



# Sør-Varanger kommune

Kommuneplanens arealdel  
2014-2026      Planbeskrivelse



Vedtatt:  
xx.xx.xxxx

PlanID:  
2030-2004105

Dokumentdato:  
04.04.2016

Behandling	Dato	Saksnummer
1. gangs behandling av planprogram	03.07.2013	042/13
Oppstartsvarsel/Høring av forslag til planprogram	12.07.2013	
Fastsettelse planprogram	11.12.2013	072/13
Planforslag, 1. gangs behandling		
Utlagt til offentlig ettersyn		
2. gangs behandling		
Planvedtak i Kommunestyret		

**Fotografer forside:**

Foto øverst: Charlotte Bakken

Foto nederst: Hesseng Barnehage

# INNHOLD

1. OM KOMMUNEPLANENS AREALDEL.....	3
2. PLANFORUTSETNINGER .....	4
2.1 Nasjonale rammer.....	4
2.2 Regionale rammer.....	4
2.3 Kommuneplanens samfunnsdel .....	4
2.4 Planprogram .....	6
2.5 Hovedtema ved utarbeidelse av planforslag .....	6
2.6. Retningslinjer for arealbruk. ....	7
2.7. Arealformål.....	8
2.8. Veien videre .....	8
3. NYE PLANGREP.....	10
3.1. Nærmere om plangrep .....	10
4. KONSEKVENsutREDNING AV PLANFORSLAGET .....	13
4.1. Kort om konsekvensutredning.....	13
4.2. Arealformål som konsekvensutredes i planforslaget .....	13
4.3. Tema i konsekvensutredningen .....	14
4.4. Vurdering av konsekvenser.....	17
4.4 Områdevis konsekvensutredning .....	18
Område: Øvre Pasvik .....	18
Område: Bugøyfjord .....	19
Område:Elvenes, Jakobsnes, Ropelv, Jarfjordområdet.....	20
4.5 Planens samlede virkninger .....	22
4.6 Vedlegg:.....	24

# 1. OM KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Kommuneplanens arealdel er et kart med bestemmelser for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser i hele kommunen. Arealformål og hensynssoner er avmerket i kartet og de tilhørende bestemmelsene sier noe om bruken av arealene.

Kommuneplanens arealdel består av følgende dokumenter:

- **Plankartet** utgjør sammen med bestemmelsene den juridisk bindende delen av kommuneplanen
- **Bestemmelser og retningslinjer.** Bestemmelsene er juridisk bindende for arealbruken, mens retningslinjene er veiledende for saksbehandling
- **Planbeskrivelse med konsekvensutredning (KU).** Planbeskrivelsen skal redegjøre for planens formål, hovedinnhold og virkning. For områder med endret arealformål skal det utarbeides en konsekvensutredning som gir en vurdering av planens virkninger for miljø og samfunn

Kommuneplanens arealdel skal være en grovmasket oversiktsplan som fastlegger hovedtrekkene i arealbruken. Det skal være en enkel plan uten flere detaljer enn det som er nødvendig for å sikre en overordnet styring av de vesentlige elementene i arealbruken.

## 2. PLANFORUTSETNINGER

### 2.1 Nasjonale rammer

Hvert fjerde år utarbeider regjeringen dokumentet «nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging» som er et sentralt bakgrunnsdokument for kommuneplanen. Forventingsdokumentet er retningsgivende og skal legges til grunn for fylkestingenes og kommunestyrenes arbeid med planer. Det er ikke uttømmende for alle oppgaver og hensyn som kommunene og fylkeskommunene skal ivareta etter plan- og bygningsloven og må derfor sees i sammenheng med gjeldende regelverk, retningslinjer, stortingsmeldinger, offentlige utredninger og veiledere.

### 2.2 Regionale rammer

Fylkeskommunen har planansvaret på regionalt nivå og regional planstrategi for 2016-2019 er på høring når dette skrives. Denne skal avklare hvordan den overordnede planleggingen i Finnmark skal koordineres.

Kommuneplanens arealdel må for øvrig forholde seg til de målene som er fastsatt gjennom regionale planer for transport, kollektivtransport, fylkesveier, trafikksikkerhet, vindkraft, fiskeri- og havbruk, samt landbruk.

### 2.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for hvordan man ønsker at samfunnet i kommunen skal utvikle seg mot 2026. I den forbindelse ble det utformet en overordnet visjon for kommunen:

*«Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.»*

Visjonen innebærer et ønske om en betydelig vekst i befolkningen. For å oppfylle visjonen, er det i kapittel 7 i samfunnsdelen listet opp fem særlige satsingsområder som det skal fokuseres på frem mot 2026:

- Næringsutvikling
- Infrastruktur
- Barn og ungdom
- Kompetansebygging
- Folkehelse



Videre er det listet opp mere spissede delmål og strategier for å oppfylle satsingsområdene. Kommuneplanens arealdel skal bygge opp under disse målsetningene og strategiene. Under er en fremstilling av målsetningene og strategiene i samfunnsdelen som er relevante for arealdelen:

### **Næringsutvikling**

I henhold til 7.2.1 i samfunnsdelen har følgende relevans for arealforvaltningen:

- Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal
- Legge til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- Støy- og arealkrevende industri skal lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært
- Se på mulighetene for å avsette fremtidsretta areal i sjøen for havbruksnæringen
- Et godt og effektivt planarbeid på Tømmerneset har høy prioritet

### **Infrastruktur**

I henhold til 7.3.1 i samfunnsdelen har følgende relevans for arealforvaltningen:

- At det i arealplansammenheng søkes å finne gode muligheter for sentrumsutvikling, samtidig som at gjenreisningsmiljøet ikke svekkes
- I arealforvaltningen vise velvillighet til bolig- og næringsinitiativ i distriktene
- Avsette gode areal for parkeringsplasser ved mye brukte turstier/-løyper
- At det det avsettes gode og fremtidsretta snøskutertraseer i arealplanen
- Tilrettelegge for fri- og grøntareal i boligfelt, samtidig som at sjøkant og turområder holdes tilgjengelig
- Tilgjengelighet til offentlige bygg og anlegg, næringsbygg, friluftsområder skal universelt utformes i tråd med lover og retningslinjer
- Arealplanlegging og -forvaltning skal legge til rette for at hurtigruta kan anløpe sentrum
- Være åpen for at det kan tilrettelegges for gode idrettsareal tilpasset de unges behov
- Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet
- I planperioden tilrettelegge for mindre fiskefartøy og småbåthavner

### **Barn og unge**

Følgende er vurdert å ha relevans for arealforvaltningen:

- Legge til rette for egenaktivitet ved å anlegge gode leke- og fritidsareal i nærmiljøet
- Ta særlig hensyn til barn og ungdom sine behov og interesser i by- og parkutforming

### **Kompetansebygging**

Det er ikke satt noen mål eller strategier innenfor kompetansebygging som arealdelen kan bidra til å oppnå.

### **Folkehelse**

Følgende er vurdert å ha relevans for arealforvaltningen:

- I arealplanleggingen skal helsefremming i distriktssentrene og i de sentrumsnære områdene prioriteres
- Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder
- Sikre at attraktive grøntareal ikke bebygges
- Søke å finne løsninger som bidrar til å redusere bilbruk

## **2.4 Planprogram**

Planprogram for kommuneplanens areal- og samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 11.12.2013. Det legges her opp til en *rullering* av kommuneplanen, noe som vil si at det kun vil være mindre endringer og justeringer i arealdelen.

Regjeringen har i lovkommentaren til plan- og bygningsloven redegjort for kravet til konsekvensutredning (KU). Her fremkommer det at KU-kravet kun gjelder for de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan, ikke de elementer i planen som er en videreføring av eksisterende situasjon. Endringene og justeringene i planen består i hovedsak av å endre formål og andre juridiske elementer fra plan- og bygningsloven av 1985 til plan- og bygningsloven av 2008. Det har i planprosessen fremkommet behov for enkelte endringer. Disse redegjøres det for i kapittel 4 om konsekvensutredning.

## **2.5 Hovedtema ved utarbeidelse av planforslag**

Med bakgrunn i planprogrammet, innspill til dette, folkemøter, lokalbefolkningens innspill og arbeidsgrupper på disse møtene, det fylkeskommunale planforum, arbeidet i styringsgruppa og erfaring fra gjeldene planverk er problemstillingene i rulleringen identifisert til å være:

- Byggelinje mot sjø og vassdrag
- Motorferdsel. Eksempelvis scooterløypenettet og helikopterlanding i Gallok
- Næringshytter ved sjø
- Arealbestemmelser. Både lesbarhet og juss/ konvertering til PBL 2008
- Bedre estetisk veileder for gjenreisningsbebyggelsen.
- Bedre estetiske bestemmelser for Kirkenes sentrum
- Skolestruktur
- Næringsarealer
- Fisketurisme
- Primærnæringer
- Risiko- og sårbarhetsanalyser
- Helsefremmende infrastruktur
- Hensynssoner. Eksempelvis ødemarksområdene og NB! –registret.
- Hyttestruktur
- Behov for nye parkeringsbestemmelser i Kirkenes
- Tilgjengeliggjøring av de viktigste og mest brukte friluftsområdene
- Grønnstruktur og friområder i by og tettsteder
- Avklare interessekonflikter: Bebyggelsesvern og byutvikling
- Eksisterende bebyggelse i LNFR-sonen. Avklaring av fremtidige rammer

Plangrep er videre kommentert i kapittel 3.

## 2.6. Retningslinjer for arealbruk.

Retningslinjer for arealbruk videreføres for det meste fra tidligere plan med tilpasninger til dagens behov:

- Generelt:
  - Arealplanen skal bygge på hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel
  - Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, både gjennom fortetting og bruk av nye areal
  - Kommunens ødemarksområder skal videreføres
  - Planlagt arealbruk skal skje i henhold til nasjonale retningslinjer og generelle miljøhensyn
- Næringslivets behov:
  - Det skal avsettes areal for næringslivets behov i alle områder i kommunen
  - Nye næringsareal skal fortrinnsvis lokaliseres i nærheten av eksisterende areal til samme formål
- Bolig- og fritidsbebyggelse:
  - Eksisterende tettsteder skal utvikles videre som attraktive boområder
  - Det skal settes av områder for spredt bolig- og fritidsbebyggelse utenfor tettstedene, der dette ikke kommer i konflikt med andre interesser
  - Ny fritidsbebyggelse skal fortrinnsvis planlegges i tilknytning til andre eksisterende hytteområder
  - Ved lokalisering av områder for fritidsbebyggelse skal det tas hensyn til tilknytning til eksisterende veinett og scooterløyper. Det skal planlegges



parkeringsarealer ved vei ved etablering av nye hytteområder

- Infrastruktur
  - Gangveier langs riksvei skal prioriteres i tilknytning til tettsteder i distriktene
  - skuterløypenettet skal revideres, og ses i sammenheng med eksisterende og planlagt fritidsbebyggelse. Denne prosessen går parallelt med arealplanprosessen

## 2.7. Arealformål

Lovkommentaren til plan- og bygningsloven er klar på at utgangspunktet for kommuneplanens arealdel er at dette skal være en grovmasket oversiktsplan som fastlegger, viser og binder opp hovedtrekkene i arealbruken, og at det er en enkel plan uten flere detaljer enn hva som er nødvendig for å sikre en overordnet styring av de vesentlige elementene i arealbruk og utvikling.

Plan- og bygningslovens § 11-7 angir arealformål med tilhørende underformål. Oppbygningen rundt disse formålene er uttømmende og gjenfinnes derfor i bestemmelsene til arealdelen. Det vil si at både formål, underformål og rekkefølgen på disse er bestemt i § 11-7.

## 2.8. Veien videre

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal gjelde frem til 2026. Dette er et langt tidsperspektiv, der mye kan skje. I kommuneplanen er det lagt inn strategier for å oppnå visjonen i kommuneplanen. Endringer i samfunnet kan medføre at strategiene for å jobbe mot visjonen vil måtte endres, men den overordnede visjonen vil være gjeldende i hele perioden. Gjennom visjonen ønsker man at befolkningen skal økes til 12.000 innbyggere innen 2026. Et viktig grep for å jobbe mot dette målet er å styrke Kirkenes. En videreutvikling av et sterkt sentrum vil være viktig for å tiltrekke seg innflyttere, spesielt ungdom.

Sør-Varanger kommune skal derfor i sin arealdisponering jobbe mot å styrke Kirkenes. Målsettingen er å bidra til et levende sentrum, hvor Kirkenes blir et attraktivt sted å bo, jobbe og oppholde seg i. I arealdisponeringen skal Sør-Varanger kommune legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal. Kommunen skal sikre de grønne lungene og dermed at disse opprettholder i de bynære områder. I tillegg skal støy- og arealkrevende industri lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært. I det videre arbeidet vil kommunen iverksette en egen byplan for Kirkenes og de viktigste føringer vil være:

- Finne muligheter for byutvikling som tar hensyn til nye samfunns næringsbehov, samtidig som at viktige gjenreisningsmiljøer ikke svekkes.
- Gode parkeringsløsninger i boligområder og i sentrum
- Legge til rette for at Hurtigruten kan flyttes til sentrum

- Se på muligheter for egnede havneforhold for mindre fiskefartøy
- Utvikle attraktive grøntområder og aktivitetsparker i byen

### **Handlingsdelen**

For at Sør-Varanger kommune skal kunne følge opp den videre arealdisponeringen er det viktig at det settes av tilstrekkelige ressurser. Dette gjøres i handlingsdelen. Handlingsdelen sier noe om hva som skal prioriteres økonomisk for minst fire år frem i tid, og skal revideres hvert år. En byplan vil blant annet kreve ressurser til mye analysearbeid og medvirkningsprosesser.

## 3. NYE PLANGREP

Bestemmelsene er i sin helhet konvertert fra PBL 85 til PBL 2009. Det er laget et helt nytt kapittel om risiko – og sårbarhet. Oppbygningen i bestemmelsene tar utgangspunkt i PBL § 11-7, og opplistingen av arealformål og rekkefølge. Denne er uttømmende, det vil si at både formål og rekkefølgen på disse ikke er mulig å endre. Rådmannen mener at lesbarheten er blitt bedre, på tross av at oppbyggingen i nevnte paragraf ikke alltid er logisk.

Planbeskrivelsen er endret i sin helhet, og selv om det ikke er krav om større utredninger i henhold til forskrift om konsekvensutredninger, er metodikk og utredningstema godt beskrevet.

### 3.1. Nærmere om plangrep

#### Generelt

Oppdatering av kommuneplanen medfører en rekke små endringer i kartet. Siden forrige kommuneplan har det kommet en ny plan- og bygningslov, som påvirker den nye planen på flere måter:

- Ny Plan – og bygningslov og ny kart og planforskrift medfører endret utseende med tanke på fargekoding, og forslaget til ny kommuneplan, vil derfor se litt annerledes ut enn det gjør i dag.
- LNFR: Det som tidligere het LNF-områder (landbruk, natur og friluftformål), heter nå LNFR, der R er står for Reindrift.
- Lysløyper: Noe som også er endret, er at man ikke kan legge inn lysløyper som egen kode i plankartet lengre. Lysløypene er derfor vist som traseer med formålet grønnstruktur.
- Campingområder: Alle områder som tidligere har vært vist som campingplassformål, er nå er blitt forandret til fritids- og turistformål.

Siden forrige kommuneplan ble vedtatt, har det blitt utformet flere kommunedelplaner og reguleringsplaner som er tilpasset inn i den nye kommuneplanen. I tillegg har det skjedd andre mindre endringer, som medfører at det er praktisk å justere plankartet. Under er en oversikt over de større endringene i planen, som er gjort i ulike deler av kommunen:

#### Kirkenes og Skytterhusfjellet

Sykehuset, Prestøya: Det bygges nytt sykehus mellom første- og andrevann. Det gamle sykehusområdet Prestøya som tidligere var offentlig formål foreslås nå avsatt til bebyggelse og anlegg. Det er ikke tatt stilling til hvilken bruk dette arealet skal ha etter at sykehusdriften er avsluttet, derfor er det stilt krav om reguleringsplan i

bestemmelsene.

**Prestebukta:** Det er lagt inn et nytt industriområde i Prestebukta. Dette med bakgrunn i formannskapets vedtak av 12.02.2014 basert på en henvendelse om dette fra AS Oscar Sundquist. Det vil være krav om konsekvensutredning for reguleringsplan for dette området. Derfor er det ikke konsekvensutredet i forbindelse med kommuneplanens arealdel.

**Sentrum:** Arealet avsatt til sentrumsformål videreføres fra forrige plan. Det er lagt inn bestemmelse om at kjøpesentre skal lokaliseres innenfor sentrumsområdet (S1).

**Sentrum, NB!-registrerte områder:** Riksantikvaren har definert tre områder i Kirkenes som områder med nasjonal kulturhistorisk interesse. Det lagt hensynssone på disse tre områdene i kommuneplanen. Riksantikvaren har i desember 2015 endret NB! – sonenes utstrekning noe, de er blitt noe mindre enn tidligere.

**Handelsparken:** Det er laget en egen reguleringsplan for Sydvaranger Handelspark. Kommuneplanen er tilpasset reguleringsplanen.

**Skytterhusfjellet:** Det er tidligere blitt laget reguleringsplan for nytt sykehus her, i tillegg til at det er regulert flere felt for boliger i dette området. Området er i kommuneplanen tilpasset disse endringene.

## **Hesseng**

**Barentshallen:** Foreslått endring i kode fra allmennyttig formål til idrettsanlegg.

**Campingplass ved tredjevann:** Det har siden 1993 vært avsatt et område til campingplass ved 3.vann. Det har ikke vært henvendelser eller annen bevegelse hva angår dette området, så det foreslås tatt ut.

## **Sandnes**

**Solenga:** Driften ved tidligere flyktningmottak er avsluttet og bygningene fjernet.

Området var tidlige avsatt til offentlig formål/ bygning. Området foreslås nå til boligområde. Dette som en naturlig konsekvens av at det i området rundt er bygd om lag 50 boliger etter egne reguleringsplaner fra 2001 og 2005.

## **Bjørnevatn**

**Bjørnevatn barnehage:** Driften ved Bjørnevatn Barnehage er lagt ned. Tomten ligger midt i et boligområde og det er derfor naturlig at denne også avsettes til boligformål.

**Ny barne- og ungdomsskole:** Det er ønske om ny skole for Sandnes/ Bjørnevatn.

Skolen var tidligere foreslått lokalisert på Lukassenjordet. Det er gjennomført grunnundersøkelser i området sommeren 2015. Det er funnet mye kvikkleire i området, som gjør at plasseringen ikke er aktuell.

Kommunestyret har derfor gjort beslutning om at det igangsettes prosess med

utrede/plassere en skole på høyden mellom Nybrottsveien og Lukassenveien.

Til et så stort prosjekt kreves det uansett at prosessreglene etter plan- og bygningsloven følges fullt ut, med hensyn til konsekvensutredning og detaljregulering før plassering er endelig og bygging kan gjennomføres.

### **Elvenes**

Elvenes: Barnehagen ved Elvenes er lagt ned. Eiendom foreslås avsatt til boligbebyggelse.

### **Tømmerneset**

Parallelt med arbeidet av kommuneplanen er det foregått arbeid med å planlegge for ny stamnetterminal på Tømmerneset. Det er fortsatt mye som er uavklart i denne saken. Under behandling i utvalg for Plan og samferdsel 15.03.16 ble det bestemt at næringsarealer for Pulkneset også skulle innarbeides i arealplanen.

I fbm kommunedelplan for Tømmerneset dukket det opp problemstillinger som gjør at denne arealbruken fremstår som usikker, og det må derfor poengteres at vedtatt kommunedelplan for Tømmerneset uansett fortsatt er gjeldene, også konsekvensutredningen.

Konsekvensutredningen for Tømmerneset følger som et eget vedlegg til arealplanen.

Kraftlinje: kraftlinje fra KILA til Gamneset og Pulkneset er lagt inn med sosikode 1510 – energianlegg.

### **Snøskuterløyper**

Arbeidet med forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter har gått parallelt med prosessen for kommuneplanen. Dette er en forskrift etter motorferdselloven og løypenettet vil kun vises som en illustrasjon i arealplankartet.

### **Nasjonal laksefjord**

Bøkfjorden/Korsfjorden/Kjøfjorden/Neidenfjorden er fortsatt nasjonal laksefjord. Dette vises på kartet som hensynssone.

## **4. KONSEKVENsutREDNING AV PLANFORSLAGET**

### **4.1. Kort om konsekvensutredning**

Konsekvensutredning (KU) er en analyse av planforslagets mulige konsekvenser for miljø og samfunn. Planer som skal konsekvensutredes er regionale planer som gir føringer for utbygging, kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner der det angis områder for utbyggingsformål, samt reguleringsplaner som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn. En konkretisering av hvilke planer som faller inn under kravet om KU ligger i forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven.

### **4.2. Arealformål som konsekvensutredes i planforslaget**

Forskrift for konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven gir bestemmelser om at kravet for KU av kommuneplanens arealdel slår inn der det avsettes nye områder til utbyggingsformål eller der eksisterende områder utvides vesentlig. Alle arealformål med unntak av grønnstruktur kan ha underformål eller bestemmelser som åpner for utbygging. For Sør-Varanger kommunes arealdel, gjelder dette i denne rulleringen kun LNFR-områder med enten spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, samt kombinasjoner av disse. Ellers er alle arealformål der det åpnes for utbygging videreført uten endringer fra gammel plan. Det er derfor kun de nye områdene i LNFR der det åpnes for spredt utbygging som konsekvensutredes. I tillegg gis det en vurdering av planen som helhet innenfor hvert KU-tema.

For de områdene som i tidligere plan allerede er avsatt til LNFR-område med spredt utbygging med bestemmelser om antall bygg, er planbestemmelsene videreført med en reduksjon i antall bygg etter hvor mange som er oppført i planperioden. Kommunen anser det derfor ikke som nødvendig å konsekvensutrede disse da det ikke gis rom for økt utbygging.



### **4.3. Tema i konsekvensutredningen**

Detaljeringsnivået i konsekvensutredningen står i forhold til detaljeringsnivået på planen. Da kommuneplanens arealdel er en grovmasket plan, følger det at detaljeringen blir deretter. Det er for det meste brukt eksisterende kunnskap tilgjengelig gjennom offentlig kartløsninger. Ellers er det lagt til grunn lokalkunnskap som har fremkommet gjennom planprosessen. Gjennom bestemmelsene er det satt krav til at det må gjøres mer detaljerte undersøkelser/vurderinger på enkeltsaksnivå i LNFR-områder hvor det er åpnet for spredt utbygging.

Under følger en redegjøring for hvordan utredningene er gjort på de enkelte KU-temaene.

#### **Kulturminner**

Under utredningstemaet kulturminner er lokalkunnskap, samt de offentlige kartdatabasene tilgjengelig gjennom miljøstatus.no brukt for å vurdere om formålsendringer vil komme i konflikt med kjente fredete kulturminner.

Ingen nye områder er endelig sjekket ut med hensyn til kulturminner. Dagens praksis med at kulturminnemyndighetene foretar en konkret vurdering i hvert enkelt tilfelle må derfor fortsette.

#### **Statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer**

Det har vært vurdert hvorvidt formålsendringer kan komme i konflikt med statlige planretningslinjer eller rikspolitiske retningslinjer, herunder:

- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

#### **Naturmangfold**

Prinsippene i §§ 8 - 12 i naturmangfoldloven er lagt til grunn for vurderingen av nye utbyggingsområders påvirkning på naturmangfoldet. Det er gjort særlige vurderinger med hensyn til inngrepsfrie naturområder, prioriterte arter, utvalgte og viktige naturtyper, samt landskap. Sentrale databaser tilgjengelig gjennom miljøstatus.no er lagt til grunn for utredningen. I tillegg er det gjort vurderinger på bakgrunn av innspill i prosessen, samt generell lokalkunnskap.

## **Friluftsliv**

Under dette temaet er det vurdert hvilke konsekvenser tiltaket har for utøvelse av allment friluftsliv, rekreasjon og høsting, og befolkningens tilgjengelighet til disse områdene.

Kommunen har ikke utarbeidet en egen kartlegging med verdsetting av friluftsområder. Kart over turløyper har derfor vært et viktig verktøy sammen med innspill fra befolkningen underveis i planprosessen.

## **Samisk kultur, utmarksnæring og samfunnsliv**

Folkemøter i forbindelse med varslingsperioden har vært en viktig arena for å fremme samiske interesser. Det har kommet få innspill til dette temaet. Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, samt Sametingets planveileder har vært viktige grunnlagsdokumenter.

## **Reindrift**

Reindriften har vært ivaretatt i planprosessen gjennom flere møter med de ulike distriktene. I tillegg har fylkesmannens temakart på reindrift vært brukt.

## **Landbruk**

Offentlig kartdatabase tilgjengelig gjennom miljøstatus.no har vært brukt for å kartlegge eventuelle konflikter mellom landbruk og nye utbyggingsområder i LNFR. I tillegg har det vært et samarbeid med jordbrukssjefen som har gitt innspill til hvor det er særlige landbruksinteresser. Innspill i planprosessen fra berørte parter og myndigheter samt befolkningen generelt ligger også til grunn for vurderingene.

I planbestemmelsene forutsettes det for øvrig at landbruksinteressene i LNFR-sonen ivaretas gjennom enkeltsaksbehandlingen.

## **Fiskeri og havbruk**

Tidligere innspill fra næringene selv gjennom deltakelse i delprosjektgruppa for kystsonen ligger til grunn. Det har ikke kommet noen nye innspill i prosessen og det er heller ikke gjort noen endringer i kystsonen.

## **Teknisk og sosial infrastruktur**

Det er ingen store nye utbyggingsområder i planen og i LNFR-områdene med spredt utbygging vil det være en begrenset utbygging. Likevel er følgende vurdert:

- Drikkevann: Hvorvidt tiltaket kommer i konflikt med drikkevannskilder og tilsigsområder knyttet til disse, og om det er kapasitet til planlagt bebyggelse

- Vei: Hvordan kapasitet og løsninger på kjørevei, gang- og sykkelstier, offentlig parkering er med tanke på eventuell ny utbygging. Trafikksikkerhet vurderes også under dette punktet
- Avløp: Om det er tilfredsstillende kapasitet og løsninger på veg, avløpsløsninger og kapasitet til planlagt bebygging
- Skole/barnehage: Om det er tilstrekkelig kapasitet i skole og barnehage til å sikre ny bebygging tilgang på skole og barnehage

## **Folkehelse**

Virkningene endringer av arealformål vil kunne få for folkehelse er vurdert etter følgende tema:

- Fysisk aktivitet: Mulighetene for å gå eller sykle mellom daglige gjøremål
- Støy: Statens Vegvesen har fått utarbeidet støysonekart langs enkelte strekninger på riks- og fylkesveger på Kirkeneshalvøya. Støysonekart er også utarbeidet av Avinor i tilknytning til luftfart over Kirkenes lufthavn. LNFR-områdene der det åpnes for spredt utbygging ligger i områder av kommunen der det ikke finnes slik kartlegging. Støyvurderingene har derfor blitt mer skjønnsmessig vurdert
- Luftforurensning og støv: Det foreligger ingen rapporter og det er brukt generell lokalkunnskap

## **Luftfartshinder**

Luftfartshinder er definert av Avinor i forbindelse med reguleringsplan for Kirkenes lufthavn. Ikke relevant i de aktuelle LNFR-områdene.

## **Skredfare**

Skredfare har vært vurdert ut fra NGUs database skrednett.no.

## **Strålefare**

Fare for radongass og strålefare fra kraftlinjer er vurdert. Offentlig kartdatabase tilgjengelig via miljøstatus.no er brukt ved vurderingen.

## **Flomfare**

Flomfare er vurdert i henhold til NVEs flomsonekart for Neidenelva. Egne dambruddsberegninger er gjort for kraftverkene i Pasvikelva. På grunn av klimaendringer og mer nedbør over kort tid er små elver og bekker mer utsatt enn tidligere. Dette må vurderes i den enkelte sak. Det henvises her til NVEs veileder.

## Havnivåstigning

Vurderingene av fremtidig havnivåstigning er gjort på bakgrunn av rapport fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, "Havnivåstigning. Estimer av havnivåstigning i norske kystkommuner", revidert utgave, 2009. I følge fylkesmannens beredskapsavdeling i Finnmark er det relevant å benytte 100 års stormflo som dimensjonerende for ny bebyggelse. Den er estimert til å ligge på ca. 239-261 cm.

I planarbeidet er det derfor tatt utgangspunkt i at minste avstand mellom dagens havnivå og framtidig bebyggelse av sårbar karakter ikke må understige dette.

## Geoteknikk

Her vurderes hvorvidt det er geotekniske utfordringer knyttet til byggegrunnen. Offentlig kartgrunnlag fra NGU er benyttet i disse vurderingene.

## Naturressurser

Offentlige kartdata tilgjengelig via miljøstatus.no er brukt.




## Andre viktige tema

Andre tema som sikres gjennom generelle planbestemmelser til tiltak og reguleringsplaner:

- Estetikk og landskapstilpasning
- Uteopphold/lek/friområder i områder med boliger
- Universell utforming

## 4.4. Vurdering av konsekvenser

I en konsekvensutredning skal man kartlegge hvilken verdi de ulike funnene innenfor kategoriene har, og hvilket omfang endringene i arealbruken vil ha på disse. For å vise verdi og/eller omfang på en lettlest måte, er det det vanlig å bruke fargekoder:

Liten verdi og/eller omfang	
Middels verdi og/eller omfang	
Stor verdi og/eller omfang	

## 4.4 Områdevis konsekvensutredning

### Område: Øvre Pasvik

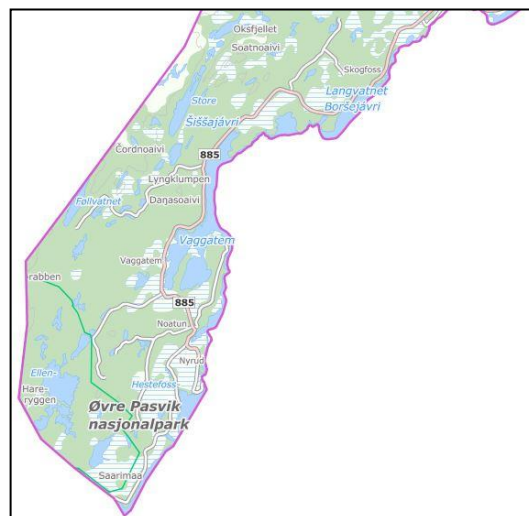
#### Beskrivelse

Det er ikke planlagt nye utbyggingsområder i dette området.

(Sjekk status, M1, M2 og M5)

LNFR, jf. § 11-7 nr. 5, b.

Det er foreslått endring i arealbruk innenfor områdene SB1, SB3, SFB1 og SE6 langs Pasvikelva, samt SB7 og SB8 ved Sametielva. Endringene innebærer byggegrense mot Pasvikelva som settes nærmere elva enn 100 meter. Ellers gjelder byggeforbud innenfor 100 metersbeltet som før. SE10 er tatt inn i planen. Dette er et etablert grustak.



Tema	Konsekvens	Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter
	<b>Verdi og omfang</b>	
Kulturminner		SB1, Vaggatem: Registrert et sefrak-bygg i området. SB3, Fagermo: Registrert 2 sefrak-bygg i området. SE6: Registrert 2 sefrak-bygninger. Endringene vil ikke ha påvirkning på kulturminner.
SPR/RPR		Ikke relevant
Naturmangfold		SB7-8, Sametielva: Elva regnes som svært viktig naturtype. Elva berøres ikke av endringene.
Friluftsliv		Ikke påvirket
Samiske interesser		Ikke påvirket
Reindrift		SE10, Russeåsen: Ligger i et oppsamlingsområde for rein. Berøres ikke av endringene.
Landbruk		SB3 og SFB1, Fagermo: Innmarksbeite. Bli ikke påvirket av endringene i planen.
Fiske/havbruk		Ikke relevant
Teknisk og sosial infrastruktur		Ikke relevant
Folkehelse		Ikke relevant
Naturressurs		SE10, Russeåsen: Sand og grusuttak. Geologisk vurdert som lite viktig. Berøres ikke av endringene i planen.
Luftfartshinder		Ikke relevant
Skredfare		Ikke relevant
Strålefare		Store deler av Pasvikdalen har moderate mengder radon. Berøres ikke av endringene.
Flomfare		Ingen flomsone i området (NVE), ikke relevant
Havnivåstigning		Ikke relevant
Geoteknikk		SE10, Russeåsen: Ligger i et område med brelvavsetning. Berøres ikke av endringene i planen.

#### Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er ikke gjort noen funn i konsekvensutredningen som tilsier at det må gjennomføres tiltak.

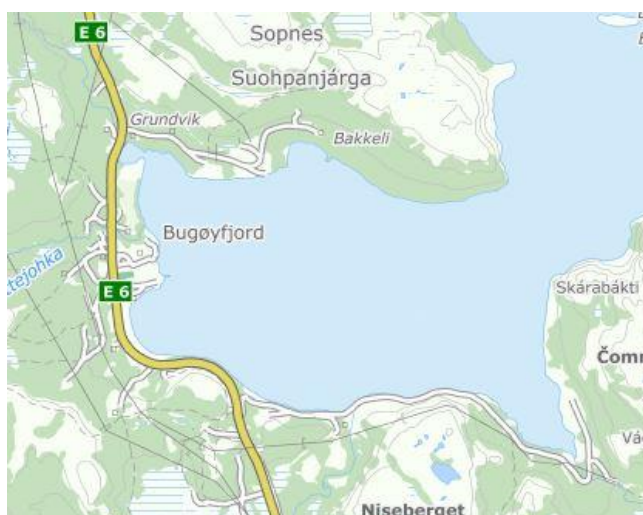
#### Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.

## Område: Bugøyfjord

### Beskrivelse

LNFR: Endring: SBFN13, Bugøyfjord.  
byggegrense mot sjø, 50 meter.



Tema	Konsekvens	Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter
	<b>Verdi og omfang</b>	
Kulturminner		SBFN13, Bugøyfjord: Det er tre sefrak-registrerte bygg i området. Det er tidligere gjort funn av arkeologisk kulturminne i området. Denne ble fjernet i forbindelse med veianlegg. Vil ikke bli påvirket av endringene i plan.
SPR/RPR		Ikke relevant
Naturmangfold		SBFN13, Bugøyfjord: Observert fjelldronefluer i nærheten av området. Ansvarsart. Vil ikke bli nevneverdig påvirket av endringene i plan.
Friluftsliv		Ikke relevant
Samiske interesser		Ikke relevant
Reindrift		Ikke relevant
Landbruk		SBFN13, Bugøyfjord: Det er mye jordbruksarealer innenfor området.
Fiske/havbruk		Ikke relevant
Infrastruktur		Ikke relevant
Befolkningsutvikling og tjenestebehov		Ikke relevant
Folkehelse		Ikke relevant
Naturressurser		Ikke relevant
Luftfartshinder		Ikke relevant
Skredfare		Ikke relevant
Strålefare		Moderate mengder radon i grunnet i hele Bugøyfjord. Blir ikke påvirket av endringene i planen.
Flomfare		Ikke relevant
Havnivåstigning		Ikke relevant
Geoteknikk		SBFN13, Bugøyfjord: ligger innenfor område for tykk marin avsetning. Blir ikke påvirket av endringene i planen.

### Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Det er ikke gjort noen funn i konsekvensutredningen som tilsier at det må gjennomføres tiltak.

### Konklusjon:

Ingen tiltak nødvendig.



## Område: Elvenes, Jakobsnes, Ropelv, Jarfjordområdet

### Beskrivelse

SBFN4-8 Jarfjordområdet:

Byggegrense mot sjø 50 meter.

Arealene utvidet til å omfatte eksisterende bebyggelse.

SB31, Jakobsnes: Er nytt område, men innebefatter kun eksisterende bebyggelse. Ikke tillatt med nye boliger.

SB30, Svartaksla: Utvidet til å omfatte eksisterende boliger.

SB, 24-27, Elvenes: Utvidelse av eksisterende område.



Tema	Konsekvens	Forklaring (kunnskapsgrunnlag), usikkerheter
	<b>Verdi og omfang</b>	
Kulturminner		SBFN4, Karpbukt: 10 sefrak-bygg. Det er registrert fem arkeologiske kulturminner. SBFN7, Storbukt: 21 sefrak-bygg. 3 freda bygninger, 2 arkeologiske kulturminner. SB30, Svartaksla: 2 sefrak-bygg innenfor området. Det er gjort funn av en spydspiss (arkeologisk kulturminne) innenfor området. SB24-27, Elvenes øst: Registrert til sammen 8 sefrak-bygg. Endringene i planen vil ikke påvirke kulturminnene.
SPR/RPR		Ikke relevant
Naturens mangfold		SB30, Svartaksla: Funn av Taresaltgras. Ansvarsart. SB31, Jakobsnes: Særs god slåttemark. Viktig lokal naturtype. Det tillates ikke nye boliger i områdene. Endringene i arealplanen vil derfor ikke påvirke naturens mangfold.
Friluftsliv		Ikke relevant
Samiske interesser		Ikke relevant
Reindrift		SBFN 7, Storbukt: Deler av planområdet er innenfor et høstvinterbeiteområde. SB30, Svartaksla: Deler av planområdet er innenfor et vinterbeiteområde. Endringene i planen vil ikke påvirke reindriften.
Landbruk		SBFN7, Storbukt: Det er mye jordbruksarealer innenfor området. SBFN4, Karpbukt: Det er noen jordbruksarealer i området. SB30, Svartaksla: Det er innmarksbeite innenfor området. SB31, Jakobsnes: Det er mye jordbruksarealer innenfor området. Endringene i planen vil ikke påvirke landbruket.
Fiske/havbruk		Ikke relevant
Infrastruktur		Ikke relevant
Befolkningsutvikling og tjenestebehov		Ikke relevant
Folkehelse		Ikke relevant
Naturressurser		Ikke relevant

Luffartshinder		Ikke relevant
Skredfare		Ikke relevant
Strålefare		Det er moderate mengder radon i alle områdene. Rundt Tårnet er det høy mengde radon. Endringene i planen vil ikke påvirkes av dette.
Flomfare		Ikke relevant
Havnivåstigning		Ikke relevant
Geoteknikk		SBFN 7, Storbukt: Store deler av området består av hav og fjordavsetning. SB 30, Svartaksla: Store deler av området består av hav og fjordavsetning. SB 31, Jakobsnes: Store deler av området består av hav og fjordavsetning. Endringene i planen vil ikke bli påvirket av dette.

**Samlet vurdering og eventuelle alternativer:**

Det er ikke gjort noen funn i konsekvensutredningen som tilsier at det må gjennomføres tiltak.

**Konklusjon:**

Ingen tiltak nødvendig.

## 4.5 Planens samlede virkninger

I henhold til KU-forskriften skal konsekvensutredninger også inneholde en samlet vurdering av planforslagets konsekvenser for de berørte interessene. Under følger en samlet vurdering innenfor hvert KU-tema:

### **Kulturminner**

Områder som er fredet med hjemmel i kulturminneloven er videreført fra forrige plan. Hensynssoner i Kirkenes er laget med utgangspunkt i NB!-registeret. Der det er lagt opp til spredt utbygging i LNFR-sonen har kulturminner vært en del av konsekvensutredningen.

### **Statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer**

Planforslaget vurderes ikke å komme i konflikt med gjeldende statlige planretningslinjer eller rikspolitiske retningslinjer.

Rikspolitiske retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, barn og unges interesser i planleggingen, differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, samt verna vassdrag har alle ligget til grunn for utforming av kart og bestemmelser.

### **Naturmangfold**

Områder som er vernet etter naturmangfoldloven er videreført fra forrige plan. Hensynssoner for de såkalte ødemarksområdene, eller NFR-sonen, er videreført. Denne er samsvarende med de såkalte inngrepsfrie naturområder. For øvrig har naturmangfold vært et sentralt tema for KU i de enkelte områdene avsatt til spredt bebyggelse i LNFR.

### **Friluftsliv**

Kommunen har definert friluftsliv, til å være en del av folkehelse og planforslaget inneholder en rekke tiltak for å oppmuntre til fysisk aktivitet og forbedret folkehelse.

Kommunen har i utgangspunktet gode friluftsmuligheter, med tilgang til friluftsanser fra boligområdene. Det er imidlertid en utfordring med vedlikehold av særlig grøntarealer og lekeområder. Det legges opp til at alle nye boligområder skal ha tilgang til omkringliggende friluftsanser i tillegg til egne interne grønt- og lekearealer.

I kommunens største utbyggingsområde for boliger i de kommende år, Skytterhusfjellet, er det viktig å ivareta og videreutvikle disse arealene. Dette skjer allerede i dag gjennom etablering av skileikanlegg, tuftepark, og en stadig oppgradering av ski og turløypene. Som en videreføring av dette foreslås alle lysløyper lagt inn som egne turløyper. Dette vil lette eventuelt senere saksbehandling, det være seg med tanke på spillemidler, fysisk utbedring og lignende.

Oppsummert vil det i fremtidig arealplanarbeid være viktig å innarbeide, ta vare på , flytte, erstatte og etablere nye grøntarealer, samt bygge nye turløyper.

## **Samisk kultur, utmarksnæring og samfunnsliv**

Registrerte lag og foreninger i kommunen ble tilskrevet i forbindelse med varsel om oppstart og har fått planprogrammet på høring. Alle innbyggerne er dessuten oppfordret og invitert til blant annet folkemøter for å komme med innspill til lokal arealbruk. Det er registrert mye innspill angående lokal arealbruk, men dette kan ikke sies å være typisk samisk.

Fordi dette i utgangspunktet er en revisjon av kommuneplanens arealdel og det ikke legges opp til noen særlig endring i arealbruk har man foreløpig ikke avdekket konsekvenser som kan være negative for de samiske interessene.

## **Reindrift**

Da det i utgangspunktet ikke er planlagt nye utbyggingsområder, blir ikke reindriften særlig berørt. Arbeidet med ny snøskuterforskrift har gått parallelt med planprosessen og det har i den anledning vært avholdt flere møter med de berørte reinbeitedistrikt. Dette har gitt verdifull til planarbeidet og planutformingen for øvrig.

## **Landbruk**

Det er et langsiktig mål å få definert kjerneområder i landbruket, men dette må komme i en senere planprosess/rullering. Når det gjelder områder avsatt til spredt bebyggelse i LNFR-områdene forutsettes det at landbruksinteressene ivaretas gjennom enkeltsaksbehandling, jf. planbestemmelsene.

## **Fiskeri og havbruk**

Arealbruk langs kysten og i havet er tatt uforandret inn plankartet. Bestemmelsene er revidert. Ved forrige rullering ble det gjennomført en bred prosess med innspill fra næringene, fra aktuelt berørt myndighet og fra andre lag/foreninger og lignende.

Hensynssone for nasjonal laksefjord er lagt inn i plankartet.

## **Teknisk og sosial infrastruktur**

Planforslaget er utformet med bakgrunn i at de viktigste arealbruksendringer kommer på Kirkeneshalvøya. Med det som bakteppe vises til planprosess for kommunedelplan for Tømmernes, samt kapittel 3 om plangrep.

For øvrig er det behov for utbygging av både teknisk og noe sosial infrastruktur rundt om i kommunen for å serve utbyggingsarealer. Rækkefølgebestemmelser og krav til innhold/utredninger/ vurderinger i kommende reguleringsplanarbeider sikrer dette. Områder avsatt til offentlig og privat tjenesteyting skal kunne møte kommunens behov i planperioden. En fortsatt opprustning av FV 885 Pasvikdalen og FV 886 til Jarfjord er også viktig med tanke på spredt bosetting.

## **Folkehelse**

Folkehelse er mer enn friluftsliv. Det er derfor viktig å legge til rette for gode bomiljø i differensierte boligområder som legger til rette for utjevning av sosiale ulikheter. I arealdelen er det ikke lagt inn nye boligområder som ikke allerede er regulert i reguleringsplaner. Det har derfor ikke vært et viktig tema. Likevel er det viktig at dette følges opp ved detaljregulering av nye områder, for eksempel på Skytterhusfjellet.

## Naturressurser

Ingen endringer i forhold til tidligere plan.

## Diverse ROS-tema

Forholdet til luftfart, skred, strålefare, flomfare, havnivåstigning, grunnforhold/geoteknikk med mer er ivaretatt gjennom utforming av bestemmelser og retningslinjer. Gjennom offentlige planbaser finnes oppdatert informasjon om disse temaene tilgjengelig for utbyggere og forvaltning til bruk ved enkeltsaker.

## Konklusjon

Det fremmes et planforslag hvor potensielt negative konsekvenser for liv, helse og velferd vurderes ivaretatt på en god og tilfredsstillende måte.

## 4.6 Vedlegg:

Konsekvensutredninger fra Kommunedelplan for Tømmerneset:

1. Rapport KU landskap Tømmerneset
2. Notat KDP Fisk
3. Notat Marint Naturmiljø Tømmernes og Gamnes
4. Naturmiljø
- 6A KU Naturmiljø KILA-LEIRPOLLEN
- 6B KU Naturmiljø LEIRPOLLEN-GAMNES
5. KU Folkehelse
6. Vannforsyning
- 8A Notat Aktuelle Vannforsyningsløsninger inkl. alt. 2/3
- 8B Skisse vannforsyning alt. 1
7. Notat trafikk
8. Vegsystemer
- 10A Vegsystemer og traséalternativer
- 10B Forprosjekt bru over Langfjorden ved KILA
9. Infrastruktur - veg, vannforsyning og kraftforsyning
10. ROS-analyse
11. Rapport Norterminal AS - Miljøprogram
12. Måleprogram miljø
13. Miljøovervåking og miljøoppfølging
14. Feltrapport Tareskog
- 15A. Rapport KU reindrift
- 15B. Tilleggsutredning reindrift (NY (16.09.15))
16. Anadrome laksefisk i Bøkfjorden, Korsfjorden, Neidenfjorden, Kjøfjorden og Langfjorden
17. Marin fisk - Kartlegging av gytefelt for torsk i Bøkfjorden, Korsfjorden, Neidenfjorden og Kjøfjorden
18. Dyreplankton i Bøkfjorden
19. Sør- Varanger kommune: Rapport fra Dialogkonferanse 3. sept. 2013 vedrørende kommunedelplan for Tømmerneset
20. Fastsatt Planprogram for KDP Tømmerneset 26. mars 2014
21. KU for samisk bosetting utmarksbruk og sjølaksefiske

