Sør-Varanger kommune

Vedtatt av/i:

xx.xx.xxx

Forslag oppstart planprogram for 2018 - Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

Innhold

1. Innledning og bakgrunn……...3
2. Planbehov..... 4
2.1 Målsettinger 5
2.2 Andre kommunale planer……...6
2.3 Nasjonale planer..... 7
2.4 Regionale planer..... 7
3. Organisering av arbeidet……8
3.1 Organisasjonskart……...8
3.2 Mer om organisering……...8
4. Økonomi……9
5. Gjennomføring av arbeidet……..10

1. Innledning og bakgrunn

Etter plan- og bygningsloven § 4-1 skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for arbeidet med kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som blir vurdert og behovet for utredninger. Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker samtidig som kommunen varsler om oppstart av planarbeidet.

I gjeldende planstrategi fra 2016-2019 er det vedtatt at det skal utarbeides en kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet i tidsrommet 2016-2017.

Dagens kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet for Sør-Varanger kommune gjelder for tidsrommet 2006-2017. Den utgår i år. Planen har lagt grunnlaget for bedre folkehelse og økt fysisk aktivitet hos befolkningen i Sør-Varanger kommune. Kommende plan vil være en revisjon av forrige plan og vil være retningsgivende for perioden 2018-2028, med et 4-årig handlingsprogram som rulleres årlig.

Sør-Varanger kommune forvalter et viktig tilbud tilknyttet idrettsanlegg/infrastruktur, nærmiljøanlegg og friluftsområder som er viktig for å stimulere til idrett og fysisk aktivitet. Planlegging som favner bredt innenfor aldersgrupper med blant annet fokus på barn og unge og folkehelse vil være viktig. Planlegging på dette området danner også grunnlaget for behandlingen av spillemiddelsøknader, hvor det årlig utarbeides en handlingsplan for dette formålet.

Den gjeldende kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet er spesielt orientert opp mot behandling av spillemiddelsøknader. Kommunen ønsker at man ved en revidering har en bredere innfallsvinkel og at folkehelseperspektivet ved fysisk aktivitet og helse blir særlig fremhevet.

2. Planbehov

Sør-Varanger kommune har ca. 10 200 innbyggere fordelt på 3972 km2. Kommunens administrasjonssentrum er Kirkenes. Om lag ¾ av befolkningen bor på Kirkeneshalvøya, dvs. Kirkenes, Hesseng, Bjørnevatn og Sandnes. Kommunen grenser både til Finland og Russland.

Kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet for perioden 2006-2017 består av et eget handlingsprogram for anlegg og aktiviteter for perioden, overordnet målsetning for idrett og fysisk aktivitet, beskrivelse av status på området, behovsanalyse og beskrivelse av de helsemessige fordelene ved fysisk aktivitet.

Det vil være behov for å revidere planen, med utgangspunkt i eksisterende plan. Man vil i denne sammenhengen legge opp til en prosess hvor både det profesjonelle og frivillige miljøet får en stemme. Enhetsleder, folkehelsekoordinator og ledelsen i Barentshallene KF vil være sentrale aktører. Det samme vil Idrettsrådet og andre aktører som er aktive i forhold til fysisk aktivitet og helse. Nærmere avklaringer rundt dette vil bli gjort ved planlegging av prosess og aktiviteter.

Det er ressurskrevende å skrive en kommunedelplan, og man må også legge opp til en god prosess som tar sikte på å gjøre gode prioriteringer

2.1 Målsettinger

Kommunedelplanen fra 2006 definerer følgende overordnede mål: Den skal

«stimulere og motivere til økt fysisk aktivitet og flere aktive gjennom et variert anleggs- og aktivitetstilbud tilrettelagt for alle»

Når det gjelder målsetningene for anlegg ønsket man i 2006 å sette opp følgende prioriteringsliste:

1. Etablere nærmiljøanlegg og uteareal ved skoler/barnehager og i distriktene.

2. Utvikle og sikre friluftsområder, turstier og løyper i kommunen slik at flest mulig skal få anledning til drive fysisk aktivitet ut fra egne forutsetninger, ønsker og behov.

3. Økte ressurser til drift og jevnlig vedlikehold av eksisterende anlegg.

4. Ved utbygging av nye anlegg skal man prioritere anlegg som gir Sør-Varanger kommune et mer variert idrettstilbud.

Dette er gjeldende målsettinger inntil en ny kommunedelplan er ferdig.

Folkehelse er et viktig satsningsområde i kommuneplanen for 2014-2026 vedtatt av kommunestyret 29.09.14. I visjonen heter det at

«2026 preges Sør-Varanger av levende lokalsamfunn med aktive og engasjerte innbyggere og velfungerende og målrettede tjenester»

Ett av delmålene sier at vi skal ha

«en helsefremmende infrastruktursatsning og arealforvaltning og legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder»

I tillegg blir det framhevet at

«idretts- og aktivitetsanlegg og trafikkbildet er eksempler på
faktorer som er avgjørende folkets helse»

«tilrettelagt gode turområder for bevegelseshemmede og andre med spesielle behov»,
samt at man skal ha

«Attraktive idrettsanlegg som er tilgjengelig for alle»

Barn og unge er også ett av satsningsområdene. Det heter blant annet at

«De unge skal gis medbestemmelse i planlegging, beslutninger og ved gjennomføring av aktiviteter som påvirker deres hverdag»

og

«legge til rette for egenaktivitet ved å anlegge gode leke- og fritidsareal i nærmiljøet»

2.2 Andre kommunale planer

Kommunal planstrategi for 2016-2019 tar for seg flere planer som skal ferdigstilles i 2017. Det er viktig at man ser til disse i arbeidet med kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet. Vi kan nevne:

- Kommuneplanens arealdel
- Byplan Kirkenes
- Strategisk oppvekstplan
- Strategisk omsorgsplan

- Hovedplan for vei og trafikk

I tillegg er det ferdigstilt en oversikt over «Helsetilstand og påvirkningsfaktorer» som ble vedtatt i kommunestyret 7. juni 2017.

2.3 Nasjonale planer

Kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet må forholde seg til nasjonale og regionale mål og retningslinjer. Disse er gitt gjennom stortingsmeldinger, rundskriv, nasjonale forventninger, NOUer, statlige retningslinjer og regionale planer• De regionale kulturstrategier 2015-2020

- Regionalt handlingsprogram for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2016-2020
- Regional strategi for folkehelsearbeid i Finnmark 2015-2018
- Regional handlingsplan for folkehelsearbeid i Finnmark 2016-2018
- Internasjonale strategier for Finnmark 2015-2019

2.4 Regionale planer

Finnmark Fylkeskommune har følgende plandokumenter som vil være styrende i arbeidet med kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet i Sør-Varanger kommune:

- Stortingsmelding 26 (2011-2012): Den norske idrettsmodellen(sier noe om satsningsområdet)
- Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet, Kulturdepartementet 2014
- Den norske idrettsmodellen inn i en ny tid. Delrapport 2 fra Strategiutvalget for idrett. Avlevert 5. januar 2017 til Kulturdepartementet
- Statlig Idrettspolitikk inn i en ny tid. Rapport fra strategiutvalget for idrett 2016, Kulturdepartementet
- Stortingsmelding 19 (2014-2015) Folkehelsemeldingen, Helse- og Omsorgsdepartementet

3. Organisering av arbeidet

3.1 Organisasjonskart

Prosjekteier

Kommunestyret

Styringsgruppe

Utvalg for levekår

Prosjektansvarlig

Rådmann

Prosjektleder

Enhetsleder for kultur og fritid

Arbeidsgruppe

Enhetsleder kultur og fritid m. fl

Referansegruppe

Ungdomsrådet m fl

3.2 Mer om organisering

Kommunestyret er vedtaksmyndighet for planen og står som eier av planen

Styringsgruppe: Styringsgruppa ved utvalg for levekår skal holdes orientert gjennom hele prosessen og gi retning for prosjektets fremdrift. Den skal involveres ved viktige beslutningspunkt og sørge for at prosjektet får nødvendige ressurser. Behandler planutkastet før det sendes videre til planeier/kommunestyret. Dette sikrer bred politisk forankring av planen.

Prosjektansvarlig: Rådmann har det overordnede administrative ansvaret og er det viktigste bindeleddet mellom administrativt og politisk nivå, og er økonomisk ansvarlig på overordnet nivå. Rådmann har delegert det operative prosjektansvaret til enhetsleder ved Kultur og Fritid.

Prosjektleder: Prosjektleder har det operative ansvaret i prosessen og har som oppgave å arrangere møter, innhente informasjon og orientere ledelsen om fremdrift i arbeidet. Ansvarlig for medvirkning i prosessen. Har ansvar for å påse at prosessplanen følges.

Arbeidsgruppe: Arbeidsgruppa er bredt sammensatt av medlemmer fra enhetene i kommunen som på forskjellige måter berøres av kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet. Slik sikres den faglige kompetansen i planarbeidet i tillegg til at planen forankres i de ulike delene av administrasjonen. Mye faglig kompetanse kan også hentes inn gjennom referansegruppa.

Referansegruppe/medvirkning: For at arbeidsgruppa skal kunne jobbe målrettet og effektivt er det viktig at den ikke blir for stor. Videre kompetanse og bredde i planen sikres gjennom forskjellige ressursgrupper. På denne måten vil planen forankres både utover administrasjonen og blant offentlige og private aktører. Referansegruppa vil få informasjon og status, samt vil få komme med innspill i forhold til arbeidsprosessen. Disse og andre aktører kan i tillegg delta på arbeidsmøter sammen med prosjektleder. Planlegging og gjennomføring av workshops vil være en arbeidsform som kan bidra til deltagelse og involvering.

En tar også mål av seg å kjøre flere workshops med relevante aktører.

For å sikre ytterligere medvirkning legges planforslaget ut på offentlig ettersyn og innkomne innspill innarbeides i planen.

4. Økonomi

Arbeidet med kommunedelplanen er ressusrkrevende og man har derfor satt en tidslinje på drøyt ett år. Man legger ikke opp til innkjøp av ekstern kompetanse i planprosessen. Ressusrbruken forutsettes løst innen kultur – og oppvekstavdelinghen ved ressusrallokering.

5. Gjennomføring av arbeidet

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet er en plan etter Plan- og bygningsloven. Det er derfor prosesskrav til planen og behandling av den. Det er viktig å sikre bred medvirkning i prosessen for å sikre størst mulig faglig tyngde, samt bred forankring både administrativt, politisk og i befolkningen. Forslag til gjennomføring av arbeidet innebærer et arbeid over drøyt ett år. Milepælene er beskrevet i tabellen under.

År	**2017**												**2018**								
Måned	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Fastsetetting av prosess-budsjett																					
Utarbeid forslag til planprogram																					
Bahandling av forslag planprogram																					
Høring av forslag til planprogram																					
Behandling av innsp og fastsett pl.pr																					
Utredningsarbeid																					
Utarbeidelse forslag til plan																					
Høring/offentlig ettersyn																					
Behandle forslag til plan-Kunngj																					