere mange personer?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-01-28 2014-03-04

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Hva om Sør-Varanger kommune må innkvartere mange personer?

Kan oppstå som en konsekvens av hendelser i nabokommuner og steder, krigsinnflytting og evakuering (tilflytting)

Behov for innkvartering kan også oppstå ved en hendelse eks. ved større ulykker, brann i institusjon, brann for øvrig jfr. ulykken i Flatanger og Lærdal, evakuering o.l.

DAGENS STATUS: Fra Sannsynlig/lite Alvorlig til Lite sannsynlig/lite alvorlig/ grønt

Kommentar til konsekvens

Konsekvensen kan bli innkvartering av skadelidde og pårørende. Alt ut fra hendelsen kan det innebære innkvartering av et større antall personer.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner: Delplan for tilflytting fra 1993.

Samarbeid med andre: Sivilforsvaret/politiet

Samband

Informasjon til befolkningen

Handlingsplan for evakuering: Skal revideres

Kriseteam

Beredskapsplan/kriseplan

Delplan for tilflytting av 01.02.1993

Oversikt over aktuelle innkvarteringssteder jfr. kommunal plan for krisledelse datert november 2012

Kriseledelsens overordnede informasjonsopplegg/informasjonsplan jfr. kommunal plan for kriseledelse datert november 2012

Oversikt over frivillige organisasjoner datert november 2012

Oversikt over leverandører av mat, klær datert november 2012

Sårbarhetsvurdering

Videreutvikle og ajourføre delplan for tilflytting av 1993

Oversikt over tilflyttingsnemnd og innkvarteringsnemnder

Ajourføre ovennevnte oversikter

Tiltak

Videreutvikle og ajourføre delplan for tilflytting av 1993

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Oversikt over tilflyttingsnemnd og innkvarteringsnemnder

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Ajourføre ovennevnte oversikter

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Ajourhold av oversikt - innkvarteringssteder


Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Luftfartsulykke

Hva om det skjer en luftfartsulykke?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-27

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Luftfartsulykke defineres som lite sannsynlig.

Kommentar til konsekvens

Konsekvensen ved en slik hendelse der et større fly er involvert kan være alvorlig/katastrofal. Kan medføre mange døde/skadde.

Etter "akutfasen" vil behovet for kummunal innsats kunne bli stort.

Pårendesenter - info - overnatting - annen logistikk. Samarbeid med andre organisasjoner.

Ved at hendelsen kan skje i uveisomt område vil det kunne by på store utfordring for redningsmannskaper.

Dagens barrierer

Varslingslister

**Ressursoversikt Samarbeid med
andre**

ROS-analyser

Øvelser

Medieplan

Samband

Informasjon til befolkningen


Kriseteam

Sårbarhetsvurdering

Selve hendelsen vil bli håndteres av HRS og LRS. Kommunal bistandsplikt. Den kommunale ansvarshåndteringen vil skje i "fase 2" og settes derfor med konsekvens "alvorlig".

Dambrudd

Hva om det oppstår dambrudd?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-28

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Dambrudd. Aktuelle dammer: Alle demninger i Pasvikelva. Kommunale vannverk: Nilsdammen på Jakobsnes. Hovedvannverket i Sandneselva med demninger i Sandneselva og Magasindammen (Styggjern).

Kommentar til konsekvens

Kommunale vannverk. Nilsdammen (Jakobsnes), laget risikovurdering.

Dambrudd kan berøre 5 bolighus.

Demning i Sandneselva og Styggjern. Vil ikke berøre boligeiendommer. Laget risikovurdering.

Pasvikelva. Kan ha store konsekvenser, ikke grunnlag for vurdering av kommunen. Statlig/NVE tilsynsansvar.

Dagens barrierer

Varslingslister: Kommunale dammer; egne ansatte.

ROS analyser: Jakobsnes: Rapport mai 2013 Multiconsult. Sandneselva:
Rapport 29.05.2013 Multiconsult.

Konsekvensutredninger: Kommunale dammer: Jakobsnes. Rapport mai 2013
Multiconsult. Sandneselva - Rapport 29.05.13 Multiconsult.

Delelager: Med kurante rørdeler.

Vannvogn Brannvesenets tankbil.

Høydebasseng med 1 døgn kapasitet

Kokepåbud: Ved mistanke om forurenset drikkevann.

Gode forebyggende tiltak: Vanndragsansvarlig befarer demning kl. 2 årlig.

Forsikringer: Demningene er forsikret.

Sårbarhetsvurdering


Jakobsnes: Demningen er ihht Damsikkerhetsforskriften i kl. 2. Kontrolleres årlig av VTA, vassdragsteknisk ansvarlig Multiconsult.

Demningene i Sandnesdalen er i kl. 1 (laveste klasse). VTA er Multiconsult.

Dambrudd vil gi stor konsekvens for vannforsyningen. Liten risiko, ivaretas med jevnlig forebyggende kontroll.

Ras eller utglidning

Hva om det oppstår ras eller utglidning av masser?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-05-15

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Ras eller utglidning av masser som en følge av dårlige grunnforhold i områdene Sandnes, Bugøyfjord (Vagge), Munkefjord og deler av Neiden.

Kommentar til konsekvens

Hittil har denne type hendelser vært få med beskjedne konsekvenser. Har sammenheng med at hendelsene har vært i områder som har vært tynt befolket og med beskjedent omfang. Større utglidninger/ras er mindre sannsynlig, men kan få store konsekvenser i deler av kommunen i form av stengte veier eller materielle skader.

Dagens barrierer

ROS analyser: Ved arealplanlegging og der grunnundersøkelser er eget tema. Det er gjennomført rasforebyggende tiltak i områder med størst risiko/konsekvens (deler av Sandnes). Risikoområder er kartlagt gjennom geologiske kart.

Konsekvensutredninger


Kartlegging

Sårbarhetsvurdering

Bortsett fra Sandnes ligger øvrige rasutsatte områder der det er liten bebyggelse. En eventuell hendelse vil sannsynligvis få størst konsekvenser for fremkommeligheten. Det kan heller ikke utelukkes at ras i tilknytning til vassdrag /Neiden, Munkelva) kan få konsekvenser som følge av oppdemmet vann.

Sjøulykke

Hva om det oppstår en sjøulykke?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-03-12

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

2014-02-06

2014-02-27

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Bakgrunn: Organisering av beredskap til sjøs :

- Hovedredningssentralene har det overordnede operative ansvar ved søk- og redningsaksjoner. Den operative koordinering av aksjoner, skjer enten direkte fra en av de to hovedredningssentralene (HRS) som er lokalisert i Bodø og på Sola ved Stavanger, eller gjennom en av de 28 lokale redningssentraler. Redningstjenestens oppgave er å redde menneskeliv.
- De to hovedredningssentralene samt de lokale redningssentralene (politi) koordinerer alle redningsaksjoner enten de foregår på land eller sjø. Redningstjenesten er et samvirke som hurtig kan mobilisere redningsressurser, både private og offentlige, når behov oppstår.
- De lokale redningssentraler (LRS) er etablert ved landets 27 politidistrikter og sysselmannen på Svalbard. Også disse har en redningsledelse med representanter fra aktuelle offentlige etater, med politimesteren som formann.

Sentralene bemannes med politiets embets- og tjenestemenn og andre personer det kan være hensiktsmessig å ha med i den enkelte redningsaksjon (rådgivere utpekt av politimesteren).

- LRS vil holde aktuell hovedredningssentral (HRS) fortløpende oppdatert om hendelser i eget distrikt. Ved ulykker og nød må LRS vanligvis opprette et fremskutt ledelsesapparat ute på selve skadestedet.
- Skadestedslederen (SKL) utpekes av LRS og vil normalt komme fra politiet med assistanse fra f.eks. en fagleder sanitet (helsevesenet) og fagleder brann (brannvesenet). Det er etablert visse mønstre for hvorledes dette skal gjøres. Det er et fleksibelt opplegg og kan tilpasses den konkrete ulykke.
- Ved ulykker i landdistriktene vil normalt politiets representant i lokalsamfunnet, lensmannskontoret, bli tildelt rollen som SKL.

Samvirkeprinsippet

- En av bærebjelkene i Norsk redningstjeneste er samvirkeprinsippet. Alle offentlige etater med ressurser egnet for søk og redning plikter å delta i redningstjenesten. De ikke bare dekker utgifter som påløper til personell, materiell, planlegging og øvelser, men stiller også ulike rådgivningsfunksjoner og redningsrelevante data m.v. kostnadsfritt til disposisjon overfor hovedredningssentraler og de lokale redningssentraler.
- Frivillige organisasjoner er et sentralt element i redningstjenesten. De deltar som navnet sier på frivillig basis og får refundert faktiske utgifter. De frivillige vil være de primære mannskaper som skal benyttes ved søksaksjoner og førstehjelpsinnset i landaksjoner. De kan stille spesialtrente personell innen samband, søk/redning i bratt lende, grotter, strandsøk, søk med hund og småfly. Private ressurser kan også engasjeres og betales for.
- Det er også etablert noen få slagkraftige profesjonelle innsatsenheter med høy beredskap for å dekke spesielle behov (f.eks. luftforsvarets rednings-helikopterskvadron).

Integrert tjeneste

- Norsk redningstjeneste har et integrert koordineringsapparat. Det betyr at de samme redningssentraler tar seg av koordinering av landredning, sjøredning og flyredning. Det gir et rimelig system, høy utnyttelsesgrad, ingen kamp om ressurser og best mulig total oversikt og styring. Opplegget er unikt i internasjonal sammenheng.
- De eksisterende ressursbegrensninger i et tynt befolket land, økonomiske hensyn og et ønske om å holde koordineringsapparatet i størst mulig kontinuerlig virksomhet (stor utnyttelsesgrad) ligger bak dette opplegget. På denne måten slipper vi også at forskjellige koordineringssystemer kjemper om de samme ressurser. En del aksjoner vil dessuten omfatte alle typer redning

som er nevnt ovenfor, og et integrert samordningssystem sikrer en best mulig total oversikt og styring.

Redningsledelse

- En kollektiv redningsledelse ved hovedredningssentralene og de lokale redningssentraler bestående av representanter for flere offentlige etater, med vedkommende politimester som leder (formann), leder og koordinerer redningsaksjoner innen sine ansvarsområder.

Lover

- De ovennevnte prinsipper og den eksisterende redningsorganisasjon er fastsatt i kgl. res. av 4. juli 1980. Det er også viktige regler om rednings- og ambulansetjeneste i politiloven, sivilforsvarsloven, heimevernsloven, helselovgivningen, brannloven, sjøfartsloven, petroleumsloven, kystvaktloven og straffeloven.

Oppgaver tillagt HRS

- Sentralenes oppgave er operativ koordinering av redningsaksjoner - motta nødmeldinger, raskt vurdere situasjonen, iverksette tiltak og lede den påfølgende søk og redningsaksjon.

Ved større ulykker vil HRS mobilisere ekstra personellstyrker. Politimesteren med den kollektive ledelse vil bli innkalt sammen med ekstra redningsledere og rådgivere etter behov. Profesjonelle informasjonsmedarbeidere, som er utpekt på forhånd, vil også bli innkalt. Sentralene har således et meget fleksibelt personelloppsett som ved behov kan utvides etter forberedte planer. Det gir et kosteffektivt system.

- Hovedredningssentralene skal vedlikeholde og fornye planverk for egen virksomhet og føre tilsyn med planverk for de lokale redningssentraler. Hovedredningssentralene skal også avholde regionale øvelser for eget ansvarsområde og føre tilsyn med lokale redningssentralers øvelsesvirksomhet.

- Kystradiostasjoner

Det er i dag 9 døgnbemannede kystradiostasjoner ved Tjøme, Farsund, Rogaland, Bergen, Florø, Ørlandet, Bodø, Vardø og Svalbard. Stasjonene avlytter kontinuerlig nødkanalene 2182 kHz, VHF kanal 16. Vardø Radio lytter også på nødfrekvens 500 kHz telegrafi. Kystradioen formidler hver dag direkte assistanse ved materielle skader, formidler gratis legeråd ved sykdom og personskader, eller hendelser som kunne utvikle seg til større redningsaksjoner.

- Nødnumre til sjøs:

- o VHF - kanal 16, Kystradio/andre fartøyer i nærheten vil høre deg.
- o 112 nødnummer, lokal redningssentral (politi).
- o 113 nødnummer, AMK om du trenger medisinsk råd.
- o 110 nødnummer, brannvesen ved brann og dykkerassistanse.
- o 5151 7000 nødnummer direkte til Hovedredningssentralen Sør-Norge.
- o 7555 9000 nødnummer direkte til Hovedredningssentralen Nord-Norge

Risikovurdering:

- Året rundt, og særlig i den lyse årstiden forårsaker friluftsglade utlendinger en rekke rednings- og leteaksjoner i norske farvann. Ikke alle turister er like godt forberedt på sitt møte med naturkreftene i Norge. Godt utstyr, sunt folkevett og respekt for naturen er viktig for alle som ferdes i norske farvann. Det dreier seg om sunt sjøvett, men også om godt vertskap.

- Det er slett ikke bare på åpent hav at turister forårsaker sjøredningsaksjoner. Det blir stadig flere leteaksjoner også i norske fjorder. Været forandrer seg fort, og kommer tykk tåke overraskende, kan det bli vanskelig å orientere seg i fjordene.

- Godt vertskap

Om også utleierye av hytter og båter blir bedre verter, kan aksjoner unngås og liv spares. Det dreier seg kun om enkle, velmente råd. Derfor er det viktig at alle utleierye av hytter og småbåter langs kysten viser seg som gode verter og bidrar til at gjestene ikke utsetter seg selv for unødvendige farer.

- I hovedsak dreier det seg om å informere turistene om hvor utfordrende hav og vind kan være, og forsikre seg om at de tar nødvendige forholdsregler. Særlig viktig er at utleiebåter og utstyr holder forsvarlig sikkerhetsmessig standard.

- Når værmeldinger ikke er tilgjengelige på språk turistene forstår, bør utleierye og vertene forsikre seg om at turistene får de nødvendige varsler.

- Ansvarsområdet mellom HRS Nord-Norge og HRS Sør-Norge deles på 65 grader nord – langs grensen mellom Nord Trøndelag og Nordland Fylke.

- Melding om ulykker gis over nødnummer 112 som går til den nærmeste politimyndighet. Melding om savnede gis til politiet, eller til HRS.

ROS for Sør-Varanger kommune:

Beskrivelse av uønsket hendelse:

- Ulykke som inntreffer i kommunens sjøområde med påfølgende risiko for:

- o Liv og helse
- o Natur og miljø
- o Næringsaktivitet
- o Andre samfunnsaktiviteter

Årsak til hendelse:

- Skipskollisjon,
- Grunnstøting,
- Brann, eksplosjon eller akutt svikt i konstruksjon,
- Ytre påvirkning,
- Forlis
- Ukyndig sjømannskap

Forebyggende tiltak som allerede er iverksatt:

- Beredskapsplan for vern mot akutt forurensning - IUA Øst-Finnmark, dato 01.11.2011
- Losplikt i Bøkfjorden
- Havnevakt 24 / 7 / 365
- Nødetatene er etablert Kirkenes
- Sivilforsvaret er etablert i Kirkenes
- Kystverkets slepebåtberedskap
- Kommunes kriseledelse

Kommentar til konsekvens

Personskader, miljøskader og materiell og næring. Kan være store.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Samarbeid med andre

ROS-analyser

Medieplan

Samband

Isbryter

Kriseteam

IUA**Beredskapsplan mot forurensing**

Sårbarhetsvurdering

Beskrivelse av sannsynlighet:

Kirkenes havn har ca. 1.100 skipsanløp årlig. Av dette utgjør hurtigruten ca. 330 anløp, cruiseskip 6 – 8 anløp pr. år, bulk- og kysttransportfartøy ca. 150 – 200 anløp pr. år. I tillegg kommer aktivitet fra lokale fiskere, akvakulturanlegg og fritidstrafikk. Økende turisme og fritidsbåtaktivitet antas å ha betydning for sannsynlighet/risiko for at uønsket hendelse skal inntreffe. Fartøy med lengde over 70 meter har losplikt/krav om farledsbevis.

Worst case ved sjøulykke er skipskollisjon med fare for masseskade på mennesker og akutt forurensning. Kommunens oppgaver antas å være:


- Støtte HRS/LRS' redningsarbeid med relevante ressurser
- Etablere pårørendesenter
- Støtte forurenser/ansvarlig enhet med tiltak for å bekjempe forurensning

Tiltaket sammenfaller med ROS-analyse for:

- Akutt forurensning
- Andre hendelser med masseskade

Svikt i administrasjon

Hva om det oppstår svikt i administrasjonen?

 Lite Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-01-28 2014-03-04

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Fravær i kriseledelsen

Kan skje ved streik og uforutsette hendelser.

Rådmann/medlemmer i kriseledelsen kan være på reise i inn- og utland grunnet møte eller ferie, sykdom osv.

Dagens status: Lite sannsynlig/Lite alvorlig/grønt

Kommentar til konsekvens

Konsekvensen kan være at nøkkelpersoner i kommunal administrasjon/kriseledelse ikke er tilgjengelig.

Kan få konsekvenser ved at kommunen ikke er i stand til løse viktige oppgaver.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner

Opplæring

Samarbeid med andre: Politi og Sivilforsvar

Øvelser

Samband

Kriseteam

Beredskapsplan/kriseplan

Oversikt over utvidet kriseledelse (ressurspersoner som tiltrer kriseledelsen etter anmodning fra rådmannen)

Sårbarhetsvurdering

God back up og delegering gjør at "dette går fint om adm. svekkes".

Fokus på 2 situasjoner:

- Daglige administrative oppgaver
- Akutt hendelse med behov for å sette kriseledelsen.

Tiltak

Øvelse internt i kriseledelsen

Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Ajourføre ovennevnte oversikter


Ansvarlig:

Estimert kostnad:

Frist:

Finanskrise

Hva om det oppstår en finanskrise?

 Lite Sannsynlig - Alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-05-05

Tidligere plasseringer:

2014-01-28

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Noen land er rammet pr. nå. Myndighetene sier at også vi kan rammes, men at dette må vurderes som lite sannsynlig.

Det har ikke tidligere vært tilløp til finanskrise og som har medført svekket kommuneøkonomi eller likviditetsproblemer på på kort eller akutt. Den siste kjente finanskrisen fikk følger for kommuneøkonomien gjennom reduserte rammeoverføringer og krav om effektivisering.

Kommentar til konsekvens

Dersom en nasjonal finanskrise skulle oppstå vil dette også kunne ramme kommunens likviditet da vi er avheng av overføringer fra staten. En slik situasjon vil kunne ramme både kommunens innbyggere og ansatte. Kommunen har anledning til å ta kassakreditt som tilsvarer en månedslønn, men en krise utover

dette må håndteres av staten og vil gjelde hele Kommune-Norge. Kan ramme kommunens likviditet. For folk kan økonomien rammes hardt.

Dagens barrierer

ROS analyser

Revisjon

Medieplan

System for kassakreditt: Kommunestyrevedtak på opptak av kassakreditt på 50 mill. fremforhandlet i kommunens bankavtale.

Sårbarhetsvurdering

Rådmannen anser en nasjonal eller kommunal finanskriser som lite sannsynlig. En slik krise vil uansett være kortvarig og håndteres av staten. En akutt likviditetskrise løses ved bruk av kassakreditt.

Brann på Svanvik

Hva om det oppstår brann i Svanvik?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-02-27

Tidligere plasseringer:

2014-02-06 2014-02-14

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Større bygningsbrann på Svanvik. Utrykningstid fra hoved brannstasjon 40 min. Begrenset tilgjengelig slokkevann. Begrensing i dimensjon på ledningsnett samt vannmengde.

Folkehøgskolen og Pasvik skole har ikke sprinkleranlegg. Bioforsk delvis sprinklet. Alle disse byggene har brannalarm med direktevarsling til brannstasjon. Ny grensestasjon er åpnet sommeren 2014.

Kommentar til konsekvens

Kan medføre at brann får utvikles og bygget totalskades. Med godt brannvarslingsanlegg og gode rømningsrutiner vil helsetap unngås. Brann vil ha økonomisk konsekvens (for forsikringselskap). Plan for alternative

undervisningslokaler må kvalitetssikres.
Brann i omsorgsbolig kan ha helsetap som konsekvens.

Dagens barrierer

Varslingslister

Ressursoversikt

Tiltaksplaner

Opplæring

ROS-analyser

Øvelser

Vannvogn

Høydebasseng med 1 døgn kapasitet

Brannvesenet er dimensjonert ihht. ROS-analyse : Utplassert

egen slokkehenger på Bioforsk

Gode forebyggende tiltak: Gjennomføres årlige tilsyn

Forsikringer

Handlingsplan for evakuering

Sårbarhetsvurdering

Brann i omsorgsbolig på Svanvik kan medføre helsetap.

På grunn av periodisk uforutsigbar slokkevannstilgang kan brannvesenets innsats vanskeligjøres.

Klimaendringer

Hva om klimaendringer gir store negative konsekvenser?

 Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-05-16

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

2014-05-15

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Som følge av klimaendringer forventes havnivået i vår kommune å stige med inntil 60 cm i løpet av de neste 100 år. (jfr. "Estimater av fremtidig havnivåstigning i norske kystkommuner" rev. 2009 Dsb.

Av samme årsak forventes mer ekstremvær.

Kommentar til konsekvens

Økt havnivå i form av høyt tidevann vil gi oversvømmelse i bygninger i lavtliggende områder. Det kan også medføre stengning av veien til Prestøya.

Økt havnivå og økt nedbør kan gi økt risiko for ras og jordskred samt forårsake driftsproblemer på avløpsnett.

Økt vindbelastning kan gi økt risiko for skade på personer og bygninger samt problemer for skipstrafikken.

(økt risiko for miljøutslipp)

Økt nedbør vinterstid kan gi økt rasfare og redusert fremkommelighet langs veinettet.

Dagens barrierer

ROS-analyser: I arealplanlegging der økt havnivå/flom er et eget tema. Det samme gjelder for ny byggeaktivitet i risikoområder.


Ved planlegging av nye arealer hensyntas klimaendringene.

Sårbarhetsvurdering

Vår beliggenhet langt øst og "i le av været" gjør at det er knyttet usikkerhet til i hvilken grad vår kommune vil bli berørt av økningen av ekstremvær (vind/nedbør)

Grensesituasjon

Hva om det oppstår en kritisk grensesituasjon?

 Lite Sannsynlig - Lite alvorlig

Scenario historikk

Dagens status:



2014-07-14

Tidligere plasseringer:

2014-02-06

2014-03-04

2014-05-16

Definisjon av konsekvensdimensjon

	Lite alvorlig	Alvorlig	Kritisk
HMS	Ingen helsetap	Noe helsetap	Stort helsetap/død
Økonomi	0 - 3 m	3 - 10 m	10 m+

Tidligere årsaker og hendelse

Hva om det skjer en kritisk grensesituasjon mellom nabolandene eller andre hendelser i landene som påvirker grenseforholdene?

Dersom en kritisk grensesituasjon oppstår mellom naboland vil det være et statlig ansvar å organisere arbeidet.

Kommunen kan bidra som hjelpeinstans på ulike områder og nivå.

Eks:

Massetilstrømning av personer fra Finland eller Russland.

Grenser lukkes og norske borgere blir i Finland eller Russland.

Grenser lukkes og finske eller russiske borgere blir i Norge.

Kommentar til konsekvens

Massetilstrømning av personer til Sør-Varanger kan skje dersom noen må flykte fra sitt hjemland på grunn av nød, atomulykke, krig osv.

En slik situasjon må håndteres raskt.

Stor sannsynlighet for at kommunens kriseledelse må få utvidede fullmakter for å håndtere hendelsen.

Lukkes grenser mellom naboland må det raskt iverksettes tiltak på statlig nivå.

Dagens barrierer

Varslingslister

Tiltaksplaner

Samarbeid med andre: Samarbeidsavtaler med nabolandene.

ROS-analyser

Handlingsplan for evakuering

Kriseteam

Beredskapsplan/kriseplan

Kriseledelsens overordnede informasjonsopplegg/informasjonsplan jfr.

kommunal plan for kriseledelse datert november 2012

Sårbarhetsvurdering

Hva om tilstrømning skjer utenom grensepasseringsområder og sjøveier? ROS analyse på hendelsesnivå.

Opplæring og øvelse.

Dagens øvrige barrierer.

Rullere delplaner

Erkjennelse av at kommunen er et transittområde ved massetilstrømning

Eldrerådet har i møte den 25/11-14
behandlet helhetlig ROS-analyse for
Sør-Varanger kommune 2014.

Utvalget synes at analysen er meget
oversiktlig og klart framlagt.

Imidlertid synes vi informasjon til inn-
byggerne i kommunen ikke kommer
tydelig fram. Vi tenker da spesielt på;
hvordan få informasjon at ROS-analyse
finnes, i tilfelle ulykke, hva skal jeg
som innbygger gjøre, hvordan reagere,
hvor/hvem skal jeg henvende meg o.s.v.

Roger Sværtene

Enst. vedtatt



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Røst, Anne Brit Enhetsleder: Røst, Anne Brit, tlf. 78977410	Dato: 17.11.2014
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Erlandsen, Helene	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for levekår	029/2014	08.12.2014
Formannskapet	060/2014	26.11.2014
Kommunestyret	096/2014	10.12.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	016/2014	25.11.2014

SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

Vedlagte dokumenter:

STATLIGE VEILEDENDE RETNINGSLINJER FOR ØKONOMISK STØNAD TIL
LIVSOPPHOLD 2014
VEILEDENDE SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP - NAV SØR-VARANGER

Kort sammendrag:

Det foreslås at man legger til grunn statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold. De veiledende retningslinjene prisjusteres i desember hvert år, da i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet. Satser for 2015 foreligger fra Arbeids- og sosialdepartementet i desember 2014, jf vedlegg; rundskriv A-1/2013 fra Arbeids- og sosialdepartementet, Statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold 2014.

Viser til vedlegg NAV Sør-Varanger, revidert rutinebeskrivelse med forslag til satser for økonomisk sosialhjelp, med virkning fra 01.01.2015, der det foreligger en detaljert beskrivelse av omfanget av satser knyttet til sosiale ytelser ved NAV Sør-Varanger.

Faktiske opplysninger:

Økonomisk stønad etter lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er en skjønnsmessig ytelse, jf lovens § 18 første ledd. Den kommunale sosiale tjenesten i Nav-kontoret har både rett og plikt til å utøve skjønn når det skal ytes stønad, og ved utmåling av stønaden. Satsene i både statlige veiledende retningslinjer og Nav Sør-Varanger; revidert rutinebeskrivelse med forslag til satser for økonomisk sosialhjelp må derfor betraktes som veiledende utgangspunkt for det skjønn som utøves. Det vises til rundskriv 35-2012 pkt. 4.18.1.5 om forholdet mellom individuell behovsprøving, kommunale normer og statlige veiledende retningslinjer.

Statens veiledende satser omfatter utgifter til det løpende, daglige livsoppholdet; mat og drikke, klær og sko, husholdningsartikler og hygiene m.m., TV-lisens, medier og kommunikasjon, fritidsaktiviteter, fritidsutstyr til barn og reiseutgifter (bruk av offentlig kommunikasjon i forbindelse med daglige gjøremål). I kjerneområdet for livsoppholdet inngår dekning av utgifter som ikke dekkes av folketrygden, eksempler egenandeler opp til frikort grensen, ikke reseptbelagte legemidler mv., jf. rundskriv 1-35/2013 og Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, kap.4 Individuelle tjenester, § 18.

Boutgifter, strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring samt full etablering inngår i kjerneområdet i livsoppholdet, jf. rundskriv 1-35/2013 Kap.4 men er ikke inkludert i beregningsgrunnlaget for statens veiledende satser. Spørsmålet om stønad til dekning av denne typen utgifter må vurderes særskilt i hvert enkelt tilfelle. Der personer ikke har mulighet til å dekke disse utgifter selv, vil det være noe de har krav på å få økonomisk sosialhjelp etter Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen jf. § 18. Hva den enkelte har rettmessig krav på blir vurdert med grunnlag i økonomiske beregninger og individuelle vurderinger. Forsvarlighetskravet er styrende her, og hva som er forsvarlig livsopphold vil variere ut fra personlige forhold.

Utgifter som er definert som spesielle utgifter er ikke inkludert i beregningsgrunnlaget for statlige veiledende retningslinjer for økonomisk sosialhjelp. Dette gjelder utgifter i forbindelse med barnepass, utgifter knyttet til samvær med barn, lege, psykolog utover en viss størrelse, tannbehandling, syns- og hørselshjelpemidler utover det som er rimelig å forvente at man dekker under livsoppholdsbegrepet (jf § 18), flytteutgifter, vedlikehold av egen bolig, bilhold og særlige behov for øvrig. Dette er utgifter som er avhengig av den konkrete situasjon og kan være en del av livsoppholdet. I disse tilfellene skal det inngå i grunnlaget for utmåling av stønad, og blir vurdert med bakgrunn av både §§ 18, 19 etter Lov om sosiale tjenester i

arbeids- og velferdsforvaltningen.

Bakgrunnen for å justere satsene er ei tilråding om at Sør-Varanger kommunen skal følge statens veiledende satser fra og med 01.01.2015. Det er vurdert at det ikke er rimeligere å bo i Sør-Varanger sammenliknet med andre sammenlignbare kommuner i landet. Dette med referanse til kostnadsnivået på det å bo i Sør-Varanger kommune sammenlignet med sentrale steder/ bykommuner, og der det klart fremgår at det er de høye boligprisene/ leieprisene som utgjør den største økonomiske utfordringen for mange av innbyggerne i kommunen. Videre kan nevnes at mange med varige trygdeytelser er avhengig av supplerende sosialhjelp som følge av dyre leieforhold til bolig. Denne delen er jevnt økende i Sør-Varanger kommune, og står for en stor del av sosialhjelpsbudsjettet.

Videre er det valgt å etterfølge de krav som direktoratet har satt om at barnefamilier skal gis prioritet. Samtidig som satsene for enslige- og ungdom under/over -25 år skal sees i sammenheng med regjeringens intensjoner om at det skal lønne seg og arbeide. Satsene for ungdom under 25 år, er på denne bakgrunn foreslått nedjustert.

Det foreslås at man legger til grunn statens veiledende satser i 2015, samt at kommunen fremover årlig prisjusterer sosialhjelpssatsene med grunnlag i statens veiledende satser og da i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet.

Satsene for økonomisk sosialhjelp i Sør-Varanger pr. 2014 er statens veiledende satser fra 2013. NAV Sør-Varanger har prioritert barnefamilie, slik at det er benyttet satsens veiledende sats for 2014 på barn. Videre skal NAV Sør-Varanger i 2015 ha et hovedfokus på barnefamilier særskilt, både når det gjelder ytelsesnivå, samt også saksbehandlingstid. Barnefamilier skal gis prioritert. Videre skal unge voksne gis prioritert i forhold til individuell og tett oppfølging opp mot arbeid, ut i fra de rammer kommunal del i NAV har til rådighet.

NAV Sør-Varanger har prioritert å sette av midler til oppstart av prosjektet: Jobbstart 18-29, dette har bindet noe av ressursene opp, men NAV vurderer at på sikt så vil dette være forebyggende for å unngå at unge mennesker blir gående lenge på sosialhjelp. Det er en utfordring at statlige ytelser for blant annet ungdom i praksisplass/tiltak er så lav at de fortsatt vil være avhengig av supplerende sosialhjelp i mens de er i tiltak.

På bakgrunn av at kommunen har opplevd stort press på prisene i boligmarkedet over lang tid, vil mange fortsatt trenge supplerende økonomisk sosialhjelp til å dekke deler av boutgiftene. Dette gjelder spesielt barnefamilier og uføre, yrkesaktive med lav inntekt og personer med arbeidsavklaringspenger eller andre statlige trygdeordninger, samt unge mennesker med få eller svært begrensede rettigheter etter folketrygdloven eller arbeidsmarkedsloven. Boligpriser har flatet ut, men NAV Sør-Varanger har registret at det er de mest utsatte gruppene i boligmarkedet/de i marginale situasjoner som må inngå de

dyreste leieforholdene. NAV Sør-Varanger har fortsatt utfordringer knyttet til mennesker i akutt bolig nød.

Spesielt ser NAV Sør-Varanger det som viktig å kunne øke satsene for barn 0-17 år i 2015. Dette for å sikre at barn i økonomisk vanskeligstilte familier får en oppvekst som ikke gir vesentlig avvik i forhold til en normal oppvekstsituasjon. Det skal følges opp at barn i familier blir tatt særlig hensyn til, at de sikres en trygg oppvekst og kan delta i alminnelige skole- og fritidsaktiviteter, uavhengig av om foreldrene har en dårlig økonomi.

NAV Sør-Varanger ønsker også å ta inn at det etter 12 måned på sosialhjelp for personer som har omsorgsansvar for barn – kan det innvilges bidrag på inntil kroner 2.500,- til fritidsutstyr.

Det benyttes ikke nødhjelp satser til barn, ved kortere varighet brukes korttidssats. Videre skal det etterstrebtes at korttidssatsen blir så kortvarig som mulig. Dersom det kommer opp ekstra behov underveis tas dette hensyn til, og alle søknader hvor barn er involvert i familien skal vurderes særskilt med tanke på barnets situasjon. Ved flere barn enn tre, trekkes det fra en stordriftsfordel på 6 prosent pr barn.

Innenfor dagens ressurser skal NAV Sør-Varanger ha fokus på oppfølging av unge voksne og styrke arbeidsfokus, dette skal være med å bidra til at flere kommer over fra sosialhjelp og over i arbeidsgivende inntekt. NAV Sør-Varanger – kommunal del er likevel prisgitt praksis og håndheving av statlige ytelser, og eventuelle ytterligere innstramninger der, vil føre til økte utgifter på sosialhjelp, som NAV Sør-Varanger i svært liten eller ingen grad rår over.

Utover dette vil NAV Sør-Varanger ha fokus på barnefamilier i 2015, for å sikre barn den levestandard som er rimelig sammenliknet med øvrige deler av samfunnet.

Endringer som vil ligge til forsalget vil føre til en noe bedret økonomi for de som mottar sosialhjelp totalt sett. Videre er det gjort enkelte innstramninger som eksempel for unge voksne under 25 år, som skal kunne bidra til økt fokus mot jobb, samt at enkelte andre poster er det foretatt en reduksjon i.

Nødhjelp er definerte til å være; akutt hjelp til mat for en kortere periode. Nødhjelpssatsen er foreslått redusert fra og med 2015, dette fra kr 100 pr dag til en veiledende på kr 85 pr dag/2.593,-. Retningsgivende i den foreslåtte endring er SIFOs satser.

Videre er det lagt inn maksimal beløp på den stønad den enkelte kan motta til hhv tannbehandling, husleiegjeld og strømgjeld. Forebyggingsperspektivet er lagt til grunn for vurderingen, og NAVs vurdering er at det kan virke forebyggende med hensyn på å sette seg i en situasjon med mye gjeld, da med fare for å bli husløs/strømløs.

For øvrige endringer vises til: NAV Sør-Varanger, revidert rutinebeskrivelse med forslag til satser for økonomisk sosialhjelp fra og med 01.01.2015.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Jf pkt faktiske opplysninger

Kompetansebygging:

Jf pkt faktiske opplysninger

Økonomi:

Kostnadsutviklingen innen økonomisk sosialhjelp i NAV Sør-Varanger

I 2013 var det 259 personer som mottok økonomisk sosialhjelp fra kommunen på til sammen 7,5 mill. kroner. Hittil i år er det 259 personer som har mottatt sosialhjelp på til sammen 6,4 mill. kroner. Det ligger altså an til en økning i antall mottakere av økonomisk sosialhjelp. Gjennomsnittlig utbetaling pr mottaker er redusert og kommunen ligger i 2014 an til samlet utbetaling av økonomisk stønad omtrent som i 2013.

En del av økning i antall mottakere har sammenheng med at Sør-Varanger kommune har tatt i mot flere flyktninger. For 2014 viser foreløpige gjennomsnittstall 40 flyktninger som har mottatt sosialhjelp. NAV økonomisk sosialhjelp mottar refusjon fra Flyktningetjenesten for all økonomisk sosialhjelp som utbetales til flyktninger de første 5 år. Refusjonen fremkommer ikke i disse tallene.

Utvikling av økonomisk sosialhjelp	2013	pr okt.2014	Budsjett 2014	Budsjett 2015
Antall mottakere	259	259		
Snitt utbetaling	28 946	24 061		
Sum økonomisk sosialhjelp	7 497 000	6 232 000	7 003 000	7 195 000

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommunestyret vedtar:

1. Sør-Varanger kommune benytter fra 01.01.2015: Statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold, jf vedlagte Rundskriv A-1/2013 fra Arbeids- og sosialdepartementet. Satsene i de veiledende retningslinjer prisjusteres fra og med 2015 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet, da gitt av Arbeids- og sosialdep. i rundskriv; Statlig veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold. Sør-Varanger benytter til en hver tid gjeldende sats inntil annet er vedtatt.

2. NAV Sør-Varanger,

revidert rutinebeskrivelse med forslag til satser for økonomisk sosialhjelp, med virkning fra 01.01.2015. Satsene prisjusteres fra og med 2015 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet, da i tråd med statlig veiledende retningslinjer for økonomisk stønad for livsopphold – jf pkt 1.

Behandling 26.11.2014 Formannskapet

Saksordfører: Kalliainen, Egil

Saksordfører: Egil Kalliainen.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet sitt vedtak i sak 060/2014:

Formannskapet avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Sør-Varanger kommunestyret vedtar:

1. Sør-Varanger kommune benytter fra 01.01.2015: Statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold, jf vedlagte Rundskriv A-1/2013 fra Arbeids- og sosialdepartementet. Satsene i de veiledende retningslinjer prisjusteres fra og med 2015 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet, da gitt av Arbeids- og sosialdep. i rundskriv; Statlig veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold. Sør-Varanger benytter til en hver tid gjeldende sats inntil annet er vedtatt.

2. NAV Sør-Varanger,

revidert rutinebeskrivelse med forslag til satser for økonomisk sosialhjelp, med virkning fra 01.01.2015. Satsene prisjusteres fra og med 2015 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet, da i tråd med statlig veiledende retningslinjer for økonomisk stønad for livsopphold – jf pkt 1.

Bente Larssen
rådmann



DET KONGELIGE
ARBEIDSDEPARTEMENT

Rundskriv

Landets kommuner
Landets fylkesmenn

Unntatt offentlighet iht.
Offl. § 14 1. ledd

Nr.
A-1/2013

Vår ref
11/5713 -

Dato
16. 12.2013

Statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold 2014

Sosial- og helsedepartementet ga 13. februar 2001 veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven. Det vises til rundskriv fra Arbeids- og velferdsdirektoratet (Hovednummer 35 – 2012), hvor det redegjøres for alle bestemmelsene i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, også de som gjelder økonomisk stønad. Dette rundskrivet har erstattet tidligere rundskriv til sosialtjenesteloven.

De veiledende retningslinjene for økonomisk stønad til livsopphold er justert årlig siden 2006.

Satsene i de veiledende retningslinjene prisjusteres i 2014 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet for 2014 (1,9 pst.). De veiledende retningslinjene er fastsatt med følgende satser per måned fra 1. januar 2014 (satser gjeldende fra 1. januar 2013 i parentes):

Enslige	kr 5 600	(kr 5 500)
Ektepar/samboere	kr 9 300	(kr 9 100)
Person i bofellesskap	kr 4 650	(kr 4 550)
Barn 0-5 år	kr 2 150	(kr 2 100)
Barn 6-10 år	kr 2 850	(kr 2 800)
Barn 11-17 år	kr 3 600	(kr 3 500)

De veiledende retningslinjene omfatter utgifter til helt grunnleggende behov, som mat, klær, kommunikasjon, husholdningsartikler og hygiene med mer, og tar videre hensyn til andre sider av dagliglivet, som fritid og sosiale behov. Utgifter til andre nødvendige ting, som bolig,

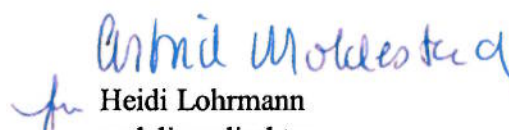
strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring og innbo og utstyr inngår i livsoppholdet, men er ikke inkludert ved fastsettelse av de veiledende retningslinjene, da dette er utgifter som varierer mye.

Se rundskriv fra Arbeids- og velferdsdirektoratet, Hovednummer 35 – 2012 punkt 4.18.

Økonomisk stønad etter lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen er en skjønnsmessig ytelse, jf. lovens § 18 første ledd. De kommunale sosiale tjenesten i Nav-kontoret har både rett og plikt til å utøve skjønn når de vurderer om det skal ytes stønad, og ved utmåling av stønaden. Satsene i de veiledende retningslinjene må derfor betraktes som et veiledende utgangspunkt for det skjønn som skal utøves. Det vises til rundskriv, Hovednummer 35 – 2012 punkt 4.18.1.5 om forholdet mellom individuell behovsprøving, kommunale normer og statlige veiledende retningslinjer.

Med hilsen


Ulf Pedersen (e.f.)
ekspedisjonssjef


Heidi Lohrmann
avdelingsdirektør

Dette rundskrivet er godkjent elektronisk, og er gyldig uten underskrift.



Satser for økonomisk sosialhjelp - NAV Sør-Varanger kommune gjeldende fra 1. januar 2015

NAV SØR-VARANGER

VEILEDENDE SATSER FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

VERSJON 1.1

FORSLAG AV 13.11.2014



INNHold

1.0 Satser for økonomisk sosialhjelp	3
2.0 Barnefamilier; barnetillegg beregnes etter følgende satser	4
3.0 Standard for ytelser til andre formål	6
4.0 Endring av nedbetalingsplan for sosialhjelp	7
5.0 Bidragstaket for sosialhjelp	7
6.0 Kvalifiseringsprogrammet	7

Statlige veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold

Sosial- og helsedepartementet gav 13. februar 2001 veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven. Det vises til rundskriv fra Arbeids- og velferdsdirektoratet (Hovednummer 35 – 2012), hvor det redegjøres for alle bestemmelsene i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, også de som gjelder økonomisk stønad. Dette rundskrivet har erstattet tidligere rundskriv til sosialtjenesteloven.

De veiledende retningslinjene for økonomisk stønad til livsopphold er justert årlig siden 2006.

Veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold oppdateres hvert år, og oversendes landets kommuner og fylkesmenn i A-rundskriv medio desember hvert år.

§ 1. LOV OM SOSIALE TJENESTERS FORMÅL:

FORMÅLET MED LOVEN ER Å BEDRE LEVEVILKÅRENE FOR VANSKELIGSTILTE, BIDRA TIL SOSIAL OG ØKONOMISK TRYGGHET, HERUNDER AT DEN ENKELTE FÅR MULIGHET TIL Å LEVE OG BO SELVSTENDIG, OG FREMME OVERGANG TIL ARBEID, SOSIAL INKLUDERING OG AKTIV DELTAKELSE I SAMFUNNET.

LOVEN SKAL BIDRA TIL AT UTSATTE BARN OG UNGE OG DERES FAMILIER FÅR ET HELHETLIG OG SAMORDNET TJENESTETILBUD.

LOVEN SKAL BIDRA TIL LIKEVERD OG LIKESTILLING OG FOREBYGGE SOSIALE PROBLEMER.

1.0 Satser for økonomisk sosialhjelp

Sør-Varanger kommune benytter satser for økonomisk stønad til livsopphold som liggere i underkant av satser for statlige retningslinjer for økonomisk bistand, dette til og med 2014.

Statens veiledende retningslinjer for økonomisk stønad til livsopphold benyttes som grunnlag for vurdering fra 01.01.2015.

Statens veiledende sats (2014)	per md
Enslige	5.600,-
Ektepar/samboere (2 personer)	9.300,-
Personer i bofellesskap (1 person)*	4.650,-

*Sats; personer i bofellesskap er ikke tidligere benyttet i SVK, foreslås opprettet fra 01.01.2015. Benyttes når en person har behov for økonomisk bistand, og personen er 1 av 2 eller fler personer som bor i et bofellesskap, og der to eller flere deler bolig og kostnader knyttet til livsopphold.

Korttidssats (1- tom 5 md) (2015)	per md
Enslige	4.300,-
Ektepar/samboere	6.924,-

Nye brukere vurderes i utgangspunktet til å motta korttidssats de 3-6 første måneder. Grunnlag for vedtak bygger på individuelle vurderinger, og vurderingsgrunnlag er blant annet vurdert opp mot lengde på periode for bidrag, mulighet for snarlig jobb osv.

Korttidssats er vurdert som tilstrekkelig til å dekke mat, toalett og hygiene artikler, telefon og det mest nødvendige av basis utgifter til livsopphold (jf satser Sifo).

Enslig/samboere under 18-25 år, bygger på det som forventes å være gjennomsnittlig behov for en skoleelev, en ansatt i deltidsstilling mv.. Noen brukere vil eksempelvis ha krav på tiltakspenger dersom i arbeidsrettet tiltak.

Voksen 18-25 år, uten forsørgeransvar (2015)	per md
Enslige	3.750,-
Ektepar/samboere	7.300,-

Enslige uten forsørgeransvar og som avbryter tiltak kan vurderes til ytterligere reduksjon i bidrag, da ned til 3.050,-. Følges tiltak/plan opp av bidragsmottaker kan nivå økes til kroner 4.800,- og maksimalt opp til sats for ordinær livsopphold. – For personer med omsorg for barn benyttes ordinære satser.

Satser i forhold til supplerende sosialhjelp skal vurderes dersom det søkes sosialhjelp. Avbrytes tiltak, eksempelvis kvalifiseringsprogrammet, praksisplass mv. medfører det reduksjon av bidragssats, da etter individuell vurdering.



Nødhjelp (2015)	per dag	per md
Enslige	85,-	2.593,-
Ektepar/Samboere	50,-	4.575,-
Ved gjentatte søknader om nødhjelp	50,-	1.525,-

Nødhjelpssats ektepar/samboere, jf nødhjelpssats for enslige. Ved gjentatte søknader om nødhjelp vurderes utbetalingsform. Gis kun til det mest nødvendige av mat, for en kortere avgrenset periode på inntil 10 dager. Etter tiende dag benyttes sats kr 100 per dag, da fram til neste inntektsdato.

2.0 Barnefamilier; barnetillegg beregnes etter følgende satser

Statens veiledende sats (norm):

Statens veiledende sats (2014)	
Barn 0-17 år	
Barn 0-5 år	2.150,-
Barn 6-10 år	2.850,-
Barn 11-17 år	3.600,-

Nødhjelpssatser benyttes ikke til barn, ved kortere varighet brukes korttidssats. Det skal etterstrebtes at korttidssatsen blir så kortvarig som mulig. Dersom det dukker opp ekstra behov underveis – skal dette tas hensyn til. Ved flere barn enn tre, trekkes det fra en stordriftsfordel på 6 prosent per barn.

Dersom forsørger mottar full sosialhjelp/avhengig av supplering etter 12 måned skal det etter søknad kunne innvilges inntil kroner 2.500 per barn, til fritidsaktiviteter, dersom dette kan dokumenteres.

Det skal uten unntak gjøres særskilte individuelle vurderinger i søknader fra familier hvor det er barn.

Samværsavtaler*	per dag
0-5 År	85,-
6-10 år	100,-
11-17 år	120,-

*Satsene benyttes dersom sosialhjelpsmottaker har barn på samvær for en kortere periode.



Institusjonsopphold (2015)

Under institusjonsopphold kan det gis bidrag (lommepenger) 2.000,-

Utgifter til kost og losji beregnes dekt. Dersom det er andre utgifter knyttet til oppholdet kan det søkes om bidrag til dette, det må da leveres inn budsjett i forhold aktivitet og kostnadsramme, samt begrunnelse. Dette må dokumenteres fra institusjonen (kontaktpersonen) vedkommende er på, dette kan eksempel være utstyr som kreves for å delta på institusjonens behandlingsopplegg.

Unge voksne i foreldrehjem (2015)	per dag	per md
Livsopphold – unge voksne	66,-	2.013,-
Husleie – unge voksne	26,-	1.000,-

Definisjon unge voksne: Person som ikke har etablert seg utenfor foreldrehjemmet over tid (utgangspunktet mellom 18-25 år <), men der foreldre ikke har forsørgelses ansvar lengre.

Viktig at det tas individuelle hensyn i saker som har spesielle forhold som må tas med i vurderingen. Spesielt i forhold til husleie, selv om man bor på "gutterom".

Unge voksne/barn av foreldre som har utfordringer – skal det gjøre særskilte vurderinger for.

NB! I alle saker: Der det er spesielle hensyn som skal tas må dette fremkomme i journalnotat – slik at det i hver enkelt sak kan gjøres individuelle hensyn utenom de fastsatte satsene. Sakene skal alltid vurderes etter §§ 18 og 19 (§ 27).

Julebidrag

Det ytes en ukes ekstra til livsopphold, da med tilsvarende sats som det bidragsmottaker er vurdert til å motta på bidragstidspunkt.

3.0 STANDARD FOR YTELSE TIL ANDRE FORMÅL

Maksimal stønadsgrense tannlege	20.000,-
Maksimal stønadsgrense for husleiegjeld	22.500,-
Maksimal stønadsgrense ved strømgjeld	10.000,-

Vurderingen tar utgangspunkt i ovennevnte satser. Det må likevel gjøre særskilte vurderinger med bakgrunn i den enkelte søknad, jf individuell vurdering, jf §19.

3.1 Nødvendig innbo ved etablering i egen bolig for husstander med mer enn 1 person kan dekkes med inntil:	- 15.000,- (to eller fler) - 13.000,- (enslig)
Barn	- 2.500,- tillegg per barn
3.2 Akseptert boutgift for ungdom som bor i foreldrehjemmet ¹	800,- kan gis som bidrag, og skal dekke eks merutgifter på strøm, slitasje bolig mv.
3.3 Depositumsgaranti	Det aksepteres tre ganger avtalt husleie (jf hl §§ 3-6 og 9-6). (Stiftelsen spesielle avtaler gjelder for dem opp til 6 måneder.)
3.4 Ekstra utgifter ved sysselsettingstiltak ²	Dekning av transportutgifter, nødvendig arbeidstøy etc. der ikke ekstern (statlig) dekning er mulig

¹ Bor på gutt/pikerommet hjemme hos sine foreldre, gjøres individuell vurdering i hver søknad.

² Personer som deltar i Kvalifiseringsprogrammet eller andre kommunale- eller statlige tiltak, som eksempel kan nevnes at transport dekkes for personer med AAP, behandling, tiltakspenger m.v.

4.0 ENDRING AV NEDBETALINGSPLAN FOR SOSIALHJELP

4.1 Omgjøring av sosialhjelp – fra lån til bidrag. Dette når det Når det anses utelukket at brukeren kan tilbakebetale lån innen 5 år fra undertegning av gjeldsbrev.

4.2 Nedbetalingsplan for sosiale lån kan endres dersom dette anses nødvendig, dette etter ei helhetsvurdering av brukers økonomi.

5.0 BIDRAGSTAKET FOR SOSIALHJELP

BIDRAGSTAKET ER FASTSATT TIL KR 25.000,- PR. FAMILIE PER MD I BO- OG BASISUTGIFTER.
BIDRAGSTAKET UTGJØR 90 % AV GJELDENDE SATS FOR DE STØRRE BYKOMMUNENE I LANDET.

6.0 KVALIFISERINGSSTØNAD

Deltaker	per dag	per md	per år
Fra og med 25 år	669,-	14.728,-	176.740,-(2G)*
Under 25 år	335,-	7.364,-	132.555,-**
Barnetillegg per barn			7.506,-

Kvalifiseringsstønnen (KVP) er skattbar inntekt.³

Grunnbeløpet endres 1. mai hvert år og sats må derfor justeres opp tilsvarende (se www.nav.no).

*To ganger grunnbeløp

** 2/3-del av full stønad

³ Bruker kontakter med Skatteetaten og ber om skattekort for KVP-deltakere.



Merknad:

Satsene for sosialhjelp i Sør-Varanger kommune baserer seg på 90 % av levekostnaden i gjennomsnitt for de større bykommunene i landet, og gir en bedre sosial profil og mer riktig differensiering som bidrar til å styrke barnefamilier og fremme overgang til arbeid.

Bostøtte:

Alle brukere med KVP ytelse.

Alle med sosialhjelp, supplerende eller som eneste inntekt må søke om bostøtte fra husbanken.

BARN

Det vises til Lovens formålsparagraf.

NAV SØR-VARANGER SKAL HA EKSTRA FOKUS PÅ DE FAMILIER HVOR DET ER BARN. NAV SØR-VARANGER SKAL JOBBE FOR AT BARN SKAL KUNNE DELTA PÅ LIK LINJE MED ANDRE BARN PÅ DET SOM ER NATURLIG AT BARN DELTAR PÅ I SØR-VARANGER KOMMUNE.

HOVEDMÅL FOR 2015:

NAV Sør-Varanger skal jobbe for;

- *Å gi alle mulighet til å komme i inntektsgivende arbeid*
- *Avklare om sosialhjelpsmottaker har rettigheter til trygdeytelser etter folketrygdloven - innen maksimalt 6 måneder.*
- *Å gi alle barn de samme tilganger på aktiv deltakelse i samfunnet, uavhengig av forelders inntekt.*
- *Å bedre levekårene for de vanskeligstilte.*



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Haugseth, Marit Enhetsleder: Haugseth, Marit, tlf. 78977410	Dato: 18.11.2014
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Mortensen, Knut R.	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	059/2014	26.11.2014
Utvalg for levekår	030/2014	08.12.2014
Kommunestyret	089/2014	03.12.2014

BARENTSDAGENE 2015

Vedlagte dokumenter:

SØKNAD OM DELTAGELSE I OG STØTTE FRA BARENTSDAGENE 2015
SØKNAD OM DELTAGELSE I OG STØTTE FRA BARENTSDAGENE 2015

Kort sammendrag:

Sør-Varanger kommune har fått signaler fra Utenriksdepartementet om at det er aktuelt å gi Sør-Varanger kommune 1 million kroner til å arrangere Barentsdagene 2015 i forbindelse med Barents Spektakel 2015. Hvis så er tilfelle, vil det være 8. gang Sør-Varanger kommune arrangerer Barentsdagene.

På grunn av intern budsjettpraksis i Utenriksdepartementet vil ikke dette bli avklart før i desember 2014. Selv om tildelingen ikke er bekreftet på nåværende tidspunkt, foreslår rådmannen at man starter planleggingen av Barentsdagene 2015. De arrangementene som foreslås vil hovedsakelig være en videreføring av tidligere års arrangementer, men med noen endringer som kommer frem i saksfremlegget.

Etter rådmannens vurdering vil gjennomføring av de ulike arrangementene være avhengig av finansiering fra Utenriksdepartementet.

Faktiske opplysninger

Utenriksdepartementet har signalisert at det igjen er aktuelt å tildele Sør-Varanger kommune (SVK) 1 million kroner for å arrangere Barentsdagene i sammenheng med Barents Spektakel. Hvis SVK igjen får disse midlene vil det i så tilfelle være 8. gang vi arrangerer Barentsdagene. Kommunen har etter hvert opparbeidet en god kompetanse på disse arrangementene samt funnet en form på arrangementet som fungerer godt.

Interne budsjetteringsrutiner i Utenriksdepartementet (UD) gjør imidlertid at kommunen vil få beskjed om et eventuelt tilsagn i desember hvert år. Både politisk og administrativt nivå har ved flere anledninger henvendt seg til departementet for å belyse at dette medfører noe praktiske utfordringer med tanke på planlegging og gjennomføring av Barentsdagene. Kommunen er pr. i dag ikke i en slik økonomisk situasjon hvor disse arrangementene kan gjennomføres uten den økonomiske støtten fra UD.

Rådmannen har allikevel valgt å gå i gang med planlegging av tildelingene/aktivitetene men med forbehold om finansiering fra UD.

Intensjonen fra Utenriksdepartementet sin side vært at Barentsdagene skal ses i sammenheng med Barents Spektakel, men samtidig ha sin egen "identitet". Selv om Barents Spektakel fra og med 2014 gikk fra å være en årlig festival til en biennale, arrangerte Sør-Varanger kommune Barentsdager også i 2014, men med samme profil og type arrangementer som har vært tidligere år.

I utgangspunktet legger SVK som organisasjon ned mange arbeidstimer for å få arrangementet gjennomført.

Den noe sene avklaring fra UD kombinert med innsparinger i egen organisasjon fører til at rådmannen ønsker noen endringer i organisering og tildeling til arrangementer i forbindelse med Barentsdagene 2015.

Rådmannen tar utgangspunkt i tidligere års arrangementer som et utgangspunkt for 2015, men forutsetter en tydelig Barentsprofil i alle arrangementer. Det er også ønskelig at arrangementene, der det er naturlig, tilpasses temaet for Barents Spektakel 2015; *Arctic Take Away*. Pikene på Broen begrunner sitt valg av *Arctic Take Away* på følgende måte:

«*Arctic Take Away* reflekterer over forskjellige måter å forstå Arktis. Arktis som takeout-disk; som sjappa på hjørnet hvor man plukker opp menyen og bestiller hva ghertet, og magen, måtte begjære. (...) Likevel, *Arctic Take Away* har ikke utelukkende negative konnotasjoner. Arktis har lange tradisjoner for kulturutveksling, nomadiske samfunn og levesett. (...) I møte med nye kulturer oppsto utveksling i forskjellige former – som også kan forstås som en *takeout* eller *takeaway* – å lære av andre, dele erfaringer og kunnskap, for så å videreføre dette til nyere generasjoner.» (Pikene på Broen 2015)

Den såkalte Barentsmillionen går til ulike formål, eller pillarer. Hittil har det vært fokus på

Barents Sportsdager, Kirkeneskonferansen, Grenseseminar, og Aktiviteter til barn og unge. Når Barents Spektakel også arrangeres, deler vi på markedsføringskostnadene med Pikene på Broen.

Kirkeneskonferansen

Kirkeneskonferansen skal, som tidligere år, også gjennomføres i 2015. SVK er sterkt involvert i konferansen som medarrangør. Tidligere år har Kirkeneskonferansen fått tildelt nok 130 000,- som et direkte økonomisk bidrag til konferansen.

Kirkeneskonferansen har de senere årene befestet sin posisjon som førende i landsdelen på Barentsspørsmål og har vært ettertraktet for ulike aktører. De seinere år har Kirkeneskonferansen også gått med overskudd, og det er tid for å stille spørsmål ved om Kirkeneskonferansen har behov for en så vidt stor sum for å gjennomføre konferansen.

Rådmannen anbefaler at den økonomiske støtten, opprettholdes, men at summen reduseres til nok 100 000,-.

Åpningsarrangementet

Åpningsarrangementet til Barents Spektakel inngår som en del av programmet til Kirkeneskonferansen og bidrar til å gjøre den unik/annerledes enn andre lignende konferanser. Pikene på Broen/Kirkeneskonferansen har tidligere fått en sum som et tilskudd til åpningsseremonien all den tid den er en del av Kirkeneskonferansen. Rådmannen foreslår at dette opprettholdes og at det overføres kr. 95 000,- til åpningsarrangementet.

Grenseseminar

Grenseseminalet har vært et lavterskeltilbud til lokalbefolkningen på alle sider av grensa i Norge, Russland og Finland. Her blir dagsaktuelle tema for oss som bor her tatt opp og diskutert av de som bor i grenseregionen, samt fra folk som kommer utenfra og tilbyr et blick utenfra på Barentsregionen.

Grenseseminalet er åpent for alle og de siste årene har de vært arrangert på kafeer. Selv om disse seminarene hovedsakelig har vært arrangert i Kirkenes, har det kommet gjester fra Russland og Finland.

I 2014 hadde som kjent Barents Spektakel en pause og da ble Grenseseminalet arrangert i Nikel med blant annet norske deltakere.

Grenseseminalet har blitt arrangert av Sør-Varanger kommune v/Kompetansesenteret og Universitetet i Tromsø v/Campus Kirkenes og Barentsinstituttet.

I 2015 ønsker rådmannen at Universitetet i Tromsø tar på seg hovedansvaret for arrangementet, men med bistand fra Sør-Varanger kommune.

Rådmannen foreslår at Universitet i Tromsø v/Campus Kirkenes og Barentsinstituttet blir tilbudt nok 80 000,- for å arrangere Grenseseminar under Barentsdagene 2015.

Barents Sportsdager

Barents Sportsdager har etablert seg som et fast arrangement under Barentsdagene. Her møtes utøvere fra hele Barentsregionen for vennskapelig konkurranse innen rekke idretter. Tidligere har blant annet bryting, fotball, svømming, ishockey, ski vært representert.

For 2015 foreslår rådmannen at idrettsrådet får overført en pott fra Barentsdagene, «Barents Sportsmidler», som de viderefordeler til de aktuelle idrettene.

Rådmannen foreslår å overføre nok 180 000,- til Idrettsrådet som de viderefordeler til

Barents Sportsdager.

KAOS Spektakel

KAOS Spektakel/Åpen hall er et arrangement som har lange tradisjoner i sammenheng med Barents Spektakel. KAOS Spektakel/Åpen hall er under planlegging og vil være et rusfritt arrangement for en målgruppe på 13-18 år. Profilen med å invitere russisk publikum og bidragsytere vil videreføres.

Rådmannen foreslår å sette av nok 155 000,- til KAOS Spektakel/Åpen hall.

Solfest

Solfesten er et familiearrangement som har vært med siden oppstart av Barents Spektakel. SVK har på ulike måter vært delaktig i dette arrangementet hele veien. Nå er det Frivillig, Røde Kors og Flyktingetjenesten som tar seg av dette populære arrangementet hvor mye av underholdningen blir hentet lokalt, fra Russland, samt at noen av festivalartistene også bidrar med underholdning.

Rådmannen foreslår å sette av nok 20 000,- til Solfest.

Forestilling for barn fra hele kommunen

Det har vært et sterkt ønske at alle barn i kommunen skal få følelsen av at det er en festival

på gang. For å få til dette, har en stor del av Barentsdag midlene gått til å busse inn barn fra hele kommunen og inn til Kirkenes for å se en forestilling. Målgruppa har vært 5-9 år. Vi har også invitert russiske og finske publikummere til dette arrangementet.

Pengene går hovedsakelig til leie av artister samt transportkostnader.

Rådmannen foreslår å sette av nok 100 000,- til dette formålet.

Biblioteket

Biblioteket har en veldig aktiv rolle under Barentsdagene med forfatterkvelder, utstillinger og andre arrangementer med en Barentsprofil.

Rådmannen foreslår å sette av nok 10 000,- til dette formålet.

Barents eldrekafe

I 2014 ble Barents eldrekafe arrangert for første gang. Arrangementet bestod ganske enkelt i at vi inviterte over pensjonister til å delta på en eldrekafe med norsk, russisk og finsk musikkinnslag.

Dette var en så positiv erfaring at vi gjerne vil videreføre dette arrangementet i 2015.

Rådmannen foreslår å sette av nok 20 000,- til dette formålet.

Markedsføring

Som tidligere nevnt så har Pikene på Broen fått en stor andel av Barentsdagmidlene til blant annet å drive markedsføring på vegne av Barents Spektakel/Barentsdagene. Dette har gått til annonsering, pressebriefinger osv.

Rådmannen anser det som en svært fordelaktig ordning, spesielt nå hvor det er lite ressurser i egen organisasjon til å bedrive denne typen arbeid.

Rådmannen foreslår derfor at nok 250 000,- overføres til Pikene på Broen til å dekke markedsføringskostnader.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Forutsatt finansiering fra Utenriksdepartementet, vedtar formannskapet fordeling av 1 million kroner til Barentsdagene slik som beskrevet i saksfremlegget:

Barentsdagene 2015

Kirkeneskonferansen	100 000
Åpningsarrangement	95 000
Grenseseminar	80 000
Barents Sportsdager	180 000
Kaos Spektakel	155 000
Solfest	20 000

Barneforestilling	95 000
Biblioteket	10 000
Barents eldrekafe	15 000
Markedsføring	250 000
Totalt	1 000 000

Behandling 26.11.2014 Formannskapet

Saksordfører: Alstadsæter, Tove

Saksordfører: Stian Celius. I saksordførers fravær, orienterte Tove Alstadsæter.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet sitt vedtak i sak 059/2014:

Formannskapet avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Forutsatt finansiering fra Utenriksdepartementet, vedtar formannskapet fordeling av 1 million kroner til Barentsdagene slik som beskrevet i saksfremlegget:

Barentsdagene 2015

Kirkeneskonferansen	100 000
Åpningsarrangement	95 000
Grenseseminar	80 000
Barents Sportsdager	180 000
Kaos Spektakel	155 000
Solfest	20 000
Barneforestilling	95 000
Biblioteket	10 000
Barents eldrekafe	15 000
Markedsføring	250 000
Totalt	1 000 000

Bente Larssen
rådmann

Til:
Barentsdagene v/ formannskapet
Sør-Varanger kommune
postmottak@sor-varanger.kommune.no
Kopi:
Marit.Haugseth@sor-varanger.kommune.no
cecilie.hansen@sor-varanger.kommune.no

Kirkenes, 24.11.2014

Fra:
Mobile Kultur Byrå
Hilde Methi
Le Maires vei 1
9900 Kirkenes

Søknad om deltagelse i og støtte fra Barentsdagene 2015

Vi ser at formannskapet skal behandle fordeling av UD-støtten til Barentsdagene på onsdag den 26.11. Vi har forsøkt å få informasjon om Barentsdagene 2015, men har ikke fått noen tilbakemelding/svar. Siden vi ikke vet hvordan prosedyren er, tillater vi oss med dette å spille inn vårt prosjekt som en ide for Barentsdagene – og søker om støtte på kr. 45.000 eller på kr 95.000.

Mobile Kultur Byrå (Ulrike Solbring, Berlin, Hilde Methi, Kirkenes og Kirsten Dufour, København) har arbeidet med Russemarkedet i Kirkenes som et kunstprosjekt siden 2008. Vi har arrangert åpne møter, intervusjoner på torget, utstillinger i inn- og utland, skrevet rapport og artikler, m.m. En sentral tanke i vårt arbeide har vært å skape situasjoner som fremmer kunsten og samtidig bidrar positivt til Russemarkedet.

Nå har vi endelig fått ferdig teltene til Russemarkedet, et prosjekt vi har arbeidet med ganske lenge. Hvert telt har en bakside med et mønster/bilde laget av en kunstner – 14 kunstnere fra Norge, Sverige, Russland, Danmark, Nederland og Tyskland har bidratt til de 14 teltene. Dette har blitt realisert ved hjelp av støtte fra KORO (Kunst i offentlige rom) og Barentskult.

Tradisjonelt har Russemarkedet vært en del av Barentsdagene. Vi vil nå i samarbeid med Russemarkedets kvinner feire begivenheten og arrangere en innvielse av teltene torsdag den 5. februar under BD/BS. Dette er en spesiell og unik hendelse, og vi ønsker oss en litt humoristisk og stemningsfylt ramme rundt innvielsen, som skal foretas av ordføreren i Sør-Varanger kommune. Vi ser for oss at denne ene gangen skal vi sette opp alle teltene i en spesiell formasjon på torget. De neste gangene blir det opp til torgkonene å forske seg fram til plassering/bruk, og alle teltene vil nok ikke settes opp alltid. Vi har lyst å få komponert en torgkone sang, som en allsang. Servering, varmetønner og kulturinnslag ved duoen Ekaterina Efremova (sang) og Timur Mizinov (trompet og andre instrumenter) fra Murmansk skal lokke folk til torget i lunsjen.

Som en mulig utvidet ide, ønsker vi å holde et lite kveldsarrangement/ ev halvdagsseminar med boklansering av vår bok *Russian Market Intervention*, i tillegg til å presentere arbeider og teltprosjektet mer inngående.

Dersom det er liten plass i program og budsjett kan vi gjøre innvielsen enkel og liten, men alternativt kunne vi også gjerne ha arrangert et lite seminar som formidler prosjektet bedre. Derfor er det to versjoner av plan og budsjett i vedlegget.

Håper på positiv behandling av søknaden!

Med vennlig hilsen

Hilde Methi
Mobile Kultur Byrå

Plan og budsjett

Versjon 1 Innvielse på torget

Assistanse til installering telt og annet (idrettslag el lignende)	7000
Varmetønner, ved, 3 dager	1500
Kulturinnslag, tekstforfatter sang	4000
Kulturinnslag, Timur Mizinov og Ekaterina Efremova, Murmansk	
- reise og opphold 1 natt	5000
- honorar	7000
Lyd; PA og tekniker	4000
Servering	5000
PR/Kommunikasjon Kjøp av tjenester	2500
Produksjon Kjøp av tjenester	5000
Annonse SVA	4000
Annet	2000
<i>SUM</i>	<i>45000</i>

Versjon 2 m/halvdagsseminar og kveldsarrangement

Reise/opphold Ulrike Solbrig og Kirsten Dufour (Mobile Kultur Byrå)	20000
Reise/opphold 2 norske medvirkende kunstnere	11000
Honorarer 4 kunstnere	10000
Leie projektor/lerret	1500
Servering	1500
Leie lokale	1500
Moderator	1500
Oversettelse/tolking	3000
<i>SUM:</i>	<i>50000</i>

Til sammen Versjon 1 + 2 95000

Vår arbeidsinnsats er ikke tatt med i budsjettet



SØR-VARANGER KOMMUNE
RÅDMANNEN

Mobile Kultur Byrå
Hilde Methi
Le Maires vei 1

9900 KIRKENES

Vår ref.: Saksnr.: 14/2688/3	Deres ref.:	Dato: 26.11.2014
Saksbehandler: Haugseth, Marit	Telefonnr.: 78977410	Epostadresse: postmottak@svk.no

**SØKNAD OM DELTAGELSE I OG STØTTE FRA BARENTSDAGENE 2015
MARKEDSTELT PÅ TORGET**

Det vises til brev av 24.11.2014.

Sør-Varanger kommune har mottatt deres søknad angående deltakelse og støtte fra Barentsdagene 2015 til markedstelt på torget.

Barentsdagene 2015 skal nå til politisk behandling, og vil bli endelig avklart av kommunestyret den 10.12.2014.

I tillegg avventer Sør-Varanger kommune en endelig bekreftelse fra Utenriksdepartementet på at kommunen tildeles midler til å gjennomføre Barentsdagene.

Undertegnede vil saksbehandle saken så snart dette foreligger.

Henvendelse om saken kan rettes til Haugseth, Marit, tlf.nr. 78977410.

Med vennlig hilsen

Haugseth, Marit
Kommunalsjef

Haugseth, Marit
Kommunalsjef