



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Rådet for likestilling av funksjonshemmede
Møtedato: 10.03.2015
Møtested: Møterom Garsjøen, Rådhuset
Møtetid: 10:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Fellesmøte med Utvalg for levekår fra kl 10.00. Orientering ved leder for NFU Norge v/Jens Petter Gitlesen.

Sakene på sakslista behandler rådet etter orienteringen.

Kirkenes, 26.02.2015

Mortensen, Knut R.
Leder

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak:	U.off:
003/2015	FORSLAG TIL KOMMUNEDLPLAN FOR TØMMERNESET - INFRASTRUKTUR FOR FRAMTIDIG HAVNE- OG INDUSTRIUTBYGGING, MED KONSEKVENSTREDNING	13/1191	
004/2015	FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT	12/2677	
005/2015	FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR PULKNESET - KIRKENES MARITIME PARK	12/1572	
006/2015	NORTERMINAL: FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING MED KONSEKVENSTREDNING, 1.GANGS BEHANDLING	13/1537	
002/2015	INFORMASJONSSKRIV - KOMMUNENES OG FYLKESKOMMUNENES ANSVAR OG OPPGAVER FOR RÅDET FOR PERSONER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE	15/272	Referat-sak
003/2015	KOMMUNESTATISTIKKER FOR 2014 - HJELPEMIDDELFORMIDLING	13/429	Referat-sak



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 15.02.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	003/2015	10.03.2015
Utvalg for plan og samferdsel	019/2015	26.02.2015

FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET - INFRASTRUKTUR FOR FRAMTIDIG HAVNE- OG INDUSTRIUTBYGGING, MED KONSEKVENSTREDNING

Vedlagte dokumenter:

BESKRIVELSE FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET
BESTEMMELSER KDP TØMMERNESET ALTERNATIV1
BESTEMMELSER KDP TØMMERNESET ALTERNATIV2
PLANKART KDP TØMMERNESET ALTERNATIV1
PLANKART KDP TØMMERNESET ALTERNATIV2
Vedlegg 1 Rapport KU landskap Tømmerneset
Vedlegg 2 Notat KDT 7 6 Fisk_glhau_ellun 19 01 2015
Vedlegg 3 Notat Marint Naturmiljø Tømmernes og Gamnes endelig
Vedlegg 4A KU_Naturmiljø_KILA-LEIRPOLLEN_førsteutkast
Vedlegg 4B 2014-12-05 KU Naturmiljø Leirpollen_Gamneset v2
Vedlegg 5 KU Folkehelse_rev2_08_12_2014
Vedlegg 6A 2014_09_23 KDP Tømmernes_Notat Aktuelle vannforsyningsløs inkl alt 2_3
Vedlegg 6B 2014_09_23 5131700 KDP Tømmerneset Skisse vannforsyning alt 1
Vedlegg 7 2014-10-15 Notat trafikk_rev2
Vedlegg 8A 2015-01-22 KDP Tømmernes_Vegsystem og trasealternativer
Vedlegg 10 ROS-analyse_KDP_141014
Vedlegg 9 2015-01-22 KDP Tømmernes-Infrastruktur veg_vann_kraft
Vedlegg 8B 2014-09-22 KDP Tømmernes-Forprosjekt bru over Langfjorden ved KILA
Vedlegg 11 Rapport Norterminal AS_J06_Miljøprogram
Vedlegg 12 Rapport Måleprogram miljø_gle
Vedlegg 13 Miljøovervåking og miljøoppfølging
Vedlegg 14 Feltrapport Tareskog

Vedlegg 15 Rapport_Reindrift_Tømmerneset_NINA_03_02_2015
Vedlegg 16 2015-01-15 Akvaplan-niva_Anadrome laksefiskers vandringsmønster-endelig
Vedlegg 17 2015-01-14 Kartlegging av gytefelt for torsk i fjordsystemet i Sør-Varanger -
endelig
Vedlegg 18 2015-01-15 Dyreplankton i Bøkfjorden -endelig
Vedlegg 19 SVK_Rapport Dialogkonferanse
Vedlegg 20 Kommunedelplan Tømmernes_planprogram260314

Dokumenter i saken:

2014016528 VEDRØRENDE FORELØPIG UTTALELSE TIL PLANARBEID PÅ
TØMMERNESET
2014014855 VEDRØRENDE PLANARBEID PÅ TØMMERNESET - FORELØPIG
UTTALELSE FRA PASVIK REINBEITEDISTRIKT 5 A / C
2014006554 KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN
FOR TØMMERNES, SAMT OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES,
PULKNES OG HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
2014006483 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.03.14:
PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
2014003356 ETTERLYSER GODKJENNINGSBREV KOMMUNEDELPLANEN FOR
TØMMERNESET
2014002451 KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG OMRÅDEREGULERINGER
FOR NORTERMINAL PÅ GAMNES, KIRKENES MARITIME PARK OG
HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT I SØR-VARANGER
KOMMUNE - FORELEGGING AV FIRE PLANPROGRAM
2013023896 FORELØPIG SVAR MOTTATT FIRE FORSLAG TIL FASTSATT
PLANPROGRAM
2013023804 KOMMENTARER TIL FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR
KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES I SØR-VARANGER KOMMUNE
2013023422 VEDRØRENDE MOTTAK AV FIRE FORSLAG TIL FASTSATT
PLANPROGRAM, SØR-VARANGER KOMMUNE
2013023049 TØMMERNES, AVKLARING
2013022548 FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN
TØMMERNES
2013022400 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL
29.11.13: PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
2013022358 VEDRØRENDE UTTALELSE TIL SAKSFREMLEGG PLANER
TØMMERNESET
2013022102 UTTALELSE VEDR. RÅDMANNENS FREMLEGG TIL PLANPROGRAM FOR
KDP TØMMERNES
2013022023 VEDR. UTTALELSE TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM.
2013021669 INNSPILL KOMMUNEDELPLAN I SØR-VARANGER
2013021632 KRAFTLINJE TRASE TØMMERNESET - AVKLARINGSBEHOV
2013021618 FELLES INNSPILL ANG. KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET, FRA
REINBEITEDISTRIKT, FORSVARBYGG OG KIRKENES MARITIME PARK
AS
2013020600 SUPPLERENDE UTTALELSE TIL PLANPROGRAMTØMMERNESET
2013019953 JOINT BARENTS TRANSPORT PLAN
2013019952 HØRINGSUTTALELSER TIL PLANPROGRAM - SAMLEDOKUMENT
2013018564 VEDRØRENDE UTTALELSE - OPPSTART AV PLANARBEID
TØMMERNESET
2013018455 RAPPORT FRA DIALOGKONFERANSE - KOMMUNEDELPLAN FOR
TØMMERNES
2013018271 INNSPILL TIL PLANPROGRAM MED KONSEKVENsutredning FOR

- TØMMERNES
- 2013016972 INNSPILL TIL KOMMUNEPLAN MED KONSEKVENsutREDNING FOR TØMMERNES - FORSLAG TIL PLANPROGRAM
- 2013016931 MERKNADER TIL OPPSTARTVARSEL - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
- 2013016900 UTTAELSE FRA RBD 4 OG 5B OM UTBYGGING TØMMERNES
- 2013016850 UTTAELSE - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET
- 2013016685 INNSPILL - OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM TØMMERNES
- 2013016684 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID TØMMERNES
- 2013016683 INNSPILL - OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM TØMMERNES
- 2013016650 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
- 2013016534 UTTAELSE VEDRØRENDE VARSEL OM OPPARTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES SØR-VARANGER
- 2013016061 VEDR. PLANARBEID PÅ TØMMERNES
- 2013015983 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET
- 2013015889 VEDR. PLANARBEID PÅ TØMMERNES
- 2013015757 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID TØMMERNESET
- 2013015691 REFERAT: ORIENTERING OG INNLEDENDE DIALOG OM PLANARBEID PÅ TØMMERNES
- 2013014433 KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - HØRINGSSVAR
- 2013012884 FYLKESMANNEN BER OM UTSATT HØRINGSFRIST TIL 13.09.2013
- 2013011883 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES SØR-VARANGER
- 2013011806 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 27.06.13: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
- 2013009965 ANG. TØMMERNES
- 2013007925 PLANARBEID PÅ TØMMERNES - KIRKENES LUFTHAVNS AREALBEHOV I OMRÅDEPLAN
- 2013007510 KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES ANBUDSKONKURRANSE: TILBUDSEVALUERING

Kort sammendrag:

Den 27.02.13 valgte Kommunestyret å utpeke Leirpollen som fremtidig stamnetthavn. Samtidig ble det vedtatt at man ønsker en veiforbindelse i en korridor fra Strømmen bro og Slambanken til Leirpollen. I den sammenheng ba kommunestyret rådmannen om å iverksette arbeid med kommunedelplan for Tømmerneset, inklusiv KILA og forsvarets øvings- og skytefelt.

Planprosessen for Kommunedelplanen gjennomføres parallelt med områdereguleringene for Høybukthoen skyte- og øvingsfelt, Norterminals oljeomlastningsterminal på Gamneset og Kirkenes Maritime Park på Pulkneset.

Kommunestyrevedtaket baseres på at Sør-Varanger kommune skal stimulere til at alle interesserte aktører på Tømmerneset blir i stand til å realisere sine industrisatsninger.

Kommunedelplanen vil gi rammer og overordnede prinsipper for utbygging av framtidig infrastruktur for hele området. Planprogrammet ble fastsatt i Kommunestyret i møte 26.03.14. Det er etter dette gjennomført konsekvensutredninger og planforslag for Kommunedelplan for Tømmerneset - infrastruktur til framtidig havne- og industriutbygging legges her fram for behandling etter plan- og bygningslovens § 11-14, samt forskrift om konsekvensutredninger for planer §§ 7 og 8.

Faktiske opplysninger:

Med bakgrunn i forventningen om stor industriell vekst vedtok kommunestyret 27.02.13 å igangsette en kommuneplanprosess for industriutvikling på Tømmerneset. Kommunen ønsker å tilrettelegge for havne- og industriutbygging til petroleumsrelatert næring på egnede lokaliteter på Tømmerneset. Målsettingen var at kommunen skulle stimulere til at flest mulig blir i stand til å realisere de foreliggende utviklingsprosjekter på Tømmerneset og Slambanken, og på den måten posisjonere Sør-Varanger som en attraktiv lokalitet for fremtidig investeringer ved olje- og baseaktivitet.

Kirkenes med kaier og havnearealer, som i dag benyttes til sjørelatert og annen industri, har ikke utbyggingsmuligheter i den størrelsesorden som er påkrevd for større petroleumsrelaterte aktører. Det er derfor nødvendig å legge slik aktivitet utenfor eksisterende havneområder.

Med utgangspunkt i at KILA, Leirpollen, Gamneset og Pulkneset alle er avhengig av den samme infrastrukturen fant man det hensiktsmessig og igangsette kommunedelplan for fremføring av infrastruktur til Tømmerneset. Planen inkluderer også Forsvarets øvings- og skytefelt. Selv om kommunen skulle stå ansvarlig for kommunedelplanen så skulle også aktørene utarbeide egne områdereguleringer for egne industriområder.

Planarbeidet skulle legge til rette for en industriutbygging til det beste for kommunesamfunnet. Derfor skulle planarbeidet legge til rette for en samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse, en effektiv trafikkavvikling og samtidig styrke eksisterende by- og boområder. Fremtidig vekst i servicenæring og boligområder skulle foregå på Kirkenes-halvøya. På den måten skulle planleggingen også sørge for å minimere klimautslippet. For å ivareta dette på en best mulig skulle det utredes for en transportsøyfa som går fra Slambanken – Leirpollen – Gamneset – Pulkneset – Høybuktmoen. Transportsøyfa ville dermed stimulere til at alle utviklingsprosjekter på Tømmerneset skulle være attraktiv for fremtidig havneutbygging. I første omgang skulle veiadkomsten lokaliseres nærmest mulig Kirkenes, Hesseng, Bjørnevattn og Sandnes. Vegløsningen til denne industriutbyggingen må avlaste E6 som innfartsåre til Kirkenes og lede tungtrafikk utenom boligområder.

Sør-Varanger kommune har som mål å gi god informasjon om planarbeidet, slik at alle parter har mulighet for god innsikt i prosessen, foreslåtte løsninger og konsekvensene av disse. Informasjonen blir først og fremst gitt gjennom åpne møter, samt møter med berørte parter og myndigheter, informasjonen vil også bli kunngjort i Sør-Varanger Avis og gjennom

elektroniske medier via kommunens hjemmesider. For å sikre muligheter til medvirkning legges det blant annet opp til følgende:

- Åpent informasjonsmøte 5.mars 2013
- Planforum 6.mars 2013
- Åpen Dialogkonferanse 3.september 2013
- Åpne informasjonsmøter ved offentlig ettersyn av planforslag
- Dialog med interessegrupper
- Tett dialog mellom aktørene for Kirkenes Maritime Park (Pulkneset), Norterminal (Gamneset) og Forsvarsbygg (Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt)

Kommunen søker å gjennomføre planprosessen parallelt med prosessene for områdereguleringene av Gamneset, Pulkneset og Forsvarets skyte- og øvingsfelt. Kommunedelplanen vil legge føringer for de øvrige Områdereguleringene.

I februar 2014 ble det av Samferdselsdepartementet bestilt en Konseptvalgutredning (KVU) for E6 Høybuktmoen - Kirkenes. Utfordringsnotat for KVU-en ble utarbeidet i mai 2014 og selve KVU-en skal være ferdigutarbeidet til mai 2015, vedtak i departementet ventes i januar 2016.

Prosessen for KVU-en og Kommunedelplanen søkes samordnet og behandling av planforslaget er dermed forskjøvet i forholdt til tidligere tidsplan. Kommunen har som hovedmålsetning å ha en ferdigbehandlet Kommunedelplan for Tømmerneset innen utgangen av juni 2015.

Kommunedelplanen skal sikre arealer for infrastruktur tilhørende framtidig havne- og industriutbygging på Tømmernes. Plangrunnlaget skal gi nødvendig grunnlag for prosjektering av vegtilknytning til Leirpollen som Stamnetterminal og grunnlag for erverv av grunn og rettigheter til gjennomføring av tiltak for utbygging av denne vegstrekningen.

Planprogram for Kommunedelplanen og de tre områdereguleringene ble fastsatt i Kommunestyret i møte 26.03.14.

Planforslag for kommunedelplan med konsekvensutredning for Tømmernes følger vedlagt, rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i dokumentene og vil derfor ikke gjengi dette i detalj her. *Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging* består av følgende dokumenter:

-Planbeskrivelse (29.01.15)

-Plankart i to alternativer (22.01.15)

-Planbestemmelser i to alternativer (29.01.15)

-Konsekvensutredninger (vedlegg til planbeskrivelsen)

Hovedalternativ:

I konsekvensutredningene er følgende hovedalternativer lagt til grunn:

Hovedalternativ 0 (nullalternativet):

Uendret bruk – Bruken av Tømmernes beholdes i hovedsak uendret i forhold til dagens bruk. Gjeldende kommuneplan danner grunnlaget for utnyttelse av området. Det legges til rette for en begrenset utvidelse av Kirkenes Lufthavn, Høybukthoen.

Merknad:

Landbruks- natur-, friluft-, reindrifts-, turisme- og miljøinteresser legges til grunn for utnyttelse av området. Forsvarets utnyttelse av området forblir uendret. En slik utvikling legger ikke til rette for planlagte industrietableringer, utover Leirpollen og KILA.

Hovedalternativ 1:

Kommunestyrets vedtak under pkt. 3 i sak nr. 022/14 (26.03.14) – Samspill/omforent utvikling/tenke helhet - legges til grunn for konsekvensutredningsarbeidet. Utredningsarbeidet skal ta utgangspunkt i Kommunestyrets vedtak i møte 27.02.13, sak 015/13 som innebærer en vegrundkjøring til de foreslåtte havne- og industriområdene. Konklusjoner i konsekvensutredningen legges til grunn for valg av nødvendige alternativer eller innsnevring i planarbeidene.

Merknad:

Kommunestyrets vedtak oppfattes dithen at det skal søkes løsninger som i størst mulig grad ivaretar eksisterende interesser i området i henhold til alt. 0 men også søker å innpasse en etablering av tiltakene til Kirkenes Maritime Park AS og Norterminal AS. Alternativet søker også å ivareta Forsvarets alt. 1 som innbefatter en viss omlegging av Forsvarets aktiviteter på Tømmernes. Dette innebærer blant annet at Forsvaret kun i begrenset grad vil ha behov for å ta i bruk vestfeltet med tanke på etablering av nye skytebaner og anlegg. Alternativet legger også til rette for en viss utvidelse av lufthavna.

Alt. 1 innbefatter planlagte tiltak etablert på Pulknes og Gamnes, vegtraséer i henhold til omforente løsninger. Det samme gjelder fremføring av kraft der kraftlinjene er lagt i størst mulig grad utenfor Forsvarets øvingsområde og nært vegtraséene for å redusere inngrep i reinbeiteområder. Reindriftsnæringen vil få et noe redusert beitegrunnlag.

Hovedalternativ 2:

Forsvaret foretar en omlegging av bruken av de øvingsområder som Forsvaret disponerer på Tømmernes. Dette innebærer at sprengningsfelt bane I avvikles og nytt sprengningsfelt etableres i Vestfeltet. Videre flyttes feltskytebane M med håndvåpen og kjøretøyvåpen opp til 12,7 mm til vestfeltet med standplass ved Suolójávri. For øvrig innebærer alternativet en bruk av arealene lik alternativ 1.

Merknad:

Alternativet innebærer at Forsvaret tar i bruk et øvingsområde som de i de senere år har brukt i begrenset grad. Alternativet innebærer at Forsvarets etablering i vestfeltet medfører at sikkerhetssoner knyttet i særlig grad til feltskytebane M legger beslag på relativt store arealer. Dette kan ha negativ påvirkning på:

- Vannforsyningsanlegg til Forsvaret og Kirkenes Lufthavn, Høybuktmoen.
- Beitegrunnlaget for reindriftsnæringen.
- Friluftsområder/friluftaktivitet med utgangspunkt i Sandnesområdet/Sandnesdalen.

Infrastruktur:

Vegtilknytning:

Kommunedelplanen vil gi rammer og overordnede prinsipper for utbygging av framtidig vegtilknytning for hele Tømmerneset. Planen skal gi nødvendig grunnlag for prosjektering av vegtilknytning til Leirpollen. Det er gjennomført en utvelgelsesprosess av alternative vegløsninger ut fra overordnede prinsipper, vedlagte rapport redegjør for denne prosessen.

Det er utredet vegforbindelse på følgende strekninger:

- Veg E6 v/Hesseng – KILA, alt. 1D:

Denne traseen er tidligere utredet i forbindelse med planarbeidene for KILA, planarbeid for detaljregulering er også igangsatt.

- Veg KILA-Leirpollen, alt. 1A:

Denne traseen har utgangspunkt i traseen avsatt i Kommuneplanene arealdel (2004-2016) for veiframføring til Leirpollen. Traseen er i planforslaget trukket lengre fra sjøen og på oversiden av bebyggelsen. Det er i planbestemmelsen satt krav om detaljregulering.

- Veg Leirpollen-Gamnes, alt. 2 B og alt. 2C:

Det er utredet to alternative traseer for denne strekningen, 2B har noe bedre linjeføring og stigningsforhold enn 2C, 2B berører imidlertid en noe større del av Forsvarets skytefelt enn 2C. Det er i planbestemmelsen satt krav om detaljregulering, hvor valg av trasé skal baseres på sikkerhetsvurdering i forbindelse med Forsvarets skytefelt.

- Veg Gamnes – Pulknes, alt. 3 B:

Denne traseen gir vegforbindelse mellom Gamneset og Pulkneset. Traseen ligger i sin helhet innenfor Forsvarets skytefelt. Det er i planbestemmelsen satt krav om detaljregulering.

- Veg Pulknes – E6 v/Høybuktknoen, alt. 3:

Denne traseen gir vegforbindelse fra E6 ved Høybuktknoen til Pulkneset. Traseen ligger i sin helhet innenfor Forsvarets skytefelt. Kryssløsning på E6 og veiføring forbi Kirkenes lufthavn er ikke avklart. Det er i planbestemmelsen satt krav om detaljregulering.

- Veg KILA – Kirkenes sentrum, alt. 1 E:

Denne traseen er tidligere utredet i forbindelse med planarbeidene for KILA, planarbeid for detaljregulering er også igangsatt.

Vannforsyning:

Det er gjennomført en lavvannsanalyse for Sandneselvdraget, som er kommunens vannkilde for Kirkeneshalvøya. Dagens vannuttak til vannforsyning fra Sandneselva er på 0,1 m³/s og dette planlegges økt til 0,15 m³/s. Lavvannsanalysene som er utført viser klart at det ikke er sannsynlig at det oppstår en knapphetssituasjon på vann hverken med dagens eller fremtidig planlagt vannuttak.

Det er med utgangspunkt i kommunens vannkilde utredet tre forskjellige alternativer for vannforsyning av Tømmerneset, rådmannen viser til vedlagte utredning. Alle alternativene sikrer vannforsyning til hhv. KILA, Leirpollen, Gamneset og Pulkneset, samt GVS og flyplassen på Høybuktknoen.

Vannforsyning etter hovedalternativ 1 via KILA-Leirpollen-Gamnes-Pulknes er beregnet til 69,3 millioner kroner. Etter hovedalternativ 2 med en ledning fra Sandnes-Høybuktknoen-Pulkneset og en ledning via KILA-Leirpollen-Gamnes er beregnet til 90,1 millioner kroner. Vannforsyning av utbyggingen på Pulkneset vil være det kostnadsdrivende for vannforsyningen uavhengig av valgt løsning. Forsvarsbyggs anlegg ved Suolajávri er av Forsvarsbygg vurdert til å kunne videreføres, men har kun kapasitet til å forsyne GSV og flyplassen (samt enkelte boliger i området).

For Norterminals anlegg på Gamneset er det pga. lavt vannbehov tilstrekkelig å etablere et grunnvannsanlegg, inkludert brannvann.

Til forsyningen av Tømmerneset er det lagt inn også en ledning mellom Hesseng-KILA-sentrum (Kirkenes), denne ledningen vil øke sikkerheten i vannforsyningen av Kirkenes sentrum, nytt sykehus, omsorgssenter, skoler, barnehager, næringsvirksomheter, m.m. som vil danne grunnlag for kommunens hovedvannforsyningsnett. I utredningen er det lagt til grunn at denne kan dekkes over det kommunale avgiftsgrunnlag. Øvrig vannforsyning til Tømmerneset må dekkes av tiltakshaver/utbygger. Dersom kommunen skal overta dette anlegget vil det være naturlig å utarbeide en utbyggingsavtale, denne behandles i forbindelse med detaljregulering.

Rådmannens vurderinger:

Hovedalternativ 1 legger til rette for en samlokalisering av infrastruktur. En slik samlokalisering vil begrense arealbelastningen og vil være det mest hensiktsmessige med

tanke på anleggsfasen og effektiv drift. Fremføring er også den mest kostnadseffektive og gir muligheter for å dele kostnadene på flere utbyggere. Rådmannen vurderer at dersom man skal forsyne alle aktørene på Tømmerneset fra kommunens vannanlegg, så vil forsyningsløsning iht. hovedalternativ 1 være det mest hensiktsmessige og framtidsrettede.

Kraftforsyning:

Varanger KraftNett AS har vurdert flere alternativ for fremføring av elkraft til Leirpollen samt de nye næringsområdene som er under planlegg på Gamnes, Norterminal AS, og Pulknes, Kirkenes Maritime Park AS (KMP). Kraftselskapet har konkludert med den eneste løsning som gir mulighet til tilstrekkelig og sikker elforsyning til Leirpollen, Gamnes og Pulknes er å legge en 132 kV kraftlinje som følger planlagt vegtrasé. Det har underveis i arbeidet også vært vurdert en linjetrasé som går fra Toppenfjellet i retning Gamnes og som skjærer gjennom Forsvarets øvingsområde. Dette alternativ forutsetter en utbygging av Tømmernes i henhold til hovedalternativ 2. Dvs. at Forsvaret flytter blant annet feltskytebane M til sørfeltet. Dette alternativet er konkludert med gir ikke tilstrekkelig og sikker forsyning av Leirpollen-området uten større ledningsavstikker til dette området, noe som samlet sett ikke er en god løsning.

Kraftbehovet som tiltakshaverne av KMP og Norterminal har fremmet utgjør henholdsvis 25 og 35 MW. Behovet knyttet til utvikling av Leirpollenområdet er stipulert til 10 MW. Sett i dette lys vil det være behov for å etablere trafostasjoner innenfor hvert tiltaksområde. Dersom utbyggingen ved Leirpollen skulle kreve mindre kraftbehov enn 10 MW, så vil området kunne forsynes med en 22 kV ledning fra trafostasjonen på Gamnes. Alle trafostasjonene forutsettes lokalisert innenfor tiltaksområdet. Endelig lokalisering skjer på bakgrunn av en detaljregulering der trafostasjonene plasseres maksimalt 50 m fra hovedlasteutttaket for det aktuelle tiltaket.

For å øke sikkerheten for elkraftforsyning av Kirkenes-området kan det være aktuelt på sikt å vurdere en forlengelse av 132 kV-ledningen fra Pulkneset via Høybuktmoen til Våhcir-fjellet og sammenkobling med 132 kV-ledningen som går gjennom dette fjellområdet.

Konsekvensutredninger:

Konsekvensutredningene framkommer av planbeskrivelsens kapittel 9 og følger vedlagt, rådmannen har her kort gjengitt resultatene i et utvalg av konsekvensutredningene. Rådmannen støtter seg til de konklusjonenes om framkommer av konsekvensutredningene, men har for enkelte utredninger funnet det nødvendig å utdype disse med egne vurderinger:

Samfunnsutredning:

De planlagte tiltakene på Tømmerneset er vurdert til å ha positive konsekvenser for

samfunnet samlet sett. Tiltakene vil gi betydelig tilvekst i arbeidsplasser lokalt, både direkte og indirekte. For lokalt arbeidsmarked vil dette bety mye. Selv om man senere år har hatt relativt lav arbeidsledighet, er kommunen sårbar ved eventuelle negative endringer i beskjeftigelsen i de større bedriftene i kommunen.

Kommunen har klargjort utbyggingsarealer for å ta stor boligvekst (Skytterhusfjellet), og vil ha fordel av en utvikling som vil gi forgang i utbyggingen. Dette er arealer med god tilgjengelighet til skoler og annen offentlig infrastruktur. Kommunen har kapasitet innen skolesektoren til å ta betydelig vekst i Kirkenes-området.

Ny næringsvirksomhet på Tømmerneset vil ha positiv virkning for kommunal økonomi og kommunal service.

Tiltakene vil gi god by- og stedsutvikling. Gjennom å flytte deler av veksten til Tømmerneset vil Kirkenes-samfunnet få gode vekstmuligheter, uten at dette gir økte trafikk- og miljøproblemer i selve tettstedet. Utflytting av næringsvirksomheter vil gi bedre trafikale forhold særlig forbi skole, barnehage og omsorgssenter.

Folkehelse og barn og unges oppvekstvilkår:

Samlet sett vurderes de planlagte tiltak som positive for barn og unges oppvekstvilkår og for folkehelsa generelt i kommunen.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging:

«Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafikkikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.»

Rådmannens vurderinger:

De statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal legges til grunn for kommunens planlegging. Rådmannen ser det som viktig at planlegging av nye industriområder ses i sammenheng med Kirkenes sentrum og boligområdene. Avstanden mellom sentrums- og boligområdene til industriområdene og lokalisering av atkomst til industriområdene kan påvirke utviklingen i de sentrumsnære områdene og boligområdene. Industrietableringer vil være trafikkskapende og avstanden til boligområder og sentrumsområdene bør minimeres for å redusere trafikken i form av persontransport men også tjenester/leverandør reiser. Utbygging av KILA og Leirpollen synes i denne

sammenheng å ha en akseptabel avstand fra Kirkenes. Etableringen på Gamneset vil trolig ligge utenfor forventet gang- og sykkelavstand fra Kirkenes, men vil med en veiatkomst fra Leirpollen ha en akseptabel avstand fra Leirpollen/KILA med tanke på leveranser/tjenester.

En etablering på Pulkneset ligger over 15km fra Kirkenes sentrum og er således langt fra de framtidige boligområdene i byen. Dette vil i første omgang øke trafikkbehovet da Pulkneset ligger utenfor forventet gang- og sykkelavstand fra tyngden av boligbebyggelsen i området. På lengre sikt kan avstanden føre til et økt utbyggingspress for boligområder nærmere området Pulkneset, noe som kan undergrave utviklingen av Kirkenes som regionsentrum og boligområde. Pulknesets nærhet til flyplassen og GSV, kan bidra til at et samlet press på området øker i framtiden. Økt bygging i området kan medføre betydelige kostnader for kommunen til etablering og drift av infrastruktur og tjenester, som skole, barnehage kulturtilbud osv. Rådmannen vurderer at det vil være viktig med et attraktivt bysentrum for å tiltrekke seg og beholde arbeidskraft i form av tilflyttere. Det bør derfor tilstrebes en utvikling som bygger opp om og styrker dette, gjennom tilrettelegging for bynære arbeidsplasser.

Reindrift:

Planområdet som inkluderer Tømmerneset er et meget viktig beiteområde både vinterstid og i barmarksperioden så et hvert inngrep her får negative konsekvenser. Området brukes for tiden av to distrikter; Pasvik reinbeitedistrikt 5A og Spurveneset og Skogerøy reinbeitedistrikt 4/5B. Pasvik reinbeitedistrikt har for det meste benyttet planområdet og Tømmerneset i barmarksperioden mens Spurveneset og Skogerøy reinbeitedistrikt har benyttet dette området vinterstid.

Siden Tømmerneset er det eneste området som kan utnyttes når vinterbeiteforholdene er dårlige ellers i distriktene, vil redusert tilgjengelighet til halvøya samt den tapte beitekapasiteten trolig føre til økte tap. Omfanget av alle tiltak vurderes for stort negativt da inngrepene og forstyrrelsene på Tømmerneset kan medføre et beitetap på opp til reintallet for en siidaenhet (400 rein) både vinter- og barmarksbeite.

Størst beitetap og forstyrrelser er knyttet til havne- og industrianlegget ved Pulkneset, som i tillegg trolig vil blokkere den beste flytt- og trekkleia inn på vestre del av og utover Tømmerneset. Planene på Pulkneset vurderes til å ha stort negativt omfang, men det er betydelig beitetap /forstyrrelse knyttet til planlagt oljeterminal på Gamneset og havneområdet i Leirpollen også, og alle tre anlegg med tilhørende veg og infrastruktur har derfor et stort negativt omfang. Men konsekvensene for Pulkneset vurderes som noe større, *meget store negative konsekvenser*, enn Gamneset og Leirpollen, som hver for seg vurderes å ha *store negative konsekvenser*. Hvis Tømmerneset taper sin funksjon som et viktig tidlig-vårbeite, kalvingsområde, sommerbeite, vinterbeite og nødbeiteområde så taper de to berørte distrikter fleksibilitet som kan være vital i dårlige år. I tillegg vil et tap av Tømmerneset føre til økte fôringsutgifter, driftsutgifter, samt merarbeid for distriktene vinterstid. Omfanget av full utbygging (alternativ 1 og 2) vurderes derfor til å ha stort negativt omfang og konsekvensene blir henholdsvis **store til meget store negative** og **meget store negative**.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen ser svært alvorlig på konsekvensene for de berørte reinbeitedistriktene som framkommer av konsekvensutredningen for reindrifta. Som det framkommer av utredningen vil alle tiltakene på Tømmerneset gi negative virkninger for reindrifta. Etter det rådmannen forstår vil utbyggingen på Pulkneset gi størst negative virkninger ettersom den ligger i den beste flytt- og trekkleia til Tømmerneset. Utbyggingen av Pulkneset og veien på vestsiden av Tømmerneset vil hindre reinen i å trekke ut på Tømmerneset og i praksis stenge trekk-/flyttleia slik at hele Tømmerneset går tapt som reinbeite. I så måte vil en utbygging av Pulkneset føre til tap av hele Tømmerneset uavhengig av de andre utbyggingene på hhv. Gamneset og Leirpollen.

Tap av hele Tømmerneset som beiteområde tilsvarer tap av en hel siidaenhet for hhv. Pasvik (5A/C) og Skogerøya og Spurvneset reinbeitedistrikt (4/5B). At tiltak medfører tap av en siidaenhet er en overskridelse av en terskel som kan innebære at ILO-konvensjonen og folkerettsspørsmål blir aktuelle, dette er påpekt av advokatfirmaet Brønner & Co, som representerer Pasvik reinbeitedistrikt, i brev 08.07.14. Etter det rådmannens forstår er det utløsende tiltaket utbyggingen av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset, som altså vil stenge den beste trekk- og flyttleia inn til Tømmerneset. For å redusere konsekvensene for reindrifta og sikre videre bruk av Tømmerneset må denne trekk- og flyttleia opprettholdes, dermed kan ikke utbyggingen av Kirkenes Maritime Park realiseres på Pulkneset.

Rådmannen vil her vise til Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3, hvor «Samspill/omforent utvikling/tenke helhet (fra dialogkonferansen) - legges til grunn for konsekvensutredningsarbeidet. Konklusjoner i konsekvensutredningen legges til grunn for valg av nødvendige alternativer eller innsnevring i planarbeidene.»

Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser rådmannen det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Reindriften vil da fortsatt kunne benytte Tømmerneset til reinbeite, selv om arealinngrepene på Gamneset og i Leirpollen også vil gi et beitetap. Rådmannen vil her vise til at de arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende kommuneplan er avsatt til formålet, altså Leirpollen.

Samisk bosetting, utmarksbruk og sjølaksefiske:

Den samlede konsekvensen av planlagte inngrep i planområdet for dagens samiske bosetting, utmarksbruk og sjølaksefiske er vurdert til liten negativ.

Sametingets planveileder, jf. planbeskrivelse til Kirkenes Maritime Park (Pulkneset):

Planen vil medføre konsekvenser for lokale reindriftsaktører jf. KU for reindrift.

Dersom de samlede konsekvensene av planlagte tiltak innenfor reinbeitedistriktene blir så omfattende at en virksomhet /sida må legges ned vil dette være en trussel for samisk kultur

jf. punktene 5.1-5.5 i planveilederen.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen ser det slik at en utbygging av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset vil medføre tap av hele Tømmerneset for berørte reinbeitedistrikt, dermed kan grunnlaget for én siidaenhet i hvert av disse distriktene bortfalle (til sammen to siidaenheter). Dette vil være i strid med sametingets planveileder og være negativt for den samiske kulturen i kommunen, som reindriften er et viktig bidrag til. Rådmannen viser til egne vurderinger over vedrørende reindriften.

Naturmiljø i sjø:

Resultatet fra undersøkelsene av gyteområder for torsk, som er den viktigste kommersielle fiskearten i Nord-Norge, viser at fjordsystemet i Sør-Varanger er klassifisert i kategori C – lokal verdi. Det vil si den laveste verdi med tanke på ressursområdets verdi i fiskerisammenheng. En utbygging av tiltak på Tømmernes vil derfor ha begrenset betydning for fiske etter torsk, og sannsynligvis også kongekrabbe. Det er første gang i Finnmark at det er gjennomført fase II –registreringer/kartlegging – gjennom en detaljert kartlegging av gytefelt i 63 stasjoner hvor antatte gyteområder verifiseres gjennom feltundersøkelser.

Med hensyn til dyreplankton så viser undersøkelsen i hele Bøkfjorden at den totale tetthet av dyreplankton betegnes som lav på alle prøvetakingsstasjonene. Resultatet av undersøkelsene er i følge forskerne som forventet og sammenlignbare med andre undersøkelser gjennomført i Nord-Norge. En utbygging av tiltak på Tømmernes vil ventelig ha begrenset betydning for tilstanden med hensyn til dyreplankton.

Resultatet av undersøkelsene for Anadrome laksefiskers vandringsmønster og bruk av fjordsystemet viser at nær 100 % av smolten fra Neidenelva som vandret ut, vandrer ut Kjøfjorden. Bare en smolt ble registrert å vandre ut Korsfjorden. Smolt fra Sandneselva hadde en annen adferd enn smolten fra Neidenelva. Smolten fra Sandneselva oppholdt seg i flere uker i Langfjorden før den vandret ut Bøkfjorden. 7 av 21 merkede smolt ble registrert å vandre ut i Bøkfjorden.

Av voksen laks vandret 65 % av laksen ut Kjøfjorden, resten vandret ut Korsfjorden. De laksene som gikk ut Korsfjorden passerte Tømmernes i løpet av 2,5 timer. Braselva er et vassdrag med størst andel av sjørøye i Sør-Varanger. Når sjørøya vandrer ut i sjøen så oppholder en stor del av sjørøya seg i fjordsystemet i nærheten elvemunningen (Braselva). En tredjedel vandrer ut til de ytterste delene av Kjøfjorden.

Sjøørret fra Neiden vandrer og bruker hele fjordsystemet med unntak av Langfjorden. Sjøørreten vandret hyppig mellom de ulike områdene. Sjøørret fra Sandneselva var i meget godt hold og oppholdt seg på et veldig begrenset område rett utenfor munningen av Sandneselva. Noen få sjøørreter vandret ut Bøkfjorden og ble registrert i de østlige deler av fjordsystemet.

I Nord-Norge er det kun i Altaelva og fjordsystemet i Sør-Varanger at det er gjennomført registreringer av anadrome laksefiskers vandringsmønster og bruk av fjordsystemet.

Det er tilrådelig at ved en fremtidig utbygging av havne- og industrivirksomhet på Tømmerneset og som kan påvirke miljøet i sjø, så bør dette følges opp med miljøovervåkning og undersøkelse av anadrome laksefiskers vandringsmønster og bruk av fjordsystemet og hvordan utviklingen påvirker miljøet i sjøen.

Naturmiljø på land:

Veitraseene KILA-Leirpollen og Leirpollen-Gamneset er vegetasjonskartlagt i en bred sone. Sårbarheten for inngrep var varierende, og med negative konsekvenser på steder med frodig vegetasjon, ved elvekryssing og over kulturmark. I rapporten fremmes enkelte forslag til trasejusteringer som vil kunne redusere konsekvensene for de mest verdifulle lokaliteter. Det forventes ingen store konflikter med fugl og pattedyr, men ferdselen vil kunne gjøre nærområdene til mindre attraktive leveområder.

Norterminal: Terminalområdet har en god variasjon i landskapsformer og vegetasjonstyper. Det ble funnet en art som er oppført på rødlista – myrflatbelg. Det er ikke funnet områder som kvalifiserer til å kalles prioriterte naturtyper.

Kirkenes Maritime Park: De største verdiene er knyttet til kystsonen i indre Høybukta, og to slåtteeenger. Konsekvensene vurderes til middels negativt.

Nærmiljø/friluftsliv:

Tømmerneset nord for E6 er i dag er relativt lite brukt som friluftsområde, fordi store områder er båndlagt av flyplassen og forsvarets skyte- og øvingsområder. Her er det restriksjoner knyttet til friluftsliv på forsvarets områder. Kystlinjen er den delen som brukes mest. De virkningene de planlagte tiltakene vil ha for friluftslivet er derfor små, gitt at forsvaret og flyplassen i dag medfører vesentlige begrensninger. Nye veier i området vil trolig være positivt for friluftinteressene, men samtidig negativt for reindriftsnæringen.

Planområdet sør for E6 er i dag meget aktivt brukt som friluftsområde. Området er meget godt egnet, og her går også en gammel ferdselsvei. Reiselivsbedrifter bruker området mye, til rideturer om sommeren og snøscooter og hundespann om vinteren. Kommunen har tilrettelagt for friluftslivet ved Sandneselvas utløp. Flytting av deler av forsvarets aktiviteter til områder sør for E6 vil berøre viktige friluftinteresser og ha stor negativ betydning for

friluftslivet og for eksisterende og nye fremtidige reiselivsbedrifter. Transporter til/fra flyplassen med hundspann vil bli berørt, og støy og skyting vil ha negativ betydning, spesielt for reiselivsaktiviteter som inkluderer hunder og hester.

Landskap:

Konsekvensene samlet for veitraseene på Tømmerneset vurderes til liten negativ virkning. Det bør gjøres videre vurderinger og justeringer av alle veitraseer. Havne- og industriutbyggingen er av en helt annen størrelsesorden og vil bli visuelt langt mer dominerende i landskapsbildet.

Kulturminner:

Det er gjennomført undersøkelser innenfor planområdene for Norterminal og KMP, men ikke gjort tilsvarende undersøkelser for veitraseene. Kravet om kulturminneregistreringer vil derfor følge detaljreguleringsplanene for de respektive veistrekninger.

Norterminal: Her er det tidligere gjort registreringer av to funn, begge automatisk fredet. Konklusjonen fra kulturminnemyndighetene er at begge kulturminner kan graves ut og så dispenseres fra.

Kirkenes Maritime Park: Her er det registrert og verdivurdert 8 kulturhistoriske funn, hvor verdien varierer fra liten til stor. For den veitraseen som er foreslått som atkomstvei er det også registrert flere kulturminner.

Naturressurser:

Det er spesielt konsekvenser for fiskerier ved eventuelt oljeutslipp som er vurdert. Tilgrising av redskaper vil være en slik konsekvens, men vurderingen er ingen vesentlige konsekvenser utover dette.

NIKU har gjennomført en utredning om samisk bosetting, utmarksbruk og sjølaksefiske. De planlagte utbyggingsprosjektene berører et område som inntil relativt nylig hadde en betydelig samisk bosetting basert på variert utmarksbruk og sjølaksefiske. Omfanget av samisk utmarksbruk i området, utenom reindriften er imidlertid liten. Verdiene av arealene for samisk bosetting og næringsvirksomhet vurderes derfor som liten. Samlet konsekvens er vurdert til liten negativ.

Støykonsekvenser:

Tømmerneset er i dag utsatt for støy fra to vesentlige kilder: flytrafikken og forsvarets skyte- og øvingsaktivitet. Det er gjort støyberegninger for Norterminal og KMP, og disse viser at det er friluftslivet i sjøområdene nærmest terminalene som vil berøres mest. Konsekvenser for reindriften må vurderes i forhold til støynivået fra eksisterende virksomhet.

Sårbarhetsanalyse:

Det er gjennomført en sårbarhetsanalyse på overordnet nivå, som skal danne grunnlag for mer detaljerte og hendelsesbaserte ROS-analyser på detaljreguleringsnivå. Planområdet med tiltakene fremstår generelt som moderat sårbart, hvor følgende faktorer vurderes som de viktigste: skredfare, ustabil grunn, havnivåstigning, kjemikalieutslipp eller annen akutt forurensning, samt forurensning i grunn.

Øvrige utredningstema:

For de øvrige utredningstema vises til planbeskrivelsens kapittel 9.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Kommunedelplanen representerer en oppfølging satsningsområdet.

En utbygging som medfører tap av hele Tømmerneset som reinbeite, tilsvarende tap av en hel siidaenhet for hhv. Pasvik (5A/C) og Skogerøya og Spurvneset reinbeitedistrikt (4/5B), er i strid med målet om å ha levedyktige primærnæringer.

Infrastruktur:

Kommunedelplanen representerer en oppfølging satsningsområdet.

Barn og ungdom:

Samlet sett vurderes de planlagte tiltak som positive for barn og unges oppvekstvilkår og for folkehelsen generelt i kommunen.

Kompetansebygging:

Planforslaget som tilrettelegger for et større antall kompetansearbeidsplasser kan bidra positivt for satsningsområdet.

Økonomi:

Det vises til egne utredninger i planbeskrivelsen.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Synes ikke relevant på dette plannivået.

Alternative planforslag:

Konsekvensene for samfunns- og miljømessige tema og særlig reindrift gjør det nødvendig å vurdere alternative planforslag:

Planforslag 1:

Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset fremmes uten Kirkenes Maritime Park på Pulkneset, dette innebærer at:

- Pulkneset reguleres (videreføres) til forsvarsformål.
- Sprengningsbanen «I» reguleres til formålet på eksisterende lokasjon ved Kvalbuktneset.
- Bane M videreføres, regulert til formålet.
- Vestfeltet (tilsvarende bane M) framstilles som framtidig skytefelt tillates brukt også til skyteaktivitet, men det stilles krav om sikkerhetsvurdering og andre relevante vurderinger (eks. drikkevann) som skal foreligge ved byggesøknad.
- I Kommunedelplanen videreføres både veiparsell 2B og 2C, med plankrav (detaljregulering) og krav om sikkerhetsvurdering som grunnlag for valg av trasé. Det skal vurderes bestemmelser for å begrense trafikk på veien mellom Leirpollen og Gamneset.
- Leirpollen og Gamneset med tilhørende infrastruktur reguleres iht. hovedalternativ 1.

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget begrenser arealinngrepene på Tømmerneset som helhet og reduserer dermed inngrepet i reinbeiteområdet i forhold til full utbygging. Rådmannen legger her til grunn Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3 og vurderer at hensynet til reindrifta bør vektas i en - *Samspill/omforent utvikling/tenke helhet (fra dialogkonferansen)* - tilnærming. Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser rådmannen det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Videre kan industriutbygging på Pulkneset ha negativ påvirkning for utviklingen av Kirkenes by. Rådmannen vil her vise til at de arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende Kommuneplan (2004-2016) er avsatt til formålet, altså Leirpollen. Videre bør det vurderes å begrense trafikkbelastningen på veien mellom Leirpollen og Gamneset, f.eks. stengning for allmenn ferdsel, samt eventuelle nødvendige tiltak som muliggjør flytting av rein over veien. For øvrig er infrastrukturen (vei, vann og strøm) planlagt samlokalisert for å begrense inngrepene i naturen og redusere antall hindre for reinens trekk, jf. konklusjonene i reindrifutredningen. En samlokalisering av infrastrukturen vil også ha anleggs- og driftsmessige fordeler.

For reindriften i området vil utbyggingen uten Pulkneset også ha negative konsekvenser, men Tømmerneset vil fortsatt kunne benyttes av distriktene. Rådmannen forventer at beitetapet etter utbygging av hhv. Gamneset og Leirpollen vil kompenseres av utbygger,

dette vil være en privatrettslig sak og vil ikke kommenteres videre i denne sammenheng.

Planforslag 2:

Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset fremmes med Kirkenes Maritime Park på Pulkneset, dette innebærer at:

- Bane I flyttes til vestfeltet.
- Bane M reguleres inn på to lokasjoner, lik alternativ 1.
- Veiforbindelse mellom Pulkneset og Gamneset (alt. 3B) tas ut av planforslaget.
- I Kommunedelplanen videreføres både veiparsell 2B og 2C, med plankrav (detaljregulering) og krav om sikkerhetsvurdering som grunnlag for valg av trasé. Det skal vurderes bestemmelser for å begrense trafikk på veien mellom Leirpollen og Gamneset.
- Leirpollen og Gamneset med tilhørende infrastruktur reguleres iht. hovedalternativ 1.

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget innebærer i praksis en full utbygging av Tømmerneset til industriformål og må oppfattes som en *Industriell tilnærming* jf. dialogkonferansen noe som i utgangspunktet strider mot Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3. Ved å ta ut veiforbindelsen mellom Gamneset og Pulkneset søkes det å redusere arealinngrepene samtidig som alle utbyggingene ønskes realisert på de aktuelle lokalitetene. Det må til veiframføringen fra E6 ved Høybuktmoen til Pulkneset stilles krav om avbøtende tiltak som muliggjør flytting av rein til Tømmerneset. Videre bør det vurderes å begrense trafikkbelastningen på veien mellom Leirpollen og Gamneset, f.eks. stengning for allmenn ferdsel, samt eventuelle nødvendige tiltak som muliggjør flytting av rein over veien.

Planforslag 2 ivaretar i liten grad reindriftas interesser på Tømmerneset og rådmannen vil i den sammenheng trekke fram det varsel om innsigelse som innkam fra Reindriftsforvaltningen (06.09.13) ved høring av planprogrammet. Fra 1. januar 2014 overtok Fylkesmannen i Finnmark ansvaret for den regionale reindriftsforvaltningen i Finnmark. Rådmannen legger til grunn for planforslag 2 at det søkes å komme til enighet med innsigelsesmyndighetene evt. vilkår for å realisere utbyggingene før planen kan vedtas.

Rådmannen vurderer at reindrifta blir best ivaretatt i planforslag 1 kontra planforslag 2, rådmannen vil derfor anbefale at planforslag 1 videreføres.

Behandling og høring av to planforslag:

Plan- og bygningsloven åpner for at flere alternative planforslag legges ut til høring/offentlig ettersyn. Rådmannen vurderer ut i fra de konsekvensutredninger som foreligger at en realisering av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset vil bli vanskelig. Likevel kan det være riktig å benytte mulighetene i høringsperioden til å få alle forhold belyst og prøvd av innsigelsesmyndighetene. For at innsigelsesmyndighetene og andre skal kunne bidra konstruktivt til planarbeidet vil det være hensiktsmessig for kommunen å utpeke et foretrukket alternativ. Iht. rådmannens vurderinger av de to alternative planforslagene vil

rådmannen tilrå at planforslag 1 gis prioritet.

Behandlingen av Kommunedelplanen legger føringer for behandling av planforslag for områdereguleringene for Norterminal, Høybukta skyte og øvingsfelt og Kirkenes Maritime Park. Dersom Utvalg for Plan og Samferdsel velger å vedta alternativt vedtak nedenfor og legge kun planforslag *alternativ 1* ut til høring/offentlig ettersyn, så må dette følges opp ved behandling av planforslag for Høybukta skyte- og øvingsfelt og Kirkenes Maritime Park, jf. alternativt vedtak for nevnte planforslag.

Alternativt vedtak:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-14 og forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. §§ 7 og 8 legges Planforslag alternativ 1 av *Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging*, PlanID 2013017, ut til offentlig ettersyn/høring i seks uker.

Følgende plandokumenter legges ut til høring/offentlig ettersyn:

- Planbeskrivelse (29.01.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste i kapittel 9.
- Plankart planforslag alternativ 1 (22.01.15)
- Planbestemmelser planforslag alternativ 1 (29.01.15)

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel legger her til grunn Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3 og vurderer at hensynet til reindrifta bør vektas i en - *Samspill/omforent utvikling/tenke helhet* (fra dialogkonferansen) - tilnærming. Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser utvalget det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Videre kan industriutbygging på Pulkneset ha negativ påvirkning for utviklingen av Kirkenes by. De arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende Kommuneplan (arealdel 2004-2016) er avsatt til formålet, altså Leirpollen. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

Forslag til innstilling:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-14 og forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. §§ 7 og 8 legges *Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging*, PlanID 2013017, ut til offentlig

ettersyn/høring i seks uker i to alternativer:

Følgende plandokumenter legges ut til høring/offentlig ettersyn:

- Planbeskrivelse (29.01.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste i kapittel 9.
- Plankart planforslag alternativ 1 (22.01.15)
- Planbestemmelser planforslag alternativ 1 (29.01.15)
- Plankart planforslag alternativ 2 (22.01.15)
- Planbestemmelser planforslag alternativ 2 (29.01.15)

Utvalg for Plan og Samferdsel vil prioritere alternativ 1 i den videre planprosessen dersom alternativ 2 ikke lar seg gjennomføre som følge av innsigelser i høringsperioden. Det ønskes høringsuttalelser til begge alternativene.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel ønsker å prøve planforslaget for Kirkenes Maritime Park på Pulkneset opp mot innsigelsesmyndighetene for å finne mulige løsninger. Utvalget synes planforslag alternativ 2 har hensyntatt resultatene i konsekvensutredningene så langt det lar seg gjøre samtidig som det tilrettelegges for industrietableringen. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

Behandling 26.02.2015 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Wikan, Kurt

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 019/2015:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-14 og forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. §§ 7 og 8 legges *Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging*, PlanID 2013017, ut til offentlig ettersyn/høring i seks uker i to alternativer:

Følgende plandokumenter legges ut til høring/offentlig ettersyn:

- Planbeskrivelse (29.01.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste i kapittel 9.
- Plankart planforslag alternativ 1 (22.01.15)
- Planbestemmelser planforslag alternativ 1 (29.01.15)
- Plankart planforslag alternativ 2 (22.01.15)
- Planbestemmelser planforslag alternativ 2 (29.01.15)

Utvalg for plan og samferdsel vil prioritere alternativ 1 i den videre planprosessen dersom alternativ 2 ikke lar seg gjennomføre som følge av innsigelser i høringsperioden. Det ønskes høringsuttalelser til begge alternativene.

Begrunnelse:

Utvalg for plan og samferdsel ønsker å prøve planforslaget for Kirkenes Maritime Park på Pulkneset opp mot innsigelsesmyndighetene for å finne mulige løsninger. Utvalget synes planforslag alternativ 2 har hensyntatt resultatene i konsekvensutredningene så langt det lar seg gjøre samtidig som det tilrettelegges for industrietableringen. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og rådmannens vurderinger over.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stubhaug, Ørjan Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 12.02.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	004/2015	10.03.2015
Utvalg for plan og samferdsel	021/2015	26.02.2015

FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT

Vedlagte dokumenter:

- BESKRIVELSE FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING HØYBUKTMOEN SØF140115
- BESTEMMELSER HØYBUKTMOEN SØF - ALT 1 - 140115
- BESTEMMELSER HØYBUKTMOEN SØF - ALT 2 - 140115
- PLANKART HØYBUKTMOEN SØF-ALT 1- 140115
- PLANKART HØYBUKTMOEN SØF-ALT 2- 140115
- 1-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Konsekvenser for samfunnsmessige forhold 050115
- 2-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - ROS-analyse 141014
- 3-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Konsekvenser for næringsinteresser 050115
- 4-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Konsekvenser i forhold til forurensning 050115
- 5-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Konsekvenser for naturmiljø 131014
- 6-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Konsekvenser for Suolójávri som drikkevannskilde og biota 151014
- 7-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Oversikt over areal med grunnforurensning og tilstand i vannforekomster 260814
- 8-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Støygrunnlag 180914 m vedlegg
- 9-Områdeplan Høybuktkmoen SØF - Kulturhistorisk registrering 280414

Dokumenter i saken:

- 2014019869 VEDRØRENDE INNSPILL FOR OMRÅDEREGULERING AV HØYBUKTMOEN SKYTEFELT - TIL ARKIVSAK 12/2677
- 2014017292 VEDRØRENDE INNSPILL FOR OMRÅDEREGULERING AV HØYBUKTMOEN SKYTEFELT

2014013111 INNSPILL FOR OMRÅDEREGULERING AV HØYBUKTMOEN SKYTEFELT
 2014011060 PLANAVGRENSNINGER OG UTREDNINGER HØYBUKTMOEN
 2014006593 KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDDELPLAN
 FOR TØMMERNES, SAMT OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES,
 PULKNES OG HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2014006487 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.03.14:
 PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR FORSVARETS SKYTE-
 OG ØVINGSFELT GSV - HØYBUKTMOEN
 2014002387 GRENSER FOR FORSVARSBYGGS FESTEAREAL FOR HØYBUKTMOEN -
 FORSVARETS SKYTEFELT
 2013023898 FORELØPIG SVAR MOTTATT FIRE FORSLAG TIL FASTSATT
 PLANPROGRAM
 2013023816 UTTAELSE - FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR
 OMRÅDEREGULERING FOR HØYBUKTMOEN SKYTEFELT
 2013022558 FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING AV
 HØYBUKTMOEN SKYTEFELT
 2013022403 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL
 29.11.13: PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR
 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2013020604 HØYBUKTMOEN SKYTEFELT - MERKNADSBEHANDLING
 PLANPROGRAM
 2013020311 OMRÅDEPLAN FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT -
 AVINORS INNSPILL OM DELTAKELSE
 2013017233 UTTAELSE OPPSTART OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL
 PLANPROGRAM HØYBUKTMOEN SKYTE OG ØVINGSFELT
 2013016912 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEPLAN
 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2013016849 UTTAELSE - VARSEL OM OPPSTART AV OMRÅDEPLAN FOR
 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT - PLANPROGRAM
 2013016648 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - OMRÅDEPLAN
 FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2013016474 INNSIGELSER PÅ ETABLERING AV SKYTEFELT
 2013016002 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEPLAN
 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2013015981 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEPLAN
 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
 2013015890 VEDR. PLANARBEID PÅ FORSVARETS SKYTE OG ØVNINGSOMRÅDE -
 GSV
 2013015895 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID -
 HØYBUKTMOEN SKYTE OG ØVNINGSFELT
 2013015758 UTTAELSE - OMRÅDEPLAN FOR HØYBUKTMOEN
 2013015645 OMRÅDEPLAN HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT - KRAV OM
 ERSTATNING FOR TAP VED REGULERINGSPLAN
 2013015270 HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT - OPPSTART AV
 PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM TIL
 OFFENTLIG ETTERSYN
 2013014754 UTTAELSE FRA KYSTVERKET - VARSEL OM OPPSTART AV
 PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM
 2013014524 OMRÅDEPLAN FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT -
 FORSLAG TIL PLANPROGRAM - HØRI NGSSVAR
 2013013231 MERKNAD TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR
 OMRÅDEREGULERING HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVRINGSFELT
 2013012883 FYLKESMANNEN BER OM UTSATT HØRINGSFRIST TIL 13.09.2013
 2013012102 GODKJENNING TIL Å GJENNOMFØRE UTREDNINGER OG
 FORHANDLINGER

2013011931 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - OMRÅDEPLAN HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
2013011804 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 26.06.13: OMRÅDEPLAN FOR HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT - FORSLAG TIL PLANPROGRAM
2013009194 HØYBUKTMOEN SKYTEFELT - AVTALE OM OMRÅDEREGULERING
2013009624 PLANPROGRAM HØYBUKTMOEN SKYTEFELT
2012018621 FORSVARETS FESTE HØYBUKTMOEN 12/1/12 I SØR-VARANGER

Kort sammendrag:

Forsvarsbygg har i samarbeid med Sør-Varanger kommune igangsatt planarbeid med områderegulering for Forsvarets øvings- og skytefelt på Høybuktkmoen. Hovedformålet med områdereguleringen er å sikre de offentligrettslige rammene for Forsvarets arealer samtidig som de avklarer eventuelle avgrensninger mot annen virksomhet. Flere pågående planarbeider for Tømmerneset foregår parallelt og vil være relevant for det videre arbeidet. Herunder Kommunedelplan for Tømmerneset, områderegulering for Norterminal AS på Gamneset og områderegulering for Høybuktkmoen skyte- og øvingsfelt. Flere av tiltakene vil på flere områder ha felles influensområder. Planene samkjøres når det gjelder medvirkning, informasjon og fagutredning. «Forslag til områderegulering for Høybuktkmoen skyte- og øvingsfelt» fremmes i to alternativ noe som er i tråd med forslag til vedtak i «forslag til kommunedelplan for Tømmerneset» (arkivsak 13/1191).

Faktiske opplysninger:

Bakgrunnen for planarbeidet har vært en ambisjon om å lage en områdeplan som er tilstrekkelig for kommunen til å gi byggetillatelse i skyte- og øvingsfeltet og leiområdet uten å utarbeide detaljreguleringer.

Forslag til områdereguleringen utarbeides av Multiconsult med bistand fra Forsvarsbygg. Arbeidet gjennomføres i samarbeid med Sør-Varanger kommune som er formel forslagsstiller.

Planområdet dekker store deler av Tømmerneset og forsvarrets vestfelt sør for E6 i Váhčir-området.

Selve planområdet er i sin helhet foreslått i et område som i gjeldende kommuneplan allerede er båndlagt av forsvarset til skyte- og øvingsfelt. I tillegg til forsvarsaktivitet drives det også reindrift i området av reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik og reinbeitedistrikt 4/5B Spurvneset og Skogerøya. Tømmerneset og vestfeltet fungerer som beiteområde selv om Høybuktkmoen flyplass ligger innenfor området og at forsvarset driver med skyteaktivitet.

Forslag til områderegulering Høybuktkmoen skyte- og øvingsfelt består av følgende plandokumenter;

- Planbeskrivelse med konsekvensutredning, datert 14.01.15

- 2 alternative plankart 1:20.000/1:10.000, datert 14.01.15
- 2 alternative reguleringsbestemmelser, datert 14.01.15

Rådmannen forutsetter at utvalg for plan og samferdsel setter seg inn i plandokumentene og vil ikke i detalj gjengi dette her.

Planforslagene:

Ved forslag til vedtak fremmes det to planforslag noe som er i tråd med forslag til vedtak for «kommunedelplan for Tømmerneset». Hva utvalg for plan og samferdsel vedtar i kommunedelplan for Tømmernes har en avgjørende betydning for videre politisk behandling av «områdeplan for forsvarets øvings- og skytefelt»

I forslag til vedtak foreslår rådmannen å legge to planforslag ut på høring, noe som er i tråd med forslag til vedtak i «kommunedelplan for Tømmernes» Dersom utvalg for plan og samferdsel i kommunedelplanen vedtar alternativ innstilling, så må utvalget også vedta alternativ innstilling i denne saken.

Med bakgrunn i forsvarets operative hensyn og uavhengig av planforslagene gis det i begge planforslagene anledning til å flytte feltskytebane M til vestfeltet/ sør for E6. Før forsvaret igangsetter flytting av skytebaner så må behovet for sikkerhetstiltak vurderes og dokumenteres. Det legges altså opp til at de må komme nye behov som gjør at forsvaret ser seg nødt til å flytte bane M.

Konsekvensutredningen for kommunedelplanen viser at flytting av skytebane M vil ha en negativ konsekvens for nærmiljø og friluftsliv. Konsekvensutredningen for kommunedelplanen viser at planområdet sør for E6 er i meget aktivt bruk som friluftsområde. Området er meget godt egnet, og her går også en gammel ferdselsvei. Reiselivsbedrifter bruker området mye, til rideturer om sommeren og snøscooter og hundespenn om vinteren. Kommunen har tilrettelagt for friluftslivet ved Sandneselvas utløp. Flytting av deler av forsvarets aktiviteter til områder sør for E6 vil berøre viktige friluftsinnteresser og ha stor negativ betydning for friluftslivet og for eksisterende og nye fremtidige reiselivsbedrifter. Transporter til/fra flyplassen med hundespenn vil bli berørt, og støy og skyting vil ha negativ betydning, spesielt for reiselivsaktiviteter som inkluderer hunder og hester.

Nedenfor presenteres forskjellene mellom de to ulike planforslagene, og er listet i prioritert rekkefølge jmfør saksfremlegget til kommunedelplan for Tømmernes.

Alternative planforslag

Planforslag 1: «Pulkneset forblir som øvingsområde for forsvaret, med sprengningsfelt»

Alternativet innbefatter en viss omlegging av Forsvarets aktiviteter på Tømmernes. Dette

innebærer blant annet at Forsvaret kun i begrenset grad vil ha behov for å ta i bruk vestfeltet med tanke på etablering av nye skytebaner og anlegg. Alternativet legger også til rette for en viss utvidelse av lufthavna. I dette planalternativet reguleres Pulkneset til forsvarsaktivitet og ikke til industriformål.

- Sprengningsbanen «I» reguleres til formålet på eksisterende lokasjon ved Kvalbuktneset
- Bane M videreføres, regulert til formålet.
- Vestfeltet (tilsvarende bane M) framstilles som framtidig skytefelt tillates brukt også til skyteaktivitet, men det stilles krav om sikkerhetsvurdering og andre relevante vurderinger (eks. drikkevann) som skal foreligge ved byggesøknad.

Rådmannens vurdering:

Planforslaget begrenser arealinngrepene på Tømmerneset som helhet og reduserer dermed inngrepet i reinbeiteområdet i forhold til full utbygging. I tillegg vil sprengningsfeltet bane I forbli på Pulkneset slik det er i dag. Det vises for øvrig til rådmannens vurderinger gjort i saksfremlegget til kommunedelplanen for Tømmerneset (arkivsak 13/1191).

Dette planforslaget er i tråd med kommunedelplanens planforslag 1.

Planforslag 2: «Pulkneset er ikke en del av forsvarets øvings og skytefelt, og sprengningsfeltet flyttes»

Forsvaret foretar en omlegging av bruken av de øvingsområder som Forsvaret disponerer på Tømmernes. Dette innebærer at sprengningsfeltet «bane I» avvikles og nytt sprengningsfelt etableres i Vestfeltet. Videre flyttes feltskytebane M med håndvåpen og kjøretøyvåpen opp til 12,7 mm til vestfeltet med standplass ved Suolojávri. For øvrig innebærer alternativet en bruk av arealene lik alternativ 1.

- Bane I flyttes til vestfeltet.
- Bane M reguleres inn på to lokasjoner, lik alternativ 1.

Rådmannens vurderinger:

Planforslag 2 i forsvarets plan er i tråd med kommunedelplanen planforslag 2 som i praksis legger til rette for en full utbygging av Tømmerneset og må oppfattes som en industriell tilnærming. Det vises videre til rådmannens vurderinger gjort i saksfremlegget for kommunedelplanen.

Dette planforslaget er i tråd med kommunedelplanens planforslag 2.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Virksomheten knyttet til SØF medfører en liten/marginal økning for kommunal økonomi og øvrig næringsutvikling.

Konsekvensutredningen for kommunedelplanen viser at planforslaget er vil ha middels/stor negativ påvirkning på reiselivsnæring basert på friluftsliv.

Infrastruktur:

Se rådmannens utdyping av de to ulike planforslagene.

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Virksomheten knyttet til SØF medfører en liten/marginal økning for kommunal økonomi og øvrig næringsutvikling

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 og forskrift om konsekvensutredning § 7 og § 8 vedtar utvalg for plan og samferdsel at alternativ 1 av «Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt», plan id 2013008, legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

Det legges ut følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse – Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt, datert 14.1.15
- Bestemmelser til områdereguleringsplan for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt –

- Alternativ 1. Datert 17.11.14 (revidert 14.01.15)
- Plankart Høybuktknoen alternativ 1, datert 14.01.15
- Konsekvensutredninger iht. planbeskrivelsens kap 9.1 (nr.1-9)

Begrunnelse: Forslag til områderegulering alternativ 1 er i tråd med Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset (PlanID 2013017), alternativ 1. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

**Forslag til innstilling:
Forslag til Vedtak:**

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 og forskrift om konsekvensutredning § 7 og § 8 vedtar utvalg for plan og samferdsel at «Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt», plan id 2013008, legges ut til offentlig ettersyn i seks uker i to alternativ.

Det legges ut følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse – Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt. Datert 14.1.15
- Bestemmelser til områdereguleringsplan for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt – alternativ 1. Datert 17.11.14 (revidert 14.01.15)
- Bestemmelser til områdereguleringsplan for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt – Alternativ 2. datert 17.11.14 (revidert 14.01.15)
- Plankart alternativ 1, datert 14.01.15
- Plankart alternativ 2, datert 14.01.15
- Konsekvensutredninger iht. planbeskrivelsens kap 9.1 (nr.1-9)

Begrunnelse;

Forslagene til områderegulering (alternativ 1 og alternativ 2) er i tråd med Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset (PlanID 2013017), hhv. alternativ 1 og alternativ 2. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

Behandling 26.02.2015 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Emanuelsen, Tarja Karine

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 021/2015:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 og forskrift om konsekvensutredning § 7 og § 8 vedtar utvalg for plan og samferdsel at «Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt», plan id 2013008, legges ut til offentlig ettersyn i seks uker i to alternativ.

Det legges ut følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse – Forslag til områderegulering for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt. Datert 14.1.15
- Bestemmelser til områdereguleringsplan for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt – alternativ 1. Datert 17.11.14 (revidert 14.01.15)
- Bestemmelser til områdereguleringsplan for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt – Alternativ 2. datert 17.11.14 (revidert 14.01.15)
- Plankart alternativ 1, datert 14.01.15
- Plankart alternativ 2, datert 14.01.15
- Konsekvensutredninger iht. planbeskrivelsens kap 9.1 (nr.1-9)

Begrunnelse;

Forslagene til områderegulering (alternativ 1 og alternativ 2) er i tråd med Forslag til kommunedelplan for Tømmerneset (PlanID 2013017), hhv. alternativ 1 og alternativ 2. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og rådmannens vurderinger over.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 15.02.2015
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	005/2015	10.03.2015
Utvalg for plan og samferdsel	020/2015	26.02.2015

FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR PULKNESET - KIRKENES MARITIME PARK

Vedlagte dokumenter:

BESKRIVELSE FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR PULKNESET - KIRKENES
MARITIME PARK

PLANKART KIRKENES MARITIME PARK 4.2.2015

BESTEMMELSER KIRKENES MARITIME PARK

Vedlegg 1 KU-biologisk mangfold Kirkenes Maritime Park 11.9.2014

Vedlegg 2 KU-landskap Kirkenes Maritime Park 4.9.2014

Vedlegg 3 KU-forurensning Kirkenes Maritime Park 29.8.2014

Vedlegg 4 KU-kulturminner Kirkenes Maritime Park 2.9.2014

Vedlegg 5 KU-støy Kirkenes Maritime Park 9.9.2014

Vedlegg 6 Akvaplan-niva rapport marint miljø Pulkneset 30.01.2015

Vedlegg 7 ROS analyse Kirkenes Maritime Park rev. 23.10.2014

Vedlegg 8 CCB Vurdering baselokasjoner Kirkenes v1_ 02.12.2014

Dokumenter i saken:

- 2014007332 SVAR PÅ KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM OG
OMRÅDEREGULERINGER - GAMNES, PULKNES OG HØYBUKTMOEN
SKYTE- OG ØVINGSFELT
- 2014006592 KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDLPLAN
FOR TØMMERNES, SAMT OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES,
PULKNES OG HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
- 2014006485 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.03.14:
PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR KIRKENES MARITIME

PARK PÅ PULKNES

2013023897 FORELØPIG SVAR MOTTATT FIRE FORSLAG TIL FASTSATT PLANPROGRAM

2013023817 UTTAELSE - FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING FOR KIRKENES MARITIME PARK

2013022560 FORELEGGING AV PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR KIRKENES MARITIME PARK

2013022404 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 29.11.13: PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR KIRKENES MARITIME PARK

2013021670 INNSPILL KOMMUNEDELPLAN I SØR-VARANGER

2013017234 UTTAELSE - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - PULKNESET

2013016911 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID PULKNESET

2013016851 UTTAELSE - VARSEL OM OPPSTART AV OMRÅDEPLAN MED PLANPROGRAM FOR PULKNESET - KIRKENES MARITIME INDUSTRIAL PARK

2013016649 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - PULKNESET

2013016326 UTTAELSE - PLANPROGRAM PULKNESET KIRKENES MARITIME INDUSTRIAL PARK

2013016004 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING PULKNESET

2013015980 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING PULKNESET

2013015897 SVAR FRA KYSTVERKET - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - PULKNESET

2013015896 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID PULKNESET MARITIME INDUSTRIAL PARK

2013015755 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID PULKNESET

2013015754 INNSPILL TIL PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING FOR PULKNESET

2013015145 UTSATT HØRINGSFRIST PLANPROGRAM PULKNES

2013015035 FORESPØRSEL OM UTSATT HØRINGSFRIST

2013013181 PULKNESET - KIRKENES MARITIME INDUSTRIAL PARK - OMRÅDEREGULERING - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

2013013011 REGULERINGSPLAN FOR PULKNESET - KONSEKVENSTREDDNING FOR BIOLOGISK MANGFOLD PÅ LAND

2013012881 FYLKESMANNEN BER OM UTSATT HØRINGSFRIST TIL 13.09.2013

2013012103 GODKJENNING TIL Å GJENNOMFØRE UTREDNINGER OG FORHANDLINGER

2013011881 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - PULKNESET - KIRKENES MARITIME INDUSTRIAL PARK, SØR-VARANGER KOMMUNE

2013011807 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 26.06.13: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING AV PULKNESET

2013011280 MARINARKEOLOGISK REGISTRERING

2013008051 FORSLAG TIL PLANPROGRAM TILKNYTTET OMREGULERING AV PULKNESET

2012019315 PLANPROSESS HØYBUKTMOEN-TØMMERNESET

2012021278 KOSTNADER VEDRØRENDE FLYTTING AV SKYTEFELT

2012021348 PRESENTASJON AV PULKNESET PÅ FORMANNSKAPETS STRATEGIMØTE OM HAVN

2012021346 VEDRØRENDE UTKAST TIL AVTALE OM OMRÅDEREGULERING PULKNESET

2012018280 OMRÅDEREGULERING PULKNESET - ANMODNING OM
OPPSTARTSMØTE
2012008917 NYTT INDUSTRIOMRÅDE FOR MARITIME SERVICENÆRINGER PÅ
PULKNESET

Kort sammendrag:

Kirkenes Maritime Park AS har i samarbeid med Sør-Varanger Kommune igangsatt planarbeid med områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park. Hovedformålet med områdereguleringen er å tilrettelegge for etablering av nye maritimeservice- og industriarealer for å imøtekomme et framtidig økt behov for denne type industriarealer i Sør-Varanger kommune. Dagens sjørettete industriarealer i Kirkenes ligger sentralt i byområdet og det er stort press på arealene og stadig økende konflikt med øvrig bebyggelse.

Flere pågående planarbeider for Tømmerneset foregår parallelt og vil være relevant for det videre arbeidet. Herunder Kommunedelplan for Tømmerneset, Områderegulering for Norterminal AS på Gamneset og områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt. Flere av tiltakene vil på flere områder ha felles influensområder. Planene samkjøres når det gjelder medvirkning, informasjon og fagutredning.

Kommunestyrevedtak den 27.02.13 baseres på at Sør-Varanger kommune skal stimulere til at alle interesserte aktører på Tømmerneset blir i stand til å realisere sine industrisatsninger. Kommunedelplanen vil gi rammer og overordnede prinsipper for utbygging av framtidig infrastruktur for hele området, planarbeidet for Kirkenes Maritime Park er knyttet opp mot Kommunedelplanen.

Planprogrammet for Kirkenes Maritime Park ble fastsatt i Kommunestyret i møte 26.03.14. Det er etter dette gjennomført konsekvensutredninger og *Forslag til områderegulering for Pulkneset - Kirkenes Maritime Park* legges her fram for behandling etter plan- og bygningslovens § 12-10, samt forskrift om konsekvensutredninger §§ 7 og 8.

Faktiske opplysninger:

Kirkenes Maritime Park AS (tidligere Pulkneset AS) har i samarbeid med Sør-Varanger kommune igangsatt planarbeid med områderegulering av Pulkneset – Kirkenes Maritime Park.

Bakgrunnen for planarbeidet er den økte offshorevirksomheten i regionen og et kommende behov for nye sjørettete service- og industriarealer i regionen. Dagens sjørettete industriarealer i Kirkenes ligger sentralt i byområdet og det er stort press på arealene og stadig økende konflikt med øvrig bebyggelse. Tiltakshaverne har et klart mål om at det skal etableres nye industriarealer som ligger skjermet fra tettsteds- og sentrumsbebyggelsen i

Kirkenes.

Tiltakshaver bak planarbeidet er Kirkenes Maritime Park AS. Kirkenes Maritime Park AS ble stiftet 8.4.2013 og er eid av CCB AS (1/3), Barlindhaug Eiendom AS (1/3) og Sør-Varanger Invest AS og GT Eiendom AS (tilsammen 1/3).

Forslag til områderegulering utarbeides av Sweco Norge AS. CCB bistår med utformingen av industriområdene. Arbeidet gjennomføres i samarbeid med Sør-Varanger kommune som er formell forslagsstiller.

Planområdet ligger nord for Kirkenes lufthavn/Høybuktknoen 7-8 km innover Korsfjorden på vestsiden av Tømmernes.

Innenfor planområdet, ved lille Gamnesbukta er det 1 fritidsbolig og tilhørende bygninger. Det er også et mindre uregistrert bygg på eiendommen gnr 11 bnr 22. Planområdet er ellers ubebygd.

Selve planområdet er i sin helhet foreslått i et område som i gjeldende kommuneplan er båndlagt av forsvaret til skyte- og øvingsfelt. I tillegg til forsvarsaktivitet drives det også reindrift i området av reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik og reinbeitedistrikt 4/5B Spurvneset og Skogerøya. Tømmerneset fungerer som beiteområde selv om Høybuktknoen flyplass ligger innenfor området. Forsvaret driver skyteaktivitet på skytebaner innenfor forsvarets område på Tømmernes.

Forslag til områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park består av følgende plandokumenter:

- Planbeskrivelse (04.02.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste side 5.
- Bestemmelser (12.02.15)
- Plankart (04.02.15)

Rådmannen forventer at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i plandokumentene og vil ikke i detalj gjengi dette her.

Konsekvensutredninger:

Konsekvensutredningene framkommer av planbeskrivelsens kapittel 7 og 8 og følger vedlagt, rådmannen har her kort gjengitt resultatene i et utvalg av konsekvensutredningene. Rådmannen har for enkelte utredninger funnet det nødvendig å utdype disse med egne vurderinger.

Samfunnsmessige konsekvenser:

Som det framkommer av planbeskrivelsen er det stor usikkerhet tilknyttet utbyggingen av Pulkneset og sysselsettingseffekten denne vil skape. Det vil for de første 5-6 årene kun være behov for ca. 4-5 ansatte ved basen, men dette tallet kan stige til 30 ansatte i utbyggingsfasen av et olje-/gassfelt. Ut over dette kan det sies at det er stor usikkerhet tilknyttet antall ansatte og hvor mange år fram i tid dette dreier seg om. Videre vil det være av betydning hvorvidt etablering av virksomheter på Pulkneset representerer nye virksomheter eller en flytting av eksisterende virksomheter innenfor kommunen.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen har forståelse for at det nødvendigvis vil være knyttet en del usikkerhet til etablering av en oljebase, da denne vil måtte være knyttet opp mot aktivitet i nye felt og hvor aktørene for disse feltene finner det hensiktsmessig å knytte seg til base- og servicefunksjoner. Positive virkninger av en etablering av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset vil i hovedsak være knyttet til nye arbeidsplasser. På kort sikt vil de positive virkningene av en etablering av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset være svært beskjedne. På lengre sikt vil de positive virkningene av etableringen kunne øke i takt med antall nye arbeidsplasser på og i tilknytning til basen. De negative virkningene vil være knyttet til arealinngrepene i sjø og på land og aktiviteten på basen, samt trafikk på land og sjø, disse framkommer av planbeskrivelsen med konsekvensutredninger. Med den usikkerhet som er knyttet til prognosene for utviklingen av Kirkenes Maritime Park er det for rådmannen vanskelig å se at de positive virkningene overgår de negative.

Framføring av infrastruktur, rådmannens vurderinger:

Som det framgår av konsekvensutredningene for infrastruktur i Kommunedelplan for Tømmerneset vil framføring av nødvendig infrastruktur til området Pulkneset være svært kostbart. Kostnadene for etablering av denne infrastrukturen (vei, vann og avløp og strømforsyning) må bæres av utbygger, som i denne omgang er privat. Dersom utbygger finner å kunne forsvare slike kostnader vil det i første omgang ikke være kommunens oppgave å etterprøve utbyggers vurderinger. Det kan imidlertid bli aktuelt at kommunen overtar drift og vedlikeholdskostnader for deler av denne infrastrukturen, ut i fra nåværende kunnskap kan dette dreie seg om vannforsyning og evt. atkomstvei. Dette vil bero på en utbyggingsavtale hvor kommunen må sikre seg å ikke påta seg uforholdsmessige kostnader.

Pendling, rådmannens vurderinger:

Planbestemmelsene legger til rette for å tillate overnatting og bevertning innenfor planområdet. Dette kan slik rådmannen ser det åpne for en større grad av pendling, sett i forhold til lokaliseringen nær flyplassen vil det trolig ligge godt til rette for drift av anlegget men også skifte av mannskaper. Likevel vil økt grad av pendling ikke være til gode for Sør-Varanger samfunnet, da nye arbeidsplasser basert på dette ikke bidrar til vekst i kommunen på samme måte som bofaste arbeidsplasser.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging:

Utbyggingen av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset strider mot de statlige planretningslinjene for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, hvor målet er at: «Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafikk sikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.»

Rådmannens vurderinger:

De statlige planretningslinjene stiller krav til kommunens planlegging for utvikling av nye utbyggingsområder for arbeidsplasser og boliger slik at disse ses i sammenheng. Pulkneset ligger over 15km fra Kirkenes og er således langt fra eksisterende boligområder. Dette vil i første omgang øke trafikkbehovet da området ligger utenfor forventet gang- og sykkelavstand fra tyngden av boligbebyggelsen i området. På lengre sikt kan avstanden føre til et økt utbyggingspress for boligområder nærmere området Pulkneset, noe som kan undergrave utviklingen av Kirkenes som kommunesentrum og boligområde. Nærheten til flyplassen og GSV, kan bidra til at et samlet press på området øker i framtiden. Økt bygging i området kan medføre betydelige kostnader for kommunen til etablering og drift av infrastruktur og tjenester, som skole, barnehage kulturtilbud osv..

Det kan argumenteres med at denne type virksomhet bør ikke ligge for nært sentrums- og boligbebyggelse av hensyn til blant annet støy. Dette argumentet vil imidlertid bli innhentet dersom etableringen skjer så langt unna eksisterende boligområder at boligbebyggelsen flyttes etter, jf. det overnevnte.

Reindrift:

Tømmerneset er et meget viktig beiteområde både vinterstid og i barmarksperioden så et hvert inngrep her får negative konsekvenser. Området brukes for tiden av to distrikter; Pasvik reinbeitedistrikt 5A/C og Spurveneset og Skogerøy reinbeitedistrikt 4/5B. Pasvik reinbeitedistrikt har for det meste benyttet planområdet og Tømmerneset i barmarksperioden mens Spurveneset og Skogerøy reinbeitedistrikt har benyttet dette området vinterstid.

Pulkneset med tilførselsveger er lokalisert i et område hvor reinen flyttes inn i , eller trekkes inn på Tømmerneset av seg selv. I tillegg har området ressurser i strandsonen som reinen utnytter sommer som vinter og særlig på vinter og tidlig vår er dette en viktig beiteressurs som kan utnyttes. Kalving foregår i området.

Størst beitetap og forstyrrelser har anlegget av Pulkneset, men det er også betydelig beitetap/forstyrrelser fra de to andre anleggene på Gamneset og i Leirpollen. I tillegg vil den beste flytt- og trekkleia inn på vestre del av og utover Tømmerneset trolig bli blokkert av utbyggingen av Pulkneset. Inngrepet og forstyrrelser kan medføre et beitetap på opp til reintallet for en siidaenhet (400 rein) både på vinter- og barmarksbeite.

Konsekvensen av utbygging av Pulkneset er vurdert til **meget stor negativ** både i anleggs- og driftsfasen.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen ser svært alvorlig på konsekvensene for de berørte reinbeitedistriktene som framkommer av konsekvensutredningen for reindriften. Som det framkommer av utredningen vil alle tiltakene på Tømmerneset gi negative virkninger for reindriften. Etter det rådmannen forstår vil utbyggingen på Pulkneset gi størst negative virkninger ettersom den ligger i den beste flytt- og trekkleia til Tømmerneset. Utbyggingen av Pulkneset og veien på vestsiden av Tømmerneset vil hindre reinen i å trekke ut på Tømmerneset og i praksis stenge flyttleia slik at hele Tømmerneset går tapt som reinbeite. I så måte vil en utbygging av Pulkneset føre til tap av hele Tømmerneset uavhengig av de andre utbyggingene på hhv. Gamneset og Leirpollen.

Tap av hele Tømmerneset som beiteområde tilsvarer tap av en hel siidaenhet for hhv. Pasvik (5A/C) og Skogerøya og Spurvneset reinbeitedistrikt (4/5B). At tiltak medfører tap av en siidaenhet er en overskridelse av en terskel som kan innebære at ILO-konvensjonen og folkerettsspørsmål blir aktuelle, dette er påpekt av advokatfirmaet Brønner & Co, som representerer Pasvik reinbeitedistrikt, i brev 08.07.14. Etter det rådmannens forstår er det utløsende tiltaket utbyggingen av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset, som altså vil stenge den beste trekk- og flyttleia inn til Tømmerneset. For å redusere konsekvensene for reindriften og sikre videre bruk av Tømmerneset må denne trekk- og flyttleia opprettholdes, dermed kan ikke utbyggingen av Kirkenes Maritime Park realiseres på Pulkneset

Rådmannen vil her vise til Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3, hvor «Samspill/omforent utvikling/tenke helhet (fra dialogkonferansen) - legges til grunn for konsekvensutredningsarbeidet. Konklusjoner i konsekvensutredningen legges til grunn for valg av nødvendige alternativer eller innsnevring i planarbeidene.»

Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser rådmannen det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Reindriften vil da fortsatt kunne benytte Tømmerneset til reinbeite, selv om arealinngrepene

på Gamneset og i Leirpollen også vil gi et beitetap. Rådmannen vil her vise til at de arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende Kommuneplan er avsatt til formålet, altså Leirpollen.

Sametingets planveileder, jf. planbeskrivelse til Kirkenes Maritime Park (Pulkneset):

Planen vil medføre konsekvenser for lokale reindriftsaktører jf. KU for reindrift.

Dersom de samlede konsekvensene av planlagte tiltak innenfor reinbeitedistriktene blir så omfattende at en virksomhet /sida må legges ned vil dette være en trussel for samisk kultur jf. punktene 5.1-5.5 i planveilederen.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen ser det slik at en utbygging av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset vil medføre tap av hele Tømmerneset for berørte reinbeitedistrikt, dermed kan grunnlaget for én siidaenheter i hvert av disse distriktene bortfalle (til sammen to siidaenheter). Dette vil være i strid med sametingets planveileder og være negativt for den samiske kulturen i kommunen, som reindriften er et viktig bidrag til. Rådmannen viser til egne vurderinger over vedrørende reindriften.

Nasjonal laksefjord:

Bøkfjorden og Neidenfjorden har status som nasjonal laksefjord noe som fører til at området er bestemt til å ha stor verdi for laks. Videre basert på dagens kunnskap vurderes tiltaket å kunne ha en liten negativ påvirkning (omfang) for laks. Utfra verdisetting og omfang vil utbyggingen kunne medføre en liten til middels negativ konsekvens for laks.

Basert på dagens kunnskap vurderes området til å ha en middels verdi for sjørørret og sjørøye og tiltaket vurderes til å ha en middels negativ påvirkning på disse artene. Utfra verdisetting og omfang vil utbyggingen kunne medføre en middels negativ påvirkning på sjørørret og sjørøye.

Rådmannens vurderinger:

Siden fjordsystemet er definert som en nasjonal laksefjord så gis laksen et ekstra beskyttelsesregime. Beskyttelsesregimet gjelder ikke annen anadrom fiskeart (Sjørøye og Sjørørret), etter det rådmannen forstår.

Beskyttelsesregimet for laksefjorder tillater bare nye tiltak og aktiviteter så lenge det ikke medfører økt risiko for de laksebestandene som skal beskyttes. Utbyggingen av Pulkneset – Kirkenes Maritime Park er i konflikt med den nasjonale laksefjorden ettersom utbyggingen har negativ påvirkning på laksen. Det er satt bestemmelser om miljøoppfølgingsprogram for å imøtekomme de negative påvirkningene.

Øvrige utredningstema:

For øvrig støtter rådmannen seg til de konsekvensutredninger og vurderinger slik de framkommer i planbeskrivelsen med vedlegg.

Andre lokaliseringalternativ:

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget er i strid med gjeldende arealplan (Kommuneplanens arealdel 2004-2016), hvor området Pulkneset er avsatt til område for Forsvaret. Det er av tiltakshaver gjort en vurdering av lokaliseringen, som følger vedlagt og er referert i planbeskrivelsens kap. 2.3. Rådmannen understreker at tiltakshaver ikke har hensyntatt interesser knyttet til annen arealbruk eller samfunns- og miljømessige konsekvenser i sine vurderinger. Rådmannen mener arealene avsatt i gjeldende kommuneplan til formålet *framtidig havn* i Leirpollen kan dekke behovet for arealer som ønskes utbygd på Pulkneset. En samlokalisering av havne- og industriaktivitet i Leirpollen, Slambanken (KILA) og dagens havn i Kirkenes synes i tråd med statlige planretningslinjer for samordna bolig-, areal- og transportplanlegging og målene satt i Kommuneplanens samfunnsdel vedtatt 29.09.14. Ettersom det i gjeldende arealplan er avsatt arealer til formålet, som synes bedre egnet, vurderer Rådmannen det som unødvendig å åpne opp nye arealer til formålet, særlig når dette synes så konfliktfyllt som i denne sak.

Plannivå og krav om undersøkelser:

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget legger opp til kun ett plannivå for utbygging av første fase, dvs. at det tillates utbygd med hjemmel i områdereguleringen uten krav om detaljregulering.

Det er imidlertid stilt krav om en rekke undersøkelser før slik tillatelse kan foreligge. Det er også satt krav om miljøoppfølgingsprogram for å søke å imøtekomme konklusjonene i konsekvensutredningene for nasjonal laksefjord. Dersom det i høringsperioden tilkommer konkrete krav eller forslag til innhold i disse undersøkelsene/programmene må bestemmelsene vurderes opp mot disse.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i

forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Planforslaget er delvis i tråd med målsetningen om at Sør-Varanger skal være vertskommune for framtidig petroleumsindustri/ -basevirksomhet, lokaliseringen kan derimot ikke synes å være sentrumsnært, jf. samfunnsdelens kapittel 7.2.1.

Planforslaget har meget stor negativ påvirkning på to berørte reinbeitedistrikt i kommunen og utbygging av Pulkneset kan med fører tap av hele Tømmerneset som reinbeite, tilsvarende tap av en hel siidaenhet for hhv. Pasvik (5A/C) og Skogerøya og Spurvneset reinbeitedistrikt (4/5B). Dette vil være i strid med målet om å ha levedyktige primærnæringer.

Infrastruktur:

Planforslaget synes i tråd med satsningen på havne- og industri-/næringsarealer, men det vises til vurderinger i overstående punkt «næringsutvikling». Avstanden til sentrum og boligbebyggelsen bidrar ikke til en helsefremmende infrastruktur.

Barn og ungdom:

Samlet sett vurderes de planlagte tiltak som positive for barn og unges oppvekstvilkår og for folkehelsa generelt i kommunen.

Kompetansebygging:

Planforslaget som tilrettelegger for kompetansesarbeidsplasser kan bidra positivt for satsningsområdet. Antallet arbeidsplasser er det imidlertid knyttet stor usikkerhet til, jf. vurderinger under samfunnsmessige konsekvenser over.

Økonomi:

Det kan bli aktuelt at kommunen overtar drift og vedlikeholdskostnader for deler av teknisk infrastruktur, ut i fra nåværende kunnskap kan dette dreie seg om vannforsyning og evt. atkomstvei. Dette vil bero på en utbyggingsavtale hvor kommunen må sikre seg å ikke påta seg uforholdsmessige kostnader.

På lengre sikt kan avstanden til sentrum og boligbebyggelsen føre til et økt utbyggingspress for boligområder nærmere området Pulkneset, noe som kan undergrave utviklingen av Kirkenes som kommunesentrum og boligområde. Nærheten til flyplassen og GSV, kan bidra til at et samlet press på området øker i framtiden. Økt bygging i området kan medføre betydelige kostnader for kommunen til etablering og drift av øvrig infrastruktur og tjenester, som skole, barnehage kulturtilbud osv..

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Synes ikke relevant på dette plannivået.

Alternative planforslag – samordning med Kommunedelplan for Tømmerneset:

Konsekvensene for samfunns-, og miljømessige tema og særlig reindrift gjør det nødvendig å vurdere alternative planforslag:

Planforslag 1 (til Kommunedelplan for Tømmerneset):

Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset fremmes uten Kirkenes Maritime Park på Pulkneset, dette innebærer at:

- Pulkneset reguleres (videreføres) til forsvarsformål.
- Sprengningsbanen «I» reguleres til formålet på eksisterende lokasjon ved Kvalbuktneset.
- Bane M videreføres, regulert til formålet.
- Vestfeltet (tilsvarende bane M) framstilles som framtidig skytefelt tillates brukt også til skyteaktivitet, men det stilles krav om sikkerhetsvurdering og andre relevante vurderinger (eks. drikkevann) som skal foreligge ved byggesøknad.
- I Kommunedelplanen videreføres både veiparsell 2B og 2C, med plankrav (detaljregulering) og krav om sikkerhetsvurdering som grunnlag for valg av trasé. Det skal vurderes bestemmelser for å begrense trafikk på veien mellom Leirpollen og Gamneset.
- Leirpollen og Gamneset med tilhørende infrastruktur reguleres iht. hovedalternativ 1.

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget begrenser arealinngrepene på Tømmerneset som helhet og reduserer dermed inngrepet i reinbeiteområdet i forhold til full utbygging. Rådmannen legger her til grunn Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3 og vurderer at hensynet til reindrifta bør vektas i en - *Samspill/omforent utvikling/tenke helhet* (fra dialogkonferansen) - tilnærming. Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser rådmannen det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Videre kan industriutbygging på Pulkneset ha negativ påvirkning for utviklingen av Kirkenes by. Rådmannen vil her vise til at de arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende Kommuneplan (2004-2016) er avsatt til formålet, altså Leirpollen. Videre bør det vurderes å begrense trafikkbelastningen på veien mellom Leirpollen og Gamneset, f.eks. stengning for allmenn ferdsel, samt eventuelle nødvendige tiltak som muliggjør flytting av rein over veien. For øvrig er infrastrukturen (vei, vann og strøm) planlagt samlokalisert for å begrense inngrepene i naturen og redusere antall hindre for reinens trekk, jf. konklusjonene i reindrifutredningen. En samlokalisering av infrastrukturen vil også ha anleggs- og driftsmessige fordeler.

For reindriften i området vil utbyggingen uten Pulkneset også ha negative konsekvenser, men Tømmerneset vil fortsatt kunne benyttes av distriktene. Rådmannen forventer at beitetafet etter utbygging av hhv. Gamneset og Leirpollen vil kompenseres av utbygger, dette vil være en privatrettslig sak og vil ikke kommenteres videre i denne sammenheng.

Planforslag 2 (til Kommunedelplan for Tømmerneset):

Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset fremmes med Kirkenes Maritime Park på

Pulkneset, dette innebærer at:

- Bane I flyttes til vestfeltet.
- Bane M reguleres inn på to lokasjoner, lik alternativ 1.
- Veiforbindelse mellom Pulkneset og Gamneset (alt. 3B) tas ut av planforslaget.
- I Kommunedelplanen videreføres både veiparsell 2B og 2C, med plankrav (detaljregulering) og krav om sikkerhetsvurdering som grunnlag for valg av trasé. Det skal vurderes bestemmelser for å begrense trafikk på veien mellom Leirpollen og Gamneset.
- Leirpollen og Gamneset med tilhørende infrastruktur reguleres iht. hovedalternativ 1.

Rådmannens vurderinger:

Planforslaget innebærer i praksis en full utbygging av Tømmerneset til industriformål og må oppfattes som en *Industriell tilnærming* jf. dialogkonferansen noe som i utgangspunktet strider mot Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3. Ved å ta ut veiforbindelsen mellom Gamneset og Pulkneset søkes det å redusere arealinngrepene samtidig som alle utbyggingene ønskes realisert på de aktuelle lokalitetene. Det må til veiframføringen fra E6 ved Høybuktmoen til Pulkneset stilles krav om avbøtende tiltak som muliggjør flytting av rein til Tømmerneset. Videre bør det vurderes å begrense trafikkbelastningen på veien mellom Leirpollen og Gamneset, f.eks. stengning for allmenn ferdsel, samt eventuelle nødvendige tiltak som muliggjør flytting av rein over veien.

Planforslag 2 ivaretar i liten grad reindriftas interesser på Tømmerneset og rådmannen vil i den sammenheng trekke fram det varsel om innsigelse som innkam fra Reindriftsforvaltningen (06.09.13) ved høring av planprogrammet. Fra 1. januar 2014 overtok Fylkesmannen i Finnmark ansvaret for den regionale reindriftsforvaltningen i Finnmark. Rådmannen legger til grunn for planforslag 2 at det søkes å komme til enighet med innsigelsesmyndighetene evt. vilkår for å realisere utbyggingene før planen kan vedtas.

Rådmannen vurderer at reindrifta blir best ivare tatt i planforslag 1 kontra planforslag 2, rådmannen vil derfor anbefale at planforslag 1 videreføres.

Behandling og høring av planforslag:

Rådmannen vurderer ut i fra de konsekvensutredninger som foreligger at en realisering av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset vil bli vanskelig. Likevel kan det være riktig å benytte mulighetene i høringsperioden til å få alle forhold belyst og prøvd av innsigelsesmyndighetene. Rådmannen finner derfor å kunne foreslå å legge planforslaget for Kirkenes Maritime Park ut til høring/offentlig ettersyn, jf. forslag til vedtak nedenfor.

Behandlingen av Kommunedelplan for Tømmerneset legger føringer for behandling av planforslag for områdereguleringene for Norterminal, Høybuktmoen skyte og øvingsfelt og Kirkenes Maritime Park. Dersom Utvalg for Plan og Samferdsel velger å vedta å legge alternativ 1 for *Forslag til Kommunedelplan for Tømmerneset* ut til høring/offentlig ettersyn så må dette følges opp ved behandling av planforslag for Kirkenes Maritime Park, jf. alternativt

vedtak nedenfor.

Alternativt vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-2 og 12-10 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å ikke fremme *Forslag til områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park*, PlanID 2013009. Planforslaget legges ikke ut til høring/offentlig ettersyn og planarbeidet avsluttes dermed.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel legger her til grunn Kommunestyrets vedtak 022/14 i møte 26.03.14, punkt 3 og vurderer at hensynet til reindrifta bør vektas i en - *Samspill/omforent utvikling/tenke helhet* (fra dialogkonferansen) - tilnærming. Ettersom konklusjonene i konsekvensutredningen er så negative for Pulkneset ser utvalget det som riktig at dette området ikke bygges ut, men bevares som det ligger i dag. Videre kan industriutbygging på Pulkneset ha negativ påvirkning for utviklingen av Kirkenes by. De arealer som planlegges utbygd av Kirkenes Maritime Park på Pulkneset kan legges til områder som i gjeldende Kommuneplan (arealdel 2004-2016) er avsatt til formålet, altså Leirpollen. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 og forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. §§ 7 og 8 legges *Forslag til områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park*, PlanID 2013009, ut til offentlig ettersyn/høring i seks uker.

Følgende plandokumenter legges ut til høring/offentlig ettersyn:

- Planbeskrivelse (04.02.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste side 5.
- Bestemmelser (12.02.15)
- Plankart (04.02.15)

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel ønsker å prøve planforslaget for Kirkenes Maritime Park på Pulkneset opp mot innsigelsesmyndighetene for å finne mulige løsninger. Utvalget synes planforslaget har hensyntatt resultatene i konsekvensutredningene så langt det lar seg gjøre samtidig som det tilrettelegges for industrietableringen. Utvalget støtter seg for øvrig til

resultatene i konsekvensutredningene og Rådmannens vurderinger over.

Behandling 26.02.2015 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Wikan, Kurt

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 020/2015:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 og forskrift om konsekvensutredninger for planer etter pbl. §§ 7 og 8 legges *Forslag til områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park*, PlanID 2013009, ut til offentlig ettersyn/høring i seks uker.

Følgende plandokumenter legges ut til høring/offentlig ettersyn:

- Planbeskrivelse (04.02.15) med konsekvensutredninger iht. vedleggsliste side 5.
- Bestemmelser (12.02.15)
- Plankart (04.02.15)

Begrunnelse:

Utvalg for plan og samferdsel ønsker å prøve planforslaget for Kirkenes Maritime Park på Pulkneset opp mot innsigelsesmyndighetene for å finne mulige løsninger. Utvalget synes planforslaget har hensyntatt resultatene i konsekvensutredningene så langt det lar seg gjøre samtidig som det tilrettelegges for industrietableringen. Utvalget støtter seg for øvrig til resultatene i konsekvensutredningene og rådmannens vurderinger over.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stubhaug, Ørjan Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 12.02.2015
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	022/2015	26.02.2015
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	006/2015	10.03.2015

NORTERMINAL: FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING MED KONSEKVENsutredning, 1.GANGS BEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

- Vedlegg 1 Områderegulering Norterminal-Kartlegging av vegetasjon og naturtyper
 - Vedlegg 2 KU Naturmiljø Leirpollen_Gamneset
 - Vedlegg 3 Notat Marint Naturmiljø Tømmernes og Gamnes endelig
 - Vedlegg 4 Konsekvensutredning landskap
 - Vedlegg 5 Sametingets kulturfaglige vurdering
 - Vedlegg 6 Finnmark fylkeskommunens kulturfaglige vurdering
 - Vedlegg 7 Tromsø museum, Resultater av marinarkeologisk befaring
 - Vedlegg 8 Støynotat Omlastningsterminal Gamneset 08092014
 - Vedlegg 9 Notat Gamneset utslipp til sjø endelig
 - Vedlegg 10 Notat Forurensning til grunn og vann
 - Vedlegg 11 ROS-analyse
 - Vedlegg 12 Gamnes Ilandføringsterminal, vurdering av områdestabilitet, R-5123076-RIG01 rev. 00
 - Vedlegg 13 Konsekvensutredning for folkehelse, barn og unges oppvekstvilkår
 - Vedlegg 14 Miljøprogram påvirkning ytre miljø -Norterminal AS
 - Vedlegg 15 Program for miljøovervåking - kartlegging, -utredninger og driftsoppfølging
 - Vedlegg 16 Miljøovervåking og miljøoppfølging
 - Vedlegg 17 Feltrapport Tareskog
 - Vedlegg 18 Rapport_Reindrift_endelig_181214
- PLANKART NORTERMINAL FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING
BESTEMMELSER NORTERMINAL FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING
BESKRIVELSE NORTERMINAL FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING

Dokumenter i saken:

- 2014007379 SVAR ANGÅENDE VEDTATT PLANPROGRAM NORTERMINAL
- 2014007046 ANGÅENDE VEDTATT PLANPROGRAM NORTERMINAL
- 2014006591 KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES, SAMT OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES, PULKNES OG HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT
- 2014006484 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.03.14: PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS PÅ GAMNESET
- 2013023899 FORELØPIG SVAR MOTTATT FIRE FORSLAG TIL FASTSATT PLANPROGRAM
- 2013023815 UTTAELSE - FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL PÅ GAMNES
- 2013022555 FORELEGGING AV PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL PÅ GAMNES
- 2013022402 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 29.11.13: PLANPROGRAM TIL OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS PÅ GAMNESET
- 2013021556 OVERSENDELSE AV RAPPORT FRA MARTIMARKEOLOGISK BEFARING
- 2013017699 RESULTATER AV MARINARKEOLOGISK BEFARING - OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS OMLA STINGTERMINAL GAMNES, SØR-VARANGER KOMMUNE
- 2013017679 UTTAELSE - SØKNAD OM DISPENSASJON FOR FRIGIVELSE AV KULTURMINNE GAMNES
- 2013017235 UTTAELSE - PLANPROGRAM NORTERMINAL AS GAMNES
- 2013016924 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS - GAMNES
- 2013016910 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS - GAMNES
- 2013016647 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS GAMNES
- 2013016417 SØKNADER OM DISPENSASJON FOR FRIGIVELSER AV KULTURMINNER - GAMNES
- 2013016325 UTTAELSE - OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS GAMNES - FORSLAG TIL PLANPROGRAM
- 2013016003 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS - GAMNES
- 2013015982 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS - GAMNES
- 2013015898 SVAR FRA KYSTVERKET - VARSEL OM OPPSTART - GAMNES
- 2013015894 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS GAMNES
- 2013015756 UTTAELSE - OPPSTART AV PLANARBEID GAMNESET
- 2013015146 UTSATT HØRINGSFRIST PLANPROGRAM GAMNESET
- 2013010210 NORTERMINAL AS - OMLASTINGSTERMINAL GAMNES I SØR-VARANGER KOMMUNE - VARSEL OM BEFARING
- 2013008208 FORSLAG TIL PLANPROGRAM NORTERMINAL AS
- 2013007505 ETABLERING AV INDUSTRI I OMRÅDE VED GAMNESET / GAMBUKTNES: MARINARKEOLOGISK VURDERING
- 2013012894 SØKNAD OM DISPENSASJON FOR FRIGIVELSE AV KULTURMINNE - ID 158949 GAMNESBUKT
- 2013012893 SØKNAD OM DISPENSASJON FOR FRIGIVELSE AV KULTURMINNE - ID 158956 GAMNES
- 2013012757 OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS GAMNES -

FYLKESMANNEN BER OM Å FÅ UTSATT HØRINGSFRISTEN TIL 13. SEPTEMBER

2013011827 VARSELL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL AS GAMNES,, SØR-VARANGER KOMMUNE

2013011802 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 26.06.13: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR OMRÅDEREGULERING PÅ GAMNESET

Kort sammendrag:

Norterminal AS planlegger å etablere en omlastningsterminal for råolje på vestsiden av Tømmerneset, nærmere bestemt Gamneset. I dette saksfremlegget legges «Forslag til områderegulering for Norterminal» til førstegangsbehandling og ut til offentlig ettersyn.

Områdereguleringen er i tråd med fastsatt planprogram og nærings- og infrastruktursatsningen i kommuneplanens samfunnsdel. I møte 26.3.14 fastsatte kommunestyret planprogrammet for områderegulering med konsekvensutredning for Norterminal AS på Gamnes.

Planarbeidet for Norterminal går parallelt med prosessen for kommunedelplan for Tømmernes, samt områdereguleringer for hhv Pulkneset - Kirkenes Maritime Park og Forsvarets skyte- og øvingsfelt. Kommunedelplanen er styrende for planarbeidene. Det vises til saksframstilling for kommunedelplan for Tømmerneset.

Faktiske opplysninger:

Norterminal AS planlegger å etablere en omlastningsterminal for råolje og på Gamnes ved Korsfjorden.

Området ved Gamnes er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNFR formål og dels båndlagt for Forsvaret. Deler av planområdet er regulert til *område tilknyttet aktiviteter ved omlastning av petroleumsprodukter* i reguleringsplan for deler av Bøkfjorden og Korsfjorden (vedtatt 29.10.07). Arealene i sjø er i gjeldende plan regulert til *område i sjø for omlastning av petroleumsprodukter* samt *område for akvakultur*.

Planarbeidet for Norterminal går parallelt med prosessen for kommunedelplan for Tømmernes, samt områdereguleringer for hhv Pulkneset - Kirkenes Maritime Park og Forsvarets skyte- og øvingsfelt. Kommunedelplanen er styrende for de øvrige planarbeidene.

Bakgrunn:

Utviklingen av oljevirksomheten i Barentshavet og åpning av nye seilingsleder i nord, gjør Finnmark til et strategisk egnet sted for mellomlagring av olje. En terminal på land i Finnmark vil gi bedre transportløsninger og gjøre omlasting av olje mer sikker.

Norterminal planlegger for å kunne ta imot skip opp til 300 000 dødvekttonn (dwt). Terminalen vil få en kapasitet i størrelsesorden 1,8 millioner m³ for råolje i kaverner og tanker. Den vil trolig ta imot mellom 150 og 300 skip i løpet av ett år. Terminalen vil utstyres med taubåter og utstyr for oljevern. Dette vil være tilgjengelig for hele regionen.

Norterminal forventer en investering på mellom 2 og 4 milliarder kroner. Anlegget forventes å sysselsette 60-110 personer, hvorav 25 personer er tilknyttet beredskap.

Arbeidet med planprogram for områderegulering av Gamneset for Norterminal ble påbegynt i 2013 med

- Kommunestyrevedtak å iverksette arbeid med kommunedelplan for Tømmerneset inkludert KILA og forsvarets skyte- og øvingsfelt. 13.2.2013
- Varsel om oppstart av planarbeid 27.6.2013
- Høring av forslag til planprogram 27.6.2013-27.8.2013

- Fastsettelse av planprogram 26.3.2014

Planbeskrivelsen inneholder:

- Bakgrunn og formål
- Beskrivelse av tiltaket
- Planprosess og medvirkning
- Overordnede retningslinjer og planstatus
- Beskrivelse av planforslaget
- Konsekvenser av planforslaget

Konsekvensutredning:

Konsekvensene av planforslaget er nærmere redegjort for i følgende vedlagte konsekvensutredninger/-temautredninger

- Vedlegg 1 - Karlegging av vegetasjon og naturtyper
- Vedlegg 2 - Ny vei til Oljeterminal på Gamneset
- Vedlegg 3 - Notat maritimt naturmiljø Tømmernes og Gamnes
- Vedlegg 4 - Konsekvensutredning landskap
- Vedlegg 5 - Sametinget - Vedrørende søknad om dispensasjon for frigivelse av kulturminner

Vedlegg 6	-	Finnmark Fylkeskommune – Vedrørende søknad om dispensasjon for frigivelse av kulturminne
Vedlegg 7	-	Resultat av marinarkeologisk befarng
Vedlegg 8	-	Støynotat Omlastningsterminal
Vedlegg 9	-	Notat Gamneset utslipp til sjø
Vedlegg 10	-	Forurensing til grunn og sjø
Vedlegg 11	-	ROS-analyse
Vedlegg 12	-	Vurdering av områdestabilitet
Vedlegg 12	-	konsekvensutredning Folkehelse/barn og unges oppvekstsvilkår
Vedlegg 13	-	Program for miljøovervåking, -kartlegging, -utredninger og driftsoppfølging.
Vedlegg 14 Bøkfjorden	-	Måleprogram påvirkning ytre miljø – oljeomlastning i Korsfjorden og
Vedlegg 15	-	Program for miljøovervåking, -kartlegging, -utredninger og driftsoppfølging
Vedlegg 16	-	Miljøovervåking og miljøoppfølging
Vedlegg 17	-	Feltrapport Tareskog
Vedlegg 18	-	Rapport KU reindrift

Planbestemmelser:

Til planforslaget er det utarbeidet forslag til planbestemmelser for planområde, disse skal ivareta forhold som er kommet frem i planarbeidet. Dette gjelder;

- Plankrav som utarbeidelse av detaljreguleringsplaner for alle bygeområdene
- Rekkefølgebestemmelser, det vil si krav til rekkefølge i opparbeidelsen området.
- Krav til utarbeidelse av miljøoppfølgingsplan i forbindelse med detaljreguleringen, og sammen med detaljreguleringen skal det sendes inn en plan for overvannshåndtering for å hindre at eventuelle uønskede hendelser på kaier og lagerområder fører til forurensing i sjø- og vann.

Planområde dekkes av 1 plankart

Planbeskrivelse og konsekvenser:

Nedenfor presenteres det helt kort som det planlegges for og de virkningene tiltaket har på natur og samfunn. Rådmannen forutsetter at utvalg for Plan og samferdsel setter seg inn i plandokumentene og innholdet vil derfor ikke omtales i detalj. Det vises for øvrig til vedlagte plandokumenter.

Veiadkomst:

Det er ikke avsatt adkomstveg til planområdet i dag, og i den sammenheng vises det til den øvrige arbeidet med kommunedelplan for Tømmerneset.

Det vil utarbeides en egen detaljregulering for strekningen Leirpollen til Gamnes. Før adkomstveg til Norterminal er etablert vil byggingen av omlastningsterminalen foregå fra sjøsiden.

Vannforsyning:

Vannforsyningsbehovet gjelder forsyning av vann til daglig drift med maksimalt 80 terminal-/industriarbeidsplasser. Vannforsyningen planlegges fra et kommunalt vannforsyningsanlegg. Brannvann forutsettes å kunne forsynes fra vannkilder innenfor planområdet. Ulike alternativer for vannforsyning på Tømmernes er utredet i forbindelse med kommunedelplanen for Tømmernes.

Kraftforsyning:

Det totale kraftbehovet ved omlastningsterminalen er anslått til 35 MW⁴. Kraftbehov knyttet til mellomlagring av olje er på 19 MW. Alternativer for kraftforsyning på Tømmernes er utredet i forbindelse med kommunedelplanen for Tømmernes.

Utslipp til luft:

Terminalen vil ha tilnærmet null utslipp til luft. Etableringen av omlastingsterminalen vil i realiteten redusere dagens CO₂-utslipp.

Utslipp til sjø

Det etableres et avløpsanlegg tilsvarende et normalt kommunalt avløpsanlegg. Utslipp til sjø vil være utslipp fra maksimalt 80 ansatte pr. døgn. Dette er vanlig avløpsvann i forbindelse med de ansattes drift av terminalen.

Utslipp til grunn og vann

Det er ikke planlagt tiltak som vil medføre utslipp til grunn og vann utover de utslipp som kan opptre i forbindelse med biltrafikk til og fra terminalen.

Støy

Omlasting av olje forventes å gi lite støy ettersom lossing og lasting skjer i lukkede rørsystem og uten bruk av kraner/heisanlegg. Etablering av omlastingsterminalen vil generere økt trafikk til et område som frem til i dag har vært uten vegtilknytning eller annen omfattende

aktivitet

LOS-helikopter

Kirkenes lufthavn, Høybukthoen planlegger etablert en helikopterplass i sørvestre ende av flyplassen. Når de planlagte vegtraseene på Tømmernes ferdigstilles vil det være kort avstand mellom Gamnes og Høybukthoen. Det er derfor vurdert at det ikke er nødvendig med egen LOS-helikopterplass på Gamnes.

Konsekvenser for etablering av Norterminal

Hensikten med områdereguleringen er å avsette arealer til industri- og havnevirksomhet for å kunne etablere en oljeomlastningsterminal på Gamnes. Planen skal gi grunnlag for rammetillatelse til å sette i gang opparbeidelse av moloer/sjeteer, kaier, vegger og terminalområde.

Konsekvenser av planforslaget, sammenstilling:

Miljøovervåkning og miljøoppfølging:

Miljøovervåkningsprogrammene som allerede etablert i fjordsystemene er naturlig å videreføre gjennom HMS/KS- styringsregimet for terminalen. Resultatene fra disse vil gi løpende grunnlag for å beskrive og vurdere konsekvensene av den virksomheten det nå planlegges for både i anlegg- og driftsfasen samt igangsette avbøtende tiltak.

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen slutter seg til at miljøovervåkningsprogrammene bør videreføres gjennom HMS/KS-styringsregimet for terminalen.

Naturmiljø på land:

Veitraseene KILA-Leirpollen og Leirpollen-Gamneset er vegetasjonskartlagt i en bred sone. Sårbarheten for inngrep var varierende, og med negative konsekvenser på steder med frodig vegetasjon, ved elvekryssing og over kulturmark. I rapporten fremmes enkelte forslag til trasejusteringer som vil kunne redusere konsekvensene for de mest verdifulle lokaliteter. Det forventes ingen store konflikter med fugl og pattedyr, men ferdselen vil kunne gjøre nærområdene til mindre attraktive leveområder.

Norterminal: Terminalområdet har en god variasjon i landskapsformer og vegetasjonstyper. Det ble funnet en art som er oppført på rødlista – myrflatbelg. Det er ikke funnet områder som kvalifiserer til å kalles prioriterte naturtyper. Som avbøtende tiltak tilrådes det at ved utarbeidelse av detaljreguleringsplaner for Gamnesområdet samt vegforbindelse mellom Leirpollen og Gamneset så skal det tas hensyn til landskapet samt verneverdig vegetasjon..

Naturmiljø i sjø:

1)

Fjordsystemet har i Sør-Varanger har laveste verdi med tanke på ressursområdet i fiskerisammenheng. En utbygging av tiltak på Gamnes vil derfor ha begrenset betydning for fiske etter torsk, og sannsynligvis også kongekrabbe

2)

En etablering vil gi;

Villaks:	Middels/stor negativ
Laksesmolt (Neiden):	Liten negativ
Laksesmolt (Sandnes):	Liten negativ
Sjørørret:	Stor negativ
Sjørøye:	Middels negativ
Marin fisk gyteplasser:	Liten negativ
Kongekrabbe:	Middels negativ

En utbygging vil ha begrenset betydning for tilstand av dyreplankton

Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.

Rådmannen slutter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.

Siden fjordsystemet er definert som en nasjonal laksefjord så gis laksen et ekstra beskyttelsesregime. Beskyttelsesregime gjelder ikke annen anadrom fiskeart (Sjørøye og Sjørørret).

Årsaken til at oljeterminalen gir ulik virkning på laksen er at 100 % av laksesmolten vandrer ut Kjøfjorden,, mens 65 % av villaksen vandret ut Kjøfjorden.

Det vil si at 35 % av villaksen vandrer ut Kors- og Bøkfjorden. Derfor har tiltakets virkning på villaks større konsekvens enn på laksesmolt.

Selv om tiltaket vil gi en middels til stor negativ virkning på villaksen, tar ikke planbeskrivelsen høyde for at det allerede i dag tillates oljeomlastning i Korsfjorden. Dersom skip- til skip omlastningen endres til en landbasert omlastning så er det rimelig å anta at terminalen vil ha en uendret effekt på laksen. Altså målt opp i mot 0-alternativet hvor det i dag tillates omlastning.

	<p>Det er også rimelig å anta at risikoen for oljeutslipp reduseres ved landbasert omlastning. Sannsynligheten for utilsiktet utslipp reduseres ved en landbasert omlastning</p> <p>Disse poengene er svært sentrale fordi beskyttelsesregime for laksefjorder bare tillater nye tiltak og aktiviteter så lenge det ikke medfører økt risiko for de laksebestandene som skal beskyttes. Rådmannen vil i så måte anbefale at Korsfjordens omlastningslokaliteter for skip til skip tas bort når terminalen er kommet på plass.</p> <p>Rådmannen støtter seg for øvrig til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>
<p><u>Landskap- og terrengforming:</u> Tiltaket medfører utfylling i strandsonen og storskala inngrep i tidligere uberørt areal. Landskapskvalitetene blir borte. Det er positivt at elva ivaretas med hensynssone. Tiltaket vil prege landskapsbildet og landskapsrommet rundt Korsfjorden i betydelig grad. Tiltaket vil bli synlig fra båt. Omfanget vurderes som stort negativt, og konsekvensen til middels/stor negativ.</p> <p><u>Kulturminnevern/arkeologi:</u></p> <p>Automatisk fredet kulturminne, ID 158949, ligger i direkte konflikt med tiltaket og må søkes dispensasjon for.</p> <p>Steinalderlokalitet, vil på sikt komme i konflikt med utbyggingen. Kulturminnemyndigheter har vurdert at lokaliteten bør bli gjenstand for dispensasjonsbehandling.</p>	<p>Her er det sentralt å understreke at temaet landskap handler om hvordan visuelle omgivelser endres som følge omlastningsterminalen. Det vil være med utgangspunkt i nå-situasjonen, altså uten noe form for inngrep i naturen. Konsekvensutredningen viser at Gamneset har gode visuelle kvaliteter og stor variasjonsrikdom.</p> <p>Vedrørende Gammetuft ID 158949 har Sametinget signalisert i brev 5.11.13 at de vil tilrå overfor Riksantikvaren at en eventuell dispensasjonssøknad innvilges.</p>
<p><u>Marin arkeologi:</u></p> <p>Marinarkeologisk befaring utført av Tromsø museum påviste ikke automatisk vernede kulturminner. Sannsynligheten for å finne bevarte marine kulturminner anses også som liten.</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>
<p><u>Støy:</u></p> <p>Omlastning av olje gir lite støy ettersom lossing og lasting skjer i lukkede rørsystem. Ingen støyfølsomme bygninger utsettes for havnestøy over gjeldende grenseverdier. Ut fra avstandene mellom terminalen, flyplassen og skytebanen, vil ev. støyfølsomme bebyggelser som i dag har støynivåer over gjeldende grense fra fly- og skytestøy, ikke få støyøkning.</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>

<p><u>Utslipp til sjø:</u></p> <p>Omfanget av fremtidige driftsutslipp fra virksomheten er ikke kjent på nåværende tidspunkt og må vurderes nærmere i videre arbeid, og som grunnlag for søknad om utslipps-tillatelse. Det forventes at det da er nok informasjon til å kunne klassifisere vannforekomsten for å vurdere påvirkningen. Bygging av en oljeterminal vil føre til at den regionale kapasiteten innen oljevern blir styrket.</p> <p><u>Forurensning til grunn og vann:</u></p> <p>Mindre, regulære driftsutslipp fra de potensielt forurensende aktiviteter/objekter kan forekomme. Ved etablering av barrierer og håndtering av faktorer som kan bidra utslipp, er det lite sannsynlig at driftsutslippene vil få et omfang som vil påvirke biota, eller gi endringer av betydning i kjemisk og økologisk miljøtilstand i resipientene. Driftsutslipp utgjør ingen konflikt av betydning for annen næringsaktivitet eller bruk av resipienten</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p> <p>Dette bør også ses i sammenheng med at omlastningen vil endres i fra skip- til skip omlastning til en landbasert omlastning. En skip til skip omlastning er ikke regnet for å være en like sikker operasjon som landbasert omlastning. Målt opp i mot dagens situasjon kan man anta at sannsynligheten for driftsutslipp reduseres.</p>
<p><u>Friluftsliv/rekreasjon:</u></p> <p>Gamnes er ikke kjent for å være viktig for friluftsliv og rekreasjon på land. For friluftsliv er Korsfjorden viktigere. Båttrafikken i Korsfjorden i tilknytning til fritidsbruk og fiske må likevel karakteriseres som relativt liten på årsbasis. Tiltaket vurderes til å ha ingen til liten negativ konsekvens for friluftsliv.</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>
<p><u>Naturressurser – Yrkesfiske:</u></p> <p>Ved oljeutslipp i havet er det de faststående redskapene i sjøen, og spesielt redskapene for sjølaksefiske som blir sterkest berørt. Sjøområdene rundt Gamnes er ikke kjent benyttet til yrkesfiske. Tiltaket vurderes derfor ikke til å påvirke yrkesfiske i Korsfjorden.</p> <p><u>Samiske interesser:</u></p> <p>Det er ikke samisk bosetting i eller ved planområdet på Gamnes. Det har tidligere vært samiske interesser knyttet til sjøfiske, men i de områder hvor kystlinjen blir direkte berørt av utbyggingen på Tømmerneset er samtlige lakseplasser gått ut av bruk.</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p> <p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>
<p><u>Reindrift:</u></p> <p>Utbyggingen av Gamnes med tilførselsveier legges inn i et verdifullt område for reindriften både i barmarksperioden og om vinter. Reinen utnytter ressurser i strandsonen sommer som vinter. Kalving foregår også. Tiltaksområdet er vurdert å ha middels til stor verdi. Samlet konsekvens er vurdert til stor</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>

negativ i driftsfasen.	
<p><u>Veg og trafikk:</u> Det er antatt en årsdøgntrafikk (ÅDT) på kun 200 kjt./ døgn til og fra Norterminal. I anleggsperioden vil mye av anleggstrafikken være sjøtransport.</p>	Rådmannen viser til vurderingene gjort i kommunedelplanen.
<p><u>Teknisk infrastruktur:</u></p> <p>I planbestemmelsene stilles det krav om at plan for overvannshåndtering skal utarbeides i forbindelse med arbeidet med detaljreguleringsplanen. Det forventes at terminalens løsninger for overvannshåndtering og avrenning minimerer risiko for utslipp og andre miljøskader i anleggsfasen og driftsfasen.</p> <p>Alternative løsninger for kraftforsyning og vannforsyning er vurdert i egne utredninger. Det er vurdert å være tilstrekkelig vannforsyningskapasitet ved etablering av et grunnvann-forsyningsanlegg.</p>	Rådmannen viser til vurderingene gjort i kommunedelplanen.
<p><u>Folkehelse og barn og unges oppvekstmiljø:</u></p> <p>Tiltaket vurderes ikke å ha vesentlig påvirkning på eksisterende boligforhold. Tiltakene på Tømmernes vurderes totalt sett som noe positivt i forhold til ytre miljø og sikkerhet.</p> <p>En viktig effekt av at nye bedrifter etableres på Tømmerneset er et større og mer robust arbeidsmarked som vil resultere i flere i arbeid. Flere arbeidsplasser og mer aktivitet i kommunen vurderes som vesentlig for folkehelsen, også for barn og unge.</p> <p>Samlet sett vurderes tiltaket som positivt for barn og unges oppvekstvilkår og folkehelse generelt i Sør-Varanger kommune.</p>	<p>Justert for arbeidsledigheten i kommunen vil rådmannen påpeke at det i dag allerede tilbys flere arbeidsplasser enn det finnes en befolkning i arbeidsdyktig alder. Altså er det ikke gitt at en nødvendig følgekonskvens av Oljeterminalen vil skape arbeidsplasser for kommunens egen befolkning. Sør-Varanger kommune er helt avhengig av økt tilflytning for å dekke behovet for arbeidsplasser. Derfor er det viktig at kommunen gjør viktige grep for å stimulere til at arbeiderene velger å bosette seg i Sør-Varanger, i stedet for at de må pendles inn.</p> <p>For øvrig støtter Rådmannen seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen.</p>
<p><u>Samfunnsmessige konsekvenser inkludert næringsliv:</u></p> <p>De planlagte tiltakene på Tømmernes er vurdert til å ha samlet positiv samfunnsmessig konsekvens. En tilvekst i antall arbeidsplasser, fører til et mer robust arbeidsmarked. Når deler av veksten innenfor næringslivet flyttes til Tømmernes får Kirkenessamfunnet gode vekstmuligheter, uten at dette innebærer økte trafikk- og miljøproblemer i selve tettstedet.</p> <p><u>Risiko- og sårbarhet:</u></p> <p>Planområdet fremsto som svært sårbart for temaene brann/eksplosjon og akutt forurensning. Det foreligger for lite informasjon om design og tekniske løsninger til å gjøre detaljerte risikovurderinger. Dette må følges opp i arbeidet med</p>	<p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen:</p> <p>Med industri- og terminalutbygging på Tømmerneset blir man i stand til å avlaste Kirkenes sentrum. Både med tanke på tungtransport og arealkrevende industri.</p> <p>Rådmannen støtter seg til vurderingene gjort i planbeskrivelsen</p>

Rådmannens vurdering er planforslaget utarbeidet i henhold til fastsatt planprogram.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Planarbeidet legger til rette for en av kommunens viktigste industrietableringer. Etableringen av Norterminal vil kunne gi 60 – 110 arbeidsplasser direkte sysselsatt i anlegget. Områdereguleringen er i tråd med infrastruktur- og næringsssatsingen i kommuneplanens samfunnsdel.

Infrastruktur:

Områdereguleringen er i tråd med infrastruktur- og næringsssatsingen i kommuneplanens samfunnsdel.

Med industri- og terminalutbygging på Tømmerneset vil man avlaste Kirkenes sentrum. Bedrifter i sentrum vil kunne omlokiseres, og næringsutbygging som er knyttet til olje- og gassutvinning i nord vil trolig bli lokalisert til Tømmerneset. De nye næringsområdene vil få god tilgjengelighet gjennom de vegforbindelser som vil bli bygget. Tungtransporten vil overføres til nye traseer i hovedvegssystem, og ikke berøre Kirkenes sentrum

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Næringsvirksomhet på Tømmerneset vil ha positiv virkning for kommunal økonomi. Det forutsettes at investeringer i teknisk infrastruktur i hovedsak dekkes av utbyggerne, og at staten vil ha et hovedansvar når det gjelder vegforbindelse frem til ny stamnetterminal på Tømmerneset

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 og forskrift om konsekvensutredning § 7 og § 8 vedtar utvalg for plan og samferdsel at «forslag til områdereguleringsplan for Norterminal», plan id 2013010, legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

Det legges ut følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse «Forslag til områderegulering for Norterminal» datert 30.1.2015, inkludert beskrivelser og konsekvensutredninger i henhold til planbeskrivelsen kapittel 9 Vedlegg.
- Reguleringsbestemmelser områderegulering for Norterminal datert 17.12.2014
- Plankart 2013010, 12.11.2014

Begrunnelse:

Utvalg for plan og samferdsel finner at «forslag til områdereguleringsplan for Norterminal» er i tråd med kommunedelplan for Tømmernes, fastsatte planprogram og satsningsområdene i kommuneplanens samfunnsdel.

Behandling 26.02.2015 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Wikan, Kurt

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 022/2015:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 og forskrift om konsekvensutredning § 7 og § 8 vedtar utvalg for plan og samferdsel at «forslag til områdereguleringsplan for Norterminal», plan id 2013010, legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

Det legges ut følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse «Forslag til områderegulering for Norterminal» datert 30.1.2015, inkludert beskrivelser og konsekvensutredninger i henhold til planbeskrivelsen kapittel 9 Vedlegg.
- Reguleringsbestemmelser områderegulering for Norterminal datert 17.12.2014
- Plankart 2013010, 12.11.2014

Begrunnelse:

Utvalg for plan og samferdsel finner at «forslag til områdereguleringsplan for Norterminal» er

i tråd med kommunedelplan for Tømmernes, fastsatte planprogram og satsningsområdene i kommuneplanens samfunnsdel.

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Alle landets kommuner og fylkeskommuner

Deres ref:

Vår ref: 2013/71563-12

Arkivkode: 720

Dato: 14.01.2015

Oppnevning av nye råd for personer med nedsatt funksjonsevne høsten 2015

Barne-, ungdoms, og familiedirektoratet (Bufdir) har ansvar for å følge opp lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for menneske med nedsatt funksjonsevne, og gi informasjon og veiledning om rådernes arbeid.

Vedlagte informasjonsskriv er rettet mot ordfører/fylkesordfører, rådmann/fylkesrådmann og saksbehandlere. Vi ber om at følgebrevet og informasjonsskrivet også videresendes til rådet for personer med nedsatt funksjonsevne i kommunen/fylkeskommunen.

Høsten 2015 er det valg. Alle kommuner og fylkeskommuner skal da oppnevne nye råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det er viktig at rådene kommer raskt på plass, at de får god opplæring og at de får nødvendige rammer for sitt virke.

Bufdir ønsker med vedlagte informasjonsskriv å orientere om den lovpålagte prosessen kommunene og fylkeskommunene må gjennom for å etablere rådene.

- Organisasjonene har forslagsrett ved oppnevning av nye rådsmedlemmer.
- Kommuneadministrasjonen og ansatte i fylkeskommunene anbefales ikke å være representert i rådene.
- Kommuner/fylkeskommuner bør passe på god aldersfordeling.
- Rådet bør få eget budsjett.
- Kommunestyret/fylkestinget vedtar mandat for rådet.
- Rådet trenger tilstrekkelige sekretærressurser fra kommunen/fylkeskommunen.
- Kommunen/fylkeskommunen må sørge for at rådet får nødvendig opplæring, gjerne gjennom deltakelse i folkevalgtopplæringen.

Vi viser forøvrig til rundskriv om [representasjonsordningen for mennesker med nedsatt funksjonsevne](#)

og vår temaside «[Råd for personer med nedsatt funksjonsevne](#)» .

Med hilsen

Mari Trommald (e.f)
direktør

Anna Bjørshol
avdelingsdirektør

Vedlegg: Kommunenes/fylkeskommunenes ansvar og oppgaver for rådet for personer med nedsatt funksjonsevne

Kopi: Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
FFO
SAFO
KS

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Fra: Anders Eriksen <anders.eriksen@bufdir.no>
Sendt: 26. januar 2015 14:47
Til: Anders Eriksen
Emne: Informasjonsskriv - Kommunenes og fylkeskommunenes ansvar og oppgaver for rådet for personer med nedsatt funksjonsevne
Vedlegg: Følgerev til informasjonsskriv.doc; Ansvar og oppgaver for RPNF.docx

Til landets kommuner og fylkeskommuner

Vedlagt oversendes informasjonsskriv fra Bufdir om kommunenes og fylkeskommunenes ansvar og oppgaver for rådet for personer med nedsatt funksjonsevne.

Med vennlig hilsen
Anders Eriksen
seniorrådgiver

Bufdir - Deltasenteret
Stensberggt. 27 Postboks 8113 Dep, 0032 Oslo

Telefon: 46 61 98 12

e-post: anders.eriksen@bufdir.no <mailto:anders.eriksen@bufdir.no>

Kommunens og fylkeskommunens ansvar og oppgaver for rådet for personer med nedsatt funksjonsevne

Innledende kommentarer

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet (BLD) har gitt Bufdir i oppdrag å følge opp lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne og gi informasjon og veiledning om rådernes arbeid. Som en oppfølging av loven har BLD utarbeidet [Rundskriv Q -21/2012](#).

Bufdir har utarbeidet dette informasjonsskrivet til kommuner, fylkeskommuner og rådene. Informasjonsskrivet gir anbefalinger på enkelte områder som er vesentlig for rådernes arbeid.

Lovpålagt ordning

Det er lovfestet at alle kommuner skal ha et råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne eller annen likeverdig representasjonsordning, se [§ 2 i Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m.](#)

Organisasjonene har forslagsrett ved oppnevning av nye rådsmedlemmer

Ved oppnevning av nye råd høsten 2015 skal kommunene og fylkeskommunene innhente forslag på kandidater fra funksjonshemmedes organisasjoner. Funksjonshemmedes organisasjoner har en lovfestet rett til å medvirke på dette stadiet i arbeidet med oppnevning av nytt råd, se [lovens § 6 siste setning](#). Det er derfor viktig å starte arbeidet i god tid (våren 2015) slik at nye råd kan oppnevnes kort tid etter valget i 2015. Det bør oppnevnes representanter fra ulike organisasjoner i rådet. Kommuner og fylkeskommuner bør derfor sørge for å be om kandidater med ulike organisasjonstilknytning ved innhenting av navn på kandidater.

Aldersfordeling

I gjennomsnitt er 1 % av medlemmene i kommunale råd under 25 år. Nærmere halvparten av medlemmene er over 60 år (NIBR 2013¹). Dette kan være uheldig når rådene også skal behandle spørsmål knyttet til barn og ungdom.

Det viktig at rådene gjenspeiler befolkningens alderssammensetning. Det gjør rådene mer representative, og det har betydning for hvilke saker rådene arbeider med. Bufdir oppfordrer kommuner og fylkeskommuner til å oppnevne flere unge medlemmer til rådene høsten 2015. Ved innhenting av forslag på nye rådsmedlemmer fra funksjonshemmedes organisasjoner bør organisasjonene også oppfordres til å sende inn navn på kandidater som er under 30år.

Unngå kommuneadministrasjonen og ansatte i fylkeskommunene i rådene

Ansatte i kommuneadministrasjonen/fylkeskommunen bør ikke sitte som rådsmedlemmer.

Rådsmedlemmer ansatt i administrasjonen, og som arbeider med saker som er sentrale for rådet, vil kunne bli inhabile. Drøfting av saker og samarbeid for øvrig bør heller skje når administrasjonen forbereder saker som vil bli tatt opp til behandling i kommunestyret/fylkestinget. (Se [avsnitt 3.1 Formelle krav i rundskriv Q 21-12](#), hvor blant annet nødvendigheten av å ta hensyn til kommuneloven § 40 nr. 3 bokstav b er omtalt).

Sekretærfunksjonen

Kommuner og fylkeskommuner er pliktet til å stille tilstrekkelig sekretærressurs til rådighet for rådene. Omtrent halvparten av kommunale råd har en sekretærfunksjon som utgjør under 10 % av et årsverk (NIBR 2013). Bufdir mener at en stillingsressurs på under 10 % er knapt. Sekretærressursen må være i samsvar med de oppgaver rådet skal utføre. Det er også viktig at sekretæren har god faglig kompetanse til å bistå rådet på ulike saksområder. [Rundskriv Q-21/2012](#) anbefaler at sekretærfunksjonen knyttes til rådmannskontoret. Plassering ved rådmannskontoret vil være en sentral plassering som kan øke rådernes mulighet til å være bredt orientert og ta opp saker fra alle saksområder.

Rådet har rett til å uttale seg før kommunestyre/fylkesting oppretter sekretariat.

Mandat/retningslinjer for kommunale råd for personer med nedsatt funksjonsevne

Den enkelte kommune/fylkeskommune skal utarbeide mandat/retningslinjer for rådet. Loven fastslår at kommunestyret vedtar mandat for kommunale råd og fylkestinget for fylkeskommunale råd.

Mandatet bør klargjøre:

- Overordnet målsetting for rådets arbeid.
- Hvilke instanser rådet skal rådgi, dvs. i første rekke kommune/fylkeskommune.
- Saksområdet for rådet og hvilke typer saker kommunen/fylkeskommunen skal legge fram for rådet.

¹ [NIBR-notat 2014: 101: Råd, regler og representasjon](#) - Eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne

- Ansvarlig for sekretariatsfunksjonen og hvilke oppgaver som skal utføres av sekretariatet.

Kommunestyre og fylkesting bør vurdere å ta inn rutiner og anbefalinger for samhandling mellom rådet og kommunen/fylkeskommunen i mandatet.

Budsjett

Alle kommuner og fylkeskommuner bør vedta eget budsjett for rådet. Med et eget årsbudsjett vil rådene i større grad kunne planlegge sin virksomhet og aktiviteter det enkelte år.

Rådet har rett til å uttale seg før kommunestyre/fylkesting vedtar rådets budsjett (se § 7 [Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m.](#) hvor slike administrative forhold er omtalt). Det bør avsettes tilstrekkelig med midler slik at rådet kan utføre de oppgaver som er forutsatt i loven. Rådernes budsjett bør bl.a. inneholde poster for møtegodtgjøring, dekning av tapt arbeidsfortjeneste for rådsmedlemmer, arrangement/deltakelse på seminarer og post for opplæring av rådets medlemmer. Størrelsen på møtegodtgjørelse står kommunen/fylkeskommunen fritt til å fastsette.

Opplæring/kompetanse

Kommuner og fylkeskommuner bør sørge for å inkludere rådene i folkevalgtopplæringen. Folkevalgtopplæringen gir bl.a. innblikk i det politiske oppdraget, sammensetning av kommunale og fylkeskommunale organer, forholdet mellom folkevalgte og administrasjonen og kommunale og fylkeskommunale styringsinstrumenter. Rådsmedlemmene trenger også denne kunnskapen for å gi råd til kommuner og fylkeskommuner i saker som er viktig for personer med nedsatt funksjonsevne. Folkevalgtopplæringen foregår gjerne like etter kommune-/fylkestingsvalg, og det er derfor viktig at rådene oppnevnes raskt etter valget slik at de kan delta i opplæringen.

I tillegg trenger rådene kunnskap på ulike fagområder. F.eks. har Direktoratet for byggkvalitet utviklet et [opplæringsverktøy for medvirkning i universell utforming innenfor plan- og bygningslovens virkeområde](#) som kan egne seg for selvstudium når det gjelder rådernes arbeid på dette saksfeltet.

Hvilke saker kan rådene arbeide med?

Rådene bør i størst mulig grad ivareta hele bredden i sine rådgivingsoppgaver. Det betyr å uttale seg i saker innen blant annet:

- universell utforming, spesielt plansaker
- tjenester for personer med nedsatt funksjonsevne inkludert tjenester for mennesker med utviklingshemming
- arbeid mot diskriminering

Kommunen/fylkeskommunen må derfor sørge for at rådene får alle saker som kan ha betydning for personer med nedsatt funksjonsevne på et tidlig tidspunkt i saksbehandlingen.

Kan rådene ta opp saker på eget initiativ?

Kommuner og fylkeskommuner bør oppfordre rådene til å ta egne initiativ. Det følger av Lov om råd for menneske med nedsett funksjonsevne at rådet kan ta opp saker av eget initiativ.

Kontakt med rådene på nett

Kommuner/fylkeskommuner bør legge ut informasjon om rådene på kommunens/fylkeskommunens nettside. Mange kommuner/fylkeskommuner har et temaområde som heter «Politikk» med et undertema om utvalg og nemnder og som rådene legges inn under. Dette er en gunstig måte å gjøre det på. Når en klikker på «Utvalg og nemnder» bør en komme videre til et eget område for kommunens/fylkeskommunens råd for personer med nedsatt funksjonsevne.

Aktuell informasjon på nett kan være:

- rådets medlemmer, opplysning om hvem som er leder og nestleder og kontaktinformasjon
- rådets mandat, eventuell virksomhetsplan og årsmelding
- kort informasjon om de viktigste saker rådet arbeider med

Det bør også etableres en personuavhengig e-postadresse for rådssekretærfunksjonen. Det vil da bli unødvendig å oppdatere adressen ved skifte av sekretær, noe som vil gjøre det lettere å få kontakt med sekretæren. Et eksempel på personuavhengig adresse er raadfunksekr@kommune.no.

Kommunen/fylkeskommunen bør også legge ut sakspapirene til rådets møter på samme måte som for møter i andre råd og utvalg. Vi minner om at sakspapirer og annen informasjon må publiseres i formater som er tilgjengelig for alle, fortrinnsvis HTML.

Fra: Persen, Thorleif <Thorleif.Persen@nav.no>
Sendt: 12. januar 2015 13:35
Til: postmottak@alta.kommune.no; postmottak@berlevag.kommune.no;
postmottak@batsfjord.kommune.no;
postmottak@gamvik.kommune.no;
postmottak@hammerfest.kommune.no;
postmottak@hasvik.kommune.no;
postmottak@karasjok.kommune.no;
postmottak@lebesby.kommune.no; postmottak@loppa.kommune.no;
postmottak@masoy.kommune.no;
postmottak@nesseby.kommune.no;
postmottak@nordkapp.kommune.no;
postmottak@porsanger.kommune.no; Postmottak;
postmottak@tana.kommune.no; postmottak@vadso.kommune.no;
postmottak@vardo.kommune.no; e-post@kautokeino.kommune.no;
servicekontoret@kvalsund.kommune.no; Alta Kontaktinstans; Batsfjord
Kontaktinstans; Berlevag Kontaktinstans; Gamvik Kontaktinstans;
Hammerfest Kontaktinstans; Hasvik Kontaktinstans; Karasjok
Kontaktinstans; Kautokeino Kontaktinstans; Kvalsund Kontaktinstans;
Lebesby Kontaktinstans; Loppa Kontaktinstans; Måsøy Kontaktinstans;
Nesseby Kontaktinstans; Nordkapp Kontaktinstans; Porsanger
Kontaktinstans; Siw-Inger Braathen; Tana Kontaktinstans; Vadso
Kontaktinstans; Vardo Kontaktinstans; Alta BEV; Båtsfjord BEV KI;
Gamvik BEV gmk; Kautokeino BEV; Kvalsund BEV; Loppa BEV ;
Nordkapp BEV; Porsanger BEV; Tonje Indbjør; Tana BEV; Vadsø BEV;
Vardø BEV ; Alta HØR SYN; Berlevåg HØR; Berlevåg SYN ; Båtsfjord SYN;
Gamvik HØR SYN; Hammerfest HØR SYN; Kautokeino HØR SYN;
Nesseby HØR SYN; Porsanger HØR SYN; Silje Nysted Tønnessen; Eirik
Forsberg; Finn Norstad; Håkon Henriksen; Jan-Egil Hermansen; Kjetil
Henriksen; Klemet Ole Buljo; Morten Kurthi; Nils Rydheim; Pennti
Pelkonen; Ragnvald Hansen; Roy Hagfors; Rune Myrheim; Terje
Aksberg (elektro hj.midler); Terje Henriksen (manuelle hj.midler); Tom
Sjursen; Tommy Halstensen; Willy Pedersen
Kopi: (DG) NAV Hjelpemiddelsentral Finnmark
Emne: Kommunestatistikker for 2014 - hjelpemiddelformidling
Vedlegg: Kommunestatistikk 2014.xls; Kommunestatistikk 2014 -
aldersfordelt.xls

I henhold til samarbeidsavtalen mellom hjelpemiddelsentralen og kommunen så lager og sender vi oversikter som viser hvordan deler av hjelpemiddelformidlingen fremstår lokalt i den enkelte kommune.

Under samarbeidsavtalens vedlegg finner man også hvilke oppgaver de ulike lokale kontaktpersonene har i forbindelse med formidling av hjelpemidler.

Det er også utarbeidet oversikt over alle lokale kontaktpersoner i den enkelte kommune.

Både samarbeidsavtalen med vedleggene, oversikt over kommunale kontaktpersoner og kommunestatistikker,

finnes på vår hjemmeside under nav.no og deretter under «Lokal informasjon».

Her er lenken til hjelpemiddelsentralens hjemmeside under nav.no

<https://www.nav.no/no/Lokalt/Finmark/NAV%20Hjelpemiddelsentral%20Finmark>

Vi sender vedlagte oversikter til kommunens postkasse, samt til ulike kommunale kontaktpersoner som vi har nært samarbeid med i forbindelse med hjelpemiddelformidling av folketrygdens hjelpemidler.

Vedlagte oversikter viser hjelpemiddelformidlingen på kommunenivå i Finnmark

- antall hjelpemiddelbrukere i alt
- hvor mange brukere som fikk et/flere hjelpemidler i 2014
- hvor mange av hjelpemiddelbrukere som var helt nye brukere i 2014
- antall hjelpemidler som ble utlevert i 2014
- antall brukere som hadde et/flere reparasjoner utført av hjelpemiddelsentralen eller leverandør
- antall brukerkonsultasjoner som hjelpemiddelsentralen hadde i 2014
- beregnet verdi i mill.kr for hjelpemidler utlevert i 2014
- beregnet verdi i mill.kr for alle hjelpemidler som er i utlån
- aldersfordeling av brukere som fikk hjelpemidler i 2014
- aldersfordeling av alle brukere som har hjelpemidler i utlån.

Disse oversiktene viser den delen av aktiviteten som gjelder hjelpemiddelutlån.

Det ytes også en god del tilskudd istedenfor utlån til brukere, disse er ikke med i vedlagte oversikter.

Tilskuddene kan variere fra 2000 kr som gjelder tilskudd til småhjelpemidler og helt opptil 150.000 kr som gjelder tilskudd til boligtilpasninger.

I tillegg er der flere andre aktiviteter som kommunale hjelpemiddelformidlere og kontaktpersoner har i løpet av året

- oppdage, utrede og kartlegge hjelpemiddelbehov også der behovet dekkes som tilskudd fra hjelpemiddelsentralen
- bistå brukerne i begrunnelse av hjelpemiddelsaker, også i forbindelse med evt anker
- utkjøring, enklere monteringer/tilpasninger og reparasjoner, ettersyn, innhenting av hjelpemidler
- opplæring i bruk av hjelpemidlene
- oppfølging av bruken av hjelpemidlene
- delta sammen med hjelpemiddelsentralen i forbindelse med brukerkonsultasjoner, faglig bistand i brukersaker
- delta på opplæringstiltak som hjelpemiddelsentralen tilbyr lokalt, på sentralen eller regionalt
- informere og veilede andre i kommunen vedrørende hjelpemidler og formidling av disse

Vi håper kommunene bruker tallene til å se på hjelpemiddelformidlingen i sin kommune, også sett i forhold til de ulike aldersgruppene og utviklingen over tid.

Hjelpemiddelformidlingen og hjelpemidler vil få større og større betydning når «eldrebølgen» kommer, og hvor flere og flere må få tilrettelagt for å kunne bo lengst mulig hjemme.

Det er også viktig med hjelpemidler og tilrettelegging også for at de unge og voksne skal kunne mestre sin hverdag i hjemme, i barnehage/skole eller i arbeid og fritid.

Folketrygdens hjelpemidler er viktige for alle aldersgrupper for mestring og deltakelse.

Også kompetansen til lokale hjelpemiddelformidlere vil være avgjørende for brukergrupper med redusert funksjonsevne.

Kommunene har hvert år fått vedlagte oversikter slik at man lett kan se utviklingen over år for sin kommune.

Oversiktene for 2014 og tidligere år finnes på vår hjemmeside på nav.no under «Lokal informasjon» og deretter under «Annen informasjon».

Hjelpemiddelsentralen gir også kommunene hvert år en god del hjelpemidler til å dekke kortvarige behov (som er kommunalt ansvar). Dette er hjelpemidler som kunne gjenbrukes men som av økonomiske årsaker velges til å gi bort til kommunene. For hele fylket utgjør dette mellom 2-4 mill.kr pr år de siste årene.

Skulle det være spørsmål til oversiktene, så kan avdelingsleder Thorleif Persen kontaktes pr tlf 210 51014.

Med vennlig hilsen

Grethe Olsen

Avdelingsdirektør

NAV Hjelpemiddelsentral Finnmark

Thorleif Persen

Avdelingsleder

NAV Hjelpemiddelsentral Finnmark KOMMUNESTATISTIKK

pr 2014

Kommune	Antall aktive brukere totalt pr 31.12.14	Antall brukere med utlån i perioden 1.1-31.12.14	herav antall helt nye brukere i perioden 1.1-31.12.14	Antall hj.midler utlevert i perioden 1.1-31.12.14	Antall brukere hvor et/flere reparasjoner utført i 2014 (ikke bytter)	Antall bruker-konsultasjoner utført i 2014 (av HMS-F)	Beregnet verdi av utleverte hjelpemidler i 2014	Beregnet total verdi av alle hjelpemidler i utlån pr 31.12.14
2002 Vardø	272	73	20	654	12	10	3,27 mill.kr	9,5 mill.kr
2003 Vadsø	464	114	43	600	12	8	3,00 mill.kr	16,2 mill.kr
2004 Hammerfest	961	217	57	1604	37	16	8,02 mill.kr	33,6 mill.kr
2011 Kautokeino	318	61	15	668	15	14	3,34 mill.kr	11,1 mill.kr
2012 Alta	1635	383	117	2790	76	51	13,95 mill.kr	57,2 mill.kr
2014 Loppa	146	28	11	71	2	3	0,36 mill.kr	5,1 mill.kr
2015 Hasvik	148	38	5	272	3	2	1,36 mill.kr	5,2 mill.kr
2017 Kvalsund	153	48	9	280	6	1	1,40 mill.kr	5,4 mill.kr
2018 Måsøy	128	29	11	145	0	0	0,72 mill.kr	4,5 mill.kr
2019 Nordkapp	353	77	12	499	12	7	2,50 mill.kr	12,4 mill.kr
2020 Porsanger	434	113	35	593	6	26	2,97 mill.kr	15,2 mill.kr
2021 Karasjok	331	66	21	458	12	7	2,29 mill.kr	11,6 mill.kr
2022 Lebesby	172	44	17	193	10	0	0,97 mill.kr	6,0 mill.kr
2023 Gamvik	117	29	9	186	6	3	0,93 mill.kr	4,1 mill.kr
2024 Berlevåg	127	30	10	256	3	0	1,28 mill.kr	4,5 mill.kr
2025 Tana	314	68	16	550	8	2	2,75 mill.kr	11,0 mill.kr
2027 Nesseby	111	31	11	172	0	0	0,86 mill.kr	3,9 mill.kr
2028 Båtsfjord	189	39	18	212	9	6	1,06 mill.kr	6,6 mill.kr
2023 Sør-Varanger	866	201	44	1503	27	17	7,52 mill.kr	30,3 mill.kr
Totalt i 2014	7239	1689	481	11706	256	173	58,53 mill.kr	253,3 mill.kr
Totalt i 2013	7265	1965	468	12196	366	220		
Totalt i 2012	7648	2093	553	14738	355	235		
Totalt i 2011	7659	2331	619	16412	343	202		
Totalt i 2010	7641	2622	760	17251	284	255		
	3)	3)	3)	4)	1)	2)		

Forklaring:

- 1) hver bruker har i gjennomsnitt 2 reparasjoner utført enten av hjelpemiddelsentralen eller leverandøren
De fleste reparasjoner utføres av Hjelpemiddelsentralen i samarbeid med kommunal vaktmester.
Mindre og enklere reparasjoner gjøres av kommunal vaktmester, disse er ikke med i antallet.
Hvis bytte av hj.midlet eller sending av ny del istedenfor reparasjon, så er ikke dette telt her
- 2) brukerkonsultasjoner som hjelpemiddelsentralen har utført i samarbeid med lokale fagpersoner
De fleste brukerkonsultasjoner skjer hjemme hos brukerne.
- 3) I tillegg til utlån av hjelpemidler gis det også tilskudd i en del type saker.
Det reelle brukerantallet er derfor noe høyere .

NAV Hjelpemiddelsentral Finnmark KOMMUNESTATISTIKK

Kommune	Antall hjelpemiddel brukere	Antall av de 0-18 år	Antall av de 18-26 år	Antall av de 26-40 år	Antall av de 40-67 år	Antall av de 67-80 år	Antall over 80 år
aktive brukere som fikk hjelpemidler i 2014 - aldersfordelt							
2002 Vardø	73	3	0	0	11	25	34
2003 Vadsø	114	14	1	6	27	25	41
2004 Hammerfest	217	22	9	8	35	54	89
2011 Kautokeino	61	4	2	4	21	13	17
2012 Alta	383	41	8	23	86	78	147
2014 Loppa	28	3	1	0	5	6	13
2015 Hasvik	38	2	1	1	6	14	14
2017 Kvalsund	48	0	0	0	6	19	23
2018 Måsøy	29	2	0	0	4	9	14
2019 Nordkapp	77	5	3	1	14	19	35
2020 Porsanger	113	14	1	6	22	26	44
2021 Karasjok	66	5	5	0	12	18	26
2022 Lebesby	44	4	0	1	9	12	18
2023 Gamvik	29	1	3	0	7	14	4
2024 Berlevåg	30	2	0	1	2	9	16
2025 Tana	68	7	1	1	8	17	34
2027 Nesseby	31	0	0	0	4	10	17
2028 Båtsfjord	39	7	1	0	5	11	15
2023 Sør-Varanger	201	6	3	6	40	54	92
Totalt i 2014	1689	142	39	58	324	433	693
Totalt i 2013	1739	154	48	60	355	450	672

brukere som har et/ flere hjelpemidler i utlån pr 31.12.14 - aldersfordelt

2002 Vardø	272	11	9	5	88	69	90
2003 Vadsø	464	47	32	24	134	108	119
2004 Hammerfest	961	130	100	67	259	187	218
2011 Kautokeino	318	23	9	16	119	83	68
2012 Alta	1635	162	117	130	540	322	364
2014 Loppa	146	6	7	4	36	39	54
2015 Hasvik	148	9	10	6	45	39	39
2017 Kvalsund	153	8	7	4	36	50	48
2018 Måsøy	128	7	4	0	35	34	48
2019 Nordkapp	353	22	31	8	88	88	116
2020 Porsanger	434	48	25	13	142	92	114
2021 Karasjok	331	72	27	25	12	115	72
2022 Lebesby	172	14	7	7	58	43	43
2023 Gamvik	117	6	9	5	32	46	19
2024 Berlevåg	127	16	4	8	26	26	47
2025 Tana	314	22	14	11	99	84	84
2027 Nesseby	111	4	3	4	27	34	39
2028 Båtsfjord	189	24	10	10	52	45	48
2023 Sør-Varanger	866	34	33	46	279	198	276
Totalt pr 31.12.2014	7239	665	458	393	2107	1702	1906
Totalt pr 31.12. 2013	7265	637	406	388	2285	1679	1870