



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12  
E-post: [postmottak@sor-varanger.kommune.no](mailto:postmottak@sor-varanger.kommune.no)  
[www.svk.no](http://www.svk.no)

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Eivind Gade-Lundlie Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 18.10.2011
Arkivkode: K1-	Arkivsaksnr.: 11/2248
Saksordfører:	

#### SAKSGANG

Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Havnestyret	24.10.2011	013/11

## FORSKRIFT OG PRISREGULATIV FOR BRUK AV KIRKENES HAVNEVESENS KAIANLEGG, LANDAREAL OG TJENESTER OG SØR-VARANGER KOMMUNES SJØAREAL. 2012

#### Vedlagte dokumenter:

- Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal.
- Vedlegg 5 til Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal.

#### Dokumenter i saken:

#### Kort sammendrag:

Forskrift og prisregulativ for Kirkenes havnevesen, også kalt havneregulativet, fastsettes årlig av Kirkenes havnestyre.

#### Faktiske opplysninger:

Havneregulativet for 2012 er hjemlet i retningslinjer for prisfastsetting av avgift for anløp, sikkerhetsgebyr, skipsrenovasjon og saksbehandlingsgebyr i Lov av 17. april 2009 nr 19 om havner og farvann, §§ 6, 10, 25 og 27, med tilhørende forskrifter, samt FOR 2004-06-01-931, kapittel 20 (forurensningsforskriften).

I følge forskrift (FOR) 2010-12-20-1761, som trer i kraft 1. januar 2012, samt FOR 2010-12-20-1760 og FOR 2010-12-20-1762, skal alle lovhjemlede avgifter og gebyrer etter Havne- og farvannsloven fastsettes etter bestemmelsene i Lov av 10. februar 1967 (forvaltningsloven), kapittel VII.

Forslag til forskrift og prisregulativ for Kirkenes havnevesen, gjeldende for kalenderåret 2012, fremmes med dette til førstegangsbehandling i Sør-Varanger havnestyre 24.10.2011, og vil deretter bli sendt til høring i organisasjoner og interessegrupper, herunder enkeltrederier med jevnlig avløp i havnen. Havnestyret skal deretter behandle de innkomne uttalelser, fastsette vilkår og priser for bruk av infrastruktur og tjenester i kommunens havne- og sjøområde for 2012.

Administrasjonen anser at kunngjøring av forskriften i Norsk Lovtidende ikke er formålstjenlig, jf. Lov av 10. februar 1967, § 38, tredje ledd, og at forvaltningsorganet, gjennom distribusjon fra havneadministrasjonen og på kommunens internettsider, gjør at forskriften kunngjøres forsvarlig.

Havneavgifter og gebyrer skal, sammen med havnens forretningsmessige vederlag ved salg, utleie og annen tjenesteyting, bringe til veie de midler Kirkenes havnevesen trenger til administrasjon, drift, vedlikehold og nødvendig utbygging av anlegg og installasjoner m.v. Havnevesenets drift er således selvfinansierende.

Til tross for store endringer i oppbygning av regulativet og beregningsmetoder for ulike inntektsgrupper, har administrasjonen forsøkt å holde prisene stabile i forhold til 2011. Det er nytt at mindre fiskefartøyer er fritatt for anløpsavgift. Administrasjonen innfører årsavgift for fast kaiplass for fiskefartøyer mindre enn 15 meter. I praksis gjelder dette fiskefartøy som tildeles fast plass ved flytebryggeanlegget i Bugøynes.

Det antas at nytt havneregulativ ikke vil medføre vesentlige endringer i havnevesenets markedssituasjon eller inntektsgrunnlaget for driftsbudsjettet for 2012.

Inntektsgruppene er delt ut i fra hvilken hjemmel som ligger til grunn for innkrevning eller hvilken kostnadsart inntekten er tiltenkt å dekke. Dette medfører innføring av 5 inntektsgrupper fra og med 2012. Inntektsgruppene er delt inn slik:

1. Anløpsavgift

Denne skal finansiere de kostnader avgiftene vedrører (jf. Havne og farvannsloven), men ikke gi resultateffekt. Her beregnes tillegg for sesongavgift for tidsrommet 01.01.12 – 31.03.12 og 01.12.12 – 31.12.12. Sesongavgifter skal dekke merkostnader for isbryting.

2. Gebyr

Dette er forskriftshjemlede gebyr for kostnadsdekning. Gebyrene skal finansiere de tjenester, innkjøp og andre forhold gebyret gjelder, men er ikke

forutsatt å gi resultateffekt. Merk at ulike forskrifter og regelverk regulerer beregningsgrunnlag for gebyrene.

3. Vederlag

Dette er vederlag for bruk av havnevesenets infrastruktur, og er kundenes betaling for bruk av kai og areal, og andre anleggsmidler. Fastsettes forretningsmessig med resultateffekt.

4. Salg

Omhandler salg av konkret vare innkjøpt for salg. Fastsettes forretningsmessig med resultateffekt.

5. Utleie

Består av utleie av konkret utstyr (driftsmidler) som tilbys kunder for leie, samt utleie av arbeidskraft til havnerelaterte formål. Fastsettes forretningsmessig med resultateffekt.

Det er kun regulativets kapittel 1-3 (tilsvarende pkt 1 – 3 over) som har status som forskrift. Disse kan ikke fravikes på annen måte, eller i annet omfang, enn forskriften selv fastsetter, jf. Lov av 10. februar 1967, § 39. Anløpsavgift og gebyrer gjelder for budsjettåret. Kapittel 4 (tilsvarende pkt 4 og 5 over) kan fastsettes etter markedsmessige vurderinger. Vederlag kan justeres dersom det oppstår vesentlige endringer i kommunens anskaffelseskostnader for produksjon av varer og tjenester.

Havnevesenets ansvarsområde for isbryting reguleres av farledsforskriften. Kirkenes havn er stamnetthavn. I stamnetthavner har Kystverket og kommunene delt vedlikeholdsansvar innenfor kommunens sjøområde. Hovedregelen er at Kystverket har vedlikehold av hovedled og biled inn til havneavgrensingsområde. Innenfor havneavgrensingsområdet har kommunen vedlikeholdsansvaret i hovedled og biled. Avgrensningen kan ses i kart som er vedlagt havneregulativet. Havnevesenet benytter Kraft Johanssen til isbryting. Av kapasitetsmessige årsaker foreslås fortsatt tidsbegrensninger for når tid på døgnet isbryting skal foregå.

Anløpsavgift, kaivederlag og isps-gebyr for kaileie beregnes på bakgrunn av fartøyers bruttotonnasje (BT) slik den er angitt i fartøyers internasjonale målebrev som er i henhold til Den internasjonale konvensjonen om måling av fartøyer av 1969. Dersom fartøyers BT ikke fremgår av målebrevet, fastsettes denne av kommunen basert på beregning av BT for tilsvarende fartøy. Tidligere ble dette beregnet på grunnlag av fartøyers ytre mål, dvs G-faktor.

Omlaggingen av beregningsmetode gjør det vanskelig å sammenlikne pristabeller for 2012 med tidligere år. Administrasjonens forslag til priser er forsøkt satt opp slik at det ikke skjer vesentlige endringer i pris fra 2011 – 2012. Likevel forekommer det vesentlige endringer for noen fartøy. Dette skjer fordi det forekommer at det ikke er linær sammenheng mellom G-faktor og skipets BT. Administrasjonen har brukt 150 forskjellige fartøy som kontrollgrunnlag for beregningene. Alle disse fartøy har anløpt Kirkenes siste år.

For å forhindre vesentlige prisendringer foreslår administrasjonen inndeling i 5 ulike fartøygrupper, med ulike priser. Det foreslås inndeling i følgende grupper:

- Generell anløpsavgift. Typiske fartøy er norske og russiske fiskefartøyer, spesial-, bukser-, cruise- og orlogsfartøy.
- Anløpsavgift for hurtigruten
- Anløpsavgift for lastefartøy inntil 20 000 BT. Typiske fartøy er linjegående lastefartøy til Kirkenes.
- Anløpsavgift for lastefartøy over 20 000 BT. Typiske fartøy er malmskip, bulkskip, og havgående tankskip.
- Anløpsavgift for kysttankere. Typiske fartøy er tankskip som lossere petroleumsprodukter til tankanlegg i Kirkenes.

Den samme inndeling foreslås også for tillegg for sesongavgift for anløpsavgiften og kaivederlag.

Det foreslås fortsatt bruk av rabattordninger, årsvederlag og sesongavgift etter følgende føringer:

- Sesongavgift dekker merkostnader til isbryting i perioden 1.12.XX – 31.03.YY. Tidligere inngikk varemengden som fartøy førte i sesongavgiften, noe som utgjorde en vesentlig andel av den totale sesongavgift. Endring av beregningsgrunnlaget medfører at denne andelen i fremtiden må dekkes på bakgrunn av fartøyenes BT. Administrasjonen har forsøkt å beregne dette med grunnlag i godsstatistikker for 2010 og 2011.
- Rabattordning brukes tradisjonelt i tilfeller hvor det av konkurranse- og totale kostnadmessige hensyn kan være forhold som gjør det gunstig å fravike fastsatte priser. Det foreslås at tidligere ordning med maksimal rabatt på 75 % kan ytes til rutegående trafikk, for utvalgte områder begrenses maksimal rabatt til 50 %.
- Årsvederlag benyttes for mindre fartøyer hvor det er vesentlig administrativt merarbeid å registrere antall døgn eller andre enhetssatser.

Administrasjonen mener det er nødvendig å åpne for regulering av takster for leveranse av renovasjon, strøm eller ferskvann dersom det skjer vesentlige endringer i kommunens innkjøpspris. Her nevnes at administrasjonen for tiden har anskaffelse av renovasjonstjenester på anbud.

Arbeidslønnsandelen i regulativets kan likeledes bli gjenstand for regulering på grunnlag av resultatet ved sentrale eller lokale forhandlinger i kommunesektoren.

Det foreslås å fortsette ordningen med at skipsekspeditor, agent eller megler innkrever avgifter, gebyrer og vederlag på vegne av Kirkenes havnevesen.

Kundens betalingsbetingelser foreslås videreført. Kirkenes havnevesens tilgodehavende forfaller til betaling 14 kalenderdager etter fakturadato, hvis ikke annet er avtalt. Ved for sen betaling beregnes morarenter etter Lov av 17. desember 1976 nr 100, samt at det ilegges et purregebyr. Havneadministrasjonen ønsker ved tvil om betalingsdyktighet, å kreve at forventet avgift, gebyrer og vederlag skal forskuddsbetales, eller at det stilles garanti fra norsk bank.

Avgifter og gebyr er tvangsgrunnlag for utlegg og pant etter Lov av 24. juni 1994 nr 39. Unndragelse av vederlag, jf. kapittel 4, forfølges etter privatrettslige regler.

#### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

#### Næringsutvikling:

Ikke særskilt vurdert.

#### Infrastruktur:

Ikke særskilt vurdert.

#### Barn og ungdom:

Ikke særskilt vurdert.

#### Kompetansebygging:

Ikke særskilt vurdert.

#### Økonomi:

Havneregulativet er en vesentlig forutsetning for inntektsgrunnlaget for havnevesenet.

#### Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Ikke særskilt vurdert.

#### **Alternative løsninger:**

Ikke vurdert

## **Forslag til innstilling:**

Kirkenes havnestyre vedtar:

- Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal.
- Vedlegg 5 til Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal.

"Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal" trer i kraft fra 1. januar 2012. Fra samme dato oppheves eldre "Avgifts- og vederlagsregulativ for Kirkenes Havn".

24.10.2011 Havnestyret

## **BEHANDLING:**

Saksordfører: Helene Erlandsen.

Orientering v/havnesjef Eivind Gade-Lundlie

### Forslag 1 fra Inge O. Sætrevik (H):

Kirkenes havnestyre vedtar:

- Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger sjøareal, sendes ut til høring med de innspill havnestyre kommer med.
- Vedlegg 5 til Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal sendes ut til høring med de innspill havnestyre kommer med.
- Høringsfrist 4 uker.

### Votering:

Det ble stemt over administrasjonens forslag og forslaget fra Inge Sætrevik. Forslaget fra Inge Sætrevik ble enstemmig vedtatt.

### Forslag 2 fra Inge O. Sætrevik (H):

Skip over 15000 BT som seiler inn for reparasjoner, leveranser av slop, mannskapsskifte eller anna nødvendig vareleveranse til skipet kan etter søknad til Sør-Varanger havnevesen få halvert anløpsavgift.

Votering:

Forslaget fra Inge O. Sætrevik (H) ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fra Elin K. Henriksen (SV):

Sør-Varanger kommune (Kirkenes havnevesen) vil ta initiativ overfor sentrale myndigheter om endringer i lovgivning mht avgift for bruk av sjøareal, herunder oppdrettsanlegg, slik at avgiftene tilkommer kommunen anlegget er lokalisert i.

Votering:

Forslaget fra Elin Henriksen (SV) ble enstemmig vedtatt.

Overstående vedtak skal ikke sendes ut på høring, men oversendes administrasjonen til videre behandling.

I forskrift og prisregulativ side 10 tas følgende punkt ut: *Isbryting foregår med minste sikkerhetsavstand på 30 meter til kai, flytebrygger og andre installasjoner.*

I samme dokument, pkt 6.3, side 40, Tekniske nøkkelopplysninger om Kirkenes havnevesens kaianlegg må dybde ved L.V. kontrolleres før denne blir vedtatt.

**HAVN-013/11 VEDTAK:**

- Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger sjøareal, sendes ut til høring med de innspill havnestyre kommer med.
- Vedlegg 5 til Forskrift og prisregulativ for bruk av Kirkenes havnevesens kaianlegg, landareal og tjenester og Sør-Varanger kommunes sjøareal sendes ut til høring med de innspill havnestyre kommer med.
- Høringsfrist 4 uker.

Skip over 15000 BT som seiler inn for reparasjoner, leveranser av slop, mannskapsskifte eller anna nødvendig vareleveranse til skipet kan etter søknad til Sør-Varanger havnevesen få halvert anløpsavgift.

Bente Larssen  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -