



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 29.10.2014
Møtested: Kommunestyresalen, Rådhuset
Møtetid: 11:30

Ved forfall til kommunestyremøter, skal forfall meldes til gruppeleder, som er ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Møtet åpner med en orientering fra avdelingsdirektør Stian Lindgård/fylkesmannen i Finnmark, om kommunereformen: Premisser og føringer i reformen, verktøy og råd om gjennomføring av prosessen i kommunen, samt økonomiske virkninger av en evt. kommunesammenslåing.

Kirkenes, 17.10.2014

Hansen, Cecilie
Ordfører

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsa k ID:	U.off:
	VEDR. SPØRSMÅL ANG KOMMUNESTYRESAK 066/14	12/1499	
	UNDERSKRIFTSKAMPANJE FOR BARNEHAGE I NEIDEN	12/875	
	GJENÅPNING AV BARNEHAGEN VED FOSSHEIM SKOLE	12/875	
072/2014	KOMMUNEREFORMEN - FRAMTIDENS KOMMUNESTRUKTUR Saksordfører: Lena Norum Bergeng, noruberg@online.no , tlf. 47977054	14/2147	
073/2014	DETALJPLAN RAMBERGNESET GBN 22/17 - BEHANDLING ETTER OFFENTLIG ETTERSYN Saksordfører: Kurt Wikan, kuwik@frisurf.no , tlf. 90032225	13/332	
074/2014	DETALJREGULERING GARTNERVEIEN GNR. 23 BNR. 2 FNR. 970 TILTAKSHAVER BJØRNEVATN EIENDOM AS V/ HERBJØRN RANDA Saksordfører: Karine Emanuelsen, kem@svk.no , tlf. 95174083	11/195	
075/2014	PLANFORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES - 2. GANGS BEHANDLING Saksordfører: Roger Bruer, roger.bruer@gmail.com , tlf. 95280631	13/2218	
076/2014	ØKONOMIRAPPORTERING 2. TERTIAL 2014 Saksordfører: Stian Celius, smcelius@gmail.com , tlf. 97630612	14/2179	
077/2014	RENOVERING AV GARTNERJORDET 101 - STIFTELSEN BOLIGBYGG Saksordfører: Egil Kalliainen, kalliain@online.no , tlf. 90100336	14/2449	
078/2014	TILLEGGSANMODNING OM ØKT BOSETTING AV FLYKTNINGER Saksordfører: Helene Erlandsen, helene.erlandsen@live.no , tlf. 98884202	13/1295	

079/2014	BOLIGER TIL FLYKTNINGER SOM BOSETTES I SØR-VARANGER Saksordfører: Aksel Emanuelsen, ema-aks@online.no , tlf. 91357465	14/2121	
080/2014	KOMMUNEPLAN 2014-2026 - SLUTTBEHANDLING AV SAMFUNNSDELEN Saksordfører: Bror Sundstrøm, brsundstrom@alten.no , tlf. 40036949	13/263	



SØR-VARANGER KOMMUNE
RÅDMANNEN

Lena Norum Bergeng
Arbeiderpartiet

Vår ref.: Saksnr.: 12/1499/12	Deres ref.:	Dato: 16.10.2014
Saksbehandler:	Telefonnr.: 78977412	Epostadresse: postmottak@svk.no

VEDR. SPØRSMÅL ANG KOMMUNESTYRESAK 066/14

Jeg viser til spørsmål.

Stillingen ble lyst ut i juli, søknadsfristen var 3. august og tilsettingen er foretatt, med tiltredelse fra 13. oktober 2014.

De statlige midlene som finansierer dette engasjementet er øremerket og kan ikke brukes til annet. Dermed blir ubrukte midler videreført til 2015 for finansiering av stillingen.

Dette til orientering.

Med vennlig hilsen

Larssen, Bente
rådmann

Underskriftskampanje for Barnehage i NEIDE

Støtt oss i ARBEIDE MED Å FÅ SMÅLAKSEN
BARNEHAGE I NEIDEN ÅPNET 4. OKT 2011.

Vi i NEIDEN VEL-FORENING SYNES AT Å
KJØRE 10 MIL HVER DAG TIL KIRKENES
ER UHOLDBART VI HAR BARNEHAGE, DET
ER BARE Å ÅPNE DØRENE SÅ SHIPPER
DE SMÅ Å KJØRE SÅ LANGT.

div Thrane

Tom Siversten
Mildred Sunafer

T. L.

M Sunafer

Lillian Stokvold

Kjell Lunde

Nisikan Sunafer

Martin Thomassen

Vigdis Kjeransen Thomassen

Mildred Sunafer

Vibela Hansen

Army Borissen

Berthe og Otto Borissen

Kurt og Gertrude Korte

Sissel Fredriksen

Leif Fredriksen.

Onni Komenas

Geir P. Petterben

Grette S. Petterben

Erling Kristiansen

Roy Mikulola

div Mikulola

Kette Fredriksen

Toralf Jansen

Minam Jansen

Maihen Jansen

Sygnia Mikulola

Orka Lunde

Arne Olsen

Bjørn Vorum

Oddvar Vorum

Ruth Anvola

Hann Jansen

Forene Sankinen i/

Cathrine Jorstad

LASSE SIVERTSEN

Lena Baklund

Daniel Waf

Eline Warttainen

ROGER WARTAINEN

STIAN GRONBECHE

HILDE MARIE GRONNLI

Anne Anda

Mikael Arvola

Maarit K. Pieski

Gerd Brästen

Alma Mikkelson

Jan-Erik Wickström

Bente B. Wickström

Raila Björkely

Ch M

Forsk

Asbjørn Abrahamson

Marie M. Arvola

Susanne Sandellhorn

Stein Otto Borresen

Umut Ase Mikkola

Admiral Sandnes

Raila Warttainen

Isak Mathis

Marie Abrahamson

Clud M. Hivan

Sten Sivertsen

Sui Sivertsen

Camilla Sivertsen

Angela Valen

Modica Rossow

Solfrid Warttainen

Olav Hallonen

Peter Hallonen

Pia-Lill Karkoski

Stein-Loe Sivertsen

Kenneth Skutten

Hege Ch. Johnson

Arvid Lunde

Mikael Sivertsen

Mark Holmberg

Hein Erik Sivertsen

Hallgeir Fredriksen

Taru Kivi

Kate Jäga

Anne Ragnhild Jäga

Fra: Pål K. Gabrielsen <pkg@varanger.org>
Sendt: 13. oktober 2014 14:46
Til: Postmottak
Kopi: Bente Larssen; Cecilie Hansen; annemette@sva.no; tor@sva.no
Emne: Gjenåpning av barnehagen ved Fossheim skole

Hei

Tidligere er det besluttet i kommunalt organ at Smålaksen barnehagen ved Fossheim skole i Neiden midlertidig skulle stenges.

Dette ble begrunnet gjennomført på grunn av få barn i Neiden.

Samtidig som det nå skjer en tilflytning til bygda medfører den stengte barnehagen problem for de familier med barn som kunne være aktuell for en barnehage i bygda.

Av vedtaket (midlertidig stengning) ser en at ved behov skulle det være mulig å gjenåpne Smålaksen barnehage. Av det som er kjent status er det nå minimum 3 barn i bygda (2 under 3 år) som resulterer i behov for 5 plasser. Det er også gjort kjent at familier er blitt tilbudt barnehageplass i Kirkenes samtidig som deres foreldre har jobb i Neiden - noe som betyr at det må kjøres opptil 20 mil mandag til fredag for å få benyttet et slikt tilbud.

I den forbindelse har jeg følgende spørsmål:

- Hva skal være grunnlaget for å gjenåpne barnehagen ved Fossheim skole?
- Vil ikke et tilbud om barnehageplass 5 mil unna medføre at barnefamilier ikke etablerer seg i distriktene?
- Hvorfor åpner ikke barnehagen ved Fossheim skole hvis grunnlaget er der?

Hvis grunnlaget er at det trengs en politisk beslutning for gjenåpning av Smålaksen Barnehage er dette også å betrakte som en sak som ønskes på saklista til kommende kommunestyremøte den 29/10-14.

--

Med hilsen

Pål K. Gabrielsen

Gruppeleder

Sør-Varanger SV

Using Opera's revolutionary e-mail client: <http://www.opera.com/mail/>



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Larssen, Bente Enhetsleder: Larssen, Bente, tlf. 78977412	Dato: 07.10.2014
Arkivkode: K1 - 030	Arkivsaksnr.: 14/2147
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	054/2014	15.10.2014
Kommunestyret	072/2014	29.10.2014

KOMMUNEREFORMEN - FRAMTIDENS KOMMUNESTRUKTUR

Vedlagte dokumenter:

Veien_mot_en_ny_kommune

INVITASJON TIL Å DELTA I REFORMPROSESSEN - KOMMUNEREFORMEN

Invitasjon til å delta i reformprosessen

Dokumenter i saken:

2014017529 INVITASJON TIL Å DELTA I REFORMPROSESSEN -
KOMMUNEREFORMEN

Kort sammendrag:

Regjeringens tiltredelseserklæring sa at «Regjeringen vil gjennomføre en kommunereform, hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden...».

«Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner».

Dagens kommunestruktur ble i det alt vesentlige etablert på 1960-tallet, basert på Schei-komiteens anbefalinger. Etter det ble noen få av de sammenslåtte kommunene delt igjen. På slutten av 1980-tallet og begynnelsen av 1990-tallet har det vært sammenslåinger i en del større byområder. Etter årtusenskiftet har det vært 7 frivillige kommunesammenslåinger. Den siste av disse er sammenslåingen av Bjarkøy og Harstad kommuner pr. 01.01.2013. I dag er

det 428 kommuner i Norge.

Meldingsdelen av kommuneproposisjonen framlagt 14. mai 2014, omtaler kommunestrukturprosessen. Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer.

Reformen skal legge til rette for at alle kommuner skal kunne løse sine lovpålagte oppgaver.

Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner, slik at dagens oppgaver kan løses med mindre behov for interkommunale løsninger og statlig detaljstyring.

Faktiske opplysninger:

Kommunereformen er en velferdsreform. Det handler om bedre velferdstjenester der folk bor, nå og i framtiden; gode skoler, pleie og omsorg når vi blir eldre, trygge barnehager for barna våre. Det handler også om hva som skal til for å ta vare på rusavhengige, mennesker med psykiske helseutfordringer og de som faller utenfor. Kommunereformen handler også om en bedre organisering i områder der både innbyggere og næringsliv daglig krysser flere kommunegrenser, og der større kommuner vil kunne gi en mer helhetlig og god planlegging til det beste for innbyggerne.

Stortinget har sluttet seg til følgende overordnede mål for reformen, som vil være førende for kommunens arbeid:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Regjering og storting begrunner kommunereformen med at kommunene de siste 50 årene har fått stadig flere oppgaver og økt ansvar. Kommunene er i dag kanskje de mest sentrale i løsningen av viktige samfunnsoppgaver. Det stilles store krav til kommunene. I tillegg må kommunene være i stand til å håndtere nye velferdsoppgaver i framtiden. Regjeringen peker spesielt på følgende utfordringer for kommunene på kort og lang sikt:

- Befolkningsutviklingen
- Sentraliseringen
- Manglende samsvar mellom administrative og funksjonelle inndelinger
- Mange viktige oppgaver stiller økte krav til kommunene
- Økte krav til kapasitet og kompetanse
- Utfordringer for lokaldemokratiet

Befolkningsutviklingen

Siden 1970 har befolkningen i Norge økt med 1,2 millioner innbyggere (32 %). Siden 1985 har veksten vært på 22 %. Denne veksten er imidlertid ujevnt fordelt både mellom landsdeler og i forhold til kommunestørrelse. Folketallet har økt betydelig i de største kommunene, mens kommuner under 4.000 innbyggere har opplevd en sterk nedgang. Alderssammensetningen varierer også mellom kommunene, og med kommunestørrelse. I 1985 utgjorde antall innbyggere over 67 år om lag 16,5 % av befolkningen både i kommuner som nå har under 4.000 innbyggere (gjennomsnitt) og i Bergen og Oslo. I 2013 hadde andelen eldre økt i

alle kommunegrupper, bortsett fra i de 5 største kommunene.

For Bergen og Oslo var andelen over 67 år redusert til vel 11 % i 2013, mens gjennomsnittet for kommuner med under 4.000 innbyggere var økt til vel 18 %. De siste 15 årene har kommunene vært gjennom en periode der antall eldre har vært relativt stabilt. Fram mot 2040 vil antall eldre over 67 år fordobles. Denne utviklingen vil innebære en betydelig økning i andelen eldre i alle grupper av kommuner i tiårene framover. Det medfører igjen økte utgifter til bl.a. pensjoner og helse og omsorg, og vil være en utfordring for offentlige budsjetter.

Sentraliseringen

Siden den store endringen i kommunestrukturen på 1960-tallet, har vi opplevd en betydelig sentralisering av befolkningen. Befolkningsveksten i byområdene er ventet å holde seg høy. Her vil også den regionale integreringen fortsette i form av økt pendling og utvidelse av tettstedsområder rundt byene. Sentraliseringen vi har sett de siste 30 årene, vil trolig fortsette. For distriktskommunene vil innvandring kunne bidra til å opprettholde folketallet, men prognosene er usikre.

En sterk driver for sentraliseringen, er kunnskapssamfunnet. Utdanningsnivået i Norge har økt markant siden 1970. Andel med høyere utdanning i aldersgruppen 20-66 år, utgjorde 30% i 2012, mot 7,4 % i 1970. På landsbasis studerer over halvparten av studentene utenfor hjemfylket. Søkere utenfor universitetsfylkene er mest mobile, mens ungdom i fylker med universitet/store høyskoler med et bredt tilbud, er minst mobile.

Andelen kommunalt sysselsatte avtar med økende innbyggertall. I kommuner med under 3.000 innbyggere, arbeider 27,6 % av de sysselsatte i kommuneforvaltningen, mens andelen i kommuner med over 50.000 innbyggere, er 14,6 %.

Kommunikasjonene, både hva gjelder tradisjonell transportinfrastruktur og elektronisk, er langt bedre i dag enn for 50 år siden. Dette har gitt folk og foretak større rekkevidde. I 1990 jobbet 28 % i en annen kommune enn bostedskommunen. I 2012 var det tilsvarende tallet 34%.

Den økte pendlingen har først og fremst gitt sterkere integrasjon mellom kommuner i allerede eksisterende bo- og arbeidsmarkedsregioner. Sentraliseringen har samtidig medført færre innbyggere i de mest spredtbygde områdene i landet. Her har det også skjedd en regional sentralisering med vekst i tettstedene. En slik vekst vil gi innbyggerne et større og bredere servicetilbud, og dermed bidra til at hovedtrekkene i bosettingsmønsteret kan opprettholdes.

Manqlende samsvar mellom administrative og funksjonelle inndelinger

Kommunene er i stadig større grad involvert i oppgaveløsningen av nasjonale og globale samfunnsutfordringer. Bærekraftig samfunnsutvikling handler om å møte klima- og miljøutfordringene, sikre gode levekår og sosial inkludering, samt bidra til et konkurransedyktig næringsliv. På alle disse områdene har kommunene i dag viktige oppgaver.

Befolknings- og kommunikasjonsutviklingen har endret de funksjonelle samfunnsutviklingsområdene. Kommunestrukturen er i liten grad endret i tråd med denne utviklingen. De fleste funksjonelle samfunnsutviklingsområder dekker i dag flere kommuner. Særlig i byområdene er mulighetene store framover for å sikre en helhetlig og bærekraftig utvikling i areal-, bolig- og transportplanlegging med større og mer robuste kommuner.

Mange viktige oppgaver stiller økte krav til kommunene

Det er 50 år siden siste store endring i kommunestrukturen i Norge. Denne reformen var begrunnet i innføring av niårig skole for alle. De siste 50 årene har kommunenes oppgaver blitt utvidet på en rekke områder. Eksempler på dette er

- Utvidelse av barnehagetilbudet
- Tidligere skolestart
- Universell videregående utdanning
- Utvidelser av helse- og omsorgstilbudet
- Kommunene har fått ansvar for sykehjem
- HVPU-reformen ga kommunene ansvaret for psykisk utviklingshemmede
- Det er gjennomført handlingsplaner for pleie- og omsorgstjenester, og opptrappings-plan for psykisk helse
- Samhandlingsreformen fra 2012 forutsetter oppbygging av nye tilbud i kommunene
- Gjennom folkehelseloven har kommunene fått et større og klarere ansvar for forebyggende arbeid
- PP-tjenesten er utvidet
- Skolestart for 6-åringer ble innført i 1997
- Barnehagereformen med utbygging til full dekning er nylig avsluttet
- Kunnskapsløftet stiller økte krav til skoleeierrollen og til systematisk arbeid med kvalitetsforbedringer
- Barnevernstjenesten er blitt vesentlig utvidet de siste årene
- Plan- og bygningsloven stiller i dag strenge krav til kommunene i forhold til prosedyrer som skal følges, helhetlig tenking og samhandling med andre offentlige instanser, næringsliv og innbyggerne

Veksten må også ses i sammenheng med den sterke befolkningsveksten som har gitt store sysselsettings- og investeringsbehov for kommunesektoren. I 2012 sto kommunene og fylkeskommunene for vel halvparten av den offentlige tjenesteproduksjonen og sysselsatte om lag en femdel av alle yrkesaktive i landet. Aktiviteten i kommunesektoren målt ved endringer i sysselsettingen, produktinnsats og realinvesteringer har økt betydelig siden 1990.

Økte krav til kapasitet og kompetanse

Veksten i oppgaver, flere rettighetsbaserte tjenester og befolkningsveksten har gjort kravene til kapasitet og kompetanse betydelig skjerpet de siste 50 årene. Videre gjør den demografiske utviklingen at konkurransen om arbeidskraften vil øke i årene framover. Kommunene må konkurrere med andre samfunnssektorer om arbeidskraften.

Utfordringer for lokaldemokratiet

Lokaldemokratiet er knyttet både til kommunens makt og myndighet, og omfanget av reelle beslutninger i kommunen, men også til mulighet for innbyggerne til å påvirke beslutninger som er viktige for hverdagen deres.

Regjeringen peker på at etter hvert som oppgavene og ansvaret for kommunene er blitt flere og mer komplekse, har det vokst fram flere interkommunale selskaper og økt statlig styring av kommunene. Det pekes på at interkommunale selskaper minsker mulighet til folkevalgt styring og kontroll. Videre uttrykkes det også at for sterk statlig styring utfordrer lokaldemokratiets legitimitet i befolkningen. Regjeringen mener at større kommuner vil redusere

behovet for interkommunale selskaper og behovet for statlig styring.

Kommunal- og moderniseringsministeren har oppfordret norske kommuner til å igangsette prosesser for å drøfte hvordan de skal innrette seg for å ivareta dagene og møte framtidige utfordringer. I Kommuneproposisjonen 2015, som ble lagt fram 14. mai 2014, har regjeringen gitt føringer for hva som tenkes om omfang og framdrift for reformen.

I forkant av prosessen, for å forberede arbeidet, satte kommunal- og moderniseringsministeren ned et ekspertutvalg (Vaboutvalget), som på fritt grunnlag skulle gjennomgå og foreslå kriterier for en ny kommuneinndeling, samt vurdere geografisk og lokale forhold som avstander, bosetting og kultur.

Ekspertutvalgets (Vaboutvalget) rapport del 1:

Rapporten er bygd opp rundt følgende 4 hovedoppgaver for kommunene:

- Tjenesteyting
- Myndighetsutøvelse
- Samfunnsutvikling
- Demokratisk arena

Utvalget har gått gjennom viktige samfunnsmessige hensyn som gir grunnlag for å anbefale kriterier som ikke bare ivaretar lokale, men også regionale og nasjonale hensyn.

Det skal være god kvalitet i de kommunale tjenestene, og ressursbruken i sektoren skal være effektiv. Kvaliteten på tjenestene skal være likeverdige over hele landet, og rettssikkerheten er et sentralt hensyn i kommunenes myndighetsutøvelse.

Et viktig hensyn er at ivaretagelsen av areal- og transportinteresser er helhetlig og tilpasset klima- og miljøhensyn, og at det legges til rette for positiv utvikling både i lokalsamfunnet og storsamfunnet.

Videre er utvalget opptatt av at kommunene har ansvar for betydningsfulle oppgaver. Utvalget mener at det er sentralt at staten legger til rette for rammestyring for et godt lokal-demokrati og for at kommunene skal kunne ivareta sine oppgaver på en mest mulig effektiv måte. Kommunene må ha mulighet til å prioritere ressursbruken lokalt, utvikle lokalsamfunnet, ha et levende lokalt folkestyre og være en aktiv lokalpolitisk arena.

Kriterier

Utvalget anbefaler 10 kriterier som er rettet mot kommunene, og 2 kriterier som er rettet mot staten. Disse angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine 4 roller og oppgaveløsningen knyttet til disse.

Kriterier for kommunene:

1. *Tilstrekkelig kapasitet*
2. *Relevant kompetanse*
3. *Tilstrekkelig distanse*
4. *Effektiv tjenesteproduksjon*
5. *Økonomisk soliditet*
6. *Valgfrihet*

7. *Funksjonelle samfunnsutviklingsområder*
8. *Høy politisk deltakelse*
9. *Lokal politisk styring*
10. *Lokal identitet*

Kriterier for staten:

1. *Bred oppgaveportefølje*
2. *Statlig rammestyring*

Utvalget vektlegger at endringer i kommunestrukturen bør ta høyde for framtidige utfordringer og peker på at

- Andelen eldre (67 år og eldre) vil øke, og fordobles fra i dag til 2040
- Befolkningsveksten, særlig i sentrale byområder, er forventet å holde seg høy
- Den regionale integreringen i form av økt pendling og utvidelse av tettstedsområder fortsetter
- Innvandring kan i mange distriktskommuner være med på å opprettholde befolknings-nivået, men prognosene er usikre
- Utdanningsnivået vil fortsette å øke, men også behovet for kompetanse, og dermed kampen om å tiltrekke seg arbeidskraft
- Mye tyder på at det fortsatt vil skje en utvikling av velferdssamfunnet, der kommunene vil måtte ivareta nye behov og møte nye utfordringer

Utvalget kommer med 3 konkrete anbefalinger:

1. Kommunene bør ha minst 15.000 – 20.000 innbyggere for å sikre god oppgaveløsning.
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
3. Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og langsiktige demokratiske arenaer.

Når det gjelder innbyggertall, vektlegges hensynet til muligheten for å etablere robuste fagmiljøer og organiseringen av spesialiserte oppgaver som barnevern, PPT og helse- og kvalitetsutvikling i tjenestene pleie og grunnskole. Videre er det lagt vekt på kommunen som myndighetsutøver – forvaltnings- og juridisk kompetanse, habilitet og ivaretagelsen av rollen som samfunnsutvikler og kommunen som demokratisk arena.

Under funksjonelle samfunnsutviklingsområder, vektlegger utvalget at byområder med flere kommuner/kommunegrenser, i liten grad sammenfaller med området det er nødvendig å se i sammenheng.

Kommuneproposisjonen 2015 (Prop. 95S):

Meldingsdelen av kommuneproposisjonen framlagt 14. mai 2014, omtaler kommunestrukturprosessen. Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer.

Reformen skal legge til rette for at alle kommuner skal kunne løse sine lovpålagte oppgaver.

Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner, slik at dagens oppgaver kan løses med mindre behov for interkommunale løsninger og statlig

detaljstyring.

Større kommuner vil også kunne tildeles flere oppgaver, noe som vil gi økt makt og myndighet til kommunene. Økt frihet til å prioritere velferdstilbudet til lokale behov vil gi mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

Kommunereformen skal sikre et sterkt lokaldemokrati som kan ivareta velferd og sikre verdiskapning og trivsel. Kommunene må ha kraft til å møte de utfordringene som venter. Større kommuner vil styrke forutsetningen for en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, herunder arealplanlegging, transport, næring, miljø og klima, ved at større områder og befolkningsgrunnlag kan ses i sammenheng.

Funksjonelle samfunnsutviklingsområder:

Regjeringen ønsker at kommunestrukturen i større grad bør nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder. Befolknings- og kommunikasjonsutviklingen har endret de funksjonelle samfunnsutviklingsområdene. Kommunestrukturen er i liten grad endret i tråd med denne utviklingen. De fleste funksjonelle samfunnsutviklingsområder dekker i dag flere kommuner. Alle kommuner bør imidlertid, uavhengig av størrelse, gjøre en særskilt vurdering av hvorvidt de utgjør et funksjonelt samfunnsutviklingsområde. Regjeringen mener det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall.

Samtidig er ekspertutvalget tydelig på hvilke forutsetninger kommuner bør ha for å sikre gode tjenester innen for eksempel barnevern, PPT og legevakt. Disse forutsetningene vil også styrke kommunenes mulighet til å ivareta samfunnsutviklerrollen og myndighetsrollen.

Fylkesgrensene skal ikke være til hinder for å slå sammen kommuner. Det vil derfor være avgjørende for en god gjennomføring av prosessene at det er kontakt og samarbeid mellom fylkesmennene på tvers av nabofylkene.

Milepæler i nasjonal prosess:

- Vår 2014 Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid
- Høst 2014, 2015/ vår 2016: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner. Oppsummeres av fylkesmennene høsten 2016
- Desember 2014: Ekspertutvalget legger frem sin siste delrapport angående kriterier for nye oppgaver og ev behov for tilleggskriterier eller justering av kriterier
- Vår 2015 Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene. Stortingsbehandling av denne meldingen.

- Høst 2015/vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing
- Vår 2016 Regjeringen fremmer Kongelig resolusjon om sammenslåing.

Ikrafttredelse 1.1.2018

- Vår 2017 Regjeringen fremmer en samlet proposisjon om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene. Stortingsbehandling av proposisjonen. Ikrafttredelse 1.1.2020.

For å styrke kommunenes selvstyre er det nedsatt et offentlig utvalg som skal foreta en helhetlig gjennomgang av kommuneloven. Utvalget skal blant annet vurdere om reglene i kommuneloven er nødvendige, eller om de legger for sterke begrensninger på kommunenes handlefrihet.

Departementet har utarbeidet standardiserte faktaoppsett om sammenslåing. Disse tar utgangspunkt i kriteriene som er utarbeidet av ekspertutvalget og annen, relevant tilgjengelig informasjon. Dette skal være et alternativ til større utredninger i kommunene. Faktaoppsettet vil kunne suppleres ut fra lokale og regionale behov og utfordringer. Det vil også være et viktig verktøy for de regionale prosessveilederne.

Departementet vil utarbeide et opplegg for spørreundersøkelser som kommunene

vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne, som et alternativ til folkeavstemninger.

Departementet vil dekke inntil 100 000 kroner til hver kommune til informasjon og høring av innbyggerne. Kommunene velger selv om de vil bruke spørreundersøkelsene eller ha folkeavstemninger, eller gjøre begge deler. Det er viktig at innbyggerne blir hørt.

Økonomiske virkemidler:

Departementet vil dekke nødvendige engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Minimum 5 millioner kroner, og maksimum 65 millioner kroner.

Kommuner som slår seg sammen, vil kunne få reformstøtte for å lette overgangen til en ny kommune. Reformstøtte går til alle sammenslåtte kommuner, med et minstebeløp på 5 millioner kroner pr. sammenslåing.

Støtten er differensiert etter innbyggertall i den nye kommunen. Maksimalt beløp er 30 millioner kroner for de mest folkerike sammenslåingene.

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd, får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år.

Kriteriene skal legge til rette for gode lokale prosesser med sikte på sammenslåing til større enheter. Generalistkommuneprinsippet skal gjelde, og kriteriene skal gi en kommuneinndeling som gir en enhetlig og oversiktlig forvaltning i kommunene. Videre skal alle kommunene i prinsippet kunne løse sine lovpålagte oppgaver selv, uten å være avhengig av interkommunalt samarbeid.

Vurdering:

Det har skjedd lite med kommunestrukturen siden de omfattende strukturendringene på 60-tallet. Samtidig har det skjedd store endringer i bosettingsmønster, kommunikasjon og utvikling av «velferdsstaten» der kommunene er statens viktigste redskap for offentlig tjenesteyting til befolkningen.

Stortingsbehandlingen tyder på at regjeringen har støtte for sitt opplegg om en kommune-reform i Stortinget. Med bakgrunn i dette og andre sentrale føringer så har også Sør-Varanger kommune en utredningsplikt når det gjelder hvorvidt kommunene skal utrede alternative løsninger for hvilke andre kommuner man kan tanke på etablering av felles kommune sammen med, alternativt om dagens Sør-Varanger kommune skal bestå som i dag.

Utfordringen med regjeringens igangsatte reformprosess denne gangen er at prosessene skjer parallelt lokalt og at kommunens framtidige oppgaver utredes. Med bakgrunn i at det er generalistkommuneprinsippet som skal ligge til grunn for de nye kommunene kan prosessen starte med å ta utgangspunkt i dagens oppgaver for kommunene. Første halvår 2015 vil eventuelle nye oppgaver som skal overføres til kommunene være kjent.

Departementet har utarbeidet verktøy som legger til rette ved å gjøre informasjon om kommunene tilgjengelig på departementets hjemmeside. Kommunen vil her finne oversikter over bla befolkningsutvikling, arbeidskraftbehov innenfor ulike sektorer, nøkkeltall for økonomi og tjenesteproduksjon, pendlerdata for egen kommune og regionen. Med dette som grunnlag vil kommunene kunne lage framtidbilder for seg og aktuelle sammenslåingskandidater, www.kommunereform.no.

Denne informasjonen suppleres med informasjon fra egen virksomhet, for eksempel

etablerte interkommunale ordninger, oversikt over fagmiljø og hvordan innbyggerne skal involveres.

Departementet har laget en veileder til kommunene om hvordan de kan starte opp prosessen med å lage utfordringsbildene.

Status i Sør-Varanger kommune:

En god start på prosessen vil være å skaffe en oversikt over hvor Sør-Varanger kommune

står og å kartlegge de viktigste utfordringene. Lokalt eierskap til denne delen av prosessen vil legge et grunnlag for en mest mulig felles virkelighetsforståelse.

Bruk av kommuneplanen i dette arbeidet, supplert med tilgjengelig statistikk (fylkesmannens kommunebilder, statistikk og oversikter fra andre offentlige etater/ instanser, og KOSTRA mv.).

Det kan være aktuelt å supplere tilgjengelig statistikk og planer med egne oversikter og kartlegginger av:

- Kapasitet, kompetanse og rekruttering – særlig innen spesialiserte tjenester
- Hvor mange tjenester er lagt til interkommunalt samarbeid
- Totalt omfang av interkommunalt samarbeid, og hvilke kommuner vi samarbeider mest med.

Eksempel på spørsmål en kan gå nærmere inn på for å kartlegge status innenfor kommunens fire roller:

Tjenesteyter:

- Hva er sterke og svake sider ved kommunen som tjenesteyter i dag?
- Hva er utfordringene i forhold til forventet demografisk utvikling?
- Hvilke utfordringer har kommunene når det gjelder kompetanse, spesialisering og rekruttering?
- Hva finnes av interkommunalt tjenestesamarbeid? Hva er status i kommunene når det gjelder økonomiske nøkkeltall?

Myndighetsutøvelse:

- Skaper mangel på kapasitet og kompetanse utfordringer for myndighetsutøvelsen?
- Hvordan er tilgangen på juridisk kompetanse i dag?
- Hva er omfanget av klager, og hvordan fordeler disse seg på ulike forvaltningsområder?
- Hvordan er saksbehandlingstidene og kvaliteten på saksbehandlingen?
- Har kommunen gode rutiner og systemer for myndighetsutøvelse? Hvilke utfordringer er avdekket gjennom statlige tilsyn?
- I hvilken grad er det problemer med habilitet, og hvilke utfordringer skaper dette?

Samfunnsutvikler:

- Hvilke utfordringer står kommunene foran i dag med tanke på å fremme en langsiktig og helhetlig utvikling, både hver for seg for regionen som helhet?
- Hvordan er situasjonen i kommunene når det gjelder befolkningsutvikling, næringsutvikling og sysselsetting?
- Hvilke oppgaver og utfordringer krever felles løsninger på tvers av kommunegrensene?
- I hvilken grad evner kommunen å gjennomføre vedtak i plan- og utbyggingsaker?

Demokratisk arena:

- Hvordan er lokaldemokratiet organisert i dag, og hvilke deltakelsesformer er etablert?
- Hvordan er rekrutteringen og engasjementet for å drive politisk arbeid?
- Hvilke partier er representert og hvordan er aktiviteten i partiorganisasjonene?
- Hvordan er valgdeltakelsen og det lokalpolitiske engasjementet?
- Hvordan drives lokalpolitisk styring - overordnet styring eller detaljstyring?
- Hvordan er forholdet mellom saksmengde og tid til å drive lokalpolitikk i kommunestyret?

Overordnede spørsmål som bør diskuteres politisk og administrativt er:

- Hvor godt klarer kommunen å stå alene i et 20-30-års perspektiv?
- Er kommunen avhengig av en eller flere nabokommuner for å levere lovpålagte velferdstjenester til sine innbyggere?
- Hvilke utfordringer står man overfor når det gjelder ivaretagelse av kommunale oppgaver?
- Hvilken gjennomføringsevne har kommunen på de ulike områdene kommunen har ansvaret for?
- Greier kommunen å nå de mål den har satt seg?
- Hva er visjoner og mål for framtidig utvikling?
- Hva kreves for å realisere disse målene, og hvilke effekter kan man oppnå gjennom å bli en del av en større kommune?

Det bør stilles spørsmål om både kommunene og regionen er robust nok. Det er viktig at alle

relevante alternativer blir grundig utredet før noen av kommunene fatter beslutninger om sammenslutning.

Identitet, roller og ulikheter mellom kommunene:

I tillegg ligger det utfordringer knyttet til størrelse, demokratiutvikling og identitet og økonomiske rammebetingelser. I dag har kommunene bl. a ulike skattemessige ordninger og har ulike eierinteresser og økonomiske forpliktelser i ulike selskaper. Det er også andre ulikheter knyttet til nivå på service og tjenester, avgifter og hver enkelt kommunens gjeld. I tillegg ligger aktuelle problemstillinger knyttet til endringer som vil kunne skje nasjonalt gjennom at andre regioner vurderer andre sammenslutninger.

Mer generelt for alle kommuner som skal inn i denne prosessen, gjelder usikkerheten omkring fremtidige kommunale oppgaver og fremtidig organisering av det regionale nivået.

Lokal prosess:

Departementet legger i kommuneproposisjonen opp til effektiv prosess, men hvor innbyggerne har krav på å høres. Det er viktig at innbyggerne blir involvert slik at

utredningsprosessen ikke bare blir en administrativ eller topptung politisk prosess.

Involverende prosesser er viktig for å utvikle tillit, gjensidig forståelse, identitet, eierskap og felles engasjement for framtidig utvikling. For å få en god prosess må den forankres både i kommunestyret, blant medarbeiderne og i befolkningen. Det er viktig at kommunepolitikere ansvarliggjøres og at innbyggerne involveres gjennom alle faser i prosessen.

Det er viktig å involvere innbyggere, lag og organisasjoner, samt næringsliv tidlig i prosessen. Dette vil gi god kunnskap om hvilke synspunkter som gjør seg gjeldende og hva ulike grupper er opptatt av. En gruppe som er spesielt viktig å involvere i hele prosessen er ungdommene. Involvering kan skje på mange forskjellige måter. Det kan arrangeres folkemøter, innbyggerpanel, gjennomføre brukerundersøkelser eller folkeavstemninger.

Departementet vil komme tilbake med et opplegg for innbyggerundersøkelse som kommunene kan velge å bruke i høringen av innbyggerne. Kommunene vil få dekket 100000 til utgifter knyttet til informasjon og folkehøring.

Identitet er ofte et spørsmål i diskusjonen om kommunestruktur. Her er det viktig å kartlegge hva en har felles, som for eksempel lokalaviser, idrettslag, handelssenter, og skoler. Erfaringer viser at ny identitet kan bygges uten at dette går på bekostning av innbyggernes

identitet til lokalsamfunnet de bor i. Hovedoppgaven blir å presentere temaer som skal gi innbyggeren og politikerne et godt kunnskapsgrunnlag for å kunne vurdere hvilke muligheter sammenslåingsalternativene gir.

Rådmannen foreslår ikke noen sammenslåingsalternativ så langt i prosessen.

I tråd med de diskusjoner som var på Fylkesmannens oppstartsamling i Honningsvåg 8.-9. september 2014 så er alle kommuner interessert i at dialogen mellom nabokommuner starter. Denne dialogen må gjøres kommunene imellom, og i tillegg bør Øst-Finnmark regionråd også være en arena hvor dette tematiseres i en større sammenheng. Det er viktig at dialogene tar utgangspunkt i de problemstillinger som fremkommer av saksfremlegget, slik at det er utfordringene innenfor de 4 kommunale rollene (tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikler og demokratisk arena) som står sentralt.

Når denne prosessen er gjennomført er det grunnlag for at Sør-Varanger kommunestyre tar stilling til eventuelle sammenslåingsalternativer.

Fra Kommunal og moderniseringsdepartementet er det lagt opp til at de regionale prosesser starter opp høsten 2014, og avsluttes ved utgangen til 2016.

Kort oppsummert kan de regionale prosesser følge to løp. Første løp er å sikre at de kommuner som er tidlig i gang og vil vedta sammenslåing seinest høsten 2015 kan komme i gang med nye kommuner fra 1. januar 2018. Andre løp legger opp til at det fattes vedtak seinest våren 2016, for så å behandles i Stortinget i 2017. Da vil endringer gjøres gjeldende fra 1. januar 2020.

Rådmannen anbefaler at det er løp 2 som legges til grunn for arbeidet til Sør-Varanger kommune. Øvrige Finnmarkskommuner ser også ut til å følge løp 2.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Departementet vil dekke inntil 100 000 kroner til hver kommune til informasjon og høring av innbyggerne. Utover det vil de påløpe en del kostnader i forbindelse med gjennomføring av prosessen som dekkes innenfor de ordinære driftsmidlene.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Det legges ikke frem forslag til alternative løsninger, da kommunene er pålagt en utredningsplikt knyttet til kommunereformen.

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommunestyret tar saken om kommunereform til orientering.

Kommunestyret vedtar at Sør-Varanger kommunes fremdrift skal være i tråd med løp 2 i kommunereformprosessen.

Kommunestyret oppnevner et utvalg bestående av 3 politiske representanter for det videre arbeidet:

1. Ordfører
2.
3.

i tillegg til rådmannen som skal gjennomføre samtaler med kommuner i Øst-Finnmark.

Det politiske utvalget, sammen med rådmannen, skal lage forslag til videre fremdrift, mandat og prosess for involvering innen 1. september 2015. Saken fremmes for kommunestyret.

Bente Larssen
rådmann

Veien mot en ny kommune

Veileder for utredning og prosess



Innhold

Forord	2
Innledning	3
Sentrale mål og føringer	4
Status	6
Et felles framtidig mulighetsbilde	11
Tilråding, informasjon og høring	14
Endelig vedtak om sammenslåing	15

Innledning

Dette er en veileder for kommunene i de lokale prosessene frem til et vedtak om sammenslåing i kommunestyret. Veilederen bør brukes sammen med nettvortøyet [NY KOMMUNE](#).

Da kommunereformen ble behandlet i Stortinget våren 2014 understreket flertallet i kommunal- og forvaltningskomiteen at det er et utredningsansvar for alle kommuner.

I de fleste fylkene har det vært oppstartsmøter arrangert av fylkesmennene. Flere regionråd har hatt møter der kommunereformen har vært på dagsorden. Det har også vært egne rådmannsmøter på tvers av kommuner og fylker.

Denne veilederen beskriver prosesser kommunene bør gå gjennom for å vurdere kommunesammenslåing, og gir nyttige råd og tips på veien.

Vi går gjennom ulike trinn i prosessen, og omtaler blant annet når kommunen bør ha politisk behandling, involvere innbyggere og frivillige, og kommunikasjon både internt og eksternt. Hvordan prosessen vil arte seg i de ulike regionene, vil avhenge av kompleksiteten i saken, geografi, hvordan kommunegrensene er i dag, om grensejusteringer og delinger er en del av prosessen og om kommunen har tidligere utredninger om sammenslutningsalternativer.

Dette er ikke en mal, men en skjematisk fremstilling over trinn kommunen bør gjennom i løpet av prosessen frem til vedtak om sammenslåing i kommunestyret. For noen kommuner vil fasene i prosessen komme i en annen rekkefølge.

Kommunene vil ikke finne svar på alle spørsmål i veilederen. En viktig del av jobben blir å supplere informasjonen man får gjennom verktøyene departementet tilbyr med egne data, og ikke minst må kommunene gjøre egne vurderinger og trekke sine konklusjoner basert på funnene i prosessen. Kommunene vil få støtte og bistand fra prosessveiledere hos fylkesmannsembetene.

Veilederen vil kunne bli oppdatert underveis i reformløpet. Fylkesmennene kan melde tilbake til departementet om det er særskilte tema kommunene ønsker skal omtales i veilederen.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet tar sikte på å utarbeide en ny veileder høsten 2015. Tema for denne blir prosessen etter vedtak og frem til en ny kommune.

Sentrale mål og føringer

Stortinget har sluttet seg til følgende overordnede mål for reformen som vil være førende for kommunens arbeid:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Kommunereformen er en velferdsreform. Det handler om bedre velferdstjenester der folk bor, nå og i fremtiden; gode skoler, pleie og omsorg når vi blir eldre, trygge barnehager for barna våre. Det handler også om hva som skal til for å ta vare på de innbyggerne som trenger det aller mest: Barn som trenger barnevernet, rusavhengige, mennesker med psykiske helseutfordringer og de som faller utenfor.

Kommunereformen handler også om en bedre organisering i områder der både innbyggere og næringsliv daglig krysser flere kommunegrenser, og der større kommuner vil kunne gi en mer helhetlig og god planlegging til det beste for innbyggerne.

Ekspertutvalget for kommunereform har satt opp ti kriterier for kommunene – som alle kommuner må vurdere:

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. Tilstrekkelig kapasitet | 6. Valgfrihet |
| 2. Relevant kompetanse | 7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder |
| 3. Tilstrekkelig distanse | 8. Høy politisk deltakelse |
| 4. Effektiv tjenesteproduksjon | 9. Lokal politisk styring |
| 5. Økonomisk soliditet | 10. Lokal identitet |

[Her finner du mer om kriteriene rettet mot kommunene \(PDF\)](#)

To løp

Kommunene må legge opp til prosesser som gjør at en kan følge ett av reformens to løp:

1. Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Dersom kommuner fatter vedtak om sammenslåing vinter/tidlig våren 2015, vil departementet forsøke å imøtekomme dette ved å fremme kongelig resolusjon sommeren 2015. En slik sammenslåing vil kunne tre i kraft 1. januar 2017.

[Eksempel på kongelig resolusjon](#)

2. Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som av ulike årsaker ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen. De tilfellene dette vil gjelde er når flere enn én kommune i en sammenslåing vil skifte fylke, eller at sammenslåingen ikke er i tråd med de nasjonale målene for reformen.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020.

Prosessveiledere hos Fylkesmannen

Kommunene vil få bistand fra fylkesmennene som skal legge til rette for de lokale prosessene. Regjeringen gir støtte til prosessveiledere hos fylkesmannsembetene fra høsten 2014 og ut 2016.

Forslag til nye oppgaver våren 2015

Regjeringen tar sikte på å legge fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til robuste kommuner. Her vil det også være eksempler på hvordan den statlige styringen av større og mer robuste kommuner kan reduseres.

Mer om sentrale føringer:

- [Meldingsdelen om kommunereform i Kommuneproposisjonen \(PDF\)](#)
- Kapittel 4 i [Innstillingen fra Kommunal- og forvaltningskomiteen \(PDF\)](#)
- [Ekspertutvalgets rapport \(PDF\)](#)

Status

Dagens kommuner er svært ulike og har ulike utfordringer. Noen kommuner opplever nedgang i folketall og arbeidsplasser, mens andre kommuner har utfordringer knyttet til stor befolkningsvekst og sammenvokste tettsteder.

Om kommunen ser på endringer i kommunestrukturen som en del av en framtidig utviklingsstrategi med mål om å bli en attraktiv kommune både for innbyggere og næringsliv, kan det gi grunnlag for gode og fruktbare diskusjoner.

Flere kommuner har denne høsten satt kommunereformen på dagsorden i kommunestyremøtet for å drøfte hvordan de skal arbeide med reformen.

Hva er status i din kommune?

En god start på prosessen vil være å skaffe en oversikt over hvor kommunen selv står og å kartlegge de viktigste utfordringene. Lokalt eierskap til denne delen av prosessen vil legge et grunnlag – både blant kommunestyrerepresentanter og blant innbyggerne – for en mest mulig felles virkelighetsforståelse. Drøfting av kommunens framtid er ikke bare en oppgave for rådmann og ordfører, men krever en bred demokratisk prosess.

Bruk verktøyet [NY KOMMUNE](#) for å få oversikt over relevante nøkkeltall og utviklingstrekk for kommunen og nabokommuner. Her må du ha følge av minst en nabokommune for å få ut egne data. Variablene i NY KOMMUNE er valgt ut på bakgrunn av hva som har vært vanlig å se på i tidligere utredninger av kommunesammenslåinger.

TIPS: Bruk kommuneplanen i dette arbeidet, og suppler med tilgjengelig statistikk (fylkesmannens kommunebilder, statistikk og oversikter fra planavdelingen i fylkeskommunene, kart på internett og KOSTRA). Kommuner som deltar i Utviklingsprogrammet for byregioner har for eksempel allerede gjennomført kartlegginger som belyser flere av disse problemstillingene.

Det kan være aktuelt å supplere tilgjengelig statistikk og planer med egne oversikter og kartlegginger av:

- Kapasitet, kompetanse og rekruttering – særlig innen spesialiserte tjenester
- Hvor mange tjenester er lagt til interkommunale samarbeid
- Totalt omfang av interkommunalt samarbeid, og hvilke kommuner en samarbeider mest med

Eksempel på spørsmål en kan gå nærmere inn på for å kartlegge status innenfor kommunens fire roller:

Tjenesteyter

- Hva er sterke og svake sider ved kommunen som tjenesteyter i dag?
- Hva er utfordringene i forhold til forventet demografisk utvikling?
- Hvilke utfordringer har kommunene når det gjelder kompetanse, spesialisering og rekruttering?
- Hva finnes av interkommunalt tjenestesamarbeid?
- Hva er status i kommunene når det gjelder økonomiske nøkkeltall?

Myndighetsutøvelse

- Skaper mangel på kapasitet og kompetanse utfordringer for myndighetsutøvelsen?
- Hvordan er tilgangen på juridisk kompetanse i dag?
- Hva er omfanget av klager, og hvordan fordeler disse seg på ulike forvaltningsområder?
- Hvordan er saksbehandlingstidene og kvaliteten på saksbehandlingen?
- Har kommunen gode rutiner og systemer for myndighetsutøvelse? Hvilke utfordringer er avdekket gjennom statlige tilsyn?
- I hvilken grad er det problemer med habilitet, og hvilke utfordringer skaper dette?

Samfunnsutvikler

- Hvilke utfordringer står kommunene foran i dag med tanke på å fremme en langsiktig og helhetlig utvikling, både hver for seg for regionen som helhet?
- Hvordan er situasjonen i kommunene når det gjelder befolkningsutvikling, næringsutvikling og sysselsetting?
- Hvilke oppgaver og utfordringer krever felles løsninger på tvers av kommunegrensene?
- I hvilken grad evner kommunen å gjennomføre vedtak i plan- og utbyggingsaker?

Demokratisk arena

- Hvordan er lokaldemokratiet organisert i dag, og hvilke deltakelsesformer er etablert?
- Hvordan er rekrutteringen og engasjementet for å drive politisk arbeid?
- Hvilke partier er representert og hvordan er aktiviteten i partiorganisasjonene?
- Hvordan er valgdeltakelsen og det lokalpolitiske engasjementet?
- Hvordan drives lokalpolitisk styring - overordnet styring eller detaljstyring?
- Hvordan er forholdet mellom saksmengde og tid til å drive lokalpolitikk i kommunestyret?

Overordnede spørsmål som kan være aktuelle for diskusjon i kommunestyret:

- Hvor godt klarer kommunen å stå alene i et 20-30-års perspektiv?
- Er kommunen avhengig av en eller flere nabokommuner for å levere lovpålagte velferdstjenester til sine innbyggere?
- Hvor omfattende kan et interkommunalt samarbeid være før samarbeidsulempene blir større enn fordelene?
- Hvilke utfordringer står man overfor når det gjelder ivaretagelse av kommunale oppgaver?
- Hvilken gjennomføringsevne har kommunen på de ulike områdene kommunen har ansvaret for?
- Greier kommunen å nå de mål den har satt seg?
- Hva er visjoner og mål for framtidig utvikling?
- Hva kreves for å realisere disse målene, og hvilke effekter kan man oppnå gjennom å bli en del av en større kommune?

I denne prosessen bør kommunen også vurdere om det er behov for å gjøre noe med uhensiktsmessige grenser. Endringer i befolknings- og utbyggingsmønster kan medføre at dagens kommunegrenser er blitt utdatert. Det er ønskelig at uhensiktsmessige grenser blir behandlet som en del av kommunereformen, og at dette inngår i de samme prosessene.

Det vil være ulike grader av uhensiktsmessighet – fra relativt ukompliserte grensejusteringer, til mer omfattende kommunedelinger hvor de ulike delene blir slått sammen med andre nabokommuner. Prosessene må være relativt samkjørte for at departementet skal kunne behandle disse sakene i samme løp.

Involvering gjennom hele prosessen

Involverende prosesser er viktig for å utvikle tillit, gjensidig forståelse, identitet, eierskap og felles engasjement for framtidig utvikling. For å få en god prosess må den forankres både i kommunestyret, blant medarbeiderne og i befolkningen. Det er viktig at kommunepolitikerne ansvarliggjøres og at innbyggerne involveres gjennom alle faser i prosessen.

Flere kommuner har gode erfaringer med å involvere innbyggere, lag og organisasjoner, samt næringsliv tidlig i prosessen. Dette vil gi god kunnskap om hvilke synspunkter som gjør seg gjeldende og hva ulike grupper er opptatt av. Forsøk særlig å trekke med og engasjere ungdommen i denne prosessen. Ha også en egen vurdering av hvilken form det skal skje i.

Spørsmål kommunen kan stille til innbyggerne er blant annet:

- Hvilke forventninger er det til det framtidige tjenestetilbudet?
- Hvilke forventninger er det til kommunens utvikling?
- Hva er viktig å ta med videre (tjenester) i en ny kommune?
- Hva er du mest redd for å miste i en ny kommune?

- Hvilke kommuner kan være aktuelle sammenslåingspartnere, og gjelder dette hele eller deler av kommunen?
- Hvilke kvaliteter bør kommunen ha for at det skal være et attraktivt sted i framtiden?

Involvering kan skje på mange forskjellige måter. [Les mer om ulike medvirkningsordninger \(PDF\)](#). Det kan arrangeres folkemøter, innbyggerpanel eller gjennomføres innbyggerundersøkelser.

- [Eksempel på innbyggerundersøkelse på nett fra Mosvik og Inderøy \(PDF\)](#)
- [Eksempel på innbyggerundersøkelse per telefon fra Ryfylke \(PDF\)](#)

Synspunkter og tilbakemeldinger fra innbyggerne bør synliggjøres gjennom det videre arbeidet, og vil være viktig når kommunen senere utarbeider en intensjonsplan for en framtidig sammenslåing.

Hvem er aktuelle partnere?

Samtidig og i etterkant av at kommunen kartlegger status og utfordringer i egen kommune, starter også arbeidet med å klarlegge hvilke sammenslåingsalternativer som kan være aktuelle å se nærmere på. Bruk [NY KOMMUNE](#) til dette formålet. For mange kommuner vil dette være mer eller mindre gitt, mens andre kommuner også vil involvere innbyggerne i dette spørsmålet, jf. over.

Ut fra en vurdering av status for kommunen, bør *kommunestyret* gjøre vedtak om hvilke sammenslåingsalternativer man skal gå videre med.

Her bør en være nøktern med hensyn til hvor mange alternativ en skal vurdere, dvs. hvilke alternativ som er realistiske.

Lag mulighetsbilder

Når kommunestyret fatter beslutning om hvilke alternativer man skal gå videre med, er det også viktig at kommunestyret har klare oppfatninger om hvorfor det er ønskelig med en større kommune og hva en vil oppnå:

- Er det for å få bedre tjenestetilbud?
- Et sterkere fagmiljø innen ulike områder?
- Er det for å bli en mer attraktiv kommune som kan tiltrekke seg flere arbeidsplasser?
- Få en bedre infrastruktur i regionen?
- Bli mer slagkraftig regionalt og nasjonalt?

Det er viktig at kommunene er klar over egne sterke og svake sider når en velger sammenslåingspartnere. Dette gjør det lettere å gå inn i en vurdering av hvordan en kan bli sterkere sammen.

Kommuner som har gjennomført kommunesammenslåinger har greid å sannsynliggjøre at en sammenslåing vil bidra til en positiv utvikling for hele den nye kommunen. Her må en gå tilbake og se hvilke innspill innbyggere, næringslivet og frivillige har gitt tidligere. Jo flere vanskelige spørsmål som kan avklares tidlig i prosessen, desto bedre.

Innbyggerne må få så klare svar som mulig på de spørsmålene de har om hvordan den nye kommunen vil se ut. Folk vil vite hva som skjer med sitt lokalmiljø og sitt nærområde. Hva skjer med skolen, og med kulturhuset?

Ved sammenslåingen mellom Mosvik og Inderøy kom innbyggernes ønsker fram gjennom folkemøter og spørreundersøkelse. Dette bidro til å avklare spørsmål som innbyggerne var spesielt opptatt av. Innbyggernes ønsker ble tatt hensyn til i en avtale mellom kommunene, og dette kan ha vært avgjørende for utfallet av prosessen.

Innbyggerne er ofte opptatt av hva som skjer med det «gamle» kommunesenteret. I flere av de frivillige sammenslåingene er det blitt satset spesielt på stedsutvikling i det «gamle» kommunesenteret, og tjenester for hele den nye kommunen er blitt samlokalisert her.

Lag en framdriftsplan

Forankring og kommunikasjon er erfaringsmessig viktige suksessfaktorer. Kommunene bør *tidlig* lage en overordnet framdriftsplan som kan justeres underveis.

Framdriftsplanen bør inneholde en kommunikasjonsplan. Kommunikasjonsplanen bør sikre god kommunikasjon gjennom hele prosessen, både med ansatte og innbyggerne. Kommuner som vurderer sammenslåing, bør bli enige om et likt kommunikasjonsopplegg, slik at alle involveres på samme måte.

Hvordan kommunen legger opp den videre prosessen, vil være avhengig av hvor mange alternativer kommunestyret vil gå videre med. Er det bare ett eller to alternativer som er aktuelle, kan en allerede på dette tidspunktet involvere ansatte, lag og organisasjoner med mer, og etablere ulike prosjekter i det videre arbeidet. En kan opprette prosjektgrupper bl.a. for å se på hvordan tjenestene kan organiseres, hvordan lokaldemokratiet kan organiseres på en best mulig måte.

Det er viktig å kartlegge hvilke interesser som kan bli berørt av en sammenslåing, for eksempel samisk forvaltningsområde, nynorsk og Kirkelig fellestråd.

Et felles framtidig mulighetsbilde

Aktuelle sammenslåingskommuner må organisere arbeidet på en slik måte at en får dekket alle områder som blir viktige for kommunene i det videre arbeidet. Hovedoppgaven blir å presentere temaer som skal gi innbyggeren og politikerne et godt kunnskapsgrunnlag for å kunne vurdere hvilke muligheter sammenslåingsalternativene gir. Vurder om ansatte og eventuelt frivillige ressurser skal involveres i arbeidet.

Identitet er ofte et spørsmål i diskusjonen om kommunestruktur. Her er det viktig å kartlegge hva en har felles, som for eksempel lokalaviser, idrettslag, handelssenter, og skoler. Erfaringer viser at ny identitet kan bygges uten at dette går på bekostning av innbyggernes identitet til lokalsamfunnet de bor i.

En rettesnor for kommunene når de skal vurdere de ulike områdene vil være [kriteriene for god kommunestruktur \(PDF\)](#), [de nasjonale målene for reformen](#) og de lokale målene.

Tjenester

Noen spørsmål som det kan være aktuelt å vurdere, blant annet ved hjelp av [NY KOMMUNE](#), kan være:

- Hvordan vil den demografiske utvikling være fram mot 2040?
- Hva vil være arbeidskraftbehovet i de ulike tjenestene framover?
- Hvordan vil rekrutteringsmulighetene bli i en større kommune?
- Hvordan vil en eventuell kommunesammenslåing kunne påvirke dybde og bredde i tjenestetilbudet?
- Hvordan kan tjenestene organiseres i en større kommune?
- Hvilke tjenester vil ha samme lokalisering som tidligere, og hvilke er aktuelle å samlokalisere for å skape sterkere, bedre og mer effektive fagmiljøer?
- Hva vil en større kommune ha å si for innbyggernes tilgjengelighet til de ulike tjenestene?
- Kan en ved en sammenslåing ivareta flere oppgaver innenfor den nye kommunen og slik redusere de interkommunale samarbeidene?

Oppsummering og vurdering av tjenestene med hensyn til kvalitet, kompetanse, tilgjengelighet rekruttering, stordriftsfordeler, effektivisering, jf. kriterier og mål.

Myndighetsutøvelse

Følgende spørsmål kan være av spesiell interesse å avklare når det gjelder myndighetsutøvelse:

- Hvordan blir tilgang til juridisk kompetanse i en ny kommune?
- Mulighet for å etablere gode system for egenkontroll
- Saksbehandlingstid som imøtekommer næringslivets krav

Oppsummering og vurdering – hvordan kan rettsikkerheten bedres i en større kommune? Hvilke muligheter har en ny kommune for å etablere system for egenkontroll som kan redusere statlig tilsyn?

Samfunnsutvikling

Det er vanlig å legge en bred definisjon av samfunnsutvikling til grunn i analyser av kommunens rolle som samfunnsutvikler. Det dreier seg om langsiktig arealbruk og utbyggingsmønstre, utbygging av infrastruktur, steds- og sentrumsutvikling, næringsutvikling, miljø og folkehelse i videste forstand. Kort sagt – hvordan skape attraktive lokalsamfunn.

Byutvikling

I vekstkommuner, hvor tettstedgrenser og pendlingssoner i økende grad sprer seg på tvers av kommunegrensene, vanskeliggjør dette planlegging og realisering av helhetlige, effektive og framtidsrettede løsninger når det gjelder både boligområder, kommunikasjon/infrastruktur, næringsområder og tjenestetilbud. [Les mer om utfordringer i byområder \(PDF\)](#).

Stedsutvikling

Små kommuner kan ha utfordringer med å fylle den rollen som kreves i et aktivt samfunnsutviklingsarbeid. Arbeid for innovasjon, næringsutvikling, stedsutvikling og økt attraktivitet krever både kompetanse, kapasitet og evne til å etablere møteplasser, partnerskap og samhandling med et bredt spekter av aktører på ulike nivåer. [Les mer om kommunesammenslåing og stedsutvikling \(PDF\)](#).

Aktuelle spørsmål å vurdere:

- Hvilke oppgaver og utfordringer krever felles løsninger på tvers av kommunegrensene?
- Hvilke fordeler gir færre kommunegrenser i planleggingen av en langsiktig og helhetlig utvikling?
- Reduserer en sammenslått kommune behovet for interkommunalt plansamarbeid?
- Hvordan er inn- og utpendlingsmønsteret i regionene og mellom sammenslåingskandidatene?
- Gir sammenslåing bedre kapasitet til å drive innovasjonsarbeid?
- I hvilken grad er det forskjeller mellom kommunene i synet på framtidig utvikling, og hva er det eventuelt disse forskjellene dreier seg om?
- Hvordan kan en kommunesammenslåing påvirke kommunenes rolle som utviklingsaktør, og hvilke gevinster vil det være mulig å realisere?

Erfaringene fra de gjennomførte kommunesammenslåingene viser at rollen som samfunnsutvikler er viktig. I alle kommuner som har slått seg sammen, er vurderingen at sammenslåing kan være gunstig i forhold til framtidig næringsutvikling, sysselsetting og bosetting.

Demokrati

Aktuelle spørsmål for å belyse lokaldemokratiet:

- I hvilken grad kan en kommunesammenslåing bidra til mer helhetlig og direkte styring av utviklingen i regionen?
- En kommunesammenslåing vil som regel gi færre kommunestyrerepresentanter enn for de tidligere kommunene samlet. Hvilke alternative deltakelsesformer vil være aktuelle for å sikre og videreutvikle det lokalpolitiske engasjementet i en sammenslått kommune?
- I hvilken grad er det aktuelt med kommunedelsutvalg og hva slags myndighet og oppgaver kan delegeres til disse?

Oppsummering og vurdering - hvordan kan alle deler i den nye kommunen sikres påvirkning og innflytelse?

Økonomi

Spørsmål som det kan være aktuelt å avklare når det gjelder økonomi kan være:

- Hvordan vil prognoser for framtidig demografiutvikling påvirke kommuneøkonomien?
- Har kommunene ulik praksis når det gjelder eiendomsskatt og kommunal prissetting?
- Ligger kommunene i ulike soner for arbeidsgiveravgift og landbrukstilskudd og eventuelle andre statstilskudd og øremerkede tilskudd?
- Har noen av kommunene inntekter fra kraftproduksjon?
- Vil en framtidig kommune være mer robust når det gjelder framtidige investeringer, f.eks i infrastruktur?
- Hvordan vil en kommunesammenslåing utløse behov for infrastruktur, utstyr og tiltak for samkjøring og harmonisering mellom de gamle kommunene?
- Hva vil den nye kommunen motta i reformstøtte og støtte til dekning av engangskostnader?

Oppsummering og vurdering - innenfor hvilke områder ligger de viktigste gevinstene ved en større kommune?

Hvordan kompletterer kommunene hverandre når det gjelder boliger, arbeidsmarked og næringsliv?

Vil "hverdagsregionen", dvs. regionen der innbyggere og næringsliv daglig beveger seg, samsvare bedre med den nye kommunegrensen?

Tilråding, informasjon og høring

Vil den nye kommunen bli mer attraktiv for innbyggere og næringsliv?

Rådmennene i de aktuelle kommunene bør koordinere seg og forberede en sak til sine kommunestyre som oppsummerer prosessen og gir tilrådning om sammenslåingsalternativ.

Kommunestyret fatter vedtak om sammenslåingsalternativ og veien videre.

Kommunestyret må også gjøre vedtak om hvordan innbyggerne skal informeres og høres [jf. Inndelingslova § 10](#). Kommuner vedtar videre prosess, og får 100 000 kroner i støtte til informasjon og folkehøring fra departementet.

Som grunnlag for høring bør kommunestyret vurdere om de skal lage en felles intensjonsavtale. Det er viktig at denne avtalen avklares og forankres i alle kommunestyrene.

- [Eksempel på hvordan man lager intensjonsavtaler og eksempler på avtaler \(PDF\)](#)

Mange kommuner har gode erfaringer med å lage en informasjonsplan om hvordan man skal presentere fordeler og ulemper ved å bli en større kommune. De viktigste konklusjonene må synliggjøres (gjerne i en intensjonsavtale) og formidles gjennom ulike kanaler (media, ungdomsråd/skoler, elderråd, møter, kommunenes nettsider).

Folkemøter kan være gode arenaer for innspill, synspunkter og kommentarer, og kan i enkelte tilfeller også være en god høringsarena. Det er opp til hvert kommunestyre å avgjøre hvilken høringsform kommunen skal benytte.

- [Les mer om ulike høringsformer \(PDF\)](#)

Departementet vil komme tilbake med et opplegg for innbyggerundersøkelse som kommunene kan velge å bruke i høringen av innbyggerne.

Politikerne må formulere konkrete mål for sammenslåingen. En intensjonsavtale som kan si noe om fordeling av tjenestesteder, hvordan en kan unytte ressursene bedre, hvordan en sammen kan stå bedre rustet til å møte framtidens krav og forventinger.

Endelig vedtak om sammenslåing

Kommuner som ønsker å slå seg sammen må gjøre to vedtak:

1. Vedtak om at kommunene ønsker å slå seg sammen.

Et slikt vedtak kan være relativt kortfattet, men må være klart og tydelig på at kommunene ønsker å slå seg sammen.

Etter at kommunene har fattet vedtak om at de ønsker å slå seg sammen, skal fylkesmannen i samråd med departementet, kalle inn til felles kommunestyremøte. Det fremgår av [inndelingslova § 25](#) hvilke punkter som **skal** drøftes på fellesmøtet:

- a) forslag til navn på den nye kommunen eller det nye fylket
- b) antall medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget
- c) kriterier for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter [§ 26 i denne loven](#)
- d) valg av revisor for virksomheten i fellesnemnden
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen.

2. Etter at punktene i § 25, og eventuelt andre spørsmål er diskutert i fellesmøte, skal de enkelte kommunestyrene stadfeste enigheten i nye kommunestyrevedtak.

Disse vedtakene vil være grunnlaget for en statlig beslutning om sammenslåing. [Eksempel på en kongelig resolusjon.](#)

Det trenger ikke forsinke prosessene at kommunestyrene må ha to vedtak samt felles kommunestyremøte. I forbindelse med sammenslåingen av Mosvik og Inderøy ble hele løpet gjennomført samme dag. Begge kommunestyrene fattet likelydende vedtak om sammenslåing 14. juni 2010. Fylkesmannen hadde, under forutsetning av positive vedtak, innkalt til felles kommunestyremøte samme dag. På møtet ble punktene i § 25 diskutert. Etter felles kommunestyremøte fattet begge kommunestyrene samme dag likelydende vedtak i henhold til punktene i § 25.

- [Lenke til vedtak fra Inderøy/Mosvik \(PDF\)](#)
- [Lenke til vedtak fra Harstad/Bjarkøy \(PDF\)](#)



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Ordførerne i alle landets kommuner

Deres ref

Vår ref

Dato

-

.08.2014

Invitasjon til å delta i reformprosessen

Regjeringen presenterte kommunereformen 14. mai 2014 i kommuneproposisjonen 2015. Der ble viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen beskrevet.

Det er om lag 50 år siden Norge sist gjennomførte en kommunereform. Mye har endret seg siden midten av 1960-tallet. Norge er i endring. Det som endres, er befolkningsmønstre, kommunikasjonsmuligheter, næringsstruktur og velferdsbehov. Kommunene har også fått mange nye oppgaver. Nå er tiden inne til å se noen tiår framover. Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til våre innbyggere der de bor.

Kommunal- og forvaltningskomiteen la 12. juni frem sin innstilling (Innst. 300 S (2013–2014)) om kommuneproposisjonen 2015. Saken ble behandlet i Stortinget 18. juni. Stortingets behandling viser at det er flertall på Stortinget for en reform. Det er også bred politisk tilslutning til at det er behov for endringer i kommunestrukturen, målene for reformen, og at prosessene skal starte opp til høsten. Det er videre enighet om de økonomiske virkemidlene, herunder at reformstøtte også skal gis til kommuner som blir under 10 000 innbyggere. Jeg vil komme tilbake til innretningen på reformstøtten i forbindelse med statsbudsjettet for 2015.

Målene for reformen er gode og likeverdig tjenester til innbyggerne, en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, kommuner som er bærekraftige og økonomisk robuste, og et styrket lokaldemokrati.

På bakgrunn av Stortingets behandling og klarsignal til reformen ønsker jeg å invitere alle landets kommuner til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Verktøy til kommunene

Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen understreket ”at det er eit utredningsansvar for alle kommuner”. Jeg forstår dette slik at alle kommuner skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere sammenslåing og at prosessen avsluttes med et kommunestyrevedtak senest innen våren 2016.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet utvikler nå verktøy som vil være et alternativ til de lokale utredningene som vanligvis gjennomføres når kommuner ønsker å vurdere sammenslåing. De nye redskapene vil gi kommunene et sterkere eierskap til både prosessen og de vurderingene som skal gjøres.

Det skal lages en nettløsning der kommunene vil få oversikt over befolkningsutvikling, arbeidskraftbehov innen ulike sektorer, nøkkeltall for økonomi og tjenesteproduksjon, pendlingsdata for egen kommune og for regionen den tilhører. Slik vil kommunene få en oversikt over viktige forhold for seg og aktuelle sammenslåingskandidater, i tråd med det tradisjonelle utredninger har fremskaffet. Disse dataene bør suppleres med informasjon dere innhenter om egen virksomhet, som for eksempel hvilke interkommunale samarbeider dere inngår i, oversikter over fagmiljøer (kapasitet og kompetanse) mv. for å få et helhetlig bilde av utfordringer og muligheter for kommunen og regionen.

Departementet vil også lage en veileder om hvordan dere kan starte opp prosessene med å vurdere utfordringer og muligheter. Veilederen vil inneholde råd og tips for hvordan en kan tilrettelegge for en god prosess, bl.a. involvering av innbyggere, næringsliv og frivillige lag og organisasjoner. Vi tar sikte på at både nettløsningen og veilederen vil være tilgjengelig på www.kommunereform.no i slutten av september.

Kommunene vil få dekket kr 100 000 til utgifter knyttet til informasjon og folkehøring, jf. inndelingslova § 10. Loven setter ikke krav til hvordan innbyggerne skal høres, så hvert kommunestyre må selv ta stilling til hvordan dette skal skje. Departementet vil utarbeide et opplegg for en innbyggerundersøkelse som kommunene vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne. I tillegg til å stille spørsmål om sammenslåingsalternativer, kan det også stilles spørsmål om hvilke forventninger innbyggerne har til det framtidige tjenestetilbudet og hvordan de vurderer potensialet for utvikling og vekst. Alle kommuner som går gjennom reformprosessen og som gjør kommunestyrevedtak innen sommeren 2016 vil få utbetalt kr 100 000.

Fylkesmannen har fått ansvar for å igangsette og lage rammer rundt de lokale prosessene. Mange er i gang med oppstartsmøter med kommunene. Fylkesmannen vil sammen med KS tilrettelegge for at det blir gode og lokalt forankrede prosesser. I hvert fylkesmannsembete vil det være prosessveiledere som kan bistå kommunene, lage møteplasser, og som kan melde tilbake til departementet om det er spesielle forhold vi bør være oppmerksomme på.

To løp i prosessen

Jeg har lagt vekt på at det skal være to løp i reformprosessen, blant annet for å sikre at de som er tidlig ute, ikke skal behøve unødige opphold i prosessene. For kommuner som gjør

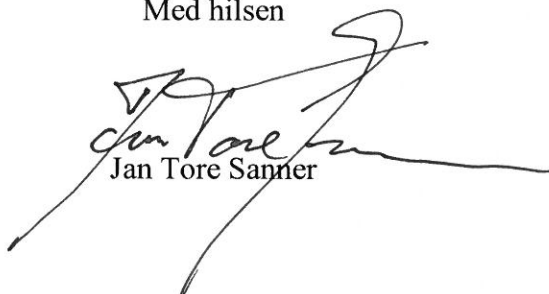
kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas ved kongelig resolusjon i løpet av våren 2016. Betingelsene for dette er at kommunestyrevedtakene er likelydende, den foreslåtte sammenslåingen er i tråd med målene i reformen, og at sammenslåingen ikke medfører at flere enn én kommune må skifte fylkestilhørighet. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Det andre løpet, som vil gjelde de fleste kommunene, krever vedtak senest innen sommeren 2016. Jeg vil her vise til at flertallet i kommunal- og forvaltningskomiteen understreker at ”det er viktig at alle kommunar gjennomfører lokale prosessar knytt til kommunereforma og melder tilbake innan fristen”. Jeg vil våren 2015 legge fram et forslag for Stortinget om nye oppgaver til større og mer robuste kommuner. Hvilke nye oppgaver kommunene får, vil med andre ord være kjent innen kommunestyrene skal fatte vedtak om veien videre. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Sammenslåingene som blir vedtatt av Stortinget, vil som hovedregel tre i kraft 1.1.2020, i etterkant av kommunevalget høsten 2019.

Arbeidet vi nå starter, skal legge grunnlaget for en robust kommunestruktur som skal stå seg i lang tid fremover. Jeg har tillit til at dere nå viser lokalt lederskap og finner de beste løsningene for innbyggerne. Erfaringer tilsier at de beste løsningene oppnås gjennom gode lokale prosesser. Mange kommuner er allerede godt i gang med diskusjonene, noe som er oppløftende og inspirerende for oss andre. Det er viktig nå at alle kommuner setter i gang med prosesser i tråd med det et bredt stortingsflertall tydelig har uttrykt forventninger om.

Jeg ønsker dere lykke til!

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Kopi:
Fylkesmannen
KS



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Kvamme, Bernt Enhetsleder: Kvamme, Bernt, tlf. 78 97 74 84	Dato: 17.06.2014
Arkivkode: K2 - L10, GBN - 22/17	Arkivsaksnr.: 13/332
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	065/2014	03.07.2014
Kommunestyret	060/2014	27.08.2014
Kommunestyret	073/2014	29.10.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	013/2014	14.10.2014

DETALJPLAN RAMBERGNESET GBN 22/17 - BEHANDLING ETTER OFFENTLIG ETTERSYN

Vedlagte dokumenter:

Beskrivelse gnr. 22 bnr 17 Rambergheset
Bestemmelser gnr 22 bnr.17 Rambergheset
Rissikovurdering Rambergheset 01.10.2013
13-332-forslag
Forslag RFFH 141014

Kort sammendrag:

Det er mottatt forslag til detaljregulering for eiendommen gnr 22 bnr 17, "Rambergheset", Brattli i Sør-Varanger.

Eiendommen ligger i et område som i kommuneplanens arealdel er avsatt til LNF.

Planen ble i sak 005/14 vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn.

Faktiske opplysninger:

Det juridiske utgangspunkt for eiendommer beliggende i LNF-sonen er at disse er omfattet av et bygge- og deleforbud, dersom ikke annet fremgår av plankart og/eller bestemmelser til kommuneplanens arealdel. Det følger imidlertid av Plan –og bygningslovens § 12-3, 2.ledd at alle har rett til å fremme forslag til detaljregulering, og dette skal gis en behandling og vurdering av planmyndigheten/ kommunen.

Om planforslaget;

1. Generelt.

Planområdet er på ca 24 daa. Eiendommen strekker seg fra vannkanten ved Skrukkebukt i Pasvikelva og nordover. Eiendommen grenser mot 4 andre private eiendommer. Eiendommen har adkomst fra kommunal vei via privat eiendom. Området er benevnt som LNF-område i Sør-Varanger kommunes arealplan.

2. Bakgrunn og eierforhold.

Eier og tiltakshavere er Dag Helmer og Maiken Mathisen. Det er planlagt å regulere for fradeling av 8 stk. fritidsboliger på eiendommen. Eiendommen har i dag 1 hovedbygg som er registrert som fritidsbolig, samt tufter av 1 stk. naust ved vannkanten.

3. Saksgang.

Det er gjort en vurdering av konsekvensutredningsplikten av Sør-Varanger kommune for planlagte tiltak på eiendommen. Dette er datert 20.02.2013 med saknr. 13/332.

Igangsetting av planarbeidet er kunngjort i Sør-Varanger Avis og på Sør-Varanger kommunes nettsider i Februar 2013. Alle naboer og offentlige etater er varslet pr. brev med kart.

Følgende innspill er kommet inn;

- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Datert 02.05.2013.
- Finnmark Fylkeskommune, Areal- og kulturvern avdeling. Datert 02.04.2013.
- Varanger Kraft. Datert 20.03.2013.

- Fylkesmannen i Finnmark. Datert 02.04.2013.
- Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark. Datert 05.04.2013.
- Sametinget. Datert 10.03.201 og 30.07.2013.
- Statens vegvesen. Datert 18.03.2013.

I fbm **offentlig ettersyn** er det kommet inn 7 uttalelser;

Sametinget; ingen merknader.

Finnmark Fylkeskommune, areal og kulturvernavdelingen; ingen merknader

Varanger Kraft; dersom tilretteleggingen medfører økt strømforbruk i området, må nettet forsterkes/ bygges ut. Anleggsbidrag må påregnes.

Statens Vegvesen; ingen merknader.

Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvernavdelingen; Noen bemerkninger i forhold til ordlyd i bestemmelsene.

Anbefaler at det i bestemmelsene til planen blir tatt inn fargevalg og takteking med matt overflate.

Administrasjonens kommentar; foreslår at dette innarbeides.

Skogbrukssjefen i Finnmark; har diverse merknader vedrørende utnyttelse av skogen i området. Merknadene foreslås delvis tatt til følge.

Kjell Ramberg, nabo; diverse bemerkninger som i realiteten ikke berører tiltaket.

Torild Ackermann, nabo; Naboeiendommene benyttes som beite til hester, og det kan

påregnes beitedyr i området i fremtida også.

Merknader om eiendomsgrensene i området. Har kommet med ny uttalelse om eiendomsgrensene, slik at dette siste ikke er aktuelt.

1. Forhold til eksisterende planer/vedtak.

Området er definert som LNF-område i arealplan for Sør-Varanger kommune.

2. Beskrivelse av planområdet.

Planområdet omfatter et areal på ca 24 daa, et område bestående av stort sett blandingsskog. Området strekker seg fra Skrukkebukt i sør, og ca. 200m nordover med stigning opp til over kote 35 m.o.h. på det høyeste. Vannflaten ligger på ca. kote 21 m.o.h. Dette er en regulert/oppdemmet del av Pasvikelva med forholdsvis stabil vannstand.

Eiendommen har ikke vært brukt til jordbruk. Det er antakeligvis hugd litt fyringsved opp gjennom årene. Eiendommen er bevokst av blandingsskog med litt åpent areal rundt eksisterende hytte. På denne delen mot sør ligger eksisterende fritidsbolig. Ved vannkanten mot sørøst ligger 1 stk. naust.

3. Beskrivelse av planforslaget.

Det er planlagt å avdele tomter for fritidsboliger/hytter fra hovedeiendom. Det planlegges å fradele 8 nye tomter i tillegg til eksisterende hytte og hovedeiendom. Nye tomter skal ligge på den nordlige delen av eiendommen. Ved å legge de nye hyttene på nordsiden av eksisterende hytte så vil man fortette i dette området og opprettholde et friområde mot vannkanten. I tillegg kan det avsettes båt plass/anker plass ved eksisterende naust. Område avsatt til fritidsboliger skal ikke komme i konflikt med verneverdig dyre- og planteliv, ikke forurensning til jordbunn, vann eller luft. Det er viktig å vise aktsomhet i forhold til den frie ferdsel langs vannkanten og mulig påvirkninger som dette vil få for landskap, dyre- og planteliv, ev. kulturminner og estetikk. Langs vannkanten til Skrukkebukt vil det båndlegges en sone for kantvegetasjon for å ta hensyn til dette. Resten av planområdet skal være som det er i dag.

Opprettelsen av 8 nye fritidsboliger vil ikke utløse nye krav i forhold til vegstandard eller vesentlig større trafikk enn det allerede er i dag for dagens utkjøring til kommunal veg. Planlagte nye hytter skal ikke legges nærmere enn minimum 70 meter fra kommunal veg. Det er ikke planlagt nye kraftlinjer i området. Reindriften har også uttalt at dette ikke er i konflikt med trekruter for rein eller andre aspekter av reindriften siden dette er et område med forholdsvis tett fritidsboligbygging. Det har aldri vært registrert snø- eller jordskred innenfor eller i nærheten av planområdet. Når det gjelder båt plass, så vil ev. nye ankringsplasser komme ved siden av eksisterende tufter av naust, nye naust, og utvide og fortette dette

området. Den allmenne ferdselen og miljøpåvirkningen skal ikke forringes vesentlig av dette.

Planforslaget omfatter følgende hovedformål:

- Byggeområde for fritidsboliger.
- LNF, eksisterende hovedeiendom.
- Felles adkomst/vei for hytter.
- Hensynssoner for flom og klimavernområde mot Skrukkebukt-Pasvikelva.

Innspill og planarbeid.

Følgende innspill kom inn og er etterfulgt;

- *Finnmark Fylkeskommune har i sitt innspill oppmerksomme på universell og estetisk utforming. Man skal ta hensyn til universell utforming spesielt for fellesarealer og parkeringsplasser. Kulturminnefaglige innspill. Det er vektlagt at det ikke tidligere har vært registrert kulturminnelokaliteter i planområdet. Man gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten for automatisk freda kulturminner ved gjennomføring av tiltak.*

I planarbeidet er det tatt hensyn til kantsone langs Pasvikelva hvor tiltak ikke tillates og bruk er regulert. Hyttetomtene er fortettet i forhold til eksisterende bebyggelse. Det skal tilstrebes å legge til rette for gode tilgjengelige felles områder så godt som det lar seg gjøre. Fritidsboliger med kun 1 bruksenhet er unntatt krav om tilgjengelig boenhet. Det er ikke planlagt fritidsboliger med flere bruksenheter. Derfor tas det ingen spesielle hensyn til universell utforming av fellesarealer og parkering.

4. Konsekvenser av tiltaket.

Forurensing.

Det er ikke offentlig vann- og avløpsnett i området. Derfor må det tas spesielt hensyn til god kontroll med avfall og avløp fra hytter. Dette vil bli ivaretatt ved søknad om utslippstillatelse og forurensingsforskriften.

Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger.

Varanger Kraft har ingen innvendinger til kraftkapasiteten i området. Ved gjennomføring av tiltak skal Varanger Kraft kontaktes for planlegging av nødvendig el.krafttilgang.

Det legges opp til tillatt innlagt elektrisitet. I Finnmark er det god tilgang på miljøvennlig og fornybar energi fra vannkraftverk. For øvrig er man nødt til følge gjeldende plan- og bygningslov hvor krav til energibruk og energiløsninger er behørig belyst. En økning i antall hytter vil nødvendigvis føre til noe økning av bruk av infrastruktur som vei og elektrisitet. Tiltak vil nødvendigvis gi en liten økning i persontrafikk og biltrafikk fra hytter til hovedvei og persontrafikk ned til Pasvikelva. Det er opparbeidede sti ned til elva som skal brukes. Nye stier er det ikke behov for å opparbeide. Hver ny hytte vil få egen parkeringsplass inne på eiendommen ved siden av hytten.

Kulturminner og kulturmiljø.

Planområdet er befart av Sametinget den 11.07.2013 for undersøkelse av mulige kulturminner. Det ble ikke funnet noen automatisk fredete kulturminner. Sametinget har derfor ingen merknader til søknaden. Det er lagt inn varsomhetsbestemmelse i tilfellet man ved gjennomføring av tiltak oppdager vernverdige kulturminner.

Naturens mangfold (dyre- og planteliv).

Det er i dag forholdsvis liten ferdsel langs Pasvikelva. Det opprettes en hensynsone (kantsone) langs Pasvikelva på ca. 30 m bredde. Dette for å ivareta det biologiske mangfoldet langs elvebredden. Planlagt ny bruk for fritidsboliger vil ikke berøre kantsoner siden det er trukket bort fra elva. Siden den freda arten Marisko er påvist i nærheten av området så er det lagt inn en varsomhetsbestemmelse i forbindelse med ev. oppdagelse av nye forekomster av Marisko. Da skal all arbeid skal stanses umiddelbart og Direktoratet for naturforvaltning samt Fylkesmannen skal varsles umiddelbart.

Landskap.

Det vil ved oppsetting av hytter nødvendigvis gjøres noe terrenginngrep. Dette i forbindelse med selve bygningen, samt nødvendig parkering for brukere. Det samme gjelder for parkeringsplass. Ved å samle hyttene, så vil man kunne lage felles vei, få samlet naturinngrep i terrenget, samt fortettet bygningsmassen. Plassering av ev. bygninger og parkering legges i området hvor det er best i forhold til sol, utsikt og helning på terrenget. Dette i samråd med Miljøverndepartementets retningslinje T-5/93. Ingen nye tomter plasseres i brattere terreng enn med fall 1:4.

Sikring av jordressurser.

All skog i Sør-Varanger er skogbruksloven verneskog. Derfor skal det tilstrebes å bevare skogen som klimavern for bebyggelse. Spesielt skog ned mot elvebredden skal beholdes. Det har ikke vært jordbruk på planområdet. Foreliggende registreringer gir ingen indikasjoner på at planlagte utbygginger vil berører geologiske- eller naturverdier.

Samisk natur- og kulturgrunnlag (vurdering i fht Finnmarksloven §4).

Det har ikke vært registrert noen spesiell samisk aktivitet i området ved Brattli. Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark har ingen merknader til planlagt tiltak da det ligger i umiddelbar nærhet til eksisterende bebyggelse.

Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen.

Dette tiltaket berører i liten grad befolkningens helse og helsens fordeling. Det vil ikke legges noen spesielle føringer for dette i denne planen.

Tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelvegnett.

Det er ikke krav om tilgjengelig boenhet eller universell utforming for fritidsboliger med en bruksenhet som det er planlagt her. Men det planlegges å tilstrebe god tilgjengelighet. Det er ingen gang- og sykkelveger i nærheten av området. Det skal være tilgjengelighet mellom hytter ned til vannet og via felles veg og eksisterende sti. God tilgjengelighet må veies opp mot inngrep i landskapet og her er det ønskelig å ha minst mulig inngrep pga. hensynssone mot elva og at området ligger i verneskog.

Kriminalitetsforebygging.

Tiltaket er lagt inn i eksisterende område for fritidsboliger og bolig. Det er ingen spesielle tiltak som legges inn i planen. Det er opp til eiere å gjøre vurderinger rundt dette i forbindelse med egen bygg og eiendommer.

Beredskap og ulykkesrisiko (ROS-analyse).

Det er ingen spesielle flomutsatte områder langs Pasvikelva, men det er avsatt en hensynssone på 30 meter fra elva som også vil fungere som ev. reguleringsone for kraftverk.

Det er utført en ROS-analyse som er vedlagt denne planen.

Risiko ved havstigning.

Planområdet ligger langt over havnivå og vil ikke bli påvirket av en ev. havstigning. Kotehøyde for Pasvikelva her er på ca. 21 m.o.h.

Barn og unges oppvekstvilkår.

Barn og unges oppvekstvilkår blir ikke tatt hensyn til spesielt i denne planen. Men det vil være gode forhold for både barn og unge til utfoldelse i den omkringliggende naturen både fysisk og psykisk.

Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Nye bygninger skal utformes etter bestemmelser i kommuneplanen for arkitektonisk og estetisk utforming. Dvs. at de skal underordne seg landskapet på en slik måte at de ikke bryter med horisontlinjer (åsprofiler, bakkekanter) eller kommer i konflikt med andre markerte landskapstrekk. Møneretning skal fortrinnsvis følge terrengkoter. Det er åpnet for at mønehøyde er økt med 1 meter fra 5m i bestemmelser kommunal arealplan, til 6m i denne planen. Dette fordi det i området er høyvokst skog som vil skjule bygg bedre og slik at man kan tilpasse seg skrånende terreng bedre. Fargebruken skal være nøktern med vekt på jordfarger.

Forhold til konsekvensutredning.

Sør-Varanger kommune har i sin overordnede arealplan definert dette som et LNF-område.

Sør-Varanger kommune har kommet fra til at det ikke er krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning. Se vurdering datert 20.02.2013 med saksnr. 13/332.

Forholdet til naturmangfoldloven.

Søknaden skal også vurderes etter Naturmangfoldloven og særlig etter §§ 8 – 12,

hvor forvaltningen i sine vedtak plikter å redegjøre for og synliggjøre kunnskapen og

virkningene tiltak kan få for naturmangfoldet. Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, er det ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, eller naturmangfold for øvrig som vurderes til å ta særlig skade av tiltaket, og i dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig til at tiltaket kan gjennomføres. Det er for øvrig registrert den freda planten Marisko i Koppervika ca. 1,5 km unna. Derfor er det ført inn aktsomhetsbestemmelse i bestemmelsene for detaljplanen.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: Ingen spesielle.

Infrastruktur: ingen spesielle. Men vedtakelse og senere utbygging av planer etter Plan og bygningsloven har innvirkning i fht punktene næringsutvikling og infrastruktur.

Barn og ungdom: Ingen spesielle.

Kompetansebygging: Ingen spesielle.

Økonomi: Ingen spesielle.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov: Det er ikke krav til UU i fritidsboliger med 1 bruksenhet. Forholdet ivaretas for øvrig av teknisk forskrift til Plan og bygningsloven (TEK 10)

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Med medhold i Plan –og bygningslovens § 12-12 vedtar Sør-Varanger Kommunestyre ”*detaljplan for Rambergneset, gnr. 22 bnr 17, Brattli*”, planid 2013014, revidert 15.06.14.

Behandling 03.07.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Innstillingen enstemmig vedtatt.

UFPS sitt vedtak i sak 065/2014:

Utvalg for plan og samferdsel avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Med medhold i Plan –og bygningslovens § 12-12 vedtar Sør-Varanger Kommunestyre ”detaljplan for Rambergneset, gnr. 22 bnr 17, Brattli”, planid 2013014, revidert 15.06.14.

Behandling 27.08.2014 Kommunestyret

Uavhengig representant Knut Mortensen fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes. Dette er en sak som skal forelegges Rådet for likestilling av funksjonshemmede. Vurdering i forhold til universell utforming er gjort i saksutredningen, men uten at rådet for likestilling har fått seg forelagt saken. Dette er svært beklagelig og anses som en saksbehandlingsfeil.

Det vises for øvrig til Finnmark fylkeskommune sin uttalelse i saken, angående universell utforming.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

KST sitt vedtak i sak 060/2014:

Saken utsettes. Dette er en sak som skal forelegges Rådet for likestilling av funksjonshemmede. Vurdering i forhold til universell utforming er gjort i saksutredningen, men uten at rådet for likestilling har fått seg forelagt saken. Dette er svært beklagelig og anses som en saksbehandlingsfeil.

Det vises for øvrig til Finnmark fylkeskommune sin uttalelse i saken, angående universell utforming.

Behandling 14.10.2014 Rådet for likestilling av funksjonshemmede

Torhild Ackermann ba om å få sin habilitet vurdert. Rådet erklærte ho habil og deltok i behandlingen av saken.

Forslag fra rådet:

Innstillingen med følgende tillegg:

Det skal ta hensyn til universell utforming for felles arealer og parkeringsplasser.

RFFH sitt vedtak i sak 013/2014:

Med medhold i Plan –og bygningslovens § 12-12 vedtar Sør-Varanger Kommunestyre ”detaljplan for Rambergneset, gnr. 22 bnr 17, Brattli”, planid 2013014, revidert 15.06.14.

Innstillingen med følgende tillegg:

Det skal ta hensyn til universell utforming for felles arealer og parkeringsplasser.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Beskrivelse for Detaljplan Rambergneset på Brattli i Sør-Varanger kommune gnr. 22 bnr. 17.

Planbeskrivelse

Dato; 22.10.2013
PlanID: 2013014
Revisjon 15.06.14.

1. Generelt.

Planområdet er på ca 24 daa. Eiendommen strekker seg fra vannkanten ved Skrukkebukt i Pasvikelva og nordover. Eiendommen grenser mot 4 andre private eiendommer. Eiendommen har adkomst fra kommunal vei via privat eiendom. Området er benevnt som LNF-område i Sør-Varanger kommunes arealplan.

2. Bakgrunn og eierforhold.

Eier og tiltakshavere er Dag Helmer og Maiken Mathisen. Det er planlagt å regulere for fradeling av 8 stk. fritidsboliger på eiendommen. Eiendommen har i dag 1 hovedbygg som er registrert som fritidsbolig, samt tufter av 1 stk. naust ved vannkanten.

3. Saksgang.

Det er gjort en vurdering av konsekvensutredningsplikten av Sør-Varanger kommune for planlagte tiltak på eiendommen. Dette er datert 20.02.2013 med saksnr. 13/332. Igangsetting av planarbeidet er kunngjort i Sør-Varanger Avis og på Sør-Varanger kommunes nettsider i Februar 2013. Alle naboer og offentlige etater er varslet pr. brev med kart. Følgende innspill er kommet inn;

- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Datert 02.05.2013.
- Finnmark Fylkeskommune, Areal- og kulturvern avdeling. Datert 02.04.2013.
- Varanger Kraft. Datert 20.03.2013.
- Fylkesmannen i Finnmark. Datert 02.04.2013.
- Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark. Datert 05.04.2013.
- Sametinget. Datert 10.03.201 og 30.07.2013.
- Statens vegvesen. Datert 18.03.2013.

4. Forhold til eksisterende planer/vedtak.

Området er definert som LNF-område i arealplan for Sør-Varanger kommune. Det er ikke tillatt med bebyggelse.

5. Beskrivelse av planområdet.

Planområdet omfatter et areal på ca 24 daa, et område bestående av stort sett blandingskog. Området strekker seg fra Skrukkebukt i sør, og ca. 200m nordover med stigning opp til over kote 35 m.o.h. på det høyeste. Vannflaten ligger på ca. kote 21 m.o.h. Dette er en regulert/oppdemmet del av Pasvikelva med forholdsvis stabil vannstand.

Eiendommen har ikke vært brukt til jordbruk. Det er antakeligvis hugd litt fyringsved opp gjennom årene. Eiendommen er bevokst av blandingskog med litt åpent areal rundt eksisterende hytte. På denne delen mot sør ligger eksisterende fritidsbolig. Ved vannkanten mot sørøst ligger 1 stk. naust.

6. Beskrivelse av planforslaget.

Det er planlagt å avdele tomter for fritidsboliger/hytter fra hovedeiendom. Det planlegges å fradele 8 nye tomter i tillegg til eksisterende hytte og hovedeiendom. Nye tomter skal ligge på den nordlige delen av eiendommen. Ved å legge de nye hyttene på nordsiden av eksisterende hytte så vil man fortette i dette området og opprettholde et friområde mot vannkanten. I tillegg kan det avsettes båtplass/ankerplass ved eksisterende naust. Område avsatt til fritidsboliger skal ikke komme i konflikt med verneverdig dyre- og planteliv, ikke forurensning til jordbunn, vann eller luft. Det er viktig å vise aktsomhet i forhold til den frie ferdsel langs vannkanten og mulig påvirkninger som dette vil få for landskap, dyre- og planteliv, ev. kulturminner og estetikk. Langs vannkanten til Skrukkebukt vil det båndlegges en sone for kantvegetasjon for å ta hensyn til dette. Resten av planområdet skal være som det er i dag.

Opprettelsen av 8 nye fritidsboliger vil ikke utløse nye krav i forhold til vegstandard eller vesentlig større trafikk enn det allerede er i dag for dagens utkjøring til kommunal veg.

Planlagte nye hytter skal ikke legges nærmere enn minimum 70 meter fra kommunal veg. Det er ikke planlagt nye kraftlinjer i området. Reindriften har også uttalt at dette ikke er i konflikt med trekkruter for rein eller andre aspekter av reindriften siden dette er et område med forholdsvis tett fritidsboligbygging. Det har aldri vært registrert snø- eller jordskred innenfor eller i nærheten av planområdet. Når det gjelder båtplass, så vil ev. nye ankringsplasser komme ved siden av eksisterende tufter av naust, nye naust, og utvide og fortette dette området. Den allmenne ferdselen og miljøpåvirkningen skal ikke forringes vesentlig av dette.

Planforslaget omfatter følgende hovedformål:

- Byggeområde for fritidsboliger.
- LNF, eksisterende hovedeiendom.
- Felles adkomst/vei for hytter.
- Hensynssoner for flom og klimavernområde mot Skrukkebukt-Pasvikelva.

Innspill og planarbeid.

Følgende innspill kom inn og er etterfulgt;

- *Finnmark Fylkeskommune har i sitt innspill oppmerksomme på universell og estetisk utforming. Man skal ta hensyn til universell utforming spesielt for fellesarealer og parkeringsplasser. Kulturminnefaglige innspill. Det er vektlagt at det ikke tidligere har vært registrert kulturminnelokaliteter i planområdet. Man gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten for automatisk freda kulturminner ved gjennomføring av tiltak.*
I planarbeidet er det tatt hensyn til kantsone langs Pasvikelva hvor tiltak ikke tillates og bruk er regulert. Hyttetomtene er fortettet i forhold til eksisterende bebyggelse. Det skal tilstrebes å legge til rette for gode tilgjengelige felles områder så godt som det lar seg gjøre. Fritidsboliger med kun 1 bruksenhet er unntatt krav om tilgjengelig boenhet. Det er ikke planlagt fritidsboliger med flere bruksenheter. Derfor tas det ingen spesielle hensyn til universell utforming av fellesarealer og parkering.
- *Fylkesmannen i Finnmark har generelle innspill for reguleringsplan. Herunder er det lagt vekt på estetikk, grad av utnytting, terrengtilpasning, hyttetomta, universell utforming, friluftsliv, radon, verneskog, utbygging langs vassdrag og naturmangfoldloven. Det legger også spesielt vekt på vassdrag (Pasvikelva) og biologisk mangfold langs sjø- og vassdrag samt ROS-analysen som skal utarbeides i forkant av reguleringen.*

I planarbeidet er det lagt inn føringer for estetikk, grad av utnytting, tilgang til friområder, vegetasjonsbevaring, terrengtilpasning og tilgjengelighet til vassdrag. Bevaring av kantområder er avsatt langs Pasvikelva med hensynssone. Det er

utarbeidet en ROS-analyse. Aktuelle hensynssoner er hensyntatt i beskrivelse, bestemmelser og avmerket på plankart. I forbindelse med radonfare så er dette i varetatt i Plan- og bygningsloven for nye bygg.

- *Sametinget har etter befaring foretatt i Juli 2013, ingen merknader til planarbeidet. Man gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten for automatisk freda kulturminner ved gjennomføring av tiltak.*
- Alle de ovenstående etater gjør oppmerksom på aktsomhetsregelen i forbindelse med gjennomføring av planen og ev. oppdagelsen av nye kulturminner. Dette er tatt med i reguleringsbestemmelsene.
- *NVE, Norges vassdrags- og energidirektorat ber om at det tas hensyn til følgende; kantsoner langs vassdrag, flom og skredfare og energianlegg i området.*
I planarbeidet er det satt av hensynssone langs Pasvikelva for biologisk mangfold og flomvern samt at all bebyggelse er lagt langt over sone for regulering av tappevann for vannkraftverket ved Boris Gleb.
- *Varanger Kraft ber oss ta hensyn til eksisterende lavspentlinje, og ber tiltakshavere å ta kontakt ved gjennomføring av planen.* Linjen er tatt hensyn til og nødvendige tiltak er beskrevet i planen.
- *Reindriftsforvaltningen Øst Finnmark har ingen spesielle merknader til dette reguleringsplanarbeidet, da dette er i et eksisterende privat bolig- og fritidsboligområde.*
- *Statens vegvesen påpeker har ingen innspill eller merknader til varselet.*
- *Sør-Varanger kommune har følgende innspill; det er ikke behov for konsekvensutredning, hensynssone langs Pasvikelva, Naust og kaiområdet planlegges samlet, stående skog innenfor planområdet samt at generelle punkter som forurensing, transportbehov, etc. belyses.* Det er i planarbeidet tatt hensyn til kantsone langs Pasvikelva, naust og kaiområde er samlet samt at eksisterende skog skal beholdes i størst mulig grad. De generelle punktene som også er felles for flere offentlige etater er belyst i denne beskrivelsen, bestemmelse, plankart og ROS-analysen.

6.1. Offentlig ettersyn.

I fbm offentlig ettersyn er det kommet inn 7 uttalelser;

Sametinget; ingen merknader.

Finnmark Fylkeskommune, areal og kulturvernavdelingen; ingen merknader

Varanger Kraft; dersom tilretteleggingen medfører økt strømforbruk i området, må nettet forsterkes/ bygges ut. Anleggsbidrag må påregnes.

Statens Vegvesen; ingen merknader.

Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvernavdelingen; Noen bemerkninger i forhold til ordlyd i bestemmelsene.

Anbefaler at det i bestemmelsene til planen blir tatt inn fargevalg og taktekking med matt overflate.

Administrasjonens kommentar; foreslår at dette innarbeides.

Skogbrukssjefen i Finnmark; har diverse merknader vedrørende utnyttelse av skogen i området. Merknadene foreslås delvis tatt til følge.

Kjell Ramberg, nabo; diverse bemerkninger som i realiteten ikke berører tiltaket.

Torild Ackermann, nabo; Naboeiendommene benyttes som beite til hester, og det kan påregnes beitedyr i området i fremtida også.
Merknader om eiendomsgrensene i området. Har kommet med ny uttalelse om eiendomsgrensene, slik at dette siste ikke er aktuelt.

7. Konsekvenser av tiltaket.

Forurensing.

Det er ikke offentlig vann- og avløpsnett i området. Derfor må det tas spesielt hensyn til god kontroll med avfall og avløp fra hytter. Dette vil bli ivaretatt ved søknad om utslippstillatelse og forurensingsforskriften.

Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger.

Varanger Kraft har ingen innvendinger til kraftkapasiteten i området. Ved gjennomføring av tiltak skal Varanger Kraft kontaktes for planlegging av nødvendig el.krafttilgang. Det legges opp til tillatt innlagt elektrisitet. I Finnmark er det god tilgang på miljøvennlig og fornybar energi fra vannkraftverk. For øvrig er man nødt til følge gjeldende plan- og bygningslov hvor krav til energibruk og energiløsninger er behørig belyst. En økning i antall hytter vil nødvendigvis føre til noe økning av bruk av infrastruktur som vei og elektrisitet. Tiltak vil nødvendigvis gi en liten økning i persontrafikk og biltrafikk fra hytter til hovedvei og persontrafikk ned til Pasvikelva. Det er opparbeidede sti ned til elva som skal brukes. Nye stier er det ikke behov for å opparbeide. Hver ny hytte vil få egen parkeringsplass inne på eiendommen ved siden av hytten.

Kulturminner og kulturmiljø.

Planområdet er befart av Sametinget den 11.07.2013 for undersøkelse av mulige kulturminner. Det ble ikke funnet noen automatisk fredete kulturminner. Sametinget har derfor ingen merknader til søknaden. Det er lagt inn varsomhetsbestemmelse i tilfellet man ved gjennomføring av tiltak oppdager vernverdige kulturminner.

Naturens mangfold (dyre- og planteliv).

Det er i dag forholdsvis liten ferdsel langs Pasvikelva. Det opprettes en hensynsone (kantsone) langs Pasvikelva på ca. 30 m bredde. Dette for å ivareta det biologiske mangfoldet langs elvebredden. Planlagt ny bruk for fritidsboliger vil ikke berøre kantsoner siden det er trukket bort fra elva. Siden den freda arten Marisko er påvist i nærheten av området så er det lagt inn en varsomhetsbestemmelse i forbindelse med ev. oppdagelse av nye forekomster av Marisko. Da skal all arbeid skal stanses umiddelbart og Direktoratet for naturforvaltning samt Fylkesmannen skal varsles umiddelbart.

Landskap.

Det vil ved oppsetting av hytter nødvendigvis gjøres noe terrenginngrep. Dette i forbindelse med selve bygningen, samt nødvendig parkering for brukere. Det samme gjelder for parkeringsplass. Ved å samle hyttene, så vil man kunne lage felles vei, få samlet naturinngrep i terrenget, samt fortettet bygningsmassen. Plassering av ev. bygninger og parkering legges i området hvor det er best i forhold til sol, utsikt og helning på terrenget. Dette i samråd med Miljøverndepartementets retningslinje T-5/93. Ingen nye tomter plasseres i brattere terreng enn med fall 1:4.

Sikring av jordressurser.

All skog i Sør-Varanger er verneskog. Derfor skal det tilstrebes å bevare skogen som klimavern for bebyggelse. Spesielt skog ned mot elvebredden skal beholdes. Det har ikke vært jordbruk på planområdet. Foreliggende registreringer gir ingen indikasjoner på at planlagte utbygginger vil berører geologiske- eller naturverdier.

Samisk natur- og kulturgrunnlag (vurdering i fht Finnmarksloven §4).

Det har ikke vært registrert noen spesiell samisk aktivitet i området ved Brattli.

Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark har ingen merknader til planlagt tiltak da det ligger i umiddelbar nærhet til eksisterende bebyggelse.

Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen.

Dette tiltaket berører i liten grad befolkningens helse og helsens fordeling. Det vil ikke legges noen spesielle føringer for dette i denne planen.

Tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelvegnett.

Det er ikke krav om tilgjengelig boenhet eller universell utforming for fritidsboliger med en bruksenhet som det er planlagt her. Men det planlegges å tilstrebe god tilgjengelighet. Det er ingen gang- og sykkelveger i nærheten av området. Det skal være tilgjengelighet mellom hytter ned til vannet og via felles veg og eksisterende sti. God tilgjengelighet må veies opp mot inngrep i landskapet og her er det ønskelig å ha minst mulig inngrep pga. hensynssone mot elva og at området ligger i verneskog.

Kriminalitetsforebygging.

Tiltaket er lagt inn i eksisterende område for fritidsboliger og bolig. Det er ingen spesielle tiltak som legges inn i planen. Det er opp til eiere å gjøre vurderinger rundt dette i forbindelse med egen bygg og eiendommer.

Beredskap og ulykkesrisiko (ROS-analyse).

Det er ingen spesielle flomutsatte områder langs Pasvikelva, men det er avsatt en hensynssone på 30 meter fra elva som også vil fungere som ev. reguleringssone for kraftverk.

Det er utført en ROS-analyse som er vedlagt denne planen.

Risiko ved havstigning.

Planområdet ligger langt over havnivå og vil ikke bli påvirket av en ev. havstigning.

Kotehøyde for Pasvikelva her er på ca. 21 m.o.h.

Barn og unges oppvekstvilkår.

Barn og unges oppvekstvilkår blir ikke tatt hensyn til spesielt i denne planen. Men det vil være gode forhold for både barn og unge til utfoldelse i den omkringliggende naturen både fysisk og psykisk.

Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Nye bygninger skal utformes etter bestemmelser i kommuneplanen for arkitektonisk og estetisk utforming. Dvs. at de skal underordne seg landskapet på en slik måte at de ikke bryter med horisontlinjer (åsprofiler, bakkekanter) eller kommer i konflikt med andre markerte landskapstrekk. Møneretning skal fortrinnsvis følge terrengkoter. Det er åpnet for at mønehøyde er økt med 1 meter fra 5m i bestemmelser kommunal arealplan, til 6m i denne planen. Dette fordi det i området er høyvokst skog som vil skjule bygg bedre og slik at man kan tilpasse seg skrånende terreng bedre. Fargebruken skal være nøktern med vekt på jordfarger.

Forhold til konsekvensutredning.

Sør-Varanger kommune har i sin overordnede arealplan definert dette som et LNF-område. Sør-Varanger kommune har kommet fra til at det ikke er krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning. Se vurdering datert 20.02.2013 med saksnr. 13/332.

Forholdet til naturmangfoldloven.

Søknaden skal også vurderes etter Naturmangfoldloven og særlig etter §§ 8 – 12, hvor forvaltningen i sine vedtak plikter å redegjøre for og synliggjøre kunnskapen og virkningene tiltak kan få for naturmangfoldet. Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, er det ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, eller naturmangfold for øvrig som vurderes til å ta særlig skade av tiltaket, og i dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig til at tiltaket kan gjennomføres. Det er for øvrig registrert freda Marisko i Koppervika ca. 1,5 km unna. Derfor er det ført inn aktsomhetsbestemmelse i bestemmelsene for detaljplanen.

Forslagstiler: Dag Helmer og Maiken Mathisen
Planforslag: Fiskebeck Prosjekt AS

Bestemmelser detaljplan for eiendom på Rambergneset, gnr: 22, bnr: 17, Brattli i Sør-Varanger.

Dato: 22.10.2013

Revidert: 15.06.2014

Planid: **2013014**

I

Det regulerte området, som på plankartet er avgrenset med reguleringsgrense, ligger i LNF-sonen i kommuneplan for Sør-Varanger kommune.

II

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-7 gjelder disse bestemmelsene for det regulerte området.

III

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-5 er området regulert til:

- 1 Felles bestemmelser
- 2 Område for bebyggelse og anlegg, §12-5. Nr. 1.
 - 2.1 Generelle bestemmelser
 - 2.2 Fritidsbebyggelse FF (1 – 8)
 - 2.3 Naust U/N/B.
- 3 Samferdsel og teknisk infrastruktur, §12-5. Nr. 2.
 - 3.1 Kjøreveg.
- 4 LNFR-område, §12-5. Nr. 5.
 - 4.1 Område for LNFR-areal.
- 5 Hensynssoner, §12-6.
 - 5.1 Bevaring naturmiljø

IV

I henhold til Plan- og Bygningslovens gis følgende bestemmelser om bruk og utforming av arealer og bygninger innenfor planområdet:

1 Felles bestemmelser

- a) Det tillates innlagt vann og elektrisitet i området.
- b) Det tillates ikke utfyllt eller lagret løsmasser, sprengstein, materialer og lignende innenfor byggeområde og klimasone, hverken midlertidig eller permanent.
- e) Det vil kun være tillatt med tynningshogst i byggeområde. ~~I de andre områdene er det ikke tillatt med hogst.~~ Hogst utover dette skal skje i samråd med grunneier, hytteforening etc. Snauhogst tillates ikke.
- d) Skulle det under arbeidet komme frem gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktiviteter i planområdet, må arbeidet umiddelbart stanses og Finnmark Fylkeskommune og Sametinget varsles, jfr. Lov om Kulturminner av 1978, §8 (kulturminneloven).
- e) Skulle det i forbindelse med terrenginngrep bli påvist nye voksesteder for Marisko, skal arbeidet stanses og melding om dette sendes Direktoratet for naturforvaltning med kopi til Fylkesmannen i Finnmark.
- f) ~~Det kan påregnes beitedyr innenfor planområdet.~~
- g) Etter at planen er vedtatt er det ikke tillatt med bygging, anleggsvirksomhet eller annen drift som er i strid med planen.

2 Område for bebyggelse og anlegg, §12-5. Nr. 1.

2.1 Generelle bestemmelser

- a) For byggeområdene gjelder at alle inngrep i grunnen skal gjøres så skånsomt som mulig. Omfanget av terrenginngrep i form av skjæringer og fyllinger skal unngås.
- b) Med søknad om byggetillatelse skal det medfølge situasjonsplan som viser byggenes plassering på området.
- c) Det tillates ikke oppsatt gjerder rundt hytter.
- d) Jordmasser som blir tatt opp ved tilrettelegging for bygging eller anlegg, skal i så stor grad som mulig gjenbrukes.
- e) Utfyllinger med større høyde en 0,75 m over eksisterende terreng er ikke tillatt, utfyllinger tillates likevel bare i de tilfeller hvor dette er nødvendig for å plassere bygningene bedre i terrenget.

2.2 Fritidsbebyggelse FF (1 – 8)

- a) På hver tomt er det tillatt å bygge 1 stk. hytte med tilhørende badstu og uthus. Totalt 3 bygg. *Hyttene skal males/ beises i nøytrale jordfarger.*
- b) Samlet bebygd areal (BYA) skal ikke overstige 150 m² for hver tomt.
- c) Det skal utarbeides adkomstvei og parkeringsplass. Adkomstvei og parkeringsplasser skal være ferdigstilt før utbygging av hyttene mv kan igangsettes. Parkering til hver hytte vil være innenfor egen tomtegrense.
- d) Hyttene skal ha 1 etasje eller 1 ½ etasje.
- e) Taket skal være saltak med vinkel mellom 21 og 36°. Mønehøyde skal ikke overstige 6,0 meter. Møneretningen skal tilpasses slik at de ikke blir dominerende i terrenget. *Taktekking skal ha matt overflate.*
- f) Hyttetomtene (F1-F8) får parkering ved hytten med avkjøring fra felles veg.
- h) Nye tomtegrenser er regulert inn. Fradelingen til fritidsboliger skal skje som vist i plankartet som eiendomstomter.

2.3 Naust U/N/B.

- a) Dette er område for tidligere og planlagte ny naust samt oppankringsplass for elvebåter. Det har tidligere vært naust på området.
- b) Ved eksisterende tufter for gammelt naust kan det bygges 2 nye naust tilhørende eksisterende hytte og nye planlagte hyttene. Det tillates ankringsplass med landanlegg for nye hytter.
- c) Møneretning og utforming må tilpasses eksisterende naust ved nabotomt. Naustene skal være maksimalt 15 m² bebygd areal og maks. 4 m mønehøyde. *Nye naust kan ha to brukere for å effektivisere materialbruk og bruksareal.*

3 Samferdsel og teknisk infrastruktur, §12-5. Nr. 2.

3.1 Kjøreveg.

- a) Dette er eksisterende og nye private veger til benyttelse for eksisterende og nye hytter.

4 LNFR-område, §12-5. Nr. 5.

4.1 Område for LNFR-areal.

- a) Dette er område som omfatter avgivereiendom, dvs. gnr.22, bnr.17. Byggetiltak i området tillates etter søknad. Samlet bebygd areal (BYA) skal ikke overskride 200 m²

5 Hensynssoner, §12-6.

5.1 Bevaring naturmiljø

- a) Dette er område som ligger langs Pasvikelva(Skrukkebukt). Krattskog /vegetasjonsbelte og biologisk mangfold langs elva skal beholdes.
- b) I dette området er det ikke tillat med noen form for bygge- og anleggsvirksomhet, eller andre terrenginngrep.
- c) Det er ikke lov med noen form for vedhugst, tynningshogst eller annen forpleining, annet enn å opprettholde det som eksisterer i dag. Dette gjelder også eksisterende bygninger og anlegg.

RISIKOVURDERINGSSKJEMA - Samfunnssikkerhet og beredskap

– Sjekkliste arealplanlegging. Dato: 01.10.2013

Prosjekt/plan/sak:	Eiendom 22/17, Rambergneset, Sør-Varanger kommune.
---------------------------	---

Naturbasert sårbarhet	Kontroll	Dato	Sign.
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)	IA	01.10.13	J-ÅM
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskredd? (www.skrednett.no)	Ok	01.10.13	J-ÅM
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)	Ok	01.10.13	J-ÅM
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)	Ok	01.10.13	J-ÅM
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	UN	01.10.13	J-ÅM
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)	OK	01.10.13	J-ÅM

Virksomhetsbasert sårbarhet			
a) Er det i planområdet fare mht. elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)	OK	01.10.13	J-ÅM
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?	OK	01.10.13	J-ÅM
c) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?	IA	01.10.13	J-ÅM

- OK= sjekket og i orden.
- UN= utredes nærmere i byggeprosessen
- IA= ikke aktuell i denne saken
- SK= se kommentar i vedlegg til sjekklista

Det er gjort en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema. Følgende punkter er det ikke definert noen risiko i forhold til:

- Snøskred
- Spesielle værforhold
- Elektromagnetiske felt fra kraftledninger
- Industrianlegg og fareforhold fra disse

ROS-vurdering

Det er foretatt en ROS-analyse i forbindelse med planleggingen. Analysen er foretatt etter skjema utarbeidet av Fylkesmannen og Direktoratet for sivilt beredskap (DSB`s) manualer og veiledere

Analysen tar kun utgangspunkt i ting som man forventer kan skje i fremtid.

ROS-analysen bidrar til planlegging og tiltak for å skape et trygt og godt miljø og har beredskap for effektivt å møte kriser. Dette forutsetter blant annet kjennskap til risikofaktorer for liv, miljø og materielle verdier. Det forutsetter videre kjennskap til egne sterke og svake sider knyttet til evne og mulighet for å forebygge at uønskede hendelser inntreffer og evne til å redusere skadevirkningene av de uønskede hendelser som faktisk skjer.

Det er foretatt en risikovurdering tilknyttet forskjellige problemstillinger som kan tenkes å være aktuelle i tilknytning til bygging av fritidsboliger og interne veier i planområdet på Rambergneset. I denne analysen er følgende vurdert;

- hvilke uønskede hendelser som kan oppstå
- hvor sannsynlige de er
- konsekvensen av slike hendelser
- hvilke tiltak som kan motvirke risiko og skadeomfang

Mulige uønskede hendelser:

Potensielle risikoområder	Sannsynlighet	Konsekvensvurdering
a) Trafikkstøy	Lite sannsynlig	Ufarlig
b) Trafikkstøv	Lite sannsynlig	Ufarlig
c) Trafikkulykker	Sannsynlig	Kritisk
d) Snøras	Usannsynlig	Kritisk
e) Jord-/leirras (geoteknikk)	Lite sannsynlig	Farlig
f) Flom	Lite sannsynlig	Kritisk
g) Nye høyspentlinjer	Usannsynlig	Ufarlig

a) Trafikkstøy;

Fritidsboliger er i henhold til støyretningslinjen T-1442, definert som støyømfintlig bebyggelse. Planområdet ligger i nærheten av kommunal vei uten gjennomgangstrafikk. Denne veien har fartsgrense 50 km/t. Veien er ikke belastet med tungtrafikk. Nærmeste mulige nye hytte blir liggende ca. 70 m fra veien. Beboere i eksisterende fritidsboliger på Brattli har ikke oppfattet støy fra trafikken som sjenerende. Pga. krav i TEK10 vil all ny bebyggelse bygges etter minimum klasse C ihht. Norsk Standard, NS 8175. Dette anses for tilstrekkelig for å tilfredsstille innendørs støygrenser.

Det vil derfor ikke være nødvendig med ekstra støytiltak for planområdene.

b) Trafikkstøv;

Planområdet ligger ved kommunal vei med fartsgrense 50 km/t. Veien er ikke asfaltert. Nærmeste planlagte hytte blir min. 70 m fra veien. Derfor er det svært lite sannsynlig med mye trafikkstøv.

c) Trafikkulykker;

Planområdet har en eksisterende avkjøring til kommunal veg fra hovedeiendom med tilhørende hytter og planlagte nye hytter. Fra avkjøringene kjører man ut på vegen i en oversiktlig tilnærmet rett strekning. Avkjøringene har god sikt i begge retninger. Dette fordi veien krysser et jorde for landbruk som kontinuerlig ryddes. Det er gode siktforhold.

I og med at det gjennom planområdet har avkjøring til en vei med fartsgrense 50 km/t, så kan det oppstå ulykker. Men på grunn av veldig god oversikt, samt at det er liten bruk av avkjøringene, så er det lite sannsynlig med dødsfall. Dette er også en strekning med flere avkjøringer fra andre eiendommer så de aller fleste er veldig observant i forhold til avkjøring og påkjøring til kommunal veg.

d) Snøras;

Det er ikke registrert snøras i dette området.

e) Jord-/leirras (geoteknikk);

Planområdet grenser i sør mot Pasvikelva. I randsonen mot elva er det fjell. Det er ingen markerte bekker i eller ved siden av planområdet. I randsonen er det også en klimasone som skal opprettholde naturlig vegetasjon mot Pasvikelva. Hele planområdet skal ha gode masseforhold for bygging. Det er ikke registrert utglidninger eller lignende i dette området tidligere.

f) Flom;

Pasvikelva som er grense mot sør er regulert for vannkraftutbygging. Derfor vil vannstanden ligge innenfor fastsatt nivå for vannstand. Det skal heller ikke legges nye byggetiltak i ved elva og alle byggetiltak er min. 7-8 m over nivå på elva.

g) Høyspentlinjer.

Det er ingen høyspentlinjer som går krysser planområdet. Det er ikke planlagt nye høyspentlinjer i området.

I selve analysen benyttes en del sannsynlighetsbegreper. I tabellen nedenfor er disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvens, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Forklaring
Usannsynlig	Ikke aktuelt i denne sammenhengen
Lite sannsynlig	Sjeldnere enn én hendelse pr 10 år
Mindre sannsynlig	Én gang pr 10 år eller oftere
Sannsynlig	Én gang pr 5 år eller oftere
Meget sannsynlig	Én gang i året eller oftere
Svært sannsynlig	Ti ganger i året eller oftere

Det brukes også en del konsekvensbegreper i analysen. I tabellen nedenfor er også disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvent, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Menneskelig liv og helse	Miljø (jord, vann, luft mm)
Ufarlig	Ingen personskade. Ikke sykefravær	Ingen forurensing av omgivelsene
En viss fare	Skade som fører til kortere sykefravær	Mindre «uregelmessighet» som påviselig ikke forårsaker skader på dyreliv eller flora
Farlig	En alvorlig personskade eller fraværskade på flere	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake lokale uregelmessigheter
Kritisk	Kan resultere i død for én person	Utslipp til vann luft eller jord som kan forårsake lokale skader
Katastrofalt	Kan resultere i mange døde	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake varige skader

Kirkenes
01.10.2013

Fiskebeck Prosjekt AS



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Kvamme, Bernt Enhetsleder: Kvamme, Bernt, tlf. 78 97 74 84	Dato: 14.08.2014
Arkivkode: GBN - 23/2/970, K2 - L12	Arkivsaksnr.: 11/195
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	087/2014	02.10.2014
Kommunestyret	074/2014	29.10.2014

DETALJREGULERING GARTNERVEIEN GNR. 23 BNR. 2 FNR. 970

Vedlagte dokumenter:

Planbeskrivelse Gartneriveien rev. 15.08.2014
Reguleringsbestemmelser rev 1508.2014
Rissikovurdering Gartnerveien rev 15082014.docx (L)(427211)
HØRINGSUTTAELSE - fyma
uttalelse ernst huru
UTTAELSE ffk
UTTAELSE samediggi
uttalelse sundquist

Dokumenter i saken:

2014012519 UTTAELSE TIL DETALJREGULERING GARTNERVEIEN 4 23/2/970
2014012456 MERKNAD TIL UTLAGT PLAN FOR DETALJREGULERING
GARTNERVEIEN 4, GBF 23/2/970.
2014012375 UTTAELSE
2014012332 UTTAELSE VEDRØRENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV
DETALJREGULERINGSPLAN FOR GBN 23/970
2014010829 HØRINGSUTTAELSE - DETALJREGULERING FOR GARTNERVEIEN 4
GBN 23/970
2014009810 DETALJREGULERING GARTNERVEIEN REF 11/195 - ROS ANALYSE
2014008873 DETALJREGULERING GARTNERVEIEN 4, GNR 23 BNR FNR 970 -
UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN
2014008047 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL
22.04.14: DETALJREGULERING GARTNERVEIEN GNR 23 BNR 2 FNR

970
2014007310 DETALJPLAN GARTNERVEIEN KORRIGERT
2013023376 DETALJPLAN GARTNERVEIEN
2011001271 INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR GNR 2030/23/2/970
2011000472 VARSEL OM REGULERINGSOPPSTART
2010021744 VARSEL OM REGULERINGSOPPSTART GARTNERVEIEN

Kort sammendrag:

Det er mottatt reguleringsplan for en tomt i Gartnerveien. Formålet med reguleringsplanen er tilrettelegging for bygging av bolig. Tomta er i reguleringsplan fra 1971 regulert til gartneri. Dette ble nedlagt ca 1982, og bygninger og annet er revet. Tomta er ca. 4.3 da og arealene og gatene rundt er bebyggt med eneboliger og rekkehus.

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i uker den 22.04.14, saknr. 038/ 14. I fbm dette er det kommet inn 5 uttalelser.

Faktiske opplysninger:

Som allerede nevnt er det I fbm offentlig ettersyn kommet inn 5 innspill;

Finnmark Fylkeskommune, datert 10.06.14; har ingen merknader til planen.

Sametinget; datert 11.06.14; har ingen merknader til planen.

Fylkesmannen i Finnmark; har merknader til ROS-analysen vedrørende punktet om jord og leirras, hvor det fremgår at det planområdet ikke er faresone for dette, uten at det er utdypet. Det er i området foretatt grunnundersøkelser men dette fremkommer ikke av ROS-analysen.

Dette er rettet opp i ROS-analysen. Planid må påføres plankartet.

Ernst Huru (nabo); Henviser til en vei innenfor planområdet som grenser inn mot hans eiendom. Denne adkomsten brukes av Huru da den er oppgitt å være av avgjørende betydning for en hensiktsmessig og fornuftig bruk av tomte.

Her må bemerkes at Huru ikke har formelle rettigheter til bruk av denne adkomsten. Imidlertid har tiltakshaver av eget initiativ kommet til at en flytting av avkjørsel til slik den faktisk er i dag vil være det mest hensiktsmessige også med tanke på fremtidig utnyttelse av tomta.

Huru bør derfor kontakte utbygger for å få sikret rettigheter til fortsatt bruk av denne adkomsten, noe som for øvrig er et privatrettslig tilfelle.

Svein Sundquist (nabo); har innspill vedrørende arkitektonisk utforming og mener at det bør bygges bygg i 1 etasje. Videre innspill om lekeplass og vedlikehold av fellesarealer.

Nå er det slik at kommunen ikke skal overta arealer innenfor planområdet til drift og vedlikehold, det er derfor ikke laget noen utbyggingsavtale. Det er også veldig enkel tilgang på vann og kloakk via eksisterende ledningsnett.

Bestemmelser om lekeplass finnes igjen i pkt. 2.1. b i fellesbestemmelsene.

Hva angår arkitektonisk utforming og da særlig etasjetallet er rådmannen ikke direkte uenig i betraktningene rundt dette. Imidlertid anses dette for å være for verdifulle arealer til å bare bebygges med en etasje, det gir for dårlig utnytting av tomta. Det er et overordnet nasjonalt mål å utnytte arealene bedre, og dette er en måte å gjøre det på.

Om planforslaget;

Planområdet ligger ved Gartnerveien, innenfor en sone i arealplanen for Bjørnevatn betegnet som boligområde. Gartnerveien er en kommunal veg.

Planområdet er en privat eiendom, 23/2/970, som eies av Bjørnevatn Eiendom AS. Planarbeidet er igangsatt etter ønske fra grunneier, som vil gjøre klart for maksimalt 14 boenheter. Det skal planlegges for leiligheter med felles eiendom.

Planområdet er tomten for et nedlagt gartnerianlegg. Området heller svakt mot sør-øst.

Gartneriet har vært nedlagt i mange år. Området er preget av gjengroing, og har mye 'ungskog'. Rundt planområdet er det andre boliger med både eneboliger, tomannsboliger og firemannsboliger. Det er bygg rundt som både har 1 etasje og 2 etasjer og kjeller.

I forhold til dagens situasjon er det i planen forslått å gjøre tomten klar for boligbebyggelse. Eksisterende gartneri skal rives etter rivingstillatelse Arkivnr.: 06/618 Saksnr.: 06/618/2. Eksisterende garasjer på eiendommen skal også rives.

Hele planområdet skal settes av til boligformål. Det planlegges to avkjøringer til Garterveien. Disse avkjøringene er felles for flere boenheter. Det skal også være felles poststativ og søppeldunkområde ved hver innkjøring.

Det er planlagt flere boenheter i hvert boligbygg. Det kan bygges inntil 4 bygg for boliger innenfor planområdet. Antall boenheter er maks. 14 stk. Det er også planlagt felles garasjer/carporter for boligene. Det kan bygges inntil 4 felles garasjer/carporter.

Plassering av boliger og garasjer gjøres under detaljplanlegging for byggesøknad og skal spesifiseres på situasjonsplan.

Det skal tas hensyn til lekeareal for barn i forbindelse med planlegging av byggetiltak. Dette tegnes inn på situasjonsplan for byggesøknad. Det legges opp til minimum 1 stk. lekeplass.

Det vil tas hensyn til tilgjengelighet for alle boenhetene og i felles utearealer vil universell utforming være retningsgivende.

Videre er det gjort avtale om at formålsområde BK 2 kan fradeles til eiendommen gnr 23 bnr fnr 403, Gartnerjordet 89.

Planforslaget omfatter følgende hovedformål:

- byggeområde for boliger
- felles oppstillingsplass for søppeldunker og poststativ

Terrenginngrep, transportbehov og fortetning.

Det vil ved oppsetting av boliger nødvendigvis gjøres noe terrenginngrep. Dette i forbindelse med selve bygningen, samt nødvendig parkering for brukere. Det samme gjelder for parkeringsplass. På grunn av at man samler boligene som leiligheter, så vil man kunne lage felles vei, få samlet naturinngrep i terrenget, samt fortettet bygningsmassen. Plassering av ev. bygninger og parkering legges i området hvor det er best i forhold til sol og utsikt. Dette i

samråd med Miljøverndepartementets retningslinje T-5/93.

Offentlig infrastruktur.

En økning i antall boliger vil nødvendigvis føre til noe økning av bruk av infrastruktur som vei og elektrisitet. Økt trafikk av personer og ev. biltrafikk; Tiltaket vil nødvendigvis gi en liten økning i persontrafikk og biltrafikk i Gartnerveien. Økningen skal ikke være av slik karakter at det er nødvendig med noen større oppgradering av veien. Hver ny leilighet vil få egne parkeringsplasser inne på eiendommen.

Alle boligene skal koples til det offentlig vann- og avløpsnett.

Avfall skal samles i container eller søppeldunker i to områder ved Gartnerveien.

Varanger Kraft har ingen innvendinger til kraftkapasiteten i området.

Universell utforming, og tilgjengelighet til uteområder og gang/sykkelveg.

Det er krav om tilgjengelig boenhet for de nye leilighetene. Boligene skal utformes etter krav i TEK10 som også stiller krav til parkering og utvendig tilgjengelighet. Det planlegges å tilstrebe god tilgjengelighet utvendig siden området er forholdsvis flatt. Det vil være god tilgjengelighet til gang- og sykkelveg som er i nærheten.

Kulturminner og kulturmiljø.

Planområdet ligger i Bjørnevatn og har vært opparbeidet på forskjellige måter opp gjennom årene. Det har ikke vært registrert automatiske freda kulturminner i nærheten. Sametinget har derfor ingen merknader til søknaden. Det er lagt inn varsomhetsbestemmelse i tilfellet man ved gjennomføring av tiltak oppdager vernverdige kulturminner.

Barn og unges oppvekstvilkår.

Barn og unges oppvekstvilkår er tatt hensyn til i denne planen. Det vil bli tilrettelagt lekeplass på planområdet samt at det i nærområdet er gode muligheter for både barn og unge til utfoldelse på lekeplasser, nærområder og i den omkringliggende nærnaturen både fysisk og psykisk. Bare 50-60 m unna ligger en kommunal barnehage med gode lekeområder.

Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Nye bygninger skal utformes etter bestemmelser i kommuneplanen for arkitektonisk og

estetisk utforming. Høyder og møneretninger skal forholde seg til omkringliggende boligfelt.

Risiko ved havstigning.

Planområdet ligger langt over havnivå og vil ikke bli påvirket av en ev. havstigning.

Det er utført en ROS-analyse som er vedlagt denne planen.

Forhold til konsekvensutredning.

Sør-Varanger kommune har i sin overordnede arealplan definert dette som et foretningsområde. Dette foretningsområdet er midt inne i et eksisterende boligområde. I møte datert 14.12.2010 med Plan- og byggesaksavdelingen, er det fastslått at det ikke er behov for konsekvensutredning for dette tiltaket.

Forholdet til naturmangfoldloven.

Søknaden skal også vurderes etter Naturmangfoldloven og særlig etter §§ 8 – 12, hvor forvaltningen i sine vedtak plikter å redegjøre for og synliggjøre kunnskapen og virkningene tiltak kan få for naturmangfoldet.

Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, er det ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, eller naturmangfold for øvrig som vurderes til å ta særlig skade av tiltaket, og i dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig til at tiltaket kan gjennomføres.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: ingen spesielle

Infrastruktur: dette er et typisk fortettingsprosjekt i eksisterende boligområde. Fortetting og derigjennom god og bedre utnyttelse av veier, vann og avløp er et overordnet nasjonalt mål og er derfor også implementert og et mål i kommuneplanen. Hva angår innspillet fra en av naboene om arkitektonisk utforming og da særlig etasjetallet er rådmannen ikke direkte uenig i betraktningene rundt dette. Imidlertid anses dette for å være for verdifulle arealer til å bare bebygges med en etasje, det gir for dårlig utnyttning av tomta. Som allerede nevnt er det et overordnet nasjonalt mål å utnytte arealene bedre, og dette er en måte å gjøre det på.

Barn og ungdom: ingen spesielle utover det som er nevnt i teksten ovenfor.

Kompetansebygging: ingen spesielle

Økonomi: ingen spesielle

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov: ingen spesielle utover det som er nevnt i teksten ovenfor.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av Plan og bygningslovens § 12-12 vedtar Sør-Varanger Kommunestyre, "Detaljplan i Gartnerveien, gnr. 23 bnr. 2 fnr 970, med tilhørende bestemmelser og beskrivelse, revidert 15.08.14, Planid 2013018."

Behandling 02.10.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Karine Emanuelsen. I saksordførers fravær, orienterte Kurt Wikan

Innstillingen enstemmig vedtatt.

UFPS sitt vedtak i sak 087/2014:

Utvalg for plan og samferdsel avgir følgende innstilling til kommunestyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Sør-Varanger kommunestyre, "Detaljplan i Gartnerveien, gnr. 23 bnr. 2 fnr 970, med tilhørende bestemmelser og beskrivelse, revidert 15.08.14, Planid 2013018."

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Planbeskrivelse for Detaljplan i Gartnerveien, gnr. 23, bnr. 2, fnr. 290, i Bjørnevatn, Sør-Varanger kommune.

Planbeskrivelse

Dato; 22.11.2013

Revisjon: 08.04.2014/15.08.14

Planid; 2013018

1. Generelt.

Planområdet ligger ved Gartnerveien, innenfor en sone i arealplanen for Bjørnevatn betegnet som boligområde. Gartnerveien er en kommunal veg.

2. Bakgrunn og eierforhold.

Planområdet er en privat eiendom, 23/2/970, som eies av Bjørnevatn Eiendom AS.

Planarbeidet er igangsatt etter ønske fra grunneier, som vil gjøre klart for maksimalt 14 boenheter. Det skal planlegges for leiligheter med felles eiendom.

3. Saksgang.

Igangsetting av planarbeidet er kunngjort i Sør-Varanger Avis og Finnmarken Dagblad i Januar 2011. Alle naboer og offentlige etater er varslet pr. brev med kart.

Følgende innspill er kommet inn;

- Sametinget. Datert 03.01.2011.
- Finnmark Fylkeskommune, Areal- og kulturvernavdeling. Datert 21.01.2011.
- Varanger Kraft. Datert 05.01.2011.
- Fylkesmannen i Finnmark. Datert 14.01.2011.

4. Forhold til eksisterende planer/vedtak.

Området er definert som område for forretning i reguleringsplan utarbeidet av Sør-Varanger kommune. Dette i forbindelse med et gartneri som var der en kort periode.

5. Beskrivelse av planområdet.

Planområdet er tomten for et nedlagt gartnerianlegg. Området heller svakt mot sør-øst.

Gartneriet har vært nedlagt i mange år. Området er preget av gjengroing, og har mye 'ungskog'. Rundt planområdet er det andre boliger med både eneboliger, tomannsboliger og firemannsboliger. Det er bygg rundt som både har 1 etasje og 2 etasjer og kjeller.

6. Beskrivelse av planforslaget.

I forhold til dagens situasjon er det i planen forslått å gjøre tomten klar for boligbebyggelse.

Eksisterende gartneri skal rives etter rivingstillatelse Arkivnr.: 06/618 Saksnr.: 06/618/2.

Eksisterende garasjer på eiendommen skal også rives.

Hele planområdet skal settes av til boligformål. Det planlegges to avkjøringer til

Gartnerveien. Disse avkjøringene er felles for flere boenheter. Det skal også være felles poststativ og søppeldunkområde ved hver innkjøring.

Det er planlagt flere boenheter i hvert boligbygg. Det kan bygges inntil 4 bygg for boliger innenfor planområdet. Antall boenheter er maks. 14 stk. Det er også planlagt felles garasjer/carporter for boligene. Det kan bygges inntil 4 felles garasjer/carporter. Plassering av boliger og garasjer gjøres under detaljplanlegging for byggesøknad og skal spesifiseres på situasjonsplan.

Det skal tas hensyn til lekeareal for barn i forbindelse med planlegging av byggetiltak. Dette tegnes inn på situasjonsplan for byggesøknad. Det legges opp til minimum 1 stk. lekeplass. Det vil tas hensyn til tilgjengelighet for alle boenhetene og i felles utearealer vil universell utforming være retningsgivende.

Videre er det gjort avtale om at formålsområde BK 2 kan fradeles til eiendommen gnr 23 bnr fnr 403, Gartnerjordet 89.

Planforslaget omfatter følgende hovedformål:

- byggeområde for boliger
- felles oppstillingsplass for søppeldunker og poststativ

Innspill og planarbeid.

Følgende innspill kom inn og er etterfulgt;

- Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatiske fredede samiske kulturminner i området. Dem har derfor ingen merknader til planen. Sametinget gjør oppmerksom på aktsomhetsregelen i forbindelse med gjennomføring av planen og ev. oppdagelsen av nye kulturminner. Dette er tatt med i reguleringsbestemmelsene.
- Finnmark Fylkeskommune har i sitt innspill bedt oss være oppmerksomme på følgende: Lokale leke- og oppholdsmuligheter bør vurderes etter prinsippene i PRP for barn og unge, T-1/95, før boliger og veier plasseres. Prinsipp om universell utforming skal ligge til grunn for planlegging og krav til det enkelte tiltak. Dem minner om kulturminner og aktsomhetsregelen.
I planarbeidet skal det legges til rette for barn og unge i planleggingsfasen for byggingen. PRP for barn og unge T-1/95 er brukt i dette arbeidet. Det skal tas hensyn til prinsipper om universell utforming og tilgjengelig boenhet.
- Fylkesmannen i Finnmark har generelle innspill for reguleringsplan. Herunder er det lagt vekk på estetikk, grad av utnytting, barn/unge og trafikk, universell utforming og beredskapstroppens innspill. I tillegg må det tas hensyn til krav om radon-sperre i nybygg. ROS-analysen skal utarbeides i forkant av reguleringen.
I planarbeidet er det lagt inn føringer for estetikk og lekeplass for barn/unge, universell utforming skal hensyntas. Det er utarbeidet ROS-analyse samt at tiltak for radon gjennomføres etter krav i TEK10.
- Varanger Kraft ber oss ta hensyn til eksisterende kabler for lavspent og høyspent. Varanger Kraft ber tiltakshavere å ta kontakt ved gjennomføring av planen. Lavspent og høyspent er tatt hensyn til og tiltakshaver vil ta kontakt med Varanger Kraft før gjennomføring av tiltak for planlegging i samråd med dem.

I fbm offentlig ettersyn er det kommet inn 5 innspill;

Finnmark Fylkeskommune, datert 10.06.14; har ingen merknader til planen.

Sametinget; datert 11.06.14; har ingen merknader til planen.

Fylkesmannen i Finnmark; har merknader til ROS-analysen vedrørende punktet om jord og leirras, hvor det fremgår at det planområdet ikke er faresone for dette, uten at det er utdypet. Det er i området foretatt grunnundersøkelser men dette fremkommer ikke av ROS-analysen. Dette er rettet opp i ROS-analysen. Planid må påføres plankartet.

Ernst Huru (nabo); Henviser til en vei innenfor planområdet som grenser inn mot hans eiendom. Denne adkomsten brukes av Huru da den er oppgitt å være av avgjørende betydning for en hensiktsmessig og fornuftig bruk av tomte.

Her må bemerkes at Huru ikke har formelle rettigheter til bruk av denne adkomsten. Imidlertid har tiltakshaver av eget initiativ kommet til at en flytting av avkjørsel til slik den faktisk er i dag vil være det mest hensiktsmessige også med tanke på fremtidig utnyttelse av tomte.

Huru bør derfor kontakte utbygger for å få sikret rettigheter til fortsatt bruk av denne adkomsten, noe som for øvrig er et privatrettslig tilfelle.

Svein Sundquist (nabo); har innspill vedrørende arkitektonisk utforming og mener at det bør bygges bygg i 1 etasje. Videre innspill om lekeplass og vedlikehold av fellesarealer.

Nå er det slik at kommunen ikke skal overta arealer innenfor planområdet til drift og vedlikehold, det er derfor ikke laget noen utbyggingsavtale. Det er også veldig enkel tilgang på vann og kloakk via eksisterende ledningsnett.

Lekeplass gjenfinnes i bestemmelsens pkt. 2.1. B.

Hva angår arkitektonisk utforming og da særlig etasjetallet er rådmannen ikke direkte uenig i betraktningene rundt dette. Imidlertid anses dette for å være for verdifulle arealer til å bare bebygges med en etasje, det gir for dårlig utnytting av tomte. Det er et overordnet nasjonalt mål å utnytte arealene bedre, og dette er en måte å gjøre det på.

7. Konsekvenser av tiltaket.

Terrenginngrep, transportbehov og fortetning.

Det vil ved oppsetting av boliger nødvendigvis gjøres noe terrenginngrep. Dette i forbindelse med selve bygningen, samt nødvendig parkering for brukere. Det samme gjelder for parkeringsplass. På grunn av at man samler boligene som leiligheter, så vil man kunne lage felles vei, få samlet naturinngrep i terrenget, samt fortettet bygningsmassen. Plassering av ev. bygninger og parkering legges i området hvor det er best i forhold til sol og utsikt. Dette i samråd med Miljøverndepartementets retningslinje T-5/93.

Offentlig infrastruktur.

En økning i antall boliger vil nødvendigvis føre til noe økning av bruk av infrastruktur som vei og elektrisitet. Økt trafikk av personer og ev. biltrafikk; Tiltaket vil nødvendigvis gi en liten økning i persontrafikk og biltrafikk i Gartnerveien. Økningen skal ikke være av slik karakter at det er nødvendig med noen større oppgradering av veien. Hver ny leilighet vil få egne parkeringsplasser inne på eiendommen.

Alle boligene skal koples til det offentlig vann- og avløpsnett.

Avfall skal samles i container eller søppeldunker i to områder ved Gartnerveien.

Varanger Kraft har ingen innvendinger til kraftkapasiteten i området.

Universell utforming, og tilgjengelighet til uteområder og gang/sykkelveg.

Det er krav om tilgjengelig boenhet for de nye leilighetene. Boligene skal utformes etter krav i TEK10 som også stiller krav til parkering og utvendig tilgjengelighet. Det planlegges å tilstrebe god tilgjengelighet utvendig siden området er forholdsvis flatt. Det vil være god tilgjengelighet til gang- og sykkelveg som er i nærheten.

Kulturminner og kulturmiljø.

Planområdet ligger i Bjørnevatn og har vært opparbeidet på forskjellige måter opp gjennom årene. Det har ikke vært registrert automatiske freda kulturminner i nærheten. Sametinget har derfor ingen merknader til søknaden. Det er lagt inn varsomhetsbestemmelse i tilfellet man ved gjennomføring av tiltak oppdager vernverdige kulturminner.

Barn og unges oppvekstvilkår.

Barn og unges oppvekstvilkår er tatt hensyn til i denne planen. Det vil bli tilrettelagt lekeplass på planområdet samt at det i nærområdet er gode muligheter for både barn og unge til utfoldelse på lekeplasser, nærområder og i den omkringliggende nærnaturen både fysisk og psykisk. Bare 50-60 m unna ligger en kommunal barnehage med gode lekeområder.

Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Nye bygninger skal utformes etter bestemmelser i kommuneplanen for arkitektonisk og estetisk utforming. Høyder og møneretninger skal forholde seg til omkringliggende boligfelt.

Risiko ved havstigning.

Planområdet ligger langt over havnivå og vil ikke bli påvirket av en ev. havstigning. Det er utført en ROS-analyse som er vedlagt denne planen.

Forhold til konsekvensutredning.

Sør-Varanger kommune har i sin overordnede arealplan definert dette som et foretningsområde. Dette foretningsområdet er midt inne i et eksisterende boligområde. I møte datert 14.12.2010 med Plan- og byggesaksavdelingen, er det fastslått at det ikke er behov for konsekvensutredning for dette tiltaket.

Forholdet til naturmangfoldloven.

Søknaden skal også vurderes etter Naturmangfoldloven og særlig etter §§ 8 – 12, hvor forvaltningen i sine vedtak plikter å redegjøre for og synliggjøre kunnskapen og virkningene tiltak kan få for naturmangfoldet.

Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, er det ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, eller naturmangfold for øvrig som vurderes til å ta særlig skade av tiltaket, og i dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig til at tiltaket kan gjennomføres.

Bestemmelser til detaljplan for eiendom g.n.: 23, b.nr. 2, f.nr. 970, Gartnerveien i Bjørnevatn, Sør-Varanger kommune.

Dato: 22.11.2013

Revidert: 08.04.2014/15.08.14

Planid; 2013018

I

Det regulerte området, som på plankartet er avgrenset med reguleringsgrense, ligger innenfor arealplan for Bjørnevatn-område i kommuneplan for Sør-Varanger kommune.

II

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-7 gjelder disse bestemmelsene for det regulerte området.

III

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-5 er området detaljregulert til:

- 1 FELLESBESTEMMELSER
- 2 Bebyggelse og anlegg
 - 2.1 Fellesbestemmelser
 - 2.2 Boligbebyggelse
- 3 Samferdsel og teknisk infrastruktur
 - 3.1 Sjøppel/post-område

IV

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-7 gis følgende bestemmelser om bruk og utforming av arealer og bygninger innenfor planområdet:

1 FELLESBESTEMMELSER

- a) Det tillates innlagt vann og elektrisitet i området.
- b) Det tillates ikke utfylt eller lagret løsmasser, sprengstein, materialer og lignende innenfor byggeområde og klimasone, hverken midlertidig eller permanent.
- c) Skulle det under arbeidet komme frem gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet umiddelbart stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jfr. Lov om Kulturminner av 1978, §8.
- d) Det skal sikres god tilgjengelighet for alle, herunder bevegelseshemmede, orienteringshemmede og miljøhemmede (allergi mv.). Bygg- og uteområder med allmenn tilgjengelighet skal utformes slik at de kan brukes på like vilkår av så stor del av brukere/beboere som mulig.
- e) Ved utforming av avkjøringer må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming legges til grunn.
- f) Etter at planen er vedtatt er det ikke tillatt med bygging, anleggsvirksomhet eller annen drift som er i strid med planen.

2 Bebyggelse og anlegg

2.1 Fellesbestemmelser

- a) For byggeområdene gjelder at alle inngrep i grunnen skal gjøres så skånsomt som mulig. Omfanget av terrenginngrep i form av skjæringer og fyllinger skal unngås. Utfyllinger med større høyde en 0,75 m over eksisterende terreng er ikke tillatt.
- b) Med søknad om byggetillatelse skal det medfølge situasjonsplan som viser bygningenes plassering, parkeringsplasser, ev. garasjer og lekeplasser på området.
- c) Alle eksisterende bygninger som er innenfor planområde skal rives.
- d) Boligene skal følge plan- og bygningslovens krav om tilgjengelig boenheter.
- e) Det er maks 2 stk. felles avkjøringer for alle boenhetene til planområdet.
- f) formålsområdet BK 2 kan fradeles til naboeiendommen gnr 23 bnr 2 fnr 403, Gartnerjordet 89.

2.2 Boligbebyggelse

- a) Det kan bygges inntil 4 boligbygg på området. Det kan være inntil 6 stk boenheter i hvert bygg. Totalt kan det bygges inntil 14 boenheter.
- b) Boligene kan ha inntil 2 etasjer.
- c) Tak på boliger skal være saltak med vinkel mellom 18 og 36⁰. Mønehøyde skal ikke overstige 9 meter for boliger. Det tillates ark eller opplett. Disse skal ikke være bredere enn halvparten av taklengden.
- d) Alle boligene skal bygges innenfor byggegrense markert på plankart.
- e) Det kan bygges inntil 4 felles garasjer/carporter for boenhetene.
- f) Det skal opparbeides 2 parkeringsplasser for hver boenhet over 50 m² BRA, og 1 parkeringsplass for boenhet under 50 m² BRA. Dette er inklusive garasje/carport-plasser.
- g) Samlet bebygd areal (BYA) skal ikke overstige 60 % utnyttelse. Bebygd areal er summen av bebygd areal for alle bygninger og konstruksjoner over bakken samt biloppstillingsplasser.
- h) Leke- og andre oppholdsarealer skal være opparbeidet i hht veileder T-1459, *Grad av utnytting*, og være ferdigstilt før ferdigattest på bygningene kan utstedes.

3 Samferdsel og teknisk infrastruktur

3.1 Sjøppel/post-område

- a) Det avsettes område for felles oppstilling av søppelkasser og postboksstativ.

RISIKOVURDERINGSSKJEMA - Samfunnssikkerhet og beredskap
 – Sjekklister arealplanlegging.

Dato: 20.11.2013

Revidert; 15.08.15

Planid; 2013018

Prosjekt/plan/sak: Eiendom 23/2/290, Bjørnevatn, Sør-Varanger kommune.

Naturbasert sårbarhet	Kontroll	Dato	Sign.
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)	IA	02.11.2013	J-ÅM
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskredd? (www.skrednett.no)	Ok	02.11.2013	J-ÅM
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)	Ok	03.11.2013	J-ÅM
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)	Ok	03.11.2013	J-ÅM
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	UN	03.11.2013	J-ÅM
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)	OK	03.11.2013	J-ÅM

Virksomhetsbasert sårbarhet			
a) Er det i planområdet fare mht elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)	OK	03.11.2013	J-ÅM
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?	OK	03.11.2013	J-ÅM
c) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?	IA	03.11.2013	J-ÅM

- OK= sjekket og i orden.
- UN= utredes nærmere i byggeprosessen
- IA= ikke aktuell i denne saken
- SK= se kommentar i vedlegg til sjekklista

Det er gjort en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema. Følgende punkter er det ikke definert noen risiko i forhold til:

- Snøskred
- Spesielle værforhold
- Elektromagnetiske felt fra kraftledninger
- Industrianlegg og fareforhold fra disse

ROS-vurdering

Det er foretatt en ROS-analyse i forbindelse med planleggingen. Analysen er foretatt etter skjema utarbeidet av Fylkesmannen og Direktoratet for sivilt beredskap (DSB`s) manualer og veiledere

Analysen tar kun utgangspunkt i ting som man forventer kan skje i fremtid.

ROS-analysen bidrar til planlegging og tiltak for å skape et trygt og godt miljø og har beredskap for effektivt å møte kriser. Dette forutsetter blant annet kjennskap til risikofaktorer for liv, miljø og materielle verdier. Det forutsetter videre kjennskap til egne sterke og svake sider knyttet til evne og mulighet for å forebygge at uønskede hendelser inntreffer og evne til å redusere skadevirkningene av de uønskede hendelser som faktisk skjer.

Det er foretatt en risikovurdering tilknyttet forskjellige problemstillinger som kan tenkes å være aktuelle i tilknytning til bygginga av boliger i planområdet i Gartnerveien. I denne analysen er følgende vurdert;

- hvilke uønskede hendelser som kan oppstå
- hvor sannsynlige de er
- konsekvensen av slike hendelser
- hvilke tiltak som kan motvirke risiko og skadeomfang

Mulige uønskede hendelser:

Potensielle risikoområder	Sannsynlighet	Konsekvensvurdering
a) Trafikkstøy	Sannsynlig	Ufarlig
b) Trafikkstøv	Lite sannsynlig	Ufarlig
c) Trafikkulykker	Sannsynlig	Kritisk
d) Snøras	Usannsynlig	Kritisk
e) Jord-/leirras (geoteknikk)	Lite sannsynlig	Farlig
f) Flom	Usannsynlig	Kritisk
g) Nye høyspentlinjer	Usannsynlig	Ufarlig

a) Trafikkstøy;

Planområdet ligger i Gartnerveien i Bjørnevattn. Veien har fartsgrense 30 km/t. Denne veien er ikke gjennomgangsvei. Nye områder for boliger er i normal avstand fra veien tilsvarende nabobebyggelse og beboere i eksisterende boliger har ikke oppfattet støy fra trafikken som sjenerende.

b) Trafikkstøv;

Planområdet ligger ikke ved noen hovedvei. Alle veiene i området er asfalterte. Derfor er det lite sannsynlig med mye trafikkstøv.

c) Trafikkulykker;

Det er planlagt 2 avkjøringer for boliger til Gartnerveien. Fra avkjøringene kjører man ut på vegen i en oversiktlig rett strekning. Avkjøringene har god sikt i begge retninger. Veien det kjøres ut på har veldig lav fartsgrense.

På grunn av veldig god oversikt, samt at det er liten bruk av veien (kort vei med få boliger), så er det svært lite sannsynlig med dødsfall. De aller fleste er veldig observant i forhold til avkjøring og påkjøring.

d) Jord-/leirras (geoteknikk);

Planområdet er ikke i faresonen for jord-/leirras. Det er i området i og ved Gartnerveien foretatt flere grunnundersøkelser. Disse fremkommer bla i rapport 9520.01 av 04.juli 1984, rapport 30094.01 av 04.juli 195, og 9219.01 av 06.april 1984, utført av Geoteam.

I tillegg er det utført prøvegravinger med tilhørende analyser ved utbygging av området i 1972-76, men resultatene forefinnes ikke lengre i kommunens arkiv.

e) Flom;

Planområdet er ikke i faresonen for flom.

f) Høyspentlinjer.

Det er ingen høyspentlinjer i området. Siden dette er et boligområde er det ikke sannsynlig at det vil komme linjer i området.

I selve analysen benyttes en del sannsynlighetsbegreper. I tabellen nedenfor er disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvens, Direktoratet for sivilt beredskap):

Begrep	Forklaring
Usannsynlig	Ikke aktuelt i denne sammenhengen
Lite sannsynlig	Sjeldnere enn én hendelse pr 10 år
Mindre sannsynlig	Én gang pr 10 år eller oftere
Sannsynlig	Én gang pr 5 år eller oftere
Meget sannsynlig	Én gang i året eller oftere
Svært sannsynlig	Ti ganger i året eller oftere

Det brukes også en del konsekvensbegreper i analysen. I tabellen nedenfor er også disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvent, Direktoratet for sivilt beredskap):

Begrep	Menneskelig liv og helse	Miljø (jord, vann, luft mm)
Ufarlig	Ingen personskade. Ikke sykefravær	Ingen forurensing av omgivelsene
En viss fare	Skade som fører til kortere sykefravær	Mindre «uregelmessighet» som påviselig ikke forårsaker skader på dyreliv eller flora
Farlig	En alvorlig personskade eller fraværskade på flere	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake lokale uregelmessigheter
Kritisk	Kan resultere i død for én person	Utslipp til vann luft eller jord som kan forårsake lokale skader
Katastrofalt	Kan resultere i mange døde	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake varige skader

Kirkenes
03.11.2013

Fiskebeck Prosjekt AS



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Sør-Varanger kommune

Postboks 406
9915 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
26 MAI 2014		
Saksnr. 11/195	Dok nr.	Off vurdering. Kopi til:

Deres ref
1/195/8

Deres dato

Vår ref
Sak 2008/1991
Ark 421.4

Vår dato
22.05.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Harriet Reiestad - 78 95 03 68

Høringsuttalelse - detaljregulering for Gartnerveien 24

Fylkesmannen viser til brev datert 2. mai 2014 - *Detaljregulering Gartnerveien 4 – gnr. 23 fnr. 970 - utlagt til offentlig ettersyn.*

Planområdet er avsatt til boligformål i kommuneplanens arealdel. Planarbeidet er i tråd med overordnet plan.

Fylkesmannen har følgende merknader til planforslaget:

Universell utforming

Vi minner om Miljøverndepartementets brev datert 26. oktober 2010 om adgangen til å stille krav om universell utforming i reguleringsplan. Det er i plan adgang til å stille krav til hvor stor andel av boligene i planområdet som skal ha alle hovedfunksjoner på inngangsplanet. Det er også adgang til å stille krav til lokalisering av slike boliger. Videre er det adgang til å stille strengere krav til utearealer enn det som fremgår av byggeteknisk forskrift.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

I ROS-vurderingen punkt d) *jord-/leirras*, fremgår det at planområdet ikke er i faresonen for ras, uten at dette er utdypet videre. Videre viser vi til telefonsamtale med Bernt Kvamme den 19. mai 2014, der det fremgår at vurderinger angående grunnforhold baseres på tidligere undersøkelser i området. For at en ROS-analyse ikke skal være mangelfull må det komme fram hvilke vurderinger som faktisk er gjort i de tilfeller et faremoment er avskrevet. Vi anbefaler derfor at dette også tas med i ROS-analysen.

Plannavn, nasjonal arealplan-ID og kvalitetssikring av plankartet

De enkelte plankart og planbestemmelser er angitt med ulike navn. Vi minner om at alle plandokumentene skal ha gjennomgående navnetting, jf. Nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister kapittel 1.1.3. Produktspesifikasjonen har også klare krav til hvordan planen skal navnettes. Denne planen skal hete «Detaljregulering for...».

Det ser heller ikke ut til at planforslaget er tildelt en nasjonal arealplan-ID. Et planforslag skal tildeles nasjonal arealplan-ID så tidlig som mulig i prosessen og senest når den tas under

behandling i kommunen, jf. kart- og planskriften § 9 annet ledd. Nasjonal arealplan-ID skal stå på plankartet, men vi anbefaler at den også angis på de andre plandokumentene.

Dersom kommunen ikke allerede har gjort det så anbefaler vi at dere sender plankartet til Kartverket til kvalitetssikring, jf. brev datert 26. juli 2013 med tilbud om kvalitetssikring av arealplankart. Plankart som skal kontrolleres sendes som SOSI-fil og pdf-fil til planVadso@kartverket.no.

Med hilsen

Margareth W. Sundfør
seksjonsleder

Harriet Reiestad
rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Finmark fylkeskommune	Henry Karlsens plass 1	9815	Vadsø
NVE-Region Nord	Kongensgate 14 - 18	8514	NARVIK

Fra: Ernst Huru
Sendt: 13.06.2014
Til: Postmottak
Kopi:
Emne: Bernt Kvamme, Detaljregulering, Gartnerveien 4 - Gnr 23 Bnr Fnr 970, Planid 2013018

Hei Bernt Kvamme

Ser at du er saksbehandler for Gartnerveien 4, og at man kan komme med innspill og uttalelser i saken innen 16.06.2014.

Jeg er eier og beboer i Gartnerveien 2c, og blir nabo til et eventuelt byggeprosjekt i Gartnerveien 4.

Det går en gammel grusvei fra Gartnerveien og opp mot min eiendom (du finner sikkert et kart der dette er merket av).

Denne veien har eksistert i mange, mange år og har gitt adgang til eiendommen min siden huset ble bygd i 1970.

Jeg ønsker ikke at veien blir fjernet eller gjort ubrukelig for meg, den er avgjørende for en hensiktsmessig og fornuftig bruk av tomta, stenges den gjøres eiendommen ubrukelig på mange på mange måter.

Det er også et viktig poeng at veien er uhyre viktig når det gjelder adkomst for foreksempel brannbiler i tilfelle det skulle bli nødvendig.

Nå er jeg litt usikker på om det er tenkt noe i forbindelse med det jeg har nevnt her, men håper det kan avklares rimelig raskt, og at utfallet blir at veien beholdes som den er.

Vennlig hilsen

Ernst Huru

Gartnerveien 2 c

9910 Bjørnevatn



SØR-VARANGER KOMMUNE		
Boks 406, 9915 KIRKENES		
Saksbehandler: Annbjørg Løvik Erman Telefon: +4778963031 Annbjorg.Lovik@ffk.no		
16 JUNI 2014		
Saksnr: 11/195-	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Sør-Varanger kommune
Postboks 406
9915 KIRKENES

Uttalelse til detaljregulering - Gartnerveien 4, gnr 23/2/970 Bjørnevatn, Sør-Varanger kommune

Finnmark fylkeskommune viser til brev av 2.5.2014, hvor detaljregulering for Gartnerveien 4, gnr 23/2/970 er utlagt til offentlig ettersyn.

Seksjon for plan-, kulturminner og miljø koordinerer fylkeskommunens uttalelser i plansaker.

Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at universell utforming er ivaretatt gjennom bestemmelsene i kap. 1, «Fellesbestemmelser», bokstav d). Leke- og oppholdsarealer skal være opparbeidet i henhold til veileder T-1459. Det er også satt krav om at leke- og oppholdsarealer skal være ferdigstilt før ferdigattest på bygningene kan utstedes jfr. 2.2 bokstav h).

Vi er også fornøyd med at aktsomhetsplikten er tatt inn under «Fellesbestemmelser» kap. 1 bokstav c).

Ut over dette har vi ingen ytterligere merknader til planen.

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturvern.

Med hilsen

Stein Tage Domaas
plan og kulturminnesjef

Annbjørg Løvik
arealplanveileder

Kopi til: Fylkesmannen i Finnmark - Miljøvernavdelinga, Statens hus, 9815 VADSØ
Sametinget / Sámediggi, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Kárásjohka/Karasjok



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
13 JUNI 2014		
Saksnr: 11/195-	Dok.nr:	Off. vurdering: Kopi til:

Sør-Varanger kommune
Boks 406
9915 KIRKENES

Sámediggi
Áivováigeadnu 50
9730 Karášjohka

telelvdna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Apningstider:
Mandag - Fredag
08.00 - 15.30

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER
Thor-Andreas Basso, +47 78 47 40 16
thor-andreas.basso@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.
11/195/8

MIN ČUJ./VÅR REF.
14/2395 - 3
Almmut go válddát oktavuoda/
Oppgis ved henvendelse

BEAIVI/DATO
11.06.2014


Uttalelse vedrørende offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for Gbnr 23/970, Gartneriveien 4, Sør-Varanger kommune

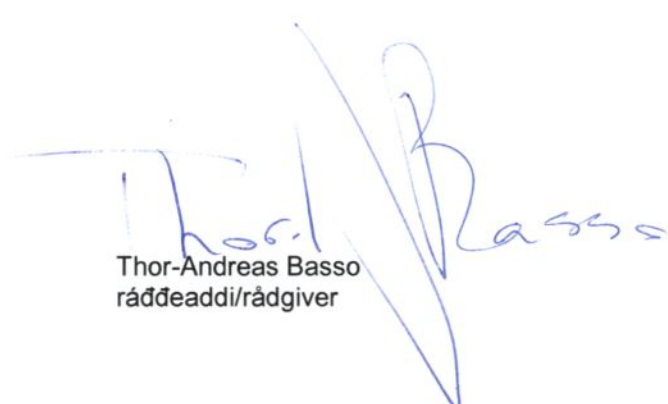
Vi viser til deres brev av 02.05.14.

Sametinget har ingen merknader til planforslaget.

Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvvuođaguin/Med hilsen


Andreas Stangberg
Fágajodiheddji /Fagleder


Thor-Andreas Basso
ráđđeaddi/rådgiver

Kopijja / Kopi til:

Finnmárkku fylkkagielda - Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset 9815 VADSØ



samediggi.no

Fra: Svein W. Sundquist
Sendt: 15.06.2014
Til: Postmottak
Kopi: Svein Werner Sundquist;Idun Sundquist
Emne: SVK ref 11/195. Merknad til utlagt plan for Detaljregulering Gartnerveien 4, GBF 23/2/970.

Viser til utlagt forslag til detaljplan for "Gatneritomta", Gartnerveien 4 i Bjørnevatn.

Som Bjørnevatnboere og nabo til den gjengrodde gartneritomta ønsker vi boligbygging, nye innbyggere, unger og liv velkommen! Vi ønsker at arbeidet med bygging kommer i gang snarest, men noe mer i tråd med nabolagets øvrige estetikk enn forslaget legger opp til.

Generelt om planforslaget:

Planen legges ut uten skisser som illustrerer forslaget. Det gjør at naboer/berørte som ikke daglig jobber med slike saker får et tynt grunnlag for å vurdere hva de foreslåtte reguleringsbestemmelser medfører. Planen bør returneres og utdypes med planutkast med illustrasjoner som viser naboene hva reguleringen betyr. Valg av antall og type boenheter og etasjehøyde må illustreres for naboene før planen godkjennes.

Vedr. Planbeskrivelse:

5. Beskrivelse av planområdet:

Naboer til planområdet beskrives å være "*..eneboliger, tomannsboliger og firemannsboliger.*" med bygg "*som både har 1 etasje og 2 etasjer og kjeller.*"

Nabobyggene består av kun 1-etasjes eneboliger (med kjeller) samt gavl-veggen til en 2-etasjes firemannsbolig.

Innebygd bilde 1

6. Beskrivelse av planforslaget:

Bør beskrives med 4 stk 1-etasjes bygg.

Innspill: Det er det ikke tatt hensyn til Fylkesmannes føringer for estetikk når forslaget legger opp til 2 etasjes bygg mellom øvrig 1-etasjes eneboligbebyggelse.

Det bør også søkes å erstatte dagens lite tiltalende luftstrekk for el/tele med bakkekaber i forbindelse med tiltaket.

7. Konsekvenser av tiltaket.

Kulturminner/kulturmiljø: Vedlikehold av fellesområder (lekeplass/ikke benyttet område rundt trafostasjon ol) må beskrives.

Barn/unges oppvekstvilkår: Lekeplassens størrelse/form/innhold bør vises i planen. (Kan barnehagen rett ved bety at det ikke er behov for å etablere lekeplass/reducere størrelse/innhold?)

Arkitektonisk utforming/Estetikk: Se kommentarer over om 2-etasjes bygg. Det bør ikke etableres bygg i to etasjer. Det vil medføre et markant brudd i forhold til nærmeste naboers 1-etasjesbygg.

Vedr. Reguleringsbestemmelser

2.2 Boligbebyggelse

b) Boligene bør kun ha 1 etasje + eventuell kjeller. Se begrunnelse over.
a, g) Antall boenheter/bebygd areal bør endres ihht b)

Konklusjon:

1. Planen bør endres til å bestå av bygg med 1 etasje. Illustreres med situasjonsplan inneholdende bygg, lekeplass og adkomst samt snitt som viser høydeplassering av byggene i forhold til eksisterende bebyggelse på Gartnerjordet og i Gartnerveien.

2. Løsning/ansvar for vedlikehold av fellesarealer bør beskrives.

3. Tomten bør bebygges så snart som mulig!

--

Mvh
Svein og Idun Sundquist
Nybrotsveien 3
9910 Bjørnevatn

Tlf: 99545301



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Inga Tamosaityte Enhetsleder: Inga Tamosaityte, tlf. 78 97 74 82	Dato: 07.10.2014
Arkivkode: K2 - L00	Arkivsaksnr.: 13/2218
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	094/2014	16.10.2014
Kommunestyret	075/2014	29.10.2014

PLANFORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES - 2. GANGS BEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

2014001_PLANBESKRIVELSE HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_BESTEMMELSER HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_PLANKART_HINKEFJÆRA 16.09.14
1 UTTALELSE FM
2 UTTALELSE FFK
3 UTTALELSE SAMETINGET
4 UTTALELSE VVS
5 UTTALELSE KYSTVERKETS
5 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
6 UTTALELSE- FISKERI DIREKTORATET
7 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
7 INNSPILL ANNE FINN
7 INNSPIL MARIT SIIRI

Dokumenter i saken:

2014018925 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
HINKEFJÆRA
2014018924 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
HINKEFJÆRA
2014015000 ANGÅENDE KYSTVERKETS UTTALELSE - PLANFORSLAGET FOR
HINKEFJÆRA I KIRKENES

2014014695 UTTALELSE FRA VEGVESENET
 2014012524 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
 2014012334 UTTALELSE VEDRØRENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV
 DETALJREGULERINGSPLAN FOR HINKEFJÆRA
 2014011876 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
 2014011863 ORIENTERING FRA HAGANES VEL
 2014010885 SVAR PÅ HØRING - DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I
 KIRKENES HAVNEOMRÅDET
 2014010397 HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR
 HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDE
 2014009821 UTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2014008985 INNSPILL TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2014008923 -INNSPILL TIL PLANBESTEMMELSER HINKEFJÆRA
 2014008161 TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL
 DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, I KIRKENES HAVNEOMRÅDET
 2014008159 KUNNGJØRINGANNONSE HINKEFJÆRA
 2014008050 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL
 22.04.14: FORSLAG FOR DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2013022731 INNSPILL FRA HAGANES VEL
 2013022206 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANENDRING
 FOR KIRKNES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013021310 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 -
 HINKEFJÆRA - TILLEGG
 2013020958 UTTALELSE TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013020945 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020944 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020918 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013020838 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020774 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020636 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 -
 HINKEFJÆRA
 2013020612 VEDRØRENDE OPPSTART PLANARBEID HINKEFJÆRA.
 2013020202 UTTALELSE - OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA, SØR-VARANGER
 2013019043 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN KIRKENES HAVN DEL 2- HINKEFJÆRA
 2013017134 KOMMENTAR OM HINKEFJÆRA, VED E6 MELLOM GBNR 27/2/156 OG
 27/2/251

Kort sammendrag:

Forslag *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes Havneområdet ble behandlet i Urvalg for Plan og Samferdsel i møte 22.04.2014, sak 041/14 og lagt ut til offentlig ettersyn/høring.

Planen er etter dette merknadsbehandlet og legges her fram for 2.gangsbehandling og vedtak etter pbl. §12-11, jfr § 12-12.

Faktiske opplysninger:

I forbindelse med gjennomføring av ny molo (Småbåthavn SH1 i gjeldende reguleringsplan Kirkenes Regionhavn) vest for Hinkefjæra omreguleres planområdet til fastland formål: park, parkeringsplasser, tekniske bygg og en liten del til havneområde.

Reguleringsforslagets hovedidé, hovedgrep: området vil deles i 2 hoveddeler: parkområdet langs sjøen og trafikkområdet med teknisk bygg langs E6. Parkdelen langs sjøen vil forlenge framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet med teknisk bygg er på en måte en randzone/overgangssone mellom myke trafikanter (folk) og harde trafikanter (bil).

Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne til fastland formål. Dette sikres med rekkefølgebestemmelser.

Planforslaget består av følgende plandokumenter:

- Plankart, revidert 16.09.14
- Bestemmelser, datert 16.09.14
- Planbeskrivelse med ROS-analyse, datert 16.09.14

Plankartet, bestemmelser og planbeskrivelse gir en nærmere beskrivelse av planforslaget. Rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i det vedlagte planmateriale og vil her ikke gjengi dette i detalj.

Saksgang hittil:

- Varsel om planoppstart ble kunngjort 16.10.2013
- Informasjonsmøte/folkemøte om saken har vært avholdt 04.12.2013
- 1.gangs behandling i Utvalg for Plan og Samferdsel
- Offentlig ettersyn, 23.04.2014 – 06.06.2014

Uttalelser i forbindelse med offentlig ettersyn i tidsrommet 23.04.2014 – 06.06.2014

1. **Fylkesmannen i Finnmark (FK)**, 16.05.2014 – anbefaler at feil funnet i forbindelse

med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp. FK ber å gjøre endringer i plankartet, samt avsette noen parkeringsplasser for funksjonshemmete i bestemmelsene, ta inn gitte bestemmelser om forurensning av sjøbunn og anbefaler at det i planbestemmelser tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.

Plankartet og bestemmelsene er revidert ifht FK uttalelse. Innspillet er tatt til etterretning.

2. **Finnmark Fylkeskommune**, 06.05.2014 - ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **Statens Vegvesen (SVV)**, 08.05.2014 - ber om vurdering angående plassering av avkjørslenes plassering. Vegvesenets erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. SVV ber om at siktlinjer innarbeides i plankartet. Bestemmelsene er endret ifht uttalelsen og plankartet ble revidert ifht situasjonsplanen.

Etter offentlig ettersyn ble plankartet revidert slik at det ble avsatt arealer til Gang, Gang-/sykkelveg og Fortau. Administrasjonen mener at det å fastsette avkjørsler vil gjøre planen utfyllende og helhetlig.

5. **Kystverket**, 04.06.2014 – nye bestemmelser om tiltak i sjø er lagt inn ihht uttalelsen.

Uttalelsen er tatt til etterretning.

6. **Fiskeridirektoratet**, 27.05.2014 - ingen merknader.
7. **Haganes vel**, 16.06.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering. Haganes vel ønsker at Hinkefjæra tas inn som en del av friarealet rundt gjestehavna og at gjeldende regulering som småbåthavn ikke blir omregulert.

Marit Siiri, 02.05.2014 – negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering.

Finn Holand og Anne-Lill Haabeth, 01.05.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til bussparkering.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for

Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute (det er snakk om noen timer per dagen mens Hurtigruta ligger i Havna). Resten av tida vil parkeringen kunne brukes til besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Planforslagets virkninger for omgivelsene

Deler av planområdet reguleres til park på lik linje med sjøfronten lengre vest. Dette for å kunne forvandle havnebruk til rekreasjonsområdet. Tanken bak dette er å vende sentrum mot sjøen og tilrettelegge til allmenn bruk.

Forskjønnning av havneområdet vil kunne skape en destinasjon, og forvandle en del av byens utseende sett fra havet. I tillegg til dette vil dette gjøre byen mer innbydende, heve bolyst, skape aktivitet.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute, for besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Fordeler med planforslaget er et nytt parkområde i Kirkenes sentrum og Haganes, forlengelse av framtidig strandpromenade, en temporær bussparkering til evt Hurtigrute i sentrum (begrenset tidsskilting) og bilparkering til den nye molo. Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Ulempen med planforslaget er at man mister den eksisterende småbåthavna.

Det at Hinkefjæra feller tørr ved lavvann reduserer bruken av bukta. Vinterstid har den høy isbru og er ofte fylt med is. Hinkefjæra som den er i dag, kan ikke kalles for et lek- og rekreasjonsområde heller; området er ikke egnet til almen bruk og er farlig å ferdes i.

Til tross for de negative innspillene fra befolkningen og Haganes Vel finner rådmannen ulempene ved å vedta planen å være klart mindre enn fordelene ved å omregulere eksisterende Hinkefjæra ihht planforslaget.

Rådmannen finner at detaljreguleringen vurderer aktuelle konsekvenser og ivaretar de innkomne innspill på en tilfredsstillende måte. Rådmannen mener ut i fra dette at planen kan vedtas.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: Reguleringsplanen vil bidra til aktivisering av sjøfronten, gjøre området mer attraktivt til å ferdes i og investere.

Infrastruktur: Tilrettelegging for parkering ved sjøen muliggjør lett tilgang til fremtidig rekreasjonsområdet og strandpromenade langs sjøen. En sammenhengende strandpromenade vil i tillegg gjøre det mer attraktivt å gå eller sykle på korte turer i byen og dermed bidra til økt fysisk aktivitet, gi et roligere miljø.

Barn og ungdom: Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov: Universell utforming ivaretas i Tek10 og planens bestemmelser.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar Kommunestyret *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert 16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Behandling 16.10.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Britt Slagtern

Innstillingen enstemmig vedtatt.

UFPS sitt vedtak i sak 094/2014:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar Kommunestyret
Detaljregulering for Hinkefjæra, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert 16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

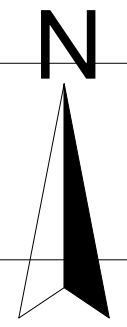
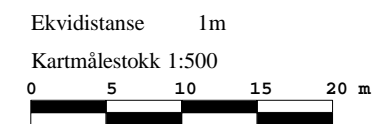


TEGNFORKLARING

- Plandata**
 Reguleringsplan-Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL2008 §12-5 NR.2)
- Fortau
 - Gang/sykelveg
 - Gangveg/gangareal/gågate
 - Tekniske bygg/konstruksjoner
 - Parkering
- Reguleringsplan-Grønnstruktur (PBL2008 §12-5 NR.3)
- Park
- Reguleringsplan- Bruk og vern av sjø og vassdrag (PBL2008 §12-5 NR.6)
- Havneområde i sjø
- Reguleringsplan-Felles for PBL 1985 og 2008
- Planens begrensning
 - Formålsgrense
 - Byggegrense
 - Innkjøring
 - Utkjøring
- Abc Påskrift reguleringsformål/arealformål
 Abc Regulerings- og bebyggelsesplan - påskrift

Basiskartet er tegnet med svak gråfarge

Kartopplysninger
 Kilde for basiskart: FKB
 Dato for basiskart: 16.10.2013
 Koordinatsystem: UTM sone 35 / Euref89
 Høydegrunnlag: NGO 1954



HINKEFJÆRA
 DETALJREGULERING
 MED TILHØRENDE REGULERINGSBESTEMMELSER

Sør-Varanger kommune

Arealplan-ID
2014001
 Forslagstiller
Sør-Varanger kommune
 Kartprodusent:
Sør-Varanger kommune

SAKSBEHANDLING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Revisjon	SAKS-NR.	DATO	SIGN.
	13/2218	16.09.2014	INTA
Kommunestyrets vedtak:			
3. gangs behandling			
Offentlig ettersyn fratil			
2. gangs behandling			
Offentlig ettersyn fra23.04.2014.....til06.06.2014.....			
1. gangs behandling		22.04.2014	
Kunngjøring av oppstart av planarbeidet		16.10.2013	INTA
PLANEN UTARBEIDET AV: Sør-Varanger kommune	PLANNR.	TEGNR.	SAKSBEH.
	2014001		INTA

REGULERINGSBESTEMMELSER

DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, Kirkenes, Sør-Varanger.

Forslagsstiller: Sør-Varanger kommune

Dato: **16.09.2014**

PlanID: **2014001**

Dato for kommunestyrets vedtak: ...

I

Disse reguleringsbestemmelsene gjelder innenfor de områder som på plankartet er vist med en reguleringsgrense.

Formålet med planen er å utvikle Kirkenes strandområde, og legge til rette for en park, strandpromenade og et funksjonelt parkeringsanlegg.

II

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-7 gjelder disse bestemmelsene for det regulerte området.

III

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-5 er området regulert til:

1 Felles bestemmelser	2
2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, § 12-5. Nr. 2.	3
2.1 Generelle bestemmelser.....	3
2.2 Tekniske bygg, T.....	3
2.3 Ganganreal, o_G.....	3
2.4 Gang-/ sykkelveg, o_GSV	3
2.5 Parkering, o_P	4
2.6 Fortau, o_F	4
3 Grønnstruktur, § 12-5. Nr. 3.....	4
3.1 Park, o_SP	4
4 Bruk og vern av sjø og vassdrag, § 12-5. Nr. 6.....	4
4.1 Havneområde, o_H.....	4

IV

I henhold til Plan- og Bygningslovens gis følgende bestemmelser om bruk og utforming av arealer og bygninger innenfor planområdet:

1 Felles bestemmelser

- 1.a Alle tiltak skal ha en god estetisk utforming i samsvar med tiltakets funksjon og i forhold til naturgitte og bygde omgivelser.
- 1.b Skulle det under arbeidet komme frem gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og melding sendes kulturminnemyndighetene, jfr. Lov om Kulturminner av 1978, § 8.
- 1.c Etter at denne planen er vedtatt er det ikke tillatt med tiltak eller drift som er i strid med plankart eller reguleringsbestemmelser.
- 1.d Det skal utarbeides situasjonsplan/ utomhusplan/fotomontasje som minimum viser skjæring, fylling, høyde, vegetasjon, utfyllinger, belysning og annen tilpasning i forhold til eksisterende terreng, eksisterende og planlagt bebyggelse, samt beskrivelse av hvordan krav til universell utforming er ivaretatt på alle areal. Tegningene skal godkjennes av Plan- og utviklingssjefen.
- 1.e Ny bebyggelse skal tilpasses den eksisterende og omgivelsene med tanke på terreng, form, farge, høyder, materialbruk og takvinkler, og skal ha en harmonisk utforming, jfr. § 74, pkt. 2 i PBL ("skjønnhetsparagrafen").
- 1.f Park, lek og områder regulert til gang- og sykkelvei, veg og strandpromenade skal ha et preg av sammenheng i utforming og arrondering.
- 1.g Det stilles krav om god tilgjengelighet og sikkerhet ved kryssing av kjøreveg og kjørareal innen parkeringsområdet.
- 1.h Det skal legges til rette for god adkomst for gående ned til strandsonen. Store skjemmende sprengsteinsfyllinger i sjøen skal begrenses og gis en god estetisk utforming.
- 1.i Før igangsettingstillatelse gis for utfylling og opparbeiding ihht til vedtatt plan, skal være en ny småbåts-havn i Kirkenes sentrum etablert.
- 1.j Dersom behovene oppstår skal det oppføres nye grunnundersøkelser.
- 1.k Det tillates innlagt vann og elektrisitet i området.
- 1.l Området for park, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur skal være utformet etter prinsippene for universell utforming så langt dette er gjennomførbart.
- 1.m Tiltak i planområdet er søknadspliktig og skal behandles av Kirkenes Havn etter havne- og farvannsloven.
- 1.n Ethvert tiltak som omfatter utfylling av løsmasser på sjøbunn som er eller kan være forurenset, må det før oppstart avklares med Fylkesmannen i forhold til forurensningsloven.
- 1.o Ny utbygging bør ta hensyn til beregnete stormflohøyder ved det havnivået en vil ha om 100 år.

2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, § 12-5. Nr. 2.

2.1 Generelle bestemmelser

2.1.a Innenfor området skal det opparbeides bil-/bussparkering, sykkeloppstillingsplass, kjøreveger, gang- og sykkelveger, fortau, sidearealer for grøntanlegg, snøopplag. Listen er ikke uttømmende.

2.1.b Det skal i så stor grad som mulig sikres tilgjengelighet ved utforming av trafikkarealer for fotgjenger, barnevogner, funksjonshemmede og syklist.

2.1.c Anlegg av offentlige trafikkområder skal utformes etter byggeplaner som detaljert viser utforming av vegger, gater, veiutstyr, beplantning, trær, parkeringsplasser, belysning, murer og kanter.

2.1.d Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming, kap.C.3.1 legges til grunn.

2.1.e Belysning skal være i hht krav og anbefalinger gitt i vegvesenets normal "Veg – og Gateutforming"

2.1.f Med søknad om byggetillatelse skal det medfølge situasjonsplan som viser avkjørsel- og veiutforming.

2.2 Tekniske bygg, T

2.2.a Området T er for eksisterende "pumpehus". Nødvendige utbedringer, utskiftninger, reparasjoner og vedlikehold i samsvar med formålet tillates.

2.2.b "Pumpehuset" kan utvides med offentlig toalettløsning, servicebygg for Hinkefjæra området og andre funksjoner tillatt i tråd med det avsatte formålet.

2.2.c BYA = 70 %.

2.2.d Bygget skal ha 1 etasje og tilpasses slik at det ikke blir dominerende i omgivelsene.

2.2.e Det skal til en hver tid være fri tilgang til pumpestasjon, overløp og rør. Det vil ikke være mulig å flytte pumpestasjon eller virveloverløp.

2.3 Ganganreal, o_G

2.2.a Området omfatter gangarealer og sykkeloppstillingsplass.

2.4 Gang-/ sykkelveg, o_GSV

2.4.a Gang- og sykkelveg skal ha minimumbredde på 2 m og skal lede til parkområdet, SP.

2.5 Parkering, o_P

- 2.5.a Området omfatter buss-, bilparkeringsplasser, kjørarealer.
- 2.5.b Minimum 10% av bilparkeringsplasser skal settes av til funksjonshemmete.

2.6 Fortau, o_F

- 2.6.a Fortau skal ha bredde på 1 m.
- 2.6.b Tiltak for avskjerming parallelt til E6 er tillatt.
- 2.6.c I området o_F skal støydepemde tiltak utformes for å forminske støy fra E6.
- 2.6.d Utforming av området o_F skal ikke sperre området o_SP visuelt.

3 Grønnstruktur, § 12-5. Nr. 3.

3.1 Park, o_SP

- 3.1.a Området SP kan brukes som nærfriluftsområde/parkområde for befolkningen.
- 3.1.b Konstruksjoner eller utstyr som bål plass/rasteplass, stier og lignende kan tillates når dette ikke er til hinder for områdenes bruk som friluftsområder.
- 3.1.c Innenfor område for park skal det opparbeides sti/strandpromenade med universell utforming. (Denne gangsti skal på sikt bli en del av helhetlig strandpromenade langs sjøen.)
- 3.1.d Området SP kan opparbeides med lekeutstyr og lignende ihht egen detaljplan/ utomhusplan for området. Detaljplanen skal utarbeides slik at det er muligheter for å søke på spillemidler.
- 3.1.e En utomhusplan for Park skal vise valg av belegg, sittebenker, belysning, belegg, passasjer for fotgjengere mfl, kantstein og eventuell vegetasjon.
- 3.1.f Området er en del av et større sammenhengende friområde ute ved sjøen og skal være åpen for rekreasjon. Det skal sikres god og åpen kontakt mot tilstøtende områder på land og i sjø. Det må ikke settes opp gjerde eller lignende hinder som begrenser bruken av de offentlige friområdene.

4 Bruk og vern av sjø og vassdrag, § 12-5. Nr. 6.

4.1 Havneområde, o_H

- 4.1.a Den ytterste delen av området er regulert til havneområde, og kan etter behov, og etter hva som er i samsvar med geotekniske forhold, utvikles til havneområde for persontrafikk.
- 4.1.b Omfatter trafikkarealer for sjøgående fartøyer i forhold til kommunale og private kaier.

PLANBESKRIVELSE

DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, Kirkenes, Sør-Varanger.

Forslagsstiller: Sør-Varanger kommune

Dato: **16.09.2014**

PlanID: **2014001**

Dato for kommunestyrets vedtak: ...

1. BAKGRUNN

Sakens forhistorie

Planområdet er avsatt er i gjeldende reguleringsplan til SH2 (småbåthavn). Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne- til fastland formål.

Saksgang hittil:

- Varsel om planoppstart ble kunngjort 16.10.2013
- Informasjonsmøte/folkemøte om saken har vært avholdt 04.12.2013
- 1.gangs behandling i Utvalg for Plan og Samferdsel
- Offentlig ettersyn, 23.04.2014 – 06.06.2014

2. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

Gjeldende regulering

Planområdet er regulert til formålet SH2 (småbåthavn) i gjeldende reguleringsplan *Kirkenes Regionhavn*, som oppheves innenfor ny planavgrensning.

Pågående planarbeid

Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne til fastland formål. Dette sikres med rekkefølgebestemmelser.

3. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET I DAG

"Hinkefjæra" ligger langs Johan Knudtzens gt mellom Gnr/Bnr 27/2/156 og 27/2/251. Området er en del av Gnr/Bnr 27/2 (kommunal grunn) og utgjør ca 3618 kvm. Området brukes per i dag som småbåthavn. Området ligger langs E6 men veien er forholdsvis lite trafikkert. I østre del av planområdet går en kommunal avløpsledning og bygd en Pumpestasjon. Omkringliggende områder/strøket har karakter av boligbebyggelse og industri.

4. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

Reguleringsforslagets hovedidé, hovedgrep

Området vil deles parallelt til E6 i 2 hoveddeler: parkområdet og trafikkområdet. Parkdelen langs sjøen vil være en fortsettelse av framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet vil bli på en måte en randsone mellom parkområdet og E6.

Området inneholder pumpestasjon til kommunal avløpsnett. Eksisterende bygg kan etter søknad reoveres eller utvides med offentlig toalettløsning, servicebygg for Hinkefjæra området.

Planavgrensning

Planavgrensning er lik formålsgrensen for SH2 (småbåthavn) i gjeldende reguleringsplan *Kirkenes Regionhavn*. Hensikten med dette er formålsendring fra havne- til landformål.

Reguleringsformål

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL2008 §12-5 NR.2)

- Fortau, o_F – 198 kvm
- Gang/sykkelveg, o_G – 317 kvm
- Gangveg/gangareal/gågate, o_GSV – 290 kvm
- Tekniske bygg/konstruksjoner, T – 20 kvm
- Parkering, o_P - 1236 kvm

Grønnstruktur (PBL2008 §12-5 NR.3)

- Park, o_SP - 1281 kvm

Bruk og vern av sjø og vassdrag (PBL2008 §12-5 NR.6)

- Havneområde, o_H - 235 kvm

Utnyttelse

Formålet *Tekniske bygg* utgjør 198 kvm og her tillattes BYA på 70 %.

Estetisk redegjørelse

Planen er en del av en helhetlig forskjønning av Strandpromenaden, derfor bør det forsøkes å forbinde parkområdet med resten av strandpromenaden ikke kun fysisk, men også estetisk. Det skal utarbeides en situasjonsplan som viser bruk og utforming av planområdet før man setter i gang med utbygging. Det er viktig å prøve å videreføre stedets historie og identitet i en mer detaljert planlegging av planområdet (gjennom en utomhusplan).

Kjøreatkomst

Det blir regulert 2 avkjørsler til parkeringsområdet. En til inn- og en til utkjøring. Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming legges til grunn.

Parkering

Ved planlegging av parkering skal vegvesenets håndbok 017 Veg- og gateutforming legges til grunn.

Parkområdet

Det kan være hensiktsmessig å holde et folkemøte for å bestemme mer presis bruk av parkområdet.

Universell utforming

Det skal sikres god tilgjengelighet for hele befolkningen, herunder bevegelseshemmede, orienteringshemmede og miljøhemmede. Arealene skal utformes slik at de kan brukes på like vilkår av en så stor del av befolkningen som mulig.

Gang- sykkelveier

Det går gang- og sykkelveg langs E6. Det vil bli tilrettelagt adkomst til gående og syklende inn til planområdet/parkområdet.

Forslagsstillers begrunnelse for forslaget

Det at Hinkefjæra feller tørr ved lavvann reduserer bruken av bukta. Vinterstid har den høy isbru og er ofte fylt med is. Hinkefjæra som den er i dag, kan ikke kalles for et lek- og rekreasjonsområde heller; området er ikke egnet til almen bruk og er farlig å ferdes i.

Hvis man får igangsatt og gjennomført en ny molo på en annen sentral plass vil det bli mulig å fylle ut Hinkefjæra og virkelig gjøre til et fint område å ferdes i.

Som følge av en helhetlig plan for forskjønning og utvikling av strandpromenaden i Kirkenes sentrum ble det avholdt et åpent møte (04.12.2013) angående omregulering av Hinkefjæra, hvor alle interessenter samt naboer og berørte parter kunne komme med innspill rundt dette. Det ble valgt å regulere del av Hinkefjæra til parkformål som vil bli fortsettelse av strandpromenaden for byens befolkning. Del av reguleringsområdet avsettes til park formål og settes rekkefølgebestemmelser som tillater utfylling av Hinkefjæra kun når en ny småbåthavn i sentrum kommer på plass.

Denne omregulering av området vil gi Kirkenes sentrum og Haganes et nytt parkområde, forlenge framtidig strandpromenade, temporær bussparkering til evt Hurtigrute i sentrum (begrenset tidsskilting) og bilparkering til den nye molo.

6. MEDVIRKNING / FORHÅNDSUTTALELSER

Innspill i forbindelse med varsel om oppstart planarbeid:

1. **Fylkesmannen i Finnmark**, 04.11.2013 det vises til reguleringsplanveileder, mulig forurenset sjøgrunn, aktuell veiledningsmaterieell fa Miljødirektoratet og det minnes på om krav til utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen. 11.11.2013 - I NGU's løsmassekart (www.n.u.no/kart/losmasse/) er planområdet registrert som et område bestående av fyllmasse. Grunnforhold bør inngå som del av ROS-analysen og i nødvendig utstrekning følges opp dersom det avdekkes nærmere behov for grunnundersøkelser. *Grunnforhold er beskrevet i ROS-analysen. Innspillet tatt til etterretning.*
2. **Finnmark Fylkeskommune**, 31.10.2013. Utenom aktsomhetsplikten har ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **NVE**, 19.11.2013 – kom med innspill om skredforhold/grunnforhold, havnivåstigning. Forholdene belyses i ROS-analysen. *Innspillet tatt til etterretning.*
5. **Statens vegvesen**, 31.10.2013 – mener at framtidig bruk av området må være tydelig i planbeskrivelsen. Innspillet tatt til etterretning.
6. **Haganes vel**, 05.12.2013 - ønsker utvikling av strandpromenaden velkommen, men vil påpeke at områder for rekreasjon er gitt lite areal i planprogrammet. Hinkefjæra må bestå som i dag, eller tilsvarende areal omreguleres til rekreasjon i strandsonen. Det ønskes at gjeldende regulering som småbåthavn blir stående, inntil det er klart hva som kan bli den beste totalløsningen for sjøområdet. *Innspillet tas delvis til følge.*
7. **Lorentz Kielland arkitekter as**, 05.11.2013 - Grunneier ønsker å komme i dialog med kommunen for å samordne fremtidig utvikling av det aktuelle området. Det kan være gode fordeler ved at utviklingen samordnes. Ettersom det er samme grunneier på begge sider av det området som er varslet plan for, kan en slik koordinering gjøres relativt rasjonelt. Grunneier ser for seg at nr. 15 og 19 tas inn i planen og hvor det hensyntas byggeområde for

kombinert formål: bolig/kontor/forretning/hotell. Grunneier er åpen for å drøfte beste formålsavgrensninger slik at den fremtidige situasjonen blir av best mulig karakter for alle parter.

Innspillet er basert på private interesser, mens formålet med planen er tilrettelegging for et offentlig parkområde og offentlig parkering, rettet mot samfunnsmessige behov i området. Innspillet tas ikke til følge.

8. **Thomas Hansen, Bjarne Tøvik, Aud Olsen, Askil Brækkan, Trond og Anette Haukanes (Sjøgata 21A,21F), Roger Daldorf (Sjøgata 21D), John-Kåre Koberg (Sjøgata 19), Torkel Leif (Sjøgata 21B), Lars Elandsen(Sjøgata 21C)**, 06.11.2013 –Området er for Haganes og store deler av byen, det har i generasjoner vært både lekeplass og rekreasjonsområde. Det ønskes ikke at planlagte området ikke blir en stor asfaltert flate. Området fra Thon Hotellet og til gamle Stålservice bør inngå i en plan for å utvikle et rekreasjons- og strandpromenade for byens befolkning. Det bes om at politikerne utsetter omreguleringen til man får gjennomført informasjons- og dialogmøter med naboer og berørte. Ønskes avklart fremtidig bruk av området.
- Innspillet er ivarettatt.*

Uttalelser i forbindelse med offentlig ettersyn i tidsrommet 23.04.2014 – 06.06.2014

1. **Fylkesmannen i Finnmark**, 16.05.2014 – anbefaler at feil funnet i forbindelse med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp. FK ber å gjøre endringer i plankartet, samt avsette noen parkeringsplasser for funksjonshemmete i bestemmelsene, ta inn gitte bestemmelser om forurensning av sjøbunn og anbefaler at det i planbestemmelser tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.
Plankartet og bestemmelsene er revidert ifht Fylkesmannens uttalelse. Innspillet er tatt til etterretning.
2. **Finnmark Fylkeskommune**, 06.05.2014 - ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **Statens Vegvesen**, 08.05.2014 - ber om vurdering angående plassering av avkjørslenes plassering. Vegvesenets erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. VVS ber om at siktlinjer innarbeides i plankartet. Bestemmelsene er endret ifht uttalelsen og plankartet ble revidert ifht situasjonsplanen.
Etter offentlig ettersyn ble plankartet revidert slik at det ble avsatt arealer til Gang, Gang-/sykkelveg og Fortau. Administrasjonen mener at det å fastsette avkjørsler vil gjøre planen utfyllende og helhetlig.
5. **Kystverket**, 04.06.2014 – nye bestemmelser om tiltak i sjø er lagt inn ihht uttalelsen.
Uttalelsen er tatt til etterretning.
6. **Fiskeridirektoratet**, 27.05.2014 - ingen merknader.
7. **Haganes vel**, 16.06.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering. Haganes vel ønsker at Hinkefjæra tas inn som en del av friarealet rundt gjestehavna og at gjeldende regulering som småbåthavn ikke blir omregulert.
Marit Siiri, 02.05.2014 – negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering.
Finn Holand og Anne-Lill Haabeth, 01.05.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til bussparkering.
Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute (det er snakk om noen timer per dagen mens Hurtigruta ligger i Havna). Resten av tida vil parkeringen kunne brukes til besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

5. PLANFORSLAGETS VIRKNINGER FOR OMGIVELSENE

Deler av planområdet reguleres til park på lik linje med sjøfronten lengre vest. Dette for å kunne forvandle havnebruk til rekreasjonsområdet. Tanken bak dette er å vende sentrum mot sjøen og tilrettelegge til allmenn bruk.

Forskjønning av havneområdet vil kunne skape en destinasjon, og forvandle en del av byens utseende sett fra havet. I tillegg til dette vil dette gjøre byen mer innbydende, heve bolyst, skape aktivitet.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute, for besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Barn og unge

Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Grønnstruktur/friluftsliv

Sjøfronten har dominerende industriformål og kan ikke kalles del av byens grønnstruktur. Nærmeste grønnstruktur er på andre siden av E6: bolighager på Haganes, frie grønt arealer mellom Haganes og E6, plen rundt kirka samt mellom Rådhuset og Politihuset.

Naturmangfold

Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, fremkommer en registrert art lokalisert ved hurtigrutehavna, Økologi: På skrotemark på en stor grusflate. Planten heter sandskrinneblom (*lot.: Arabidopsis arenosa*) og har potensiell høy risiko (PH). Ihht vurdering i Rødlista 2010 (Kriteriedokumentasjon i Artsdatabanken) har ingen kjent negativ effekt. Arten er trolig kommet fra Øst-Europa med grasfrø og diverse transportere, og spredningen i Norge er en fortsettelse av spredningen ellers i Sverige og Finland. Arten inntar hovedsakelig diverse typer skrotemark, men er også lokalt (i Fi Sør-Varanger) etablert i sandmæler langs elver og kyst. Derfor synes kunnskapsgrunnlaget for naturens mangfold av dette tilfredsstillende etter naturmangfoldslovens § 8. Planområdet fremstår på ingen måte som ubebygde og urørt.

Estetikk / Landskap

Planområdet er godt eksponert fra havet, derfor er det viktig å vurdere fjernvirkning ved videre utforming av planområdet.

Transportbehov

Buss til Hurtigrute, bil. Avgjøres etter behov.

Vann og avløp

Gjennom planleggingen må man sikre tilgangen til tekniske anlegg: avløpsledning og pumpestasjon.

6. RISIKOVURDERINGSANALYSE – Samfunnssikkerhet og beredskap.

Mulige uønskede hendelser:

Potensielle risikoområder	Sannsynlighet	Konsekvensvurdering
a) Trafikkstøy	Sannsynlig	En viss fare
b) Trafikkstøv	Sannsynlig	En viss fare
c) Trafikkulykker	Lite sannsynlig	En viss fare
d) Snøras	Usannsynlig	-
e) Jord-/leirras (geoteknikk)	Lite sannsynlig	En viss fare
f) Flom	Sannsynlig	En viss fare
g) Høyspentlinjer	Usannsynlig	Ufarlig

Det er foretatt en ROS-analyse i forbindelse med planleggingen. Analysen er foretatt etter skjema utarbeidet av Fylkesmannen og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sine manualer og veiledere

Analysen tar kun utgangspunkt i ting som man forventer kan skje i fremtiden.

ROS-analysen bidrar til planlegging og tiltak for å skape et trygt og godt miljø og har beredskap for effektivt å møte kriser. Dette forutsetter blant annet kjennskap til risikofaktorer for liv, miljø og materielle verdier. Det forutsetter videre kjennskap til egne sterke og svake sider knyttet til evne og mulighet for å forebygge at uønskede hendelser inntreffer og evne til å redusere skadevirkningene av de uønskede hendelser som faktisk skjer.

Det er foretatt en risikovurdering tilknyttet forskjellige problemstillinger som kan tenkes å være aktuelle. I denne analysen er følgende vurdert;

- hvilke uønskede hendelser som kan oppstå
- hvor sannsynlige de er
- konsekvensen av slike hendelser
- hvilke tiltak som kan motvirke risiko og skadeomfang

I selve analysen benyttes en del sannsynlighetsbegreper. I tabellen nedenfor er disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvens, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Forklaring
Usannsynlig	Ikke aktuelt i denne sammenhengen
Lite sannsynlig	Sjeldnere enn én hendelse pr 10 år
Mindre sannsynlig	Én gang pr 10 år eller oftere
Sannsynlig	Én gang pr 5 år eller oftere
Meget sannsynlig	Én gang i året eller oftere
Svært sannsynlig	Ti ganger i året eller oftere

Det brukes også en del konsekvensbegreper i analysen. I tabellen nedenfor er også disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvent, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Menneskelig liv og helse	Miljø (jord, vann, luft mm)
Ufarlig	Ingen personskade. Ikke sykefravær	Ingen forurensing av omgivelsene
En viss fare	Skade som fører til kortere sykefravær	Mindre «uregelmessighet» som påviselig ikke forårsaker skader på dyreliv eller flora
Farlig	En alvorlig personskade eller fraværskade på flere	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake lokale uregelmessigheter
Kritisk	Kan resultere i død for én person	Utslipp til vann luft eller jord som kan forårsake lokale skader
Katastrofalt	Kan resultere i mange døde	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake varige skader

RISIKOVURDERINGSSKJEMA - Samfunnssikkerhet og beredskap

– Sjekkliste arealplanlegging og byggesak

Prosjekt/plan/sak:	KOMMUNAL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, PlanID: 2014001
--------------------	---

Naturbasert sårbarhet	Kontr oll	Dato	Sign.
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)	IA	05.03.2014	INTA
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskred? (www.skrednett.no)	UN	05.03.2014	INTA
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)	IA	05.03.2014	INTA
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)	UN	05.03.2014	INTA
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	IA	05.03.2014	INTA
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)	UN	05.03.2014	INTA

Virksomhetsbasert sårbarhet			
a) Er det i planområdet fare mht elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)	IA	05.03.2014	INTA
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?	SK	05.03.2014	INTA
b) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?	IA	05.03.2014	INTA

- OK= sjekket og i orden.
- UN= utredes nærmere i byggeprosessen
- IA= ikke aktuell i denne saken
- SK= se kommentar i vedlegg til sjekklista

Det er gjort en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema. Følgende punkter er det ikke definert noen risiko i forhold til:

- Snøskred
- Kvikkleireskred
- Jordskred
- Radon
- Elektromagnetiske felt fra kraftledninger
- Industrianlegg

Andre kommentarer i forhold til risikovurderingsskjemaet:

- Flom /Havnivåstigning

Klimautviklingen gir et stigende havnivå. I NOU 2010:10 *Tilpassing til eit klima i endring* er det gitt en anbefaling hvilken stigning som bør legges til grunn for de neste hundre år. Ny utbygging bør ta hensyn til beregnede stormflohøyder ved det havnivået en vil ha om 100 år. I henhold til byggt teknisk forskrift (TEK10) skal det tas utgangspunkt i 200-års flo for bygg i sikkerhetsklasse 2 og 1000-års flo for bygg i sikkerhetsklasse 3.

- Spesielle værforhold (lokale fenomener)

Utfordringer ved springflo og stormflo, strøm- og isforhold om vinteren, som er kjent. Ellers er det ingen spesielle værforhold.

- Trafikkstøy/Trafikkstøv

Planområdet ligger ved E6, men veien er forholdsvis lite trafikkert. Bestemmelser setter krav om støydempende tiltak mellom park område og parkering.

- Skredfare/grunnforhold

I henhold til NGUs løsmassekart (www.ngu.no/kart/losmasse/) består planområdet av fyllmasser. NVE vurderer at muligheten for at det finnes havavsetninger under disse fyllmassene er stor da en er kjent med ustabile grunnforhold i området, samt at løsmassekartet viser forekomster av tykk havavsetning på omkringliggende arealer. Det planlegges ikke noe utfylling i sjø, det vil si kun innenfor Hinkefjæra molo (etablert på 30-tallet). Veldig lav risiko for setninger.

- Trafikkulykker

Det er ikke registrert trafikkulykker på E6 ved planområdet, eller i nærheten av det. E6 som sådan er imidlertid utflytende og dårlig regulert i området. Det må forventes flere gående og syklende til og fra planområdet når det er ferdig utbygget. Dette kan bidra til en økt risiko for trafikkulykker.

Planen utløser for øvrig ingen nye problemstillinger som ikke har vært gjenstand for debatt i fbm reguleringsplan for Kirkenes Havn. Planen forventes ikke å få innvirkning i forhold til dagens beredskap hva angår brann, redning, og vann og avløp.



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birassgáhttenossodat

Sør-Varanger kommune

Postboks 406
9915 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
20 MAI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Deres ref
13/2218/22

Deres dato

Vår ref
Sak 2013/3858
Ark 421.4

Vår dato
16.05.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Harriet Reiestad - 78 95 03 68

Høringsuttalelse - detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde

Fylkesmannen viser til brev datert 24. april 2014 - *Til høring/offentlig ettersyn: Forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde.*

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for parkeringsplass, gang- og sykkelveg og park med videre i Hinkefjæra. Planarbeidet er i strid med overordnet plan.

Fylkesmannen har følgende merknader til planforslaget:

Kvalitetssikring av plankartet

Vi anbefaler at feil funnet i forbindelse med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp.

Planformål

Et av formålene med planarbeidet er å legge til rette for gang- og sykkelveg, jf.

§ 2.1.a i bestemmelsene, og illustrasjonsplan. Dette gjenspeiles ikke på plankartet, som vil bli juridisk bindende etter at kommunestyret har vedtatt planen. Her er *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur* lagt ut til parkeringsplass. Fylkesmannen anmoder om at gang- og sykkelvegen legges ut til *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur* med underformål *gang- og sykkelveg* (kode 2015). Planlagt fortau anbefaler vi reguleres til *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur - fortau* (kode 2012). Dette vil sikre at kommunen har hjemmel for å anlegge gang- og sykkelveg og fortau innenfor planområdet.

Bestemmelser til planen

Vi anbefaler at det avsettes noen parkeringsplasser for funksjonshemmete på parkeringsplassen, jf. § 2.3 i bestemmelsene.

Forurenset grunn og utfylling i sjø

Fylkesmannen anmoder om at følgende tekst tas inn i retningslinjene til detaljreguleringen, jf. vårt innspill til planarbeidet i brev datert 4. november 2013:

Ethvert tiltak som omfatter utfylling av løsmasser på sjøbunn som er eller kan være forurenset, må det før oppstart avklares med Fylkesmannen i forhold til forurensningsloven.

Ros-analyse

Fylkesmannen registrerer at det er utført en ROS-analyse for planområdet. Vi anbefaler at det i planbestemmelsene tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.

Med hilsen

Margareth W. Sundfør
seksjonsleder

Harriet Reiestad
rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Finnmark fylkeskommune Henry Karlsens plass 1 9815 Vadsø



FINNMARK FYLKESKOMMUNE
FINNMÁRKKU FYLKKAGIELDA
Sentraladministrasjonen
Guovddášhálddahus

Vår dato: 06.05.2014

Vår ref: 201309553-6

Arkivkode: ---

Deres ref:

Gradering:

Saksbehandler: Hans Anders
Theisen
Telefon: +4778963012
Hans.Anders.Theisen@ffk.no

SØR-VARANGER KOMMUNE
PLAN OG
UTVIKLINGSAVDELING

SØR-VARANGER KOMMUNE		
Boks 406, 9915 Kirkenes		
12 MAI 2014		
Saksnr:	Dok.nr:	Off vurdering:
13/2218-		Kopi til:

UTTALELSE TIL FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, I KIRKENES HAVNEOMRÅDET

Finnmark fylkeskommune viser til brev av 24.4.2014

Seksjon for plan-, kulturminne- og miljø koordinerer fylkeskommunens uttalelser i plansaker.

Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at vårt innspill vedrørende aktsomhetsplikten er tatt med i planbeskrivelsen. Videre merker vi oss og er fornøyd med at arealene skal utformes slik at de kan brukes på like vilkår av en så stor del av befolkningen som mulig.

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør for øvrig oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturminner Finnmark.

Med hilsen

Stein Tage Domaas
plan- og kulturminnesjef


Hans Anders Theisen
arealplanveileder

Kopi til: Fylkesmannen i Finnmark - Miljøvernavdelinga , Statens hus, 9815
VADSØ; Sametinget / Sámediggi , Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Kárásjohka/Karasjok

Postadresse
Fylkeshuset
9815 VADSØ
postmottak@ffk.no

Besøksadresse
Henry Karlsens plass 1
9800 VADSØ
www.ffc.no

Telefon +47 78 96 30 00
Telefaks +47 78 96 30 01

Org.nr 964 994 218
Bankkonto 4930.09.12051

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
13 JUNI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off. vurdering: Kopi til:

Sør-Varanger kommune
Boks 406
9915 KIRKENES

Sámediggi
Áyovváigeaidnu 50
9730 Kárásjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER
Thor-Andreas Basso, +47 78 47 40 16
thor-andreas.basso@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.
13/2218/22

MIN ČUJ./VÁR REF.
14/2866 - 3
Almmut go válddát oktavuoda/
Oppgís ved henvendelse

BEAIVI/DATO
10.06.2014

telefuodna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Uttalelse vedrørende offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for Hinkefjæra - Kirkenes havneområde, Sør-Varanger kommune

Vi viser til deres brev av 24.04.14.

Sametinget har ingen merknader til planforslaget.

Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvuodaiguin/Med hilsen


Andreas Stangberg
Fágajodiheaddji/Fagleder


Thor-Andreas Basso
ráđdeaddi/rådgiver

Kopiiija / Kopi til:
Finnmárkku fylkkagielda - Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset 9815 VADSØ

Apningstider:
Mandag - Fredag
08.00 - 15.30



Statens vegvesen

Sør-Varanger kommune
Postboks 406
9915 KIRKENES

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:
Bjame Mjelde - 78941792

Vår referanse:
2013/122848-005

Deres referanse:

Vår dato:
08.05.2014

Høringsuttalelse - forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde

Statens vegvesen viser til kunngjøring om offentlig ettersyn datert 23.04.2014. Statens vegvesen ansvar i planarbeidet er først og fremst knyttet til arealbruken langs riks – og fylkesveg. Vi har også ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal – og transportplanleggingen, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Saksopplysninger

Planområdet «Hinkefjæra» ønskes omregulert fra formålet SH2 (småbåthavn) til trafikkområde og parkområde. Parkdelen langs sjøen vil være en fortsettelse av framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet i hovedsak blir tilrettelagt for parkering. Dagens E6 utgjør den sørlige planavgrensingen til planområdet. Småbåthavn vil bli utviklet på et annet areal vest for Hinkefjæra.

Arealpolitiske føringer for planarbeidet

For dette planforslaget vil Statens vegvesen først og fremst vurdere trafikksikkerhet og framkommelighet, samt utforming av grensesnittet mot E6. Planområdet grenser til E6, og det foreslås én innkjøring og én utkjøring til E6 (SOSI-kode 1243 og 1244).

Trafikkmengde

På E6 forbi planområdet har vi registrert en trafikkmengde på ca 2000 kjøretøyer pr døgn i årsgjennomsnitt, med en tungbilandel på 13 %. Fartsgrensen i området er 50 km/t.

Trafikkutviklingen i framtiden vil være avhengig av mange forhold knyttet til framtidige aktiviteter og plasseringen av disse. Vi regner likevel ikke med at trafikken kommer til å gå ned.

Etablering av avkjørsler til planområdet vil neppe påvirke framkommeligheten langs E6.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Telefon: 02030
Telefaks: 75 55 29 51
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

Trafikkulykker

Det er ikke registrert trafikkulykker på E6 ved planområdet, eller i nærheten av det. E6 som sådan er imidlertid utflytende og dårlig regulert i området. Det må forventes flere gående og syklende til og fra planområdet når det er ferdig utbygget. Dette kan bidra til en økt risiko for trafikkulykker. Etter vår vurdering bør dette framgå av planbeskrivelsens risikovurdering. Eventuelle avbøtende tiltak ligger på E6.

Vår vurdering av planforslaget*Innspill til oppstartvarselet:*

I brev dat. 31.10.2013 hadde Statens vegvesen ikke vesentlige merknader til oppstartvarselet, men pekte på at framtidig bruk må avklares i planbeskrivelsen, samt at avkjørsler må utformes i henhold til Statens vegvesens Håndbok 017. Innspillene er så langt vi ser ivaretatt.

Plankartet:

Statens vegvesen er tilfreds med at det planlegges separat inn- og utkjøring fra planområdet, og at dette er avmerket i plankartet. Vi vet ikke hvilke vurderinger som ligger til grunn for det eksakte valget av plassering av disse atkomstene. Vår erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. I Vegvesenets egne detaljreguleringer finnes gjerne formuleringen «Avkjørslenes plassering er ikke eksakt, og blir endelig fastlagt når vegtiltaket prosjekteres». Vi foreslår ikke dette konkret som noen endring, men ber kommunen vurdere dette.

Plankartet inneholder ikke siktlinjer for avkjørslene. Vi ber om at dette innarbeides. Vi ber også kommunen være oppmerksom på at avkjørsler med årsdøgntrafikk på 50, og der ÅDT på primærvegen (E6) er 2000 eller høyere skal utformes som kryss, jf. Håndbok 017 kap. C.3.4.1. Kapitlet gir også krav til utformingen.

Planbestemmelsene:

Statens vegvesen er tilfreds med at forslaget til planbestemmelser inneholder detaljerte krav til utforming samt rekkefølgekrav.

Vedr. pkt 2.1.d: Vi foreslår at bestemmelsen endres slik: «Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming, kap.C.3.1 legges til grunn» (tillegg i kursiv skrift). Man forankrer da i bestemmelsene at avkjøringene dimensjoneres som kryss.

Situasjonsplanen:

Selv om situasjonsplanen ikke er en formell del av detaljreguleringen, ser vi grunn til å påpeke at den bør foredles noe med tanke på avkjørslene, som virker utflytende i forhold til kravene i håndbok 017. Situasjonsplanen har gode løsninger for å skille harde og myke trafikanter, og gir god atkomst til parkområdet mot sjøen.

Vegavdeling Finnmark
Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
seksjonsleder

Bjarne Mjelde

Kopi: Fylkesmannen i Finnmark, 9800 Vadsø

Fra: jan.morten.hansen@kystverket.no
Sendt: 14. juli 2014 13:32
Til: Postmottak
Emne: Ber om tilbakemelding for å ivareta Kystverkets uttalelse - Planforslaget for Hinkefjæra i Kirkenes - - Sør-Varanger kommune - Finnmark fylke

Hei

Viser til e-post av 8.7.14 vedrørende overnevnte. Bestemmelsen som foreslås av kommunen anses som dekkende av Kystverket.

Vennlig hilsen

Jan Morten Hansen

Kystverket Troms og Finnmark

Seniorrådgiver, Plan- og kystforvaltningsavdelingen

jan.morten.hansen@kystverket.no <<mailto:jan.morten.hansen@kystverket.no>>

905 77 607/78 47 74 59



Tenk på miljøet før du skriver ut denne e-posten.



KYSTVERKET

Troms og Finnmark

Sør-Varanger kommune
Boks 406
9915 KIRKENES

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
10 JUNI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Deres ref:
13/2218/22

Vår ref:
2014/2077-2

Arkiv nr:
413.2

Saksbehandler:
Jan Morten Hansen

Dato:
04.06.2014

Uttalelse fra Kystverket - Offentlig ettersyn - Forslag til detaljregulering - PlanID 2014001 - Hinkefjæra - Kirkenes havneområde - Sør-Varanger kommune - Finnmark fylke

Kystverket viser til Deres brev av 24.4.2014 vedrørende overnevnte.

Planområdet ligger etter havne- og farvannsloven i kommunalt sjøområde. Tiltak i sjø vil være søknadspiktig etter havne- og farvannslovens bestemmelser. Dette kan med fordel fremgå av planbestemmelsene.

I dette området vil det være Kirkenes Havn som skal fatte vedtak etter havne- og farvannsloven.

Kystverket har ingen ytterligere merknader til detaljreguleringen.

Med hilsen

Arve Andersen
plan- og kystforvaltningssjef

Jan Morten Hansen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Kirkenes Havn Postboks 406 9915 KIRKENES

Vedlegg:

Troms og Finnmark - Plan- og kystforvaltningsavdelingen

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08
Bankgiro: 7694 05 06766

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no
Org.nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Sør-Varanger kommune
Postboks 406

9915 KIRKENES

Saksbehandler: Ida Holsbø

Telefon:

Seksjon: Region Finnmark
forvaltningsseksjon

Vår referanse: 14/6367

Deres referanse: 13/2218/22

Vår dato: 27.05.2014

Deres dato: 24.04.2014

Att:

SVAR PÅ HØRING - DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDET

Viser til brev av 24.04.2014 om forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde.

Fiskeridirektoratet region Finnmark har ingen merknader til tiltaket.

Med hilsen

Sigmund Pleym Hågensen
seksjonssjef

Ida Holsbø
rådgiver

Brevet sendes elektronisk og godkjennes uten signatur

Mottakerliste:

Sør-Varanger kommune

Postboks 406

9915

KIRKENES

Sak 13/2218 «Mulig omregulering av Hinkefjæra»

Vi viser til dagens informasjonsmøte om saken, og vil på vegne av velforeningen få uttrykke bekymring om dette vil gi en total utvikling av området som vil komme beboere og den oppvoksende generasjon til gode.

Det finnes svært få rekreasjonsområder i sjøkanten i de sentrumsnære områdene, og vi synes det er betenkelig at et så flott areal skal benyttes som midlertidig parkeringsplass. Det er derfor et helt klart ønske om at det blir gjort en ny vurdering der en ser på andre løsninger, og aller helst tar Hinkefjæra inn som en del av friarealet rundt gjestehavna, som for øvrig ser svært lovende ut på tegnebrettet.

Ønsket er derfor at gjeldende regulering som småbåthavn blir stående, inntil det er klart hva som kan bli den beste totalløsningen for området. Strandpromenade, gjestehavn og ny hurtigruteterminal er et fantastisk tilskudd til byen og noe vi stiller oss svært positive til. Men dersom dette ikke realiseres så går vi fra vondt til verre dersom Hinkefjæra nå går med i dragsuget og fylles ut før fremtidig bruk er endelig avklart.

Med vennlig hilsen

Haganes Vel

Vedr planbestemmelse 13/2218 Hinkefjæra

Det er med stor undring vi registrerer at det skal lages parkeringsplass for busser på den eneste gjenstående fjære-idyll som finnes i Kirkenes sentrum.

Gjennom mange år har vi sett at bit for bit av strandområdene i Kirkenes forringes. I sin tid småbåthavna ved moloen med fylling av masse i hele området - på begge sider av veien. En flott idyll som forvant til fordel for et forretnings- og industriområde. Og som ser særdeles lite vakkert ut i dag.

Gjør ikke samme feilen igjen, ta lærdom av det som allerede er gjort av feilgrep.

Se heller til andre steder som har skjønt hva det betyr å ta vare på strandområdet. Se f.eks hva Bodø og Drammen har gjort i sine sentrumsområder. De har hentet fram igjen idyllen ved tilrettelegging for "vandring i vannkanten" - og har gitt begge byenes sentrum et flott løft.

Vi ser på tegningene at det er planlagt et smalt grønt område ytterst med en vandrevei. Vandrevei langs hele fjæra bortover vil vi veldig gjerne ha, med benker, beplantning, rekreasjon, ro og nydelig utsikt !

Men - Det vil ikke se særlig estetisk ut , klistret inn til en buss-parkeringsplass. Og sett fra hovedveien blir den smale stripa med idyll skjult bak bussene.

Tenk på generasjonene som kommer etter oss. Fylles området igjen og asfalteres, blir Hinke-fjæra glemt historie.

Finn Holand og Anne-Lill Haabeth

Kirkenes 02.05.14

KIRKENES KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes

05 MAI 2014

Saksnr. 13/2218	Dok.nr.	Off.vurdering:

Kirkenes

Ang. saksnr. 13/2218/22
 Forslag til detaljregulering for
 Kirkenes.

Passerer Hinkeljøra daglig på vei til
 jobb på Prestøya i bil, enkelte ganger
 på vei hjem på kveldstid.
 Ser turister spasere langs veien, og
 mye av veien, på begge sider, er utbygget.
 Hinkeljøra er en perle som den er.
 Det er tragisk at den skal fylles ut
 for å bli parkeringsplasser, og regulert.

~~AV~~

Marit Sivi
 Bjørnevater



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Fremstad, Inger B. Enhetsleder: Fremstad, Inger B., tlf. 78 97 75 54	Dato: 15.09.2014
Arkivkode: K1 - 210	Arkivsaksnr.: 14/2179
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	051/2014	15.10.2014
Kommunestyret	076/2014	29.10.2014

ØKONOMIRAPPORTERING 2. TERTIAL 2014

Vedlagte dokumenter:

Rapport fra enhetene

Kort sammendrag:

Kommunen praktiserer økonomistyring på enhetsnivå hvor vedtatt budsjett er på netto driftsnivå pr. enhet. 2.tertialsrapport er status pr 31.august 2014.

For 2014 har kommunestyret vedtatt et driftsbudsjett i balanse, men uten avsetninger til disposisjonsfond. Det er budsjettert med et netto driftsresultat på kr. - 541.000,-, altså et negativt netto driftsresultat. Negativt netto driftsresultat er budsjettert dekket ved bruk av bundne fond.

Budsjettet for 2014 er periodisert for å bedre økonomistyringen. Periodiseringen er gjort ut fra forbruk pr måned, altså opprinnelig budsjett fordelt utover året. Driftsutgifter og -inntekter

vil for de fleste enhetene svinge i løpet av året og netto forbruk variere fra periode til periode.

Tertialrapporten skal gi en kort redegjørelse for den økonomiske situasjonen til enhetene og for kommunen som helhet. Enhetslederne har analysert den økonomiske situasjonen i egne enheter samtidig som rådmannen har foretatt en overordnet analyse.

I saksfremlegget gis det også en redegjørelse over vedtatte innsparingstiltak som ikke var gjennomført ved rapporteringen 1. tertial 2014.

Faktiske opplysninger:

I økonomirapporteringen 1. tertial ble det redegjort for alle innarbeidede tiltak og status for hvert enkelt. I denne rapporteringen gis det en kort redegjørelse for de tiltakene som ikke var ferdigstilt i sin helhet ved utgangen av april.

Tiltak 16 Redusert tilbud Kompetansesenteret.

Kirkenes kompetansesenter har i løpet av august gjennomført kommunestyrets budsjettvedtak om kutt av to stillinger knyttet til ikke lovpålagte oppgaver. Kuttet er trinnvis effektivert, og gir full innsparing fra 01.10. 2014 og videre i 2015.

Tiltak 28 Reduksjon innenfor omsorgstjenestene

Det ble i budsjettet for 2014 vedtatt innsparing på 6 mill. kroner innenfor omsorgstjenestene, det gjenstår fortsatt tiltak for kr 760 000 som foreløpig er kuttet i hjemmebasert omsorg.

Ved hjemmebasert omsorg er det innarbeidet en nettobesparelse på kjøp av tjenester fra private med 1,0 mill. kroner. Dette tiltaket lot seg ikke gjennomføre like raskt som planlagt, men vil bli gjennomført i løpet av året. Effekt av tiltaket vil først kunne hentes ut ved utgangen av året og en vil dermed ikke klare å oppnå besparelsen i 2014.

Ved TFF er det innarbeidet 4 tiltak med en samlet besparelse på i overkant av 1,7 mill. kroner. 3 tiltak har foreløpig blitt iverksatt; Lederstilling ved Villa aktiv holdes nå vakant i forbindelse med permisjon, miljøterapeut- og helsefagarbeider stilling holdes også vakant og dagtilbud ble iverksatt 1/9-14. Botilbud for eldre utredes og iverksettes så snart det er tilrådelig.

Ved Wesselborgen er det innarbeidet og gjennomført besparelser for kr 2 165 000.

Det er lagt ned en avdelingslederstilling med virkning fra februar og 50 % stilling holdes vakant. Samtidig ble nedleggingen av avdeling B realisert tre måneder tidligere enn budsjettert.

Barne- og familieenheten bidrar med samlet besparelse på kr 355 000. Dette er gjort ved generell reduksjon på lønnsutgiftene i avdelingene. Ved budsjettregulering mellom avdelingene vil besparelsen oppnås i 2014.

Tiltak 38 Kommunalsjef helse og omsorg

Kommunalsjef for helse og omsorg er ansatt fra 01.09.2014.

Tiltak 38 Internasjonalt arbeid

Det er tilsatt internasjonal rådgiver i 50% stilling fra 01.08.2014.

Tiltak 32 Ny brannordning alternativ 2.

Ny brannordning blir gjennomført fra 15. september, det har ikke vært praktisk mulig å innføre brannordningen tidligere. Enhet for brann og feievesen har redusert bemanningen med 4 faste stillinger og har økt andel deltidsansatte med 4 stillinger.

Tiltak 46 reduksjon i renteutgifter ved salg av eiendom.

Eiendommer lagt ut for salg:

- Malmklang - Megler har noen interessenter, men har ikke hatt noen nye henvendelser siste månedene.
- Presteboligen (solgt 28.05.14)

Når det gjelder de øvrige eiendommene er disse taksert og det jobbes med å innhente samlet tilbud hos meglere for bistand med salg av disse.

- Hans Veggervsvei 3 og 5 - Tomtegrenser er ikke i henhold til dagens bruk og det jobbes med å fradele tilleggstomt til disse før salg. Dette har tatt noe tid grunnet at Opplysningsvesenets fond som grunneier ikke har svart på henvendelser fra kommunen. Det er nå mottatt et samtykke for å kunne gjennomføre fradeling.
- Lisadellhaugen Barnehage – Det er rekvirert fradeling av tomt til en radiomast som står på eiendommen før salg. Denne vil bli oppmålt senere i høst og eiendommen vil da legges ut for salg.
- Grendehuset Jakobsnes - klar for salg så fort megler er engasjert.
- Gamle legekantoret i Bjørnevattn - klar for salg så fort megler er engasjert.
- Bjørnevattn barnehage – På grunn av tvist om tomtegrenser er det rekvirert jorskiftesak og fradeling og salg avventes til saken er avgjort.

Status per 2.tertial 2014

De fleste enhetene melder at de vil holde seg innenfor vedtatte budsjettammer. Det er imidlertid flere enheter som ved 2.tertial varsler om merforbruk, mens noen få enheter melder at de vil ende på et mindreforbruk ved årets slutt.

Innenfor avdelinger i rådmannens stab melder rådmannen et merforbruk innenfor politisk administrasjon mens det innenfor administrasjonsavdelingen meldes om mindreforbruk som følge av vakante stillinger. Budjett for reisekostnader innenfor politisk administrasjon er styrket med kr. 500.000 ihht. vedtak i kommunestyret i forbindelse med behandlingen av økonomirapportering for 1. tertial.

Personal og administrasjonsavdelingen melder om merforbruk på IT-avdelingen knyttet til drift av kommunens IT-løsninger i størrelsesorden 1 mill kroner. Dette ble også meldt i rapporteringen til 1. tertial.

Økonomiavdelingen meldte ved 1. tertial at det ikke lenger er mulig å utstede papirfakturaer og at dette vil gi et inntektstap på kr. 575.000 for kommunen. Noe av inntektstapet vil bli dekket ved mindreforbruk/merinntekter i avdelingen slik at det ligger an til et merforbruk på kr. 300.000 ved årets slutt.

Plan og utviklingsavdelingen melder om merinntekter på om lag 2,1 mill kroner knyttet til

byggesaksgebyr som følge av en ekstraordinær pågang av saker.

Skolenes budsjett er fordelt etter vedtatt ressursberegningsmodell. Det er første året denne modellen legges til grunn for skolenes budsjett og modellen er under evaluering. Samlet sett vil skolene gå i balanse ved årets slutt, men rådmannen ser likevel at noen av skolene vil ha vansker med å holde seg innenfor budsjetterte driftskostnader, dette gjelder spesielt de store skolene der driftsbudsjettene ble redusert i henhold til ressursberegningsmodellen.

Innenfor lønnsbudsjettet varsler Kirkenes ungdomsskole om merforbruk mens Hesseng flerbrukssenter melder om mindreforbruk. Samlet sett antas det at skolene være i balanse ved årsslutt.

SFO tilbudet i Sør-Varanger driftes svært kostnadseffektivt. I tillegg har det vært færre barn som har benyttet SFO enn det som lå til grunn på budsjetteringstidspunktet. Dette bildet har endret seg etter oppstart av nytt skoleår og det forventes derfor høyere kostnader til SFO i 2. halvår. For å kunne gjøre en bedre vurdering av kostnader til SFO er rektorene i gang med å utarbeide en beregningsmodell som skal gjøre arbeidet med budsjettering av kostnader til SFO enklere og mer forutsigbart. Denne modellen vil også avdekke hvor det kan hentes ut ledige midler.

De nye vedtektene for SFO ble iverksatt fra nytt skoleår. Dette innebærer en lavere inntekt for skolene siden det er innført søskenmoderasjon for familier med barn både i barnehage og SFO. Moderasjonen vil, etter vedtektene, gi lavere brukerbetaling for SFO. Det er ikke gjort endelige beregninger for hvor mye denne inntektssvikten vil utgjøre ved årets slutt.

Totalt antas det at SFO vil gå med et mindreforbruk på om lag 1 mill kroner ved årets slutt. Mindreforbruket forutsetter at det ikke blir store endringer i elevtallene og at beregnet søskenmoderasjon ikke blir høyere enn det som er kjent til nå.

Kirkenes kompetansesenter har i løpet av august gjennomført kommunestyrets budsjettvedtak om kutt av to stillinger knyttet til ikke lovpålagte oppgaver. Det har ikke vært mulig å gjennomføre kuttet med helårsvirkning noe som har medført at kompetansesenteret har et overforbruk av lønnsmidler i forhold til budsjett. Per 2. tertial har avdelingen høyere inntekter enn periodisert budsjett. Dette skyldes en stadig økning i antall innvandrere med rett og plikt til norskopplæring noe som gir høyere inntekter til kommunen, samtidig har kompetansesenteret lavere inntekter knyttet til ikke lovpålagte oppgaver som følge av kutt i stillinger. Det antas at enheten vil gå i balanse ved årets slutt, men det er knyttet usikkerhet til størrelsen på inntektene.

Innenfor Barne- og familieenheten melder PP-tjenesten og Helsestasjon om ledige lønnsmidler på til sammen i underkant av kr 500 000. Barnevernet melder om mulig merforbruk knyttet til tiltak utenfor hjemmet, men det er usikkert hvor mye dette vil utgjøre. Sett under ett ligger det an til at Barne- og familieenheten vil være innenfor budsjetterte rammer ved årets slutt.

NAV-økonomisk sosialhjelp melder fortsatt om ledige midler knyttet til ubesatt stilling 1.halvår, lavere utgifter til kvalifiseringsstønad og merinntekter. Det anslås at enheten vil ha omlag kr 750 000 i ledige midler ved utgangen av året.

Etter 2.tertial er det utbetalt i overkant av 4,9 mill. kroner i bidrag til livsopphold og boutgifter. Dette er omtrent som budsjettert, men samtidig om lag kr 220 000 mindre enn på samme tidspunkt i 2013.

Innenfor pleie og omsorgstjenestene meldes det om samlet budsjettoverskridelse på rundt 11 mill. kroner. Det igangsatt flere tiltak for å imøtekomme vedtatt budsjettkutt, men det er vanskelig å oppnå budsjettmålene, spesielt innenfor hjemmebasert omsorg og TFF. Enkelte tiltak er fortsatt under utredning. Innenfor Hjemmebasert omsorg meldes det om merforbruk i størrelsesorden 6-7 mill. kroner. I tillegg til tidligere rapporterte avvik melder enheten om merkostnader knyttet til bruk av vikarbyrå og vansker med å gjennomføre vedtatte budsjettkutt. Tjenesten for funksjonshemmede melder om budsjettoverskridelse på opp mot 4,0 mill. kroner. Avviket knyttes til økt tjenestebehov hos enkeltbrukere samt at enheten ikke har klart å oppnå effekt av alle besparingstiltakene. Sykehjemmene er fra 1.9.14 organisert som en enhet. Wesselborgen sykehjem varsler om ledige midler, mens Prestøyhjemmet varsler om merforbruk. Prestøyhjemmet har iverksatt tiltak for å imøtekomme vedtatt budsjettkutt, men har hatt brukere med store tjenestebehov som gjør det vanskelig å oppnå budsjettmålene. Sykehjemmene samlet ligger an til et merforbruk på mellom 1 og 2 mill. kroner.

Tekniske tjenester melder om et forventet merforbruk på 1,0 mill. kroner knyttet til brann- og feiveesenet. Merforbruket skyldes at det ikke har vært mulig å få på plass ny brannordning før i september. I tillegg meldes det om merforbruk på om lag kr. 600.000 innenfor renhold.

Når det gjelder skatt og rammetilskudd ser det ut til at kommunen ikke vil oppnå budsjettmålet slik inntekten ligger an pr i dag. Ved en framskrivning av skatteinngangen og med de erfaringstall som ligger til grunn ligger det an til en svikt i de frie inntektene på mellom 4,0 og 5,0 mill.kr. Rammetilskuddet vil bli 1,25 mill.kr lavere enn budsjettet, noe som det ble opplyst om budsjettmøtet i desember. Endringen kom som følge av endrede rammebetingelser for tildeling av rammetilskudd med nytt statsbudsjett ved regjeringskifte.

Kommunen har budsjetterte med en årlig skattevekst på 2,67 % utfra regnskapstall 2013. Foreløpige skattetall viser en vekst på 1,55 %. Dersom denne trenden fortsetter ut året vil kommunen oppleve en svikt i inntektene.

Eiendomsskatten vil bli om lag 2,8 mill.kr høyere enn budsjettet som følge av ny taksering av kraftlinjer. Rådmannen forslår å budsjettregulere inn økt eiendomsskatt til dekning av svikt i skatt og rammetilskudd.

Pensjon ligger an til å bli om lag 1,8 mill kroner dyrere enn budsjettet. Dette skyldes flere forhold. Blant annet er små stillinger innarbeidet i pensjonsordningen fra 2014. Ved budsjetteringen ble det lagt til grunn en økning i pensjonskostnadene som følge av denne regelendringen, men antallet slike stillinger synes å være større en anslått. I tillegg vil årets lønnsoppgjør gi en noe høyere pensjonskostnad enn først antatt.

Det er budsjettert med 15,625 mill kroner i utbytte fra Varanger Kraft. Til nå har kommunen mottatt 12,5 mill. Varanger Kraft har varslet at de vurderer en ytterligere utbetaling i løpet av høsten avhengig av selskapets økonomi. Det knytter seg stor usikkerhet til om kommunen vil oppnå budsjettert inntekt.

Avsatt lønnsreserve for å møte årets lønnsøkning er ikke innarbeidet i virksomhetenes budsjett. Dette vil bli innarbeidet så snart alle lønnsområdene er registrert i lønnsystemet. Avsatt lønnsreserve utgjør 9,3 mill kroner.

Rådmannen har gjort en framskrivning av det totale lønnsregnskapet. Dette gir ofte en indikasjon på hvordan kommunen vil ende opp ved årsslutt da om lag 65 % av driftsutgiftene er lønnsutgifter.

Driftsutgifter	Regnskap pr.sept	Fremskr. okt/des	Fremskr. 2014	Budsjett 2014
10 FAST LØNN	275 370 307	102 041 267	377 411 575	387 809 963
20 LØNN TIL VIKARER	23 752 326	11 194 000	34 946 326	27 514 400
30 LØNN TIL EKSTRAHJELP	3 299 043	982 894	4 281 936	5 407 100
40 OVERTIDSLØNN	5 752 249	1 960 871	7 713 120	6 644 500
50 ANNEN LØNN TREKKPL. GODTGJ.	7 246 571	2 245 824	9 492 396	10 262 900
75 LØNN RENHOLD	10 085 125	3 754 135	13 839 259	12 920 100
80 GODTGJØRELSE FOLKEVALGTE	1 244 084	349 321	1 900 000	1 887 600
89 TREKKPLIKTIG/OPPG.PLIKTIG,	5 029 533	1 424 639	6 454 172	7 180 700
160 GODTGJØRELSE FOR REISE etc.	1 242 810	264 725	1 507 535	1 554 600
165 ANDRE OPPGAVEPL. GODTGJ.	6 715 754	2 299 034	9 014 788	8 969 200
Lønnsoppgjør lærere, virkning 2014			3 100 000	
Lokalt lønnsoppgjør virkning 2014			2 300 000	
Pensjon (føres ikke fortløpende)	29 661 516		67 000 000	64 981 797
Lønn og pensjon			538 961 108	535 132 860
Syke og svangerskapsrefusjon	18 186 100		26 300 000	21 566 000
Fremskrevet			512 661 100	513 566 860

Fremskrevet lønnsberegning viser at lønnsbudsjettet inkludert syke- og svangerskapsrefusjon vil holde ut året. Det kan fremkomme avvik som rådmannen ikke har kontroll med pr i dag.

Ledige midler:

Administrasjon	-600 000
Plan og utvikling	-2 100 000
SFO	-1 000 000
PP-tjenesten	-200 000
Helsestasjonen	-290 000
NAV	-750 000
Eiendomsskatt	-2 800 000
Sum ledige midler	-7 740 000

Budsjett reguleres slik:

Økonomiavdelingen	300 000
IT	1 000 000
Skatt og rammetilskudd	2 800 000
Hjemmebasert omsorg	2 640 000
Brann og feiervesen	1 000 000
Sum fordelt	7 740 000

Overskridelse som ikke dekkes:

Hjemmebasert omsorg	3 860 000
Tjenesten funksjonshemmede	for 3 800 000
Prestøyhjemmet	1 500 000
Renhold kommunal bygg	600 000
Pensjon	1 800 000
Utbytte fra selskap ?	3 125 000
Sum ikke dekt	14 685 000

Lønnsreserve	-9 300 000
Sum / totalt	5 385 000

Samlet gir de varslede avvikene et merforbruk på i overkant av 5 mill kroner. Rådmannen jobber kontinuerlig med tiltak for å stabilisere den økonomiske situasjonen. Erfaringsmessig ser rådmannen at en del av det varslede merforbruket blir redusert som følge av enhetenes innsats for å nå sine budsjettmål, samtidig som merinntekter erfaringsmessig reduserer underskuddet. Også fremskrevet lønnsregnskap gir en indikasjon på at budsjettmålet oppnås. I tillegg er rådmannen kjent med at det er avsatte midler på fond som skal innarbeides i regnskapet i årsavslutningen. Totalt anser rådmannen det for sannsynlig at kommunens regnskap vil bli gjort opp uten vesentlige overskridelser.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret tar 2. tertialrapport til etterretning.

Kommunestyret vedtar foreslåtte budsjettregulering. Avsatt lønnsreserve fordeles etter behov til virksomhetene.

Ledige midler:

Administrasjon	-600 000
Plan og utvikling	-2 100 000
SFO	-1 000 000
PP-tjenesten	-200 000
Helsestasjonen	-290 000
NAV	-750 000
Eiendomsskatt	-2 800 000
Sum ledige midler	-7 740 000

Fordeles slik:

Økonomiavdelingen	300 000
IT	1 000 000
Skatt og rammetilskudd	2 800 000
Hjemmebasert omsorg	2 640 000
Brann og feiervesen	1 000 000
Sum fordelt	7 740 000

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

ØKONOMIRAPPORTERING FRA ENHETENE

2. TERTIAL 2014

1	Innledning.....	4
2	Avdelinger i rådmannens stab.....	4
2.1.1	1000 Politisk administrasjon	4
2.1.2	1100 Administrasjon.....	4
3	Personal og administrasjonsavdeling	5
3.1.1	1200 Servicekontoret	5
3.1.2	1400 Personalavdelinga	5
3.1.3	1600 IT-avdelingen	5
3.1.4	3100 Flyktningtjenesten	6
3.2	Økonomiavdeling	7
3.2.1	1300 Økonomiavdelinga.....	7
3.2.2	Prosjekt 10220 Omtaksering av eiendomsskatt 2014.....	7
3.3	Plan og utvikling	7
3.3.1	1500 Plan og utvikling	7
4	Barnehagene	8
5	Skolene i Sør-Varanger	9
5.1	Grunnskole	9
5.2	Skole fritidstilbud	10
5.3	Skoleskyss.....	11
6	Kompetansesenteret.....	12
6.1	2400 Felles K.nes komp.senter.....	12
7	Kultur og fritid	12
7.1	2500 Allmenn kultur.....	12
7.2	2700 Sør-Varanger bibliotek	13
8	Barne- og familieenheten.....	13
8.1	2350 PP-tjenesten	13
8.2	2360 Barnevernet.....	14
8.3	3001 Frivillig sentralen	15
8.4	3200 Helsetjenesten.....	15
8.5	3202 Helsestasjon	15
8.6	3203 Fysioterapi	16
8.7	3204 Ergoterapi	16
8.8	3205/3300 Psykisk helsetjeneste og sosialtjenesten	16
9	Kommuneoverlegen	17

9.1	3206 Diagnose, behandling og legevakt.....	17
10	NAV Sør-Varanger.....	17
10.1	3301 NAV – økonomisk sosialhjelp	17
11	Hjemmebasert omsorg.....	19
11.1	3000 Helse- og omsorgsadministrasjon	19
11.2	3500 Hjemmebasert omsorg.....	19
11.3	3501 Bugøynes omsorgssenter	20
12	Tjenesten for funksjonshemmede inkl. Villa Aktiv	21
12.1	3600 Tjenesten for funksjonshemmede	21
13	Prestøyhjemmet og Wesselborgen sykehjem.....	22
13.1	3400 Prestøyhjemmet.....	22
13.2	3700 Wesselborgen sykehjem.....	22
13.3	3701 Kjøkken- pleie og omsorgstjenestene	23
13.4	3703 Dagsenter for demente	23
14	Tekniske tjenester	24
14.1	FDV	24
14.1.1	4000 Teknisk administrasjon	24
14.1.2	4300 Veier, parker og idrettsanlegg.....	24
14.1.3	4600 FDV – Kommunale bygninger	24
14.1.4	4601 Renhold kommunale bygg.....	24
14.2	4800 Brann og feiervesen.....	25
14.3	4200 Vann avløp og renovasjon	25
15	Havnevesenet.....	25
15.1	4900 Sør-Varanger havnevesen	25
16	Finansområdet.....	26
16.1	Frie inntekter	26
16.2	Pensjon	27

1 Innledning

Dette dokumentet er en sammenstilling av 2.tertialsrapportene fra enhetene og avdelingene i kommunen. Sammenstillingen baserer seg utelukkende på de tilbakemeldingene som enhets- og avdelingsledere har sendt til økonomiavdelingen.

Talldelen er utarbeidet av økonomiavdelingen og utelater pensjonsutgifter.

2 Avdelinger i rådmannens stab

2.1.1 1000 Politisk administrasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 403 000	885 574	984 233	111
Driftsutgifter	1 681 200	1 142 466	1 080 591	95
Inntekter	-87 000	-58 000	- 41 902	72
Totalt	2 997 200	1 970 040	2 022 922	103

Merkostnader knyttet til lønn til ordfører og varaordførere er budsjettert noe lavere enn fremforhandlet lønn mens det er utbetalt mindre godtgjøring til Ivrige folkevalgte.

I forbindelse med behandling av økonomirapportering 1. tertial vedtok kommunestyret å styrke budsjettet til politisk styring med kr. 500.000 til reiser. Midlene er budsjettregulert per 2. tertial.

Under forutsetning av at aktivitetsnivået innenfor politisk virksomhet opprettholdes på samme nivå ut året ser det ut til avdelingen vil holde seg innenfor vedtatte budsjetttrammer.

2.1.2 1100 Administrasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 145 300	1 985 313	1 396 889	70
Driftsutgifter	2 180 700	1 726 453	1 661 506	96
Inntekter	-1 287 000	- 1 139 667	- 277 397	24
Totalt	4 039 000	2 572 099	2 780 998	108

Avdelingen har mindreforbruk på lønn som skyldes at stilling som kommunaljeff for helse har stått vakant fram til august. I tillegg har avdelingen høyere sykelønnsrefusjoner enn budsjettert.

Refusjon fra staten knyttet til Barentsdagene 2014 er ikke inntektsført. Dette gir en mindreinntekt i forhold til budsjett på kr. 845.000 i avdelingens regnskap.

Totalt ligger det an til et mindreforbruk på om lag en kr. 600.000 ved årets slutt. Dette er midler som kan omdisponeres.

3 Personal og administrasjonsavdeling

3.1.1 1200 Servicekontoret

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 565 200	2 250 354	2 460 996	109
Driftsutgifter	1 783 900	1 125 799	1 003 951	89
Inntekter	-1 169 000	-779 333	-896 825	115
Totalt	4 180 100	2 596 820	2 568 122	99

Avdelingens økonomi er vurdert per 2. tertial og det ligger an til at en vil kunne holde seg innenfor budsjetterte ramme i 2014.

Regnskapet viser merforbruk på lønnsutgifter som må sees i sammenheng med sykelønnsrefusjon utover budsjett. Avdelingen vil ved årsslutt ha driftsutgifter utover budsjett. Dette skyldes blant annet merforbruk til portoutgifter samt at både Arkivtjenesten og Servicekontoret må skifte ut hver sin multifunksjonsskriver i 2014. Avdelingen har samtidig merinntekter knyttet til gravemeldinger og refusjon fra NAV som foreslås benyttet til å dekke merkostnadene i avdelingen.

Servicekontoret/post/arkiv har per 31.8.2014 sykefravær på 20,2 %. Langtidssykemeldinger utgjør 17,5 % av dette. Ved 2.tertial 2013 hadde avdelingen sykefravær på 15,9 %.

Sykemeldingene er ikke arbeidsrelaterte. Sykemeldte arbeidstakere følges opp med dialogmøter og samtaler.

3.1.2 1400 Personalavdelinga

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	6 602 600	4 167 561	4 372 505	105
Driftsutgifter	5 435 300	4 742 027	5 173 839	109
Inntekter	-777 200	-518 133	-1 012 522	195
Totalt	11 260 700	8 391 455	8 533 822	102

Personalavdelingens økonomi pr. 2 tertial 2014 er vurdert. Driftsarter viser et overforbruk på enkelte arter, mens det på andre arter viser et mindreforbruk. I tillegg er det flere prosjekter som kostnadsføres på enheten. Merkostnader/-inntekter som skyldes prosjekt vil bli regulert mot fond ved årsavslutningen.

Personalavdelingen hadde et sykefravær pr. 2. tertial 2013 på 5,7%, og pr. 2. tertial 2014 på 3,8% hvorav korttidsfraværet var på 3% og legemeldt fravær på 0,8%

3.1.3 1600 IT-avdelingen

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	2 994 807	1 894 010	1 852 450	98

Driftsutgifter	11 173 900	7 446 240	9 099 733	122
Inntekter	-2 881 000	-1 917 891	-2 190 830	114
Totalt	11 287 707	7 422 360	8 761 352	118

IT-avdelingens økonomi er vurdert, og det er ingen ytterligere avvik pr 2. tertial regnskap i forhold til budsjett enn rapportert tidligere. Slik det framkommer av regnskapsrapporten, er det (som tidligere rapportert) et merforbruk knyttet spesielt til etablerte og langsiktige driftsavtaler.

Det ligger an til et nettomerforbruk i størrelsesorden 1,0 mill kroner i 2014.

Fravær IT-avdelingen pr. 2. tertial 2014:	1.5.-31.8 (2. tertial)	1.1.-31.8. (HIÅ)
2014	4,0 %	4,3 %
2013	0,9 %	1,2 %

Fraværstallene for IT-avdelingen er små, også i 2. tertial 2014, selv om de viser en økning sammenlignet med tallene fra 2013. Situasjonen krever ingen tiltak.

3.1.4 3100 Flyktingtjenesten

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	9 675 900	6 107 592	6 110 764	100
Driftsutgifter	6 776 400	4 626 000	4 601 122	99
Inntekter	-18 191 000	-12 140 400	-12 585 709	104
Totalt	-1 738 700	-1 406 808	-1 873 823	133

Antall bosatte flyktninger og familiegjenforente innenfor 5-års periode pr 31.8.2014: 106 personer.

Antall bosatte hittil i år: 20 personer

Antall introduksjonsdeltakere: 42 personer

Flyktingtjenestens økonomi er vurdert og avvikene i regnskapet er innenfor budsjetttrammen.

Overføring til NAV for 2. kvartal er ikke med i regnskapsrapporten og utgjør kr 594 432,-

Utviklingsprosjektet Jobbfunn! for introduksjonsdeltakere med flere er i gang med 21 deltakere. Jobbfunn benytter metoden "Place, then train". Det vil si at deltakerne skal ut i praksis helt fra starten av, to dager praksis, og tre dager annen opplæring. Praksis er i hovedsak innenfor helse og omsorg, andre kommunale avdelinger, og noen få andre arbeidsplasser.

Det arbeides godt med HMS i avdelingen.

Sykefraværet 2. tertial 2013: 2,2 % korttidsfravær.

Sykefraværet 2. tertial 2014: 0,6 % korttidsfravær.

4 Økonomiavdeling

4.1.1 1300 Økonomiavdelinga

1300 inkl. prosjekt	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	5 531 800	3 491 672	3 521 958	101
Driftsutgifter	18 353 230	16 860 653	18 293 303	108
Inntekter	-3 570 600	-2 380 400	-2 488 267	105
Totalt	20 314 430	17 971 925	19 326 994	108

Som opplyst i økonomirapportering 1. tertial kan ikke kommunen pålegge papirfakturaavgift. Dette vil medføre et budsjettavvik i størrelsesorden 300.000. Ut over dette ligger det ikke an til vesentlige avvik.

Prosjekt 10220 Omtaksering av eiendomsskatt 2014

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 150 000	763 600	249 110	33
Driftsutgifter	5 580 000	3 705 120	1 009 292	28
Inntekter	-6 730 000	-4 468 720	-195 581	4
Totalt	0	0	1 062 821	

Mindreforbruk på lønnsarter skyldes at lønnskostnader knyttet til eiendomsskatteprosjektet per 2. tertial ikke er kostadsført på prosjektet. Mindreforbruk innendfor driftsarter skyldes feil periodisering av kostnader knyttet til utredning av eiendomsskatt. Prosjektet vil bli regulert mot bruk av disposisjonsfond ved slutten av året.

5 Plan og utvikling

5.1.1 1500 Plan og utvikling

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	7 871 300	4 968 365	4 906 148	99
Driftsutgifter	6 754 900	4 596 936	5 760 816	125
Inntekter	-14 089 700	-4 786 200	-10 142 348	212
Totalt	536 500	4 779 100	524 616	11

Av avdelingens periodiserte regnskap pr. 2. tertial 2014 fremkommer det at vi har merinntekter/reduerte utgifter på til sammen Kr 4 255 000. Dette er ikke reelt ettersom ca 2,6 mill av dette skyldes ikke budsjettregulerte vedtak fra næringsfondet.

Det er imidlertid et reelt overskudd på ca 1,6 mill, som skyldes merinntekter på byggesaksbehandling. Dette har sin årsak i at vi våren 2014 gikk ut med en generell oppfordring til kommunens innbyggere om å "få orden på" tidligere ikke omsøkte byggetiltak. Dette fikk vi god

respons på og har gitt disse merinntekten. Det er grunn til å tro at avdelingen vil gå med tilsvarende overskudd ved årets slutt.

Sykefraværet har i perioden vært på 8,0%.

6 Barnehagene

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Administrasjon barnehager	7 676 800	4 804 871	4 908 589	102,16
Kirkenes barnehage	3 804 500	2 386 075	2 400 010	100,58
Einerveien barnehage	3 195 200	2 009 131	2 030 223	101,05
Hesseng barnehage	4 173 100	2 661 957	2 641 824	99,24
Sandnes barnehage	3 458 000	2 239 368	1 931 501	86,25
Prestøya barnehage	4 086 200	2 606 589	2 849 494	109,32
Rallarn barnehage	3 984 900	2 507 789	2 464 002	98,25
Pasvik barnehage	2 080 900	1 330 095	1 167 690	87,79
Knausen barnehage	3 374 700	2 159 789	2 155 758	99,81
Skytterhusfjellet barnehage	6 106 200	3 842 620	3 079 819	80,15
Bugøynes oppvekstsenter	1 008 900	637 182	606 944	95,25
Jakobsnes oppvekstsenter	1 034 300	719 226	632 769	87,98
Skogfoss oppvekstsenter	981 000	618 089	563 627	91,19
Lønnsarter	51 127 200	32 332 193	32 345 207	100,04
Driftstarter	9 505 200	6 338 035	7 167 359	113,08
Inntektsarter	-15 667 700	-10 147 447	-12 046 173	118,71
Totalt	44 964 700	28 522 781	27 466 393	96,30

Økonomien er vurdert og avvikene i regnskapet er innenfor budsjettammen.

Sykefraværet første halvår 2014 viser høgt langtidsfravær i mange barnehager. Mange ansatte har kroniske helseplager, og avklaring i enkeltsaker pågår kontinuerlig. Dette følges opp i forhold til ordinære interne rutiner, samarbeid med NAV, Finnmark BHT og HMS konsulent. NAV arbeidslivssenter har vært med i oppfølging i forhold til psykososialt arbeidsmiljø i barnehagene. Tilretteleggingstilskudd er innvilget både i forhold til psykisk og fysisk arbeidsmiljø. Innsatsen er fortsatt rettet inn mot både forebygging og barnehager som har høgt fravær.

Barnehage 30.04.14 Første halvår

Kirkenes	16.4 %	16.5 %
Einerveien	25.4 %	27.8 %
Hesseng	13.3 %	12.5 %
Sandnes	12.4 %	9.2 %

Prestøya	14.5 %	13.0 %
Rallaren	9.6 %	9.6 %
Knausen	21.5 %	21.4 %
Skytterhusfjellet	9.9 %	8.4 %

Barnehagene har lagt mye arbeid i å stabilisere og rekruttere kompetente ansatte til barnehagene, en prosess som ser ut til å ha gitt gode resultat ved oppstart av nytt barnehageår i august.

7 Skolene i Sør-Varanger

7.1 Grunnskole

Grunnskole	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Kirkenes barneskole	20 019 310	12 140 110	12 955 377	106,72
Bjørnevatn skole	19 893 000	12 758 186	13 260 366	103,94
Sandnes skole	8 901 700	5 308 946	5 953 000	112,13
Pasvik skole	7 445 500	4 884 914	5 150 109	105,43
Hesseng flerbruksenter	15 956 300	10 117 660	9 071 593	89,66
Bugøynes oppvekstsenter	4 089 700	2 612 125	1 887 609	72,26
Neiden oppvekstsenter	1 399 700	982 892	1 296 224	131,88
Jakobsnes oppvekstsenter	3 993 800	2 557 684	1 898 707	74,24
Skogfoss oppvekstsenter	2 325 800	1 370 120	1 637 765	119,53
Jarfjord oppvekstsenter	3 207 800	1 955 861	2 093 366	107,03
Kirkenes ungdomsskole	22 536 600	14 281 636	14 483 840	101,42
Sum Lønnsutgifter	116 805 310	73 646 087	71 371 679	96,91
Sum Driftsutgifter	4 782 550	3 181 623	4 235 417	133,12
Sum Inntekter	-11 818 650	-7 871 847	-5 896 531	74,91
Utgifter	121 587 860	76 827 710	75 607 096	98,41
Inntekter	-11 818 650	-7 871 847	-5 896 531	74,91
Totalt	109 769 210	68 955 863	69 710 565	101,09

Samlet sett er driftsutgiftene er i henhold til ressursmodellen. Rådmannen ser likevel at noen av skolene vil ha vansker med å holde budsjettene. Dette gjelder Kirkenes barneskole, Kirkenes ungdomsskole, Bjørnevatn skole og Sandnes skole. Ved Sandnes skole gjelder dette økte utgifter i forhold til drift av SFO.

Ressusmodellen skal evalueres denne høsten, og her vil driftsutgifter være en del av denne evalueringen.

På lønnsbudsjettet ser rådmannen at det er et merforbruk ved Kirkenes ungdomsskole, og et mindre forbruk ved Hesseng flerbruksenter. Ved Hesseng flerbruksenter skyldes mindre forbruket vakante stillinger og lav vikarbruk. De øvrige skolene vil være i balanse ved årsslutt.

Totalt vil grunnskolens budsjett gå i balanse.

Bjørnevatn skole har denne høsten mottatt øremerkede midler fra Utdanningsdirektoratet til arbeid med læringsmiljø inneværende skoleår.

Fravær

	Totalt	Differanse fra 2013
Bjørnevatn skole	6,1 %	+ 1,6 %
Bøkfjord skole	4,6 %	
Bugøynes skole		Oppgang fra samme periode i 2013
Fossheim skole		Nedgang fra samme periode i 2013
Hesseng Flerbrukssenter	7,9 %	+ 0,2 %
Kirkenes barneskole	5,8 %	+ 1,6 %
Kirkenes ungdomsskole	11,5 %	+ 5,3 %
Pasvik skole		
Sandnes skole	6,9 %	-1%
Skogfoss skole		
Tårnet skole	2,9 %	

Korttidsfraværet er lavt for alle skolene, økningen for noen av skolene skyldes langtidfravær.

Mottaksskole: Etablering og organisering av særskilt norskopplæring er ressurskrevende både i forhold til økonomiske og menneskelige ressurser. Vurdering av etablering av en mottaksskole bør videreføres for sikre et forsvarlig opplæringstilbud.

Kvalitetsvurderingssystemer: Sør-Varanger kommunes deltakelse i to store nasjonale satsinger «Veilederkorpset» og «Vurdering for læring» er avsluttet. Kommunestyret har vedtatt at Vurdering for læring skal videreføres gjennom felles pedagogisk plan for Sør-Varanger kommune. For å kunne imøtekomme nasjonale krav i vurderingsforskriften til Opplæringsloven bør det være økonomiske rammer på plass som sikrer kvalitet i opplæringen. Det vil fortsatt være behov for kommunal kompetansebygging av grunnskolen innen alle nivå fra ledelse til klasserommet.

Investering i skolene: For å tilfredsstille nasjonale krav til elevundersøkelse, nasjonale prøver og avgangsprøver for grunnskolen vil det være behov å oppgradere PC parken ved flere av skolene.

7.2 Skole fritidstilbud

SFO	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Kirkenes barneskole	718 701	444 084	424 121	95,50
Bjørnevatn skole	676 820	419 404	324 331	77,33
Sandnes skole	548 940	344 508	224 751	65,24
Pasvik skole	643 180	404 445	184 049	45,51
Hesseng flerbrukssenter	1 151 240	719 524	130 322	18,11
Bugøynes oppvekstsenter	-46 000	-29 141	-12 726	43,67
Neiden oppvekstsenter	40 900	25 645	111 182	433,55

Jakobsnes oppvekstsenter	171 380	107 384	105 507	98,25
Skogfoss oppvekstsenter	-22 000	-13 967	-12 670	90,71
Jarfjord oppvekstsenter	380 700	238 612	111 756	46,84
Sum Lønnsutgifter	9 768 501	6 165 878	4 940 660	80,13
Sum Driftsutgifter	299 200	199 467	221 948	111,27
Sum Inntekter	-5 803 840	-3 704 848	-3 571 987	96,41
Totalt	4 263 861	2 660 497	1 590 621	59,79

SFO tilbudet i Sør-Varanger driftes svært kostnadseffektivt. I tillegg har det vært ferre barn som har benyttet SFO enn det som lå til grunn på budsjetteringstidspunktet. Dette bildet har endret seg etter oppstart av nytt skoleår og det forventes derfor høyere kostnader til SFO i 2. halvår.

For å kunne gjøre en bedre vurdering av kostnader til SFO på alle skoler og oppvekstsentra er rektorene i gang med å utarbeide en beregningmodell som skal gjøre arbeidet med budsjettering av kostnader til SFO enklere og mer forutsigbart. Denne modellen vil også avdekke hvor det kan hentes ut ledige midler.

De nye vedtektene for SFO ble iverksatt fra nytt skoleår. Dette innebærer en lavere inntekt for skolene siden det er innført søskenmoderasjon for familier med barn både i barnehage og SFO. Moderasjonen vil, etter vedtektene, gi lavere brukerbetaling for SFO. Det er ikke gjort endelige beregninger for hvor mye denne inntektssvikten vil utgjøre ved årets slutt.

Totalt antas det at SFO vil gå med et mindreforbruk på om lag 1 mill kroner ved årets slutt.

Mindreforbruket forutsetter at det ikke blir store endringer i elevtallene og at beregnet søskenmoderasjon ikke blir høyere enn det som er kjent til nå.

7.3 Skoleskyss

Skoleskyss	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Kirkenes barneskole	377 000	251 333	235 809	93,82
Bjørnevatn skole	242 400	161 600	511 871	316,75
Sandnes skole	111 000	74 000	202 145	273,17
Pasvik skole	550 000	366 667	167 595	45,71
Hesseng flerbruksenter	438 600	292 400	268 239	91,74
Bugøynes oppvekstsenter	95 000	63 333	33 000	52,11
Neiden oppvekstsenter	38 000	25 333	21 000	82,89
Jakobsnes oppvekstsenter	22 500	15 000	21 666	144,44
Skogfoss oppvekstsenter	220 500	147 000	249 671	169,84
Jarfjord oppvekstsenter	180 000	120 000	49 327	41,11
Kirkenes ungdomsskole	795 000	530 000	592 988	111,88

Sum Driftsutgifter	4 780 000	3 186 667	2 542 373	79,78
Sum Inntekter	-1 710 000	-1 140 000	-189 063	16,58
Totalt	3 070 000	2 046 667	2 353 310	114,98

Hittil i år viser regnskapet at det er brukt noe mindre til skoleskyss enn budsjettet. Dette skyldes blant annet at det nå er satt opp ordinær bussrute mellom Neiden og Kirkenes som elever fra Neiden kan benytte. Denne transporten ble tidligere gjort med drosje. I tillegg har rektorene vært svært restriktive når skyss er innvilget til enkeltelever.

Det er ikke inntektsført refusjoner fra Finnmark fylkeskommune som gjelder skyss som skal dekkes av dem. Dette vil bli gjort så snart kommunen mottar avregning fra Boreal transport.

Trafikksikkerhetsutvalget har gjort befarings på enkelte strekninger som har vært ansett som særlig vanskelig eller farlig skolevei. For noen av disse har utvalget kommet til at de utbedringer som er foretatt er tilstrekkelig til at strekningene ikke lenger kan anses som særlig vanskelig eller farlig. Elever som tidligere har fått innvilget gratis skoleskyss på disse strekningene har ikke fått innvilget skyss fra høsten. Dette vil gi en besparelse for kommunen på sikt, men denne er ikke tallfestet per 2. tertial.

En ny beregning av kostnader til skoleskyss vil bli gjort så snart alle vedtak om skyss er fattet og oversiktene er oversendt fra Finnmark fylkeskommune.

8 Kompetansesenteret

8.1 2400 Felles K.nes komp.senter

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 821 620	2 412 207	2 907 018	121
Driftsutgifter	1 945 200	1 296 800	1 494 611	115
Inntekter	-6 416 000	-4 277 333	-5 320 577	124
Totalt	-649 180	-568 327	-918 947	162

Kirkenes kompetansesenter har i løpet av august gjennomført kommunestyrets budsjettvedtak om kutt av to stillinger knyttet til ikke lovpålagte oppgaver. Kuttet er trinnvis effektivert, og gir full innsparing fra 01.10. 2014. Dette har medført at kompetansesenteret har et overforbruk av lønnsmidler i forhold til budsjett. Direkte utgifter er som budsjettet.

Årsresultatet er fortsatt noe usikkert. Vi har et inntektstap som følge av kutt i to stillinger knyttet til ikke lovpålagte oppgaver, samtidig som vi ser en stadig økning i antall innvandrere med rett og plikt til norskopplæring, noe som gir økte inntekter.

Sykefraværet for perioden er på 2,4 %.

9 Kultur og fritid

9.1 2500 Allmenn kultur

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
--	------------------	-------------------------	--------------------	-------------

Lønnsutgifter	1 689 700	1 066 539	1 106 049	104
Driftsutgifter	3 205 100	2 188 400	1 715 514	78
Inntekter	-709 000	-524 333	-984 684	188
Totalt	4 185 800	2 730 605	1 836 879	67

9.2 2700 Sør-Varanger bibliotek

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	2 374 800	1 509 300	1 424 411	94
Driftsutgifter	3 152 700	2 101 800	1 974 703	94
Inntekter	-888 000	-592 000	-435 710	74
Totalt	4 639 500	3 019 100	2 963 404	98

Enhetens økonomi er vurdert og det kan per 31.8. 2014 rapporteres om ikke vesentlige avvik i forhold til nettobudsjetttramme ved regnskapsårets slutt.

Et underforbruk på allmenn kultur skyldes sykelønnsfusjon og en betydelig refusjon av faste utgifter i husleie (fra 2013) for kino og kontorlokaler på Basen. I tillegg er ikke tilskudd til Aurora kino regnskapsført per 31.8.2014. Det er balanse i enhetens lønnsutgifter som helhet.

Bibliotek har noe mindre inntekter enn budsjettet, noe som blant annet skyldes at tilskudsavtalen med Troms fylke er opphørt fra 2014.

Sykefraværet har vært økende fra 2013 til i dag, og det er primært langtidsfraværet som har økt. På allmenn kultur var sykefraværet per 31.07.14 på 15,7 %, mens det på bibliotek var på 13,1 %. Enheten følger opp de ansatte blant annet i dialog med NAV.

10 Barne- og familieenheten

10.1 2350 PP-tjenesten

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 487 500	2 201 310	1 859 447	84
Driftsutgifter	226 700	151 133	237 635	157
Inntekter	-124 000	-82 667	-75 088	91
Totalt	3 590 200	2 269 777	2 021 994	89

PP- tjenesten har pr. d.d vakanse tilsvarende 70 % stilling, som vil vare ut året. Dette er logoped under utdanning.

Sum driftsutgifter viser et stort merforbruk på «kjøp av tjenester fra private». Dette skyldes kjøp av tjenester fra privat logoped i perioden med vakanse og vil dekkes inn med ubrukte lønnsmidler i egen avdeling.

Etter inndekning av merkostnader innenfor egen avdeling vil PP-tjenesten ha om lag kr 200 000 i ledige lønnsmidler som kan omdisponeres.

Ut over dette ligger det ikke an til vesentlige avvik.

Budsjettvedtak om redusert tjenestetilbud ved PP- tjenesten i 2014 er gjennomført ved at det er nedbemannet med 1,0 årsverk i avdelingen. Konsekvensen av stillingskutt har vært stor. Redusert tjeneste med påfølgende økte krav til tilstedeværelse er uforenelig og har ført til økt saksmengde på den enkelte. Innarbeidede tiltak vil gi effekt på sikt. PP- tjenesten har tidligere meldt om sterkt redusert tilstedeværelse i ungdomsskolen. Samtidig øker forespørsel fra skolene etter hjelp til identifisering i tilfeller av mobbing, og fra barnehager om hjelp til å se samspill og relasjoner i barnegruppa. Dette krever høy grad av tilstedeværelse og PP- tjenesten har ikke kapasitet til å følge opp alle behov.

PP- tjenesten har samlet sett et lavt sykefravær, sist rapportert med 3,5 % pr. 31. juni. Dette er korttidsfravær. Iverksatte tiltak internt vil kunne bidra til forebygging og hindre økning av sykefraværet.

10.2 2360 Barnevernet

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	9 608 900	6 068 826	5 763 034	95
Driftsutgifter	12 397 300	8 131 171	8 341 182	103
Inntekter	-3 212 000	-2 853 800	-2 877 613	101
Totalt	18 794 200	11 346 196	11 226 603	99

Mye tyder på at barneverntjenesten vil få et overforbruk dette året, med følgende begrunnelse: Kommunen har mange barn under vår omsorg, noe som vises av plasseringskostnader – særskilt via kjøp av tjenester fra statlig barnevern Bufetat.

De kommunale egenandelene ved kjøp av institusjonsplasser og statlige beredskaps- og familiehjem har økt kraftig de seinere årene – noe man ikke har klart å ta tilstrekkelig høyde for ved beregning av slike kostnader i budsjettarbeidet. Som eksempel kan nevnes at det koster 50.300 kr i barneverninstitusjoner og 29.480 kr pr måned i statlige beredskaps- og familiehjem. Det gis heller ikke søskenmoderasjon i de tilfeller der vi plasserer flere barn (søsken) i samme tiltak.

Regnskapstallene pr rapportering 2. tertial er misvisende mht kjøp av statlige tjenester. Tjenesten har pr skrivende stund mottatt regninger og dekket kostnader kun til og med 1. kvartal. Det gjenstår derved kostnader til kjøp av slike tjenester fra og med april til og med ut august.

Noe av merkostnadene knyttet til plassering vil bli kunne dekket med øremerkede ekstratilskudd fra lmdi.

En framskrivning av regnskapet viser at barneverntjenesten ligger an til et nettomerforbruk på om lag kr 500 000 i 2014.

Barneverntjenesten sliter fortsatt med et svært høyt sykefravær, 16,6 % pr 31.08, av dette er vell 14 % sykemeldt fravær. Fraværet skyldes i all hovedsak forhold utenom tjenesten, men som nevnt i rapport for 1. tertial så sliter fraværet på de øvrige ansatte.

Det er vanskelig å få på plass vikarer for sykemeldinger og tjenesten må fortløpende likevel ivareta sine lovpålagte oppgaver. Det er rapportert om dårlig inneklima i tjenestens lokaler – noe som kan ha bidratt til noe av korttidsfraværet.

10.3 3001 Frivillig sentralen

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	411 000	259 423	258 870	100
Driftsutgifter	219 000	146 000	160 485	110
Inntekter	-385 000	-360 000	-402 806	112
Totalt	245 000	45 423	16 548	36

Virksomhetens økonomi er vurdert. Avvik vil jevne seg ut gjennom året.

Det var ikke noe sykefravær i 2013. T.o.m. andre tertial i 2014 er det registrert 1,2 % korttidsfravær. Det er ikke satt i gang noe tiltak.

10.4 3200 Helsetjenesten

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	416 900	263 147	254 825	97
Driftsutgifter	167 600	111 733	63 633	57
Inntekter	-24 000	-16 000	-17 324	108
Totalt	560 500	358 881	301 134	84

Gjennomgått og ingenting å bemerke.

10.5 3202 Helsestasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 893 300	2 457 451	2 080 727	85
Driftsutgifter	1 408 600	661 334	492 702	75
Inntekter	-1 740 000	-1 409 707	-1 298 838	92
Totalt	3 561 900	1 709 078	1 274 592	75

Helsestasjonen fikk i budsjett 2014 som tiltak tilbakeført en 100 % stilling som helsesøster. Tjenesten har fram til 01.07. hatt alle stillinger besatt. Fra 01.07. står 50 % stilling vakant. Tiltaket har ført til stabilitet på helsestasjonen samt at skolene igjen har fått tilbud om tilstedeværelse av helsesøster på de største skolene.

Under helsestasjonen er følgende 3 prosjekter lagt inn: Frisklivssentral, Sjumilsteget og styrking av skolehelsetjeneste videregående skole.

Fra 25.08. er det inngått avtale med Finnmarkssykehuset om kjøp av jordmortjenester.

Avdelingen har ledige lønnsmidler på kr 293.000. Dette begrunnes blant annet med vakant jordmorstilling fram til kjøp av tjenester fra Finnmarkssykehuset 25.08.

Sykefravær 2 tertial 2014 er på 16,3 % sammenlignet med 12,3 % forrige år. Det er et langtidsfravær på 15 % pga langvarig sykemelding samt svangerskapsfravær.

10.6 3203 Fysioterapi

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 723 300	1 087 747	1 113 485	102
Driftsutgifter	2 487 200	1 658 133	1 683 331	102
Inntekter	-734 000	-370 667	-16 488	4
Totalt	3 476 500	2 375 214	2 780 328	117

Avdelingens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Den samlede fysioterapitjenesten, den kommunale og den privatpraktiserende hadde en sykefraværspersent på 1,6 i 2. kvartal 2014. Av dette var 1,2 % sykemeldt sykefravær. Til sammenlikning hadde tjenesten en sykefraværspersent på 2,4 i 2.kvartal 2013 hvorav 1,9 % var sykemeldt sykefravær.

10.7 3204 Ergoterapi

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 110 700	701 074	756 943	108
Driftsutgifter	81 800	54 533	18 504	34
Inntekter	-6 000	-4 000	-1 215	30
Totalt	1 186 500	751 607	774 232	103

Avdelingens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Kun korttidssykefravær. Korttidssykefravær 2.tertia 2014 er 0,1 %. Dette er en nedgang på 1 % sammenlignet med samme periode i fjor.

10.8 3205/3300 Psykisk helsetjeneste og sosialtjenesten

Psykisk helsetjeneste	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	7 900 500	4 986 796	5 747 087	115
Driftsutgifter	5 447 900	3 631 933	3 300 679	91
Inntekter	-4 483 000	-154 667	-550 651	356
Totalt	8 865 400	8 464 062	8 497 115	100

Sosialtjenesten	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
-----------------	------------------	-------------------------	--------------------	-------------

Lønnsutgifter	2 704 200	1 706 891	1 726 012	101
Driftsutgifter	771 600	514 400	448 404	87
Inntekter	-387 500	-258 333	-783 447	303
Totalt	3 088 300	1 962 958	1 390 968	71

Psykisk helsetjeneste har et overforbruk på lønn og også høyere inntekter som begge skyldes høyt sykefravær.

Ved sosialtjenesten er det underforbruk på drift på grunn av tiltak som ikke blir satt i verk/utviklet. Dette skyldes hovedsakelig høy utskifting av ruskonsulenter. Konsulentene med lang fartstid har sluttet og tjenesten er inne i en oppbyggingsfase i forhold til kompetanse.

Psykisk helsetjeneste har hatt en økning fra 15,6 % i 2. tertial i 2013 til 17,1 % i 2. tertial 2014. Sosialtjenesten har en økning fra 5,8 % til 13,4 %.

Tiltak som er satt i verk er; egentrening en time i uka, tilbud om yoga, jobbfrukt i omsorgsboligen, samarbeid med HMS konsulenten, kontakt med Arbeidslivssenteret og Bedriftshelsetjenesten

11 Kommuneoverlegen

11.1 3206 Diagnose, behandling og legevakt

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	4 854 000	3 063 845	2 733 805	89
Driftsutgifter	7 134 700	3 823 133	3 756 836	98
Inntekter	-1 241 000	-747 333	-974 003	130
Totalt	10 747 700	6 139 645	5 516 638	90

Enhetens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlig avvik.

Pr. i dag er alle fastlegehjemlene besatt. Fra 1. november vil en hjemmel bli ledig, men dekkes opp av vikar. Denne hjemmelen er lyst ut.

Etter 2.tertial fremkommer mindreforbruk av lønn i forhold til periodisert budsjett. Dette skyldes i stor grad periodisering av variabel lønn og forventes utjevnet mot slutten av året.

Tjenesten har mange vikarer og mange leger uten bil. Dette genererer økte transportutgifter i forbindelse med legevakt. I forbindelse med vakant fastlegehjemmel vil det i tillegg kunne påløpe merkostnader ihht gjenkjøpsgarantien.

Økte inntekter skyldes sykkelønnsrefusjon og svangerskapsrefusjon, det er nå ansatt vikar i stillingen. Inntektene fra staten (Helfo) er varierende, forventer reduserte inntekter i september og oktober.

Sykefravær 2. tertial 2013 var på 0,3 % og 1. tertial 2014 3,6. Ingen tiltak iverksettes.

12 NAV Sør-Varanger

12.1 3301 NAV - økonomisk sosialhjelp

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
--	------------------	-------------------------	--------------------	-------------

Lønnsutgifter	3 409 700	2 152 203	1 881 272	87
Driftsutgifter	8 817 200	5 878 133	6 024 826	102
Inntekter	-2 241 000	-1 494 000	-1 336 611	89
Totalt	9 985 900	6 536 336	6 569 487	101

Økonomien i enheten er gjennomgått og det fremkommer i regnskapet etter 2 tertial at nettoforbruk er omtrent som periodisert budsjett. Overføring på i underkant av kr 600 000 fra Flyktningtjenesten for perioden er ikke regnskapsført.

Det ligger an til at enheten vil ha ledige midler ved utgangen av året. Det er vanskelig å anslå størrelsen, men et forsiktig estimat er rundt kr 750 000.

Enheten har et reelt mindreforbruk av lønnsutgifter på kr 118. 620,-. Dette skyldes at enheten har hatt en ubesatt sosialkonsulentstilling frem til 18. august. Stillingen er nå besatt. Videre er utgifter til kvalifiseringsstønad kr 152 310,- lavere enn budsjettet for perioden.

Regnskapet viser merforbruk av driftsutgifter med kr 84 616,- skyldes økt forbruk av kontormateriell med kr 85 176,-. I budsjett for 2014 ble det innarbeidet økning i utgifter til sosialhjelp. Bidrag til livsopphold, boutgifter og andre sosiale formål er overskredet kr 281 870,- for 2.tertial, men samtidig viser regnskapet omtrent balanse pr. 2. tertial 2014.

Man har en svak nedgang av livsopphold med kr 132 874,- mens boutgifter overskrider budsjett pr. 2. tertial med kr 712 305,-

Tjenesten har fortsatt flere brukere på økonomisk sosialhjelp enn en noen gang før har hatt, men antallet har stabilisert seg. Imidlertid har den samlede utbetaling av økonomisk sosialhjelp flatet ut hva angår livsopphold, mens boutgiftene har steget betydelig pr. 2. tertial. Noe av grunnen til at livsopphold har flatet ut er at vi nå kan gi litt bedre oppfølging og avklaring, hvor flere får tilbud om arbeidsrettede tiltak, vi praktiserer en strengere håndheving av lovverket med økt medvirkningsplikt til bruker før det fattes vedtak om sosialhjelp (nødvendighetsprinsippet opp mot innsatsprinsippet).

Boligprisene i de sentrale deler av Sør-Varanger kommune er fortsatt å regne for høye. Boligprisene ligger rundt snittet for landet, og bidrar til at mange innbyggere som har etablert seg i perioden 2009 – 2012 og nyankomne på boligmarkedet – fortsatt sliter med høye boutgifter. Spesielt gjelder det personer med uførepensjon, unge som er delvis i arbeid, arbeidsledige med dagpenger, brukere med arbeidsavklaringspenger og personer som står helt utenfor arbeidslivet pr. i dag (sosialhjelp som eneste inntekt). Dette er noe som også speiler seg i andre sammenlignbare kommuner i fylket.

Kvalifiseringsstønad har en økende underutnyttelse og det er i dag benyttet 6 av 9 plasser i programmet. NAV har økt oppfølgingsgraden av brukere med sikte på å utnytte plassene best mulig med sikte på å prioritere de unge gjennom arbeidsrettede program. Imidlertid er brukere skrevet ut av programmet av helsemessige årsaker eller manglende motivasjon for å delta videre.

Enheten ser også at det fortsatt tar noe tid før søknader om AAP innvilges, og som innebærer større utgifter på sosial. Imidlertid har man prioritert å saksbehandle fortløpende, slik at man unngår sosialhjelp i noen grad. Inngangsporten strammet mye inn på AAP – og det merkes hva angår stønad til boutgifter. Et annet forhold på statlige side er at det er særdeles vanskelig å få tiltakspenger for alle i gruppen unge brukerne ut fra budsjettsituasjon for statlige tiltaksmidler. Flere av disse blir

derfor gående passive eller på tiltak, men med sosial hjelp som ytelse, og ikke tiltakspenger. Fra september iverksettes et nytt tiltak «Jobbstart 18-29» og som er rettet inn mot unge brukere som står utenfor arbeidslivet og med tynget problematikk. Her forventer man at det skal bidra til at de unge på sosialhjelp bl.a. skal komme i jobb og bli selvforsørget som et resultat av deltakelse i tiltaket.

NAV Sør-Varanger har hatt et forholdsvis høyt sykefravær over noe tid. Det har vært arbeidet med å tilrettelegge for økt nærvær gjennom oppfølgingsplaner som har vært fulgt opp fra ansatt og arbeidsgiver. Sykefraværet på NAV-sosial pr. 30.06.2014 er på 7,7 % pr. 2. tertial mot 14,2 % pr. 1. tertial. Nærværet ser ut til å øke, og det egenmeldte fraværet fortsetter å gå noe ned pr 2. tertial.

NAV SV har som mål å holde det legemeldte sykefravær på et lavt nivå samlet sett, og følger opp den sykemeldte gjennom samtaler og oppfølgingsplan. Som IA-bedrift er både fysisk tilrettelegging og endrede arbeidsoppgaver viktige moment som vurderes i det enkelte tilfelle, hvor arbeidsgiver strekker seg langt for at den sykemeldte igjen kan fungere fullt ut i sin stilling.

13 Hjemmebasert omsorg

13.1 3000 Helse- og omsorgsadministrasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	7 819 400	4 935 605	4 401 354	89
Driftsutgifter	11 026 400	7 434 800	7 236 114	97
Inntekter	-5 871 000	-321 147	-616 779	192
Totalt	12 974 800	12 049 259	11 020 688	91

Det kan se ut som enheten har ett underforbruk, men dette må sees i sammenheng med prosjekt Inn på tunet, dagtilbud for demente. Her er ikke alle utgifter knyttet til dette kommet ennå. Enheten har heller ikke mottatt faktura for utskrivningsklare pasienter som vi betaler for på sykehus. Det kan se ut som enheten vil gå i balanse ved årets slutt.

Sykefraværet for enheten er som følger:

År	Korttidsfravær	Barns sykdom	Langtidsfravær	Totalt
2013	1 %	0,2 %	6,9 %	8,1 %
2014	1,1 %	0,4 %	6,3 %	7,8 %

Flere sykemeldte har vært under avklaring med NAV og det kan se ut som det er kommet til en løsning. Det har vært gjort kartlegginger av BHT i forbindelse med inne klima og arbeidsplasskartlegging. Det er satt inn tiltak i forhold til dette.

13.2 3500 Hjemmebasert omsorg

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	41 467 700	26 174 904	28 245 209	108
Driftsutgifter	10 795 300	7 223 872	13 817 819	191
Inntekter	-7 422 500	-2 877 693	-4 694 691	163

Totalt	44 840 500	30 521 083	37 368 337	122
--------	------------	------------	------------	-----

Hjemmebasert omsorg ligger an til et samlet merforbruk i størrelsesorden 6-7 mill kroner i 2014.

Enheten har ikke klart å innarbeide de kutt som var vedtatt i budsjett 2014. Ett av tiltakene var å redusere kjøp av tjenester fra private. Dette tiltaket lot seg ikke gjennomføre like raskt som planlagt, men vil bli gjennomført i løpet av året. Dette har ført til ett merforbruk i tredjekvartal på kr. 2,5 million. Ved årets slutt vil en ha ett overforbruk på netto 1 million på kjøp av tjenester fra private.

Enheten vil ikke klare å kutte kr. 500 000 på fastlønn, fordi enheten har måtte gi økte tjenester rundt 3 brukere. Dette har ført til ett mer forbruk på lønn med 1,7 millioner.

Leasing avtalen på tjeneste biler ble reforhandlet i 2014. Leasing prisen og forsikringen er økt. Ved innlevering av brukte leasingbiler ble det en kostand på reparasjon på kr. 500 000. Det var ikke tatt høyde for økte kostnader til dette i budsjettet, slik at det vil føre til ett overforbruk på rundt 1 million ved årets slutt.

Ved åpningen av Tangenlia Omsorgssenter var ikke alle sykepleier og helsefagarbeiderstillingene besatt. En måtte derfor leie inn vikarbyrå for å kunne drifte denne avdelingen. Avdelingen åpnet samtidig som en avdeling ved Wesselborgen ble avviklet slik at hadde ikke muligheten å vente med åpning. I tillegg til at det er vanskelig å rekruttere ferievikarer og vikarer ved sykefravær har bruk av vikarbyrå gitt ett overforbruk på kr. 3 millioner i tredjekvartal og det er forventet et overforbruk på 4 millioner ved årets slutt.

Det beregnet at enheten vil motta refusjoner knyttet til ressurskrevende tjenester på om lag 1,5 mill kroner over budsjett.

Sykefraværet ved enheten er som følge:

År	Korttidsfravær	Barns sykdom	Langtidsfravær	Totalt
2013	2,7 %	0,4 %	4,5 %	7,6 %
2014	2,5 %	0,4 %	6,1 %	9 %

Langtidsfraværet har økt noe. Dette følges tett opp sammen med NAV, hvor flere skal vurderes for tiltak utenfor enheten.

13.3 3501 Bugøynes omsorgssenter

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	4 945 100	3 121 347	3 653 439	117
Driftsutgifter	520 100	346 733	540 931	156
Inntekter	-400 000	-266 667	-358 848	135
Totalt	5 065 200	3 201 414	3 835 522	120

Omsorgssentret har det siste året tatt i mot flere ressurskrevde pasienter på korttidsopphold. En har derfor måtte bemanne opp enkelte vakter. Det har i perioder vært vanskelig å få tak i kvalifiserte vikarer ved oppbemanning og ved sykefravær, og en har vært nødt for å leie inn vikarbyrå i tillegg til egne vikarer. Enheten har overforbruk i tredje kvartal og vil ha ett overforbruk ved årets slutt.

En fremskrivelse av regnskapet viser at Omsorgssenteret ligger an til et netto merforbruk rundt kr 400 000 i 2014.

Sykefraværet i enheten er som følger:

År	Korttidsfravær	Barns sykdom	Langtidsfravær	Totalt
2013	1 %	0,1 %	11,6 %	12,7
2014	2,3 %	0,1 %	7,8 %	10,2

Flere av de langtidssykemeldte er nå kommet tilbake i jobb, men det er fortsatt noen som er under avklaring ved NAV og noen er gradvis tilbake i jobb.

14 Tjenesten for funksjonshemmede inkl. Villa Aktiv

14.1 3600 Tjenesten for funksjonshemmede

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	34 160 500	21 562 108	23 665 060	110
Driftsutgifter	13 356 200	8 904 667	9 643 587	108
Inntekter	-10 763 000	-1 026 000	-1 154 521	113
Totalt	36 753 700	29 440 774	32 154 126	109

Enheten har etter 2.tertial et merforbruk på 2,7 mill. i forhold til periodisert budsjett.

Alle tiltak ifht innsparing på 1 720 000 i TFF er innarbeidet i budsjett, og 3 tiltak har foreløpig blitt iverksatt. Lederstilling ved Villa aktiv holdes nå vakant i forbindelse med permisjon, miljøterapeut- og helsefagarbeider stilling holdes også vakant og dagtilbud ble iverksatt 1/9-14. Botilbud for eldre utredes og iverksettes så snart det er tilrådelig.

Merforbruk på lønn og bruk av vikarbyrå skyldes bl.a økte utgifter i forbindelse med sommeravlastning ved Villa aktiv og økte brukerbehov når brukere har ferie fra skole/arbeid og andre dagaktivitetstilbud. Dette medfører at vi må bemanne opp i denne perioden. Dette er endringer som ikke er innarbeidet i budsjett.

Netto budsjettramme vil ikke holde ut året. Enheten vil få merutgifter knyttet lønn Villa aktiv, lønn til miljøarbeider tjenester til hjemmeboende, kjøp av tjenester og kjøp fra vikarbyrå. Dette skyldes økte behov knyttet til enkeltbrukere. Det er beregnet at økt tjenestebehov også vil medføre merinntekter i refusjon fra staten. Samtidig vil tjenesten bli tilført øremerkede ekstra tilskudd fra Imdi som ikke er budsjettet.

Det ligger an til et netto merforbruk på om lag 4 mill. ved årsslutt.

Sykefraværet pr.2 tertial 2014 har økt til 11,6 % sammenlignet med samme periode i 2013 hvor sykefraværet var på 8,6 %. Langtidsfraværet ligger på 7,8 %.

Enheten har igangsatt ulike tiltak for å forebygge fravær. Enheten har møte i HMS-utvalg en gang pr. mnd. Her har vi et særlig fokus på arbeidsmiljø og trivsel. Flere trivselsfremmende tiltak er satt i verk.

15 Prestøyhjemmet og Wesselborgen sykehjem

15.1 3400 Prestøyhjemmet

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	27 024 200	17 057 675	18 948 258	111
Driftsutgifter	8 776 600	5 833 888	5 480 823	94
Inntekter	-11 842 700	-4 997 400	-4 555 894	91
Totalt	23 958 100	17 894 163	19 873 186	111

Prestøyhjemmet ligger med et overforbruk etter 2.tertial på omlag kr.1.490.450 når brukerbetalinger og sykelønnsrefusjoner for august kommer inn.

Til budsjett 2014 ble det fattet vedtak om reduksjon med kr.400.000 på lønnsartene. Dette ble redusert på variabel lønn og det ble gjort endringer i turnus for de ansatte for å kunne oppnå dette. Det har ikke latt seg gjøre å ta inn disse reduksjonene. Enheten har i kortere og lengre perioder brukere som krever økt bemanning rundt seg. I ferieavviklingen og ellers har det derfor vært behov for innleie fra vikarbyrå samt bruk av egne ansatte på overtid for å sikre faglig forsvarlig drift. I tillegg har driftsarter for medisinske forbruksvarer og medikamenter et overforbruk på bakgrunn av brukernes behov. Det har også vært behov for større innkjøp av inventar og utstyr enn forventet.

Regnskapet viser merkostnader i fht budsjett 2014, men det forventes også økte refusjoner fra staten i forhold til budsjettet. Prestøyhjemmet har en vakant sykepleierstilling på natt, som det har bydd på utfordringer å få ansatt rett kompetanse i. Dette kan utløse merforbruk at vikarbyrå i påvente av ny ansettelse.

Prestøyhjemmet ligger an til et merforbruk på rundt 2,0 mill. kroner ved årets slutt.

Sykefravær i 2.tertial ligger på 9,0 %, hvorav 6,1 % er langtidsfravær. Det jobbes kontinuerlig med oppfølging av sykemeldte. Enheten lager nå handlingsplaner på alle avdelingene som oppfølging etter medarbeiderundersøkelsen.

Prestøyhjemmet er fra 01.09.14 slått sammen med Wesselborgen til 1 administrativ enhet.

15.2 3700 Wesselborgen sykehjem

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	31 161 200	19 668 949	19 647 155	100
Driftsutgifter	4 143 700	2 762 648	1 395 212	51
Inntekter	-8 822 000	-5 882 400	-5 171 110	88
Totalt	26 482 900	16 549 198	15 871 258	96

Wesselborgen har et betydelig mindreforbruk etter 2.tertial. Det forventes imidlertid at utgiftene vil øke noe i 3. tertial både når det gjelder lønn og driftsarter. Dette skyldes at arbeidet med å montere sprinkleranlegg igangsettes i denne perioden, og omrokninger på avdelingene vil innebære behov for innleie av ekstra bemanning for å ivareta forsvarligheten. I tillegg er det behov for å kjøpe inn en del medisinsk utstyr. Etter budsjettregulering internt i avdelingen har enheten 300 000 kr i ubrukte

midler som foreslås omregulert til kjøp av vikarbyråtenester på Prestøyhjemmet. Prestøyhjemmet og Wesselborgen sykehjem er fra 1/9-2014 slått sammen til én administrativ enhet.

Tiltaket om nedlegging av avdeling B var budsjettetert med halvårlig virkning i 2014, men som del av tiltaket om innsparing av 6 mill i omsorgstjenestene ble nedleggingen realisert fra april og ga en ytterligere innsparing på kr 1 385 000. I tillegg er det lagt ned en avdelingslederstilling med virkning fra februar og 50 % stilling som fagutviklingssykepleier holdes vakant.

Brukerbetalingene ligger noe høyere enn budsjettetert, dette skyldes at en stor andel av korttids plassene har langtidsbeboere som har høyere egenbetaling.

Sykefraværet er på 12,5 % hittil i år, av dette er 10,1 % langtidsfravær. På samme tidspunkt i fjor var sykefraværet på 10,7 %. Det er igangsatt tett samarbeid mellom HMS-konsulenten og avdelingslederne på bakgrunn av økningen i sykefravær. Virksomheten har HMS-plan hvor fokusområdene er godt arbeidsmiljø, trivsel og fellesskap, og hvor IA-arbeid og oppfølging av sykefravær er et viktig område. Det utarbeides også avdelingsvise handlingsplaner på bakgrunn av resultatene i medarbeiderundersøkelsen.

15.3 3701 Kjøkken- pleie og omsorgstjenestene

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	4 160 300	2 625 981	2 644 033	101
Driftsutgifter	3 431 700	2 287 800	2 262 579	99
Inntekter	-1 890 000	-1 260 000	-1 388 906	110
Totalt	5 702 000	3 653 781	3 517 705	96

Kjøkkenet har et mindreforbruk på i overkant av 200 000 kr pr 2. tertial. Dette skyldes hovedsakelig økte inntekter på brukerbetalingen etter at nye Tangenlia åpnet i 2014. Dette medfører også økte kostnader til matvarer, men økningen i inntekter ser ut til å være større enn økningen i utgifter. Det forventes at enheten vil ha et mindreforbruk ved årets slutt på kr 150 000.

Sykefraværet er på 4,7 % hittil i år, av dette er 1,8 % langtidsfravær. På samme tidspunkt i fjor var sykefraværet på 7,1 %. Virksomheten har HMS-plan hvor fokusområdene er godt arbeidsmiljø, trivsel og fellesskap, og hvor IA-arbeid og oppfølging av sykefravær er et viktig område. Det er utarbeidet en handlingsplan hvor resultatene i medarbeiderundersøkelsen følges opp.

15.4 3703 Dagsenter for demente

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 469 500	927 548	949 438	102
Driftsutgifter	411 300	274 184	268 011	98
Inntekter	-70 000	-46 667	-64 099	137
Totalt	1 810 800	1 155 066	1 153 350	100

Utsikten dagsenter ligger innenfor rammene i budsjettet pr 2. tertial. Det forventes et overforbruk på kjøp av transporttjenester ved årets slutt. Dette på grunn av bruker som bor for langt unna til at dagsenterets bil kan brukes til transport.

Sykefraværet er på 8,8 % hittil i år, av dette er 3,3 % langtidsfravær. På samme tidspunkt i fjor var sykefraværet på 9,8 %. Virksomheten har HMS-plan hvor fokusområdene er godt arbeidsmiljø, trivsel og fellesskap, og hvor IA-arbeid og oppfølging av sykefravær er et viktig område. Det utarbeides en handlingsplan hvor resultatene i medarbeiderundersøkelsen følges opp.

16 Tekniske tjenester

16.1 FDV

16.1.1 4000 Teknisk administrasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 154 700	728 847	648 205	89
Driftsutgifter	837 000	488 834	585 367	120
Inntekter	-857 200	-112 267	-44 884	40
Totalt	1 134 500	1 105 414	1 188 688	108

Virksomhetens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

16.1.2 4300 Veier, parker og idrettsanlegg

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	1 992 500	1 257 666	1 507 972	120
Driftsutgifter	8 263 000	5 508 666	4 144 674	75
Inntekter	-953 000	-635 333	-891 388	140
Totalt	9 302 500	6 130 999	4 761 258	78

Virksomhetens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

16.1.3 4600 FDV - Kommunale bygninger

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	6 914 200	4 370 803	4 455 480	102
Driftsutgifter	19 015 900	12 676 881	10 548 813	83
Inntekter	-7 023 500	-4 682 333	-3 814 679	81
Totalt	18 906 600	12 365 351	11 189 615	90

Basert på forbruk pr. 2. tertial mener vi å komme ut i regnskapsmessig balanse. Drifts- og vedlikeholdsbudsjettet ble redusert i forhold til 2013. Økte inntekter gjør at situasjonen ikke er kritisk innenfor bygningsdrift og vedlikehold.

16.1.4 4601 Renhold kommunale bygg

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	13 407 200	8 473 265	9 133 579	108
Driftsutgifter	896 800	597 867	542 502	91
Inntekter	-994 000	-662 667	-703 774	106
Totalt	14 304 000	9 071 131	9 676 081	107

Avdelingen har et merforbruk på ca. 600.000,- pr. 2. tertial. Det kan økte til 1 mill for 2014. Har sin årsak at det ikke er budsjettert lønnsmidler for alle faste stillinger (mangler til sammen ca. 1 hel stilling) samt tilstrekkelige midler til vikarbruk og helge-renhold.

Vi går nå igjennom stillingshjemlene for å fange opp alle til budsjett 2015.

16.2 4800 Brann og feiervesen

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	8 834 900	5 576 589	6 596 946	118
Driftsutgifter	2 002 500	1 335 000	1 112 618	83
Inntekter	-3 051 300	-2 034 200	-2 246 089	110
Totalt	7 786 100	4 877 389	5 463 475	112

Ny brannordning ble vedtatt for 2014, med hel årsvirkning i budsjettet. Reduksjon 1,5 mill kr i forhold til budsjett 2013. Ny brannordningen blir gjennomført fra 15. september, det var ikke praktisk mulig å innføre brannordningen med hel årsvirkning. Med avvikling av 4 faste stillinger og ansettelse av nye deltidsmannskaper.

Det betyr at brannvesenet får et merforbruk, anslått til ca. 1 mill kr.

16.3 4200 Vann avløp og renovasjon

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter	5 094 200	3 215 459	3 160 831	98
Driftsutgifter	25 994 500	16 318 001	17 081 933	105
Inntekter	-42 541 000	-21 323 834	-34 000 957	159
Totalt	-11 452 300	-1 790 374	-13 758 194	768

Utgiftene er i hht periodisert budsjett. Gebyrinntektene er noe høyere enn budsjett. For ikke å bygge opp ytterlig vann- og/eller avløpsfond, vil vi før utsendelse av gebyrene for 4. termin vurdere reduksjon av gebyrene for 4. termin.

17 Havnevesenet

17.1 4900 Sør-Varanger havnevesen

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Lønnsutgifter				
Driftsutgifter				
Inntekter				
Totalt				

Talldelen utelater pensjonsutgifter. For havnevesenet utgjør denne budsjettposten kr 514 200 i 2014.

Kirkenes havnevesen har hittil i år registrert 850 anløp med totalt 4 789 396 BT, og 1 437 522 tonn gods lastet og losset. I 2013 var tallene henholdsvis 692, 4 697 237, 1 582 347.

Fast lønn er under budsjettet forbruk, noe som har sammenheng med vakanser i faste stillinger. Det er rekruttert vikar og ferievikarer for å ivareta produksjonskapasiteten, noe som gjenspeiler seg i merforbruk på engasjementer.

Driftsutgiftene er totalt sett betydelig under budsjettet. Lavere reiseutgifter har sammenheng med redusert deltakelse på arrangementer, kurs og opplæring. Lavere vedlikeholdsutgifter kommer i hovedsak av at planlagt kaivedlikehold 2014 er ikke startet, trolig vil det være betydelige ubrukte midler ved årets slutt. Årsaken til dette er vakanse i stilling som planlegger og gjennomfører vedlikehold. Det forsøkes å rekruttere i ledige stillinger. Driftsutgifter til forsikring, data, linjeleie og lisenser er over budsjett, noe som har sammenheng med justering av avtaler og prisøkning. Utgifter til kjøp av renovasjonstjenester, elektrisk kraft og vann er variabler som stort sett avhenger av etterspørsel, utgiftene svinger og samsvarer med inntektene.

Hvis fartøysaktiviteten hittil i år fortsetter ut året vil anløpsavgift og sesongavgift trolig bli ca 25 % over budsjett. Havnevesenets forretningsmessige virksomhet slik som kaiutleie, varevederlag og diverse salgsinntekter følger totalt sett budsjettet utvikling. Havnevesenet har mottatt kr 1 mill i forsikringsoppgjør for skader som ble utbedret i 2013.

Sykefraværet hittil i år er 3,3 %, i samme periode i 2013 var det 10 %. Omfordeling av arbeidsoppgaver og kjøp av tjenester internt i SVK er iverksatt.

18 Finansområdet

18.1 Frie inntekter

Skatt og rammetilskudd	SVK budsjett 2014	Akk.regnskapsført 2014
Skatt på inntekt og formue	243 372 996	153 114 105
Inntektsutjevning	4 910 000	3 345 372
Sum skatt og inntektsutjevning	248 282 996	156 459 477
Ordinært rammetilskudd	309 190 000	215 809 400
Sum Frie inntekter	557 472 996	372 268 877

Når det gjelder skatt og rammetilskudd ser det ut til at kommunen ikke vil oppnå budsjettmålet slik inntekten ligger an pr i dag. Ved en fremskrivning av skatteinngangen og med de erfaringstall som ligger til grunn ligger det an til en svikt i de frie inntektene på mellom 4,0 og 5,0 mill.kr.

Rammetilskuddet vil bli 1,25 mill.kr lavere enn budsjettet, noe som det ble opplyst om budsjettmøtet i desember. Endringen kom som følge av endrede rammebetingelser for tildeling av rammetilskudd med nytt statsbudsjett ved regjeringsskifte.

Kommunen har budsjetterte med en årlig skattevekst på 2,67 % utfra regnskapstall 2013. Foreløpige skattetall viser en vekst på 1,55 %. Dersom denne trenden fortsetter ut året vil kommunen oppleve en svikt i inntektene.

Også KS er bekymret for den lave skatteinngangen generelt i landet. Kommunene har i perioden januar-juli hatt en samlet inngang på 80 545 mill. kr fra skatt på formue og inntekt inkl. naturressursskatt, noe som er 2,1 pst mer enn i samme periode i fjor. Skatteinntektene i juli isolert var 1,2 pst høyere enn i samme måned i fjor. For kommunene var forskuddstrekk fra arbeidsgivere 2,3 pst høyere enn i januar-juli 2013, mens forskuddsskatt var 0,1 pst høyere og inngangen av restskatt var 13 pst lavere enn i januar-juli 2013. Det er først når det endelige ligningsoppgjøret foreligger i oktober og korrigeringer av fordelingene mellom skattekreditorene kommer at man kan se hvordan den endelige skatteinngangen blir. Skatteutviklingen er altså usikker, men hvis veksten på årsbasis blir like svak som i perioden januar-juli, kan kommunesektoren få inntil 1,2 mrd mindre i skatteinngang enn anslaget som ble gitt i RNB 2014.

18.2 Pensjon

Pensjon ligger an til å bli om lag 1,8 mill kroner dyrere enn budsjettet. Dette skyldes flere forhold blant annet at små stillinger er innarbeidet i pensjonsordningen fra 2014. Ved budsjetteringen ble det lagt til grunn en økning i pensjonskostnadene som følge av denne regelendringen, men antallet slike stillinger synes å være større enn anslått. I tillegg vil årets lønnsoppgjør gi en noe høyere pensjonskostnad enn først antatt.

18.3 Renter og avdrag

	Årsbudsjett 2014	Budsjett pr. 2. tertial	Regnskap 31.8.2014	Forbruk i %
Renter på løpende lån	23 512 100	15 674 733	12 800 314	82
Renter på lån til videre utlån	2 100 000	1 400 000	1 565 939	112
Avdrag på lån	32 958 050	21 972 033	22 011 475	100
SUM renter og avdrag	58 570 150	39 046 766	36 377 728	93

Per 2. tertial er rentekostnadene lavere enn periodisert budsjett. Dette skyldes feilperiodisering og det forventes at rente og avdragskostnaden vil bli som budsjettet ved årets slutt.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Øvergaard, Nina Bordi Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78977541	Dato: 07.10.2014
Arkivkode: K1 - 600	Arkivsaksnr.: 14/2449
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	056/2014	15.10.2014
Kommunestyret	077/2014	29.10.2014

RENOVERING AV GARTNERJORDET 101 - STIFTELSEN BOLIGBYGG

Vedlagte dokumenter:

Brev 406-2014.docx

Ny planløsning Gartnerjordet 101 med tilbygg - Sheet - A103 - Fasader.pdf

Ny planløsning Gartnerjordet 101 med tilbygg - Sheet - A105 - Snitt.pdf

Ny planløsning Gartnerjordet 101 med tilbygg - Sheet - A102 - plan.pdf

Dokumenter i saken:

2014020396 VEDR. RENOVERING AV GARTNERJORDET 101

Kort sammendrag:

Gartnerjordet 101 består i dag av 3 omsorgsleiligheter, samt en personalbase med døgnbemanning. Boligen eies av Stiftelsen boligbygg og benyttes av kommunens omsorgstjenester som botilbud til brukere.

Bygget er i dårlig forfatning og tilfredsstillende ikke dagens krav, verken når det gjelder energikrav eller universell utforming. Stiftelsen Bolig Bygg ønsker å oppgradere bygget for å oppnå disse kravene.

Faktiske opplysninger:

SBB planer er å rive bygget innvendig, samt å foreta en liten utbygging. Leilighetene vil da få en planløsning som tilfredsstillende universell utforming for omsorgsboliger. Energikravene vil bli ivaretatt ved å etterisolere vegger, tak og gulv, samt å skifte alle vinduer, verandadører og ytterdør slik at boligen tilfredsstillende lavenergi klasse 1.

For å oppnå gunstig finansiering, slik at fremtidig husleie blir lavest mulig, ønsker SBB å søke om investeringstilskudd framfor tilskudd til utleieboliger. Investeringstilskudd kan oppnås med inntil 45 % av anleggskostnadene, begrenset oppad til kr 1.298.250,- pr. boenhet der man har heldøgns bemanning. Omsorgstjenestene har planlagt disse boligene inn i sin tjeneste som botilbud med heldøgn bemanning.

For å oppnå investeringstilskudd, må man tilfredsstillende en del av Husbankens krav. Disse kravene gjelder både gjennomføring av søkeprosessen og byggetekniske løsninger.

De byggetekniske løsninger er oppfylt. Når det gjelder søkeprosessen og dokumentasjon som Husbanken forlanger må i tillegg følgende krav være innfridd før SBB kan få tildelt investeringstilskudd:

- Renoveringen / utbygging må være vedtatt av kommunens politiske organ
- Investeringstilskuddet må søkes av kommunen

Dette betyr at dersom Stiftelsen Bolig Bygg skal kunne få innvilget investeringstilskudd, må kommunestyret i Sør-Varanger vedta at Gartnerjordet 101 skal renoveres og ombygges etter Husbankens krav til utforming, energi, risikoklasse, arbeidsmiljøloven, tilrettelegging for elektroniske hjelpemidler m.m., samt kravene i plan- og bygningsloven og byggeforskriftene.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar en renovasjon og ombygging av Gartnerjordet 10. Boligen inngår som en del av omsorgstjenestenes botilbud og er således hard tiltrengte boliger.

Det vil også bli nødvendig med grunnlån. Husbanken innvilger normalt ikke grunnlån dersom prosjektet er innvilget investeringstilskudd. Da Stiftelsen Bolig Bygg ikke har anledning til å oppta lån i Kommunalbanken, kan grunnlån i Husbanken allikevel innvilges. Forutsetning for lån i Kommunalbanken er at en kommune stiller med selvskyldnerkausjon, og i dette tilfellet Sør-Varanger kommune. Vi trenger derfor en bekreftelse fra SVK i utgangspunktet ikke ønsker å stille selvskyldnerkausjon for Stiftelsen Bolig Bygg ved låneopptak i Kommunalbanken. Dette for å lette saksbehandlingen i forhold til Husbanken.

Finansiering

Investeringstilskudd

kr 2.922.750,-

Grunnlån i Husbanken kr 3.572.250,-

Sum kr 6.495.000,-

Rådmannen anbefaler at kommunen følger SBB anbefaling om å avstå fra selvskyldner kausjon overfor Kommunalbanken slik at SBB kan ytes grunnlån i Husbanken.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar at Gartnerjordet 101 skal renoveres og ombygges i henhold til vedlagt dokumenter. Boligen skal benyttes til heldøgns omsorgstilbud.

Sør-Varanger kommune vil ikke stille med selvskyldnerkausjon for SBB ved opptak av lån i

Kommunalbanken.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



Kommunestyret i Sør-Varanger kommune

Vår ref: 406/14

Hesseng den 29.09.14

TOTALRENOVERING / UTBYGGING AV GARTNERJORDET 101

Gartnerjordet 101 består i dag av 3 omsorgsleiligheter, samt en personalbase med døgnbemanning.

Bygget er i dårlig forfatning og tilfredsstillende ikke dagens krav, verken når det gjelder energikrav eller universell utforming. Stiftelsen Bolig Bygg har derfor planer om å oppgradere bygget for å oppnå disse kravene.

Kostnader

Byggeteknisk ombygging / reovering	kr 3.540.000,-
VVS / sprinkling	kr 450.000,-
El og brannvarsling	kr 586.000,-
Ventilasjon	kr 270.000,-
Administrasjon	kr 200.000,-
Uforutsette kostnader	<u>kr 150.000,-</u>
Sum ekskl. mva	kr 5.196.000,-
<u>Mva</u>	<u>kr 1.299.000,-</u>
Totalkostnader inkl. mva	kr 6.495.000,-

Ombygging / reovering/ oppgradering:

Planen er å rive bygget innvendig, samt å foreta en liten utbygging. Leilighetene vil få en planløsning som tilfredsstillende universell utforming for omsorgsboliger. Energikravene vil bli ivaretatt ved å etterisolere vegger, tak og gulv, samt å skifte alle vinduer, verandadører og ytterdør slik at boligen tilfredsstillende lavenergi klasse 1. Dette er bedre enn krav i TEK 10. Brannkrav vil også bli ivaretatt ved å bygge hver enkelt leilighet som egen branncelle og å montere sprinkleranlegg slik at bygget tilfredsstillende risikoklasse 6.

Bygget er på ett plan, så det vil ikke være noen utfordring til å tilfredsstillende krav til tilgjengelighet. Rullestolrampe vil bli etablert i inngangspartiet.

Hele el-anlegget vil bli utskiftet og forberedt for velferdsteknologi, som f.eks. styring av dører, lys og varme.

Det er tatt høyde for krav om ekstern byggeledelse i administrasjonskostnadene.

Planlagt finansiering

For å oppnå gunstig finansiering, slik at husleien vil bli lavest mulig, ønsker vi å søke om investeringstilskudd framfor tilskudd til utleieboliger.

Investeringstilskudd

Investeringstilskudd kan oppnås med inntil 45 % av anleggskostnadene, begrenset oppad til kr 1.298.250,- pr. boenhet der man har heldøgns bemanning.

For å oppnå investeringstilskudd, må man tilfredsstillere en del av Husbankens krav. Disse kravene gjelder både gjennomføring av søkerprosessen og byggetekniske løsninger.

De byggetekniske løsninger er det for så vidt enkelt og oppfylle. Når det gjelder søkerprosessen og dokumentasjon som Husbanken forlanger, blir dette straks mer krevende.

Følgende krav **må** være innfridd før vi kan få tildelt investeringstilskudd:

- Renoveringen / utbygging må være vedtatt av kommunens politiske organ
- Investeringstilskuddet må søkes av kommunen

Dette betyr at dersom Stiftelsen Bolig Bygg skal kunne få innvilget investeringstilskudd, må kommunestyret i Sør-Varanger vedta at Gartnerjordet 101 skal renoveres og ombygges etter Husbankens krav til utforming, energi, risikoklasse, arbeidsmiljøloven, tilrettelegging for elektroniske hjelpemidler m.m., samt kravene i plan- og bygningsloven og byggeforskriftene.

Dette til tross for at byggeprosjektet ikke vil berøre Sør-Varanger kommunes budsjett.

Grunnlån

Det vil også bli nødvendig med grunnlån. Husbanken innvilger normalt ikke grunnlån dersom prosjektet er innvilget investeringstilskudd. Da Stiftelsen Bolig Bygg ikke har anledning til å oppta lån i Kommunalbanken, kan grunnlån innvilges. Forutsetning for lån i Kommunalbanken er at en kommune stiller med selvskyldnerkausjon, og i dette tilfellet Sør-Varanger kommune. Vi trenger derfor en bekreftelse fra SVK om at de ikke ønsker å stille selvskyldnerkausjon for Stiftelsen Bolig Bygg ved låneopptak i Kommunalbanken.

Finansiering

Investeringstilskudd	kr 2.922.750,-
Grunnlån i Husbanken	<u>kr 3.572.250,-</u>
Sum	<u>kr 6.495.000,-</u>

Vi gjør oppmerksom på at SBB ikke er mva-pliktig og får derfor ikke mva-kompensasjon.



Oppsummering

Stiftelsen Bolig Bygg ber kommunestyret i Sør-Varanger om følgende:

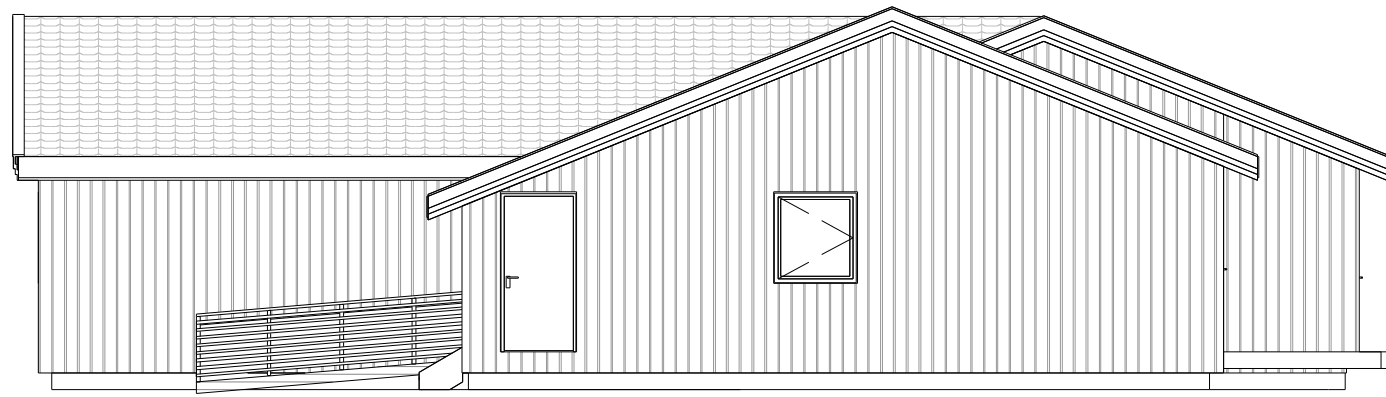
- Vedta at Gartnerjordet 101 skal renoveres i hht ovennevnte
- Gi en bekreftelse på at SVK ikke vil stille selvskyldnerkausjon for SBB ved opptak av lån i Kommunalbanken

Byggeprosjektet vil styres og finansieres i sin helhet av Stiftelsen Bolig Bygg, og Sør-Varanger kommune vil ikke under noen omstendigheter bli pådratt noe av byggekostadene.

Med hilsen
Stiftelsen Bolig Bygg

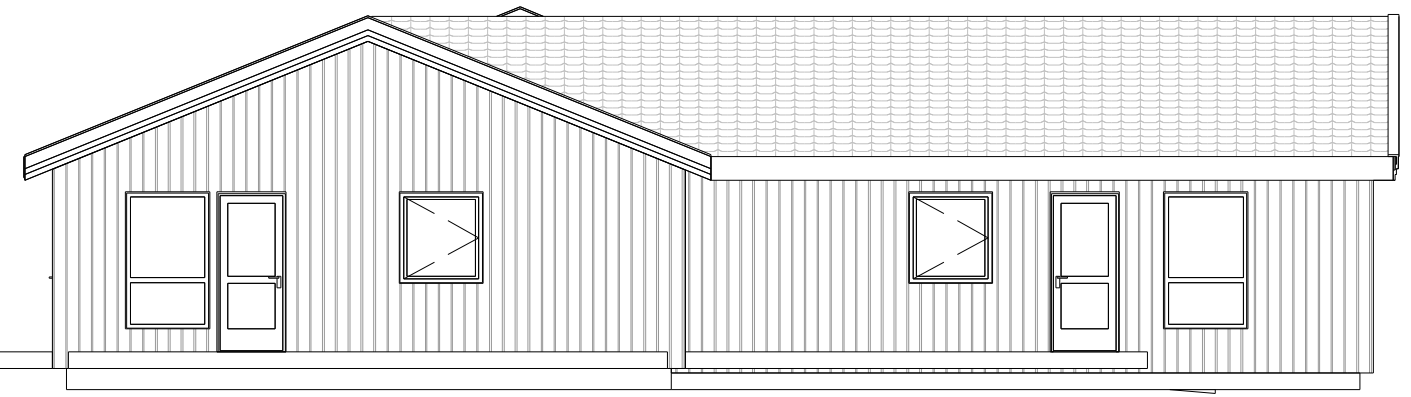
Anita Kaaby
Daglig leder

Vedlegg: Plan- og fasadetegninger



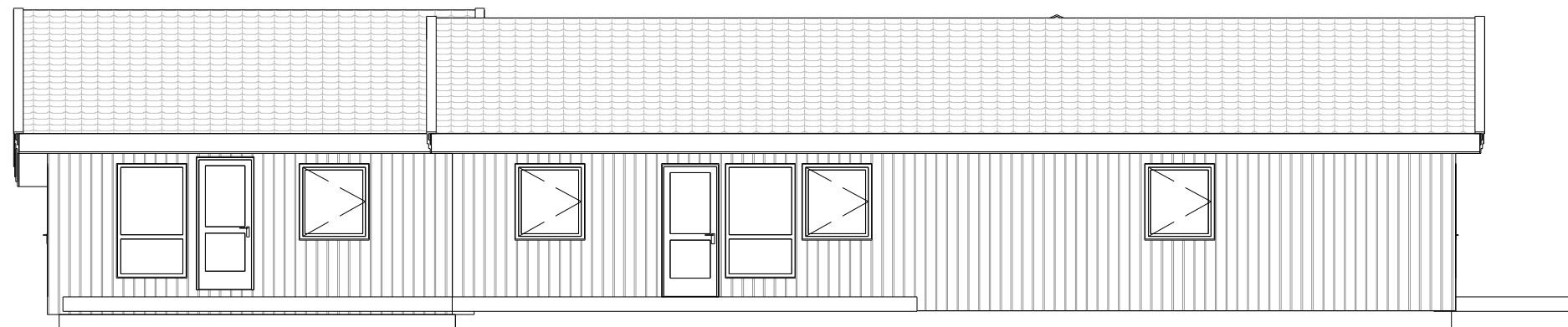
Fasade Nord

1 : 100



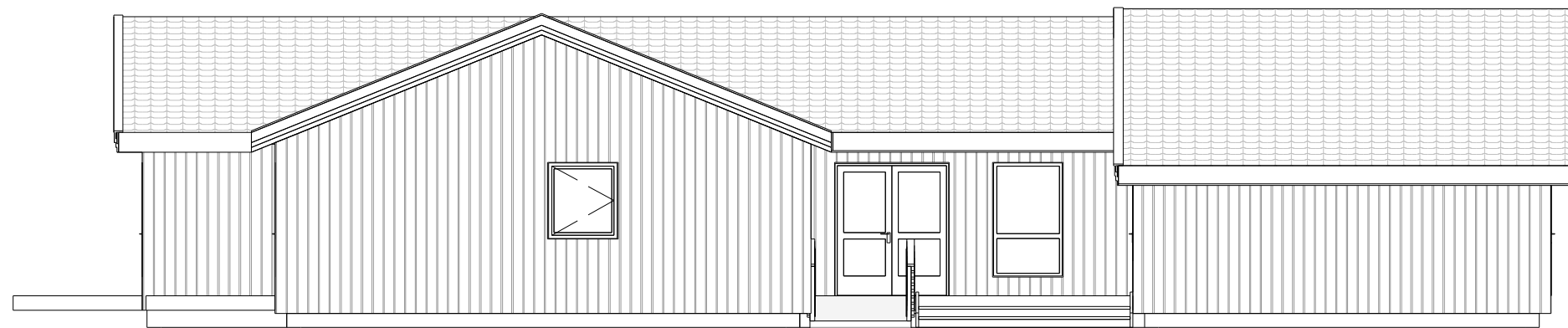
Fasade Sør

1 : 100



Fasade Vest

1 : 100



Fasade Øst

1 : 100



E.K Andersonsvei 10 B tlf: 78973940
9912 Hesseng fax: 78973941

No.	Description	Date

Plan ombygging

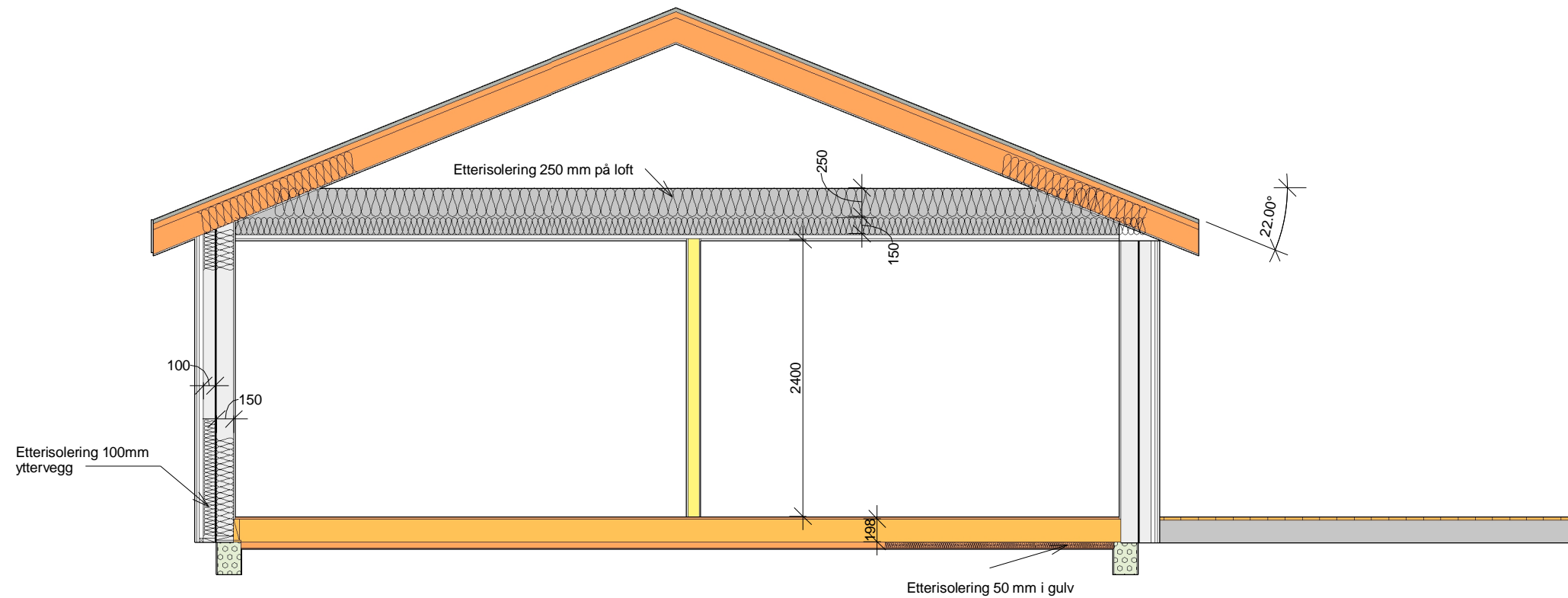
Gartnerjordet 101

Fasader

Prosjektnummer	2014.6
Dato	08.09.2014
Tegner	Author
Godkjent	Checker

A103

Målestokk 1 : 100



Hovedsnitt
1 : 50



E.K Andersonsvei 10 B tlf: 78973940
9912 Hesseng fax: 78973941

No.	Description	Date

Plan ombygging

Gartnerjordet 101

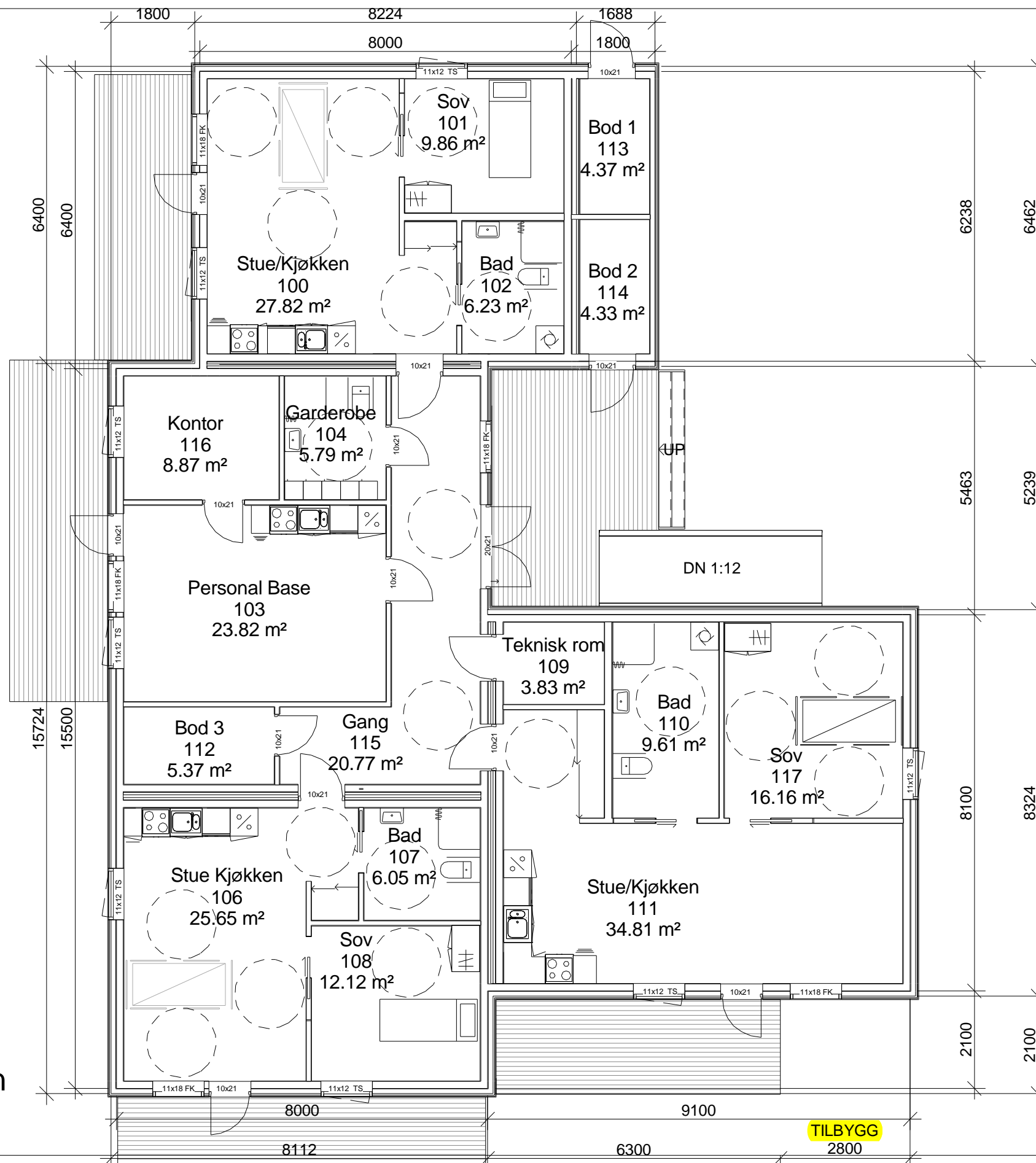
Snitt

Prosjektnummer	2014.6
Dato	08.09.2014
Tegner	Author
Godkjent	Checker

A105

Målestokk

1 : 50



Arealplan
1 : 100



E.K Andersonsvei 10 B tlf: 78973940
9912 Hesseng fax: 78973941

No.	Description	Date

Plan ombygging
Gartnerjordet 101

plan		A102
Prosjektnummer	2014.6	
Dato	08.09.2014	
Tegner	KGJ	
Godkjent	KGJ	
Målestokk	1 : 100	

TILBYGG
2800



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mikkola, Solbjørg Enhetsleder: Mikkola, Solbjørg, tlf. 78971921	Dato: 01.10.2014
Arkivkode: K2 - F30	Arkivsaksnr.: 13/1295
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	078/2014	29.10.2014
Utvalg for levekår	023/2014	27.10.2014

TILLEGGSANMODNING OM ØKT BOSETTING AV FLYKTNINGER

Vedlagte dokumenter:

VEDRØRENDE BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2014 OG 2015

Dokumenter i saken:

- 2014015006 STATUS I BOSETTINGSARBEIDET I KOMMUNEN - RESULTATER FOR 1. HALVÅR 2014 OG FREMDRIFTSPLANER FOR RESTEN AV ÅRET
- 2014014961 STATUS I BOSETTINGSARBEIDET I KOMMUNEN - RESULTATER FOR 1. HALVÅR 2014 OG FREMDRIFTSPLANER FOR RESTEN AV ÅRET
- 2014013129 VEDRØRENDE BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2014 OG 2015
- 2014011494 VEDRØRENDE BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2014 OG 2015
- 2013021882 SVAR PÅ ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER I SØR-VARANGER
- 2013021762 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 20.11.13: ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER 2014-2016
- 2013009411 ANMODNING OM ØKT BOSETTING AV FLYKTNINGER
- 2013007987 ANMODNING OM ØKT BOSETTING AV FLYKTNINGER

Kort sammendrag:

Saken gjelder brev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) der Sør-Varanger kommune anmodes å øke bosettingen av flyktninger. Kommunestyret har tidligere gjort langtidsvedtak om bosetting av 25 flyktninger pr år til og med 2016. Det anmodes nå om

å øke bosettingen av flyktninger utover dette vedtaket.

Øke antall bosettinger fra 25 til 40 i 2014

Øke antall bosettinger fra 25 til 40 i 2015

Øke antall bosettinger fra 25 til 30 i 2016

Nytt vedtak om 30 bosettinger i 2017

Faktiske opplysninger:

Oversikt over bosettinger Sør-Varanger:

2011: Bosatt 26 personer inkludert familiegjenforente

2012: Bosatt 29 personer inkludert familiegjenforente

2013: Bosatt 39 personer inkludert familiegjenforente

2014: Innen 1. november bosettes 26 personer inkludert familiegjenforente

Aldersfordeling flyktninger i Sør-Varanger i 2014, bosatt i løpet av de siste 5 år:

<u>Aldersgruppe</u>	<u>Antall</u>
Mellom 0-5 år	23
Mellom 6-15 år	12
Mellom 16-18 år	2
Mellom 19-30 år	40
Mellom 31-40 år	23
Mellom 41-50 år	6
Mellom 51-60 år	1
Totalt	108

Flyktningene er bosatt i Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Bjørnevatn og Svanvik.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

I kommuneplanen er målsettingen å øke folketallet i Sør-Varanger til 12 000 innbyggere. Bosetting av flyktninger er en del av befolkningsveksten i kommunen. Det forventes behov for økt tjenestetilbud innenfor ulike enheter, for å imøtekomme økt tilflytting, avhengig av behov hos den enkelte. Når det gjelder tilflyttingen, vil det være voksne og barn i alle aldre. Både arbeidsinnvandrere, innvandrere og flyktninger, familier til disse, korttids bosatte og studenter.

Boliger:

Boliger til flyktninger tildeles i hovedsak av Stiftelsen Bolig Bygg (SBB), samt boliger/hybler i privat utleie og kommunal bolig i borettslag. Boliger er fortsatt ei utfordring på grunn av de høye kjøps- og utleieprisene. Det gjør det vanskelig for flyktningene å komme inn på det private boligmarkedet og det er få som får lån til å kjøpe egen bolig. Mange blir derfor boende i SBBs leiligheter utover 3 år og 5 år, og da frigjøres det færre leiligheter til nye flyktninger. Noen familier som har bodd i kommunen over 5 år, har kjøpt egen bolig. SBB er en viktig samarbeidspartner i arbeidet med og skaffe til veie boliger til nye flyktninger. Kommunestyret har vedtatt å bygge 8 nye boliger jfr sak 12/1654 og der er arbeidet i gang. Arbeidet slutføres innen 2015.

Barn og ungdom:

Det søkes om barnehageplass til barn så snart IMDi varsler om ankomst. Barna begynner i barnehage når det er ledige plasser og det kan være en utfordring med plasser, når ankomster er etter barnehagens hovedopptak. Foreldre er avhengig av at barna kommer raskt i barnehage, slik at de voksne som skal delta i introduksjonsprogrammet. De skal starte opp innen fristen på 3 måneder etter ankomst til kommunen, jfr introduksjonsloven.

Barn i skolealder starter på skole/SFO etter ankomst til kommunen.

Kompetansebygging:

Introduksjonsprogram reguleres av «Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere». Introduksjonsloven regulerer hvem som har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogrammet. Kommunen er pliktig til å gjennomføre ordningen i henhold til loven. Deltakerne skal ha et tilbud på 37,5 t pr uke, fulltid- og helårlig og likt arbeidslivet med hensyn til arbeidstid, ferie og arbeidslivets regler forøvrig.

De nyankomne flyktningene tilbys variert kvalifisering med språkopplæring, kurs, praksis, lokalkunnskap, aktiviteter som fremmer deltakelse i nærmiljøet, fysisk fostring, nettverksbygging og kulturutveksling.

Flyktningtjenesten koordinerer og driver helårstilbud i introduksjonsprogrammet med ulike kurs, tiltak og arbeidspraksis. Kompetansesentret gir norskopplæring etter skolerute samt 50 timer samfunnskunnskap. Alle nyankomne flyktninger mellom 18 og 55 år som blir bosatt i

kommunen, skal delta i introduksjonsprogram. Målet er å kvalifisere deltakerne til arbeid og/eller utdanning. Alle ungdommer mellom 16 og 19 år skal ha et tilbud om opplæring.

Resultater i introduksjonsordningen for deltakere som gikk ut i arbeid eller utdanning i Sør-Varanger:

I 2012 var måloppnåelsen 86 %.

I 2013 var måloppnåelsen 23 %.

50 introduksjonsdeltakere er eller har vært i programmet hittil i 2014. Måloppnåelsen i 2014 målingen ligger an til å øke igjen.

Det er endring i arbeidsmulighetene for introduksjonsdeltakere i Sør-Varanger. Det har blant annet sammenheng med arbeidsmarkedet, at det er få relevante jobber i forhold til deres utdanning og erfaring. Det er Fylkesmannen som fører tilsyn med introduksjonsprogrammet.

Økonomi:

Oversikt over utgifter ved bosetting av flyktninger som dekkes av integreringstilskuddet fra IMDi:

Personell og drift av flyktingtjenesten og tilbud i introduksjonsprogrammet

Introduksjonsstønad til introduksjonsdeltakere er 2 G, som i år tilsvarer kr 176 740 pr. år

Opplæringstiltak innenfor introduksjonsprogrammet

Etablering til nybosatte flyktninger etter nøktern standard og individuelle behov

Ventestønad til enkeltpersoner ved ankomst

Helseundersøkelser med konsultasjoner, kartlegging og oppfølging etter ankomst til kommunen. Legekonsultasjoner hos fastlege eller i eget akutt-tilbud til innvandrere

Utgifter til foreldrebetaling barnehage/SFO når foreldre er i introduksjonsprogram

Aktiviteter til voksne og barn/unge

Tolkeutgifter til kommunale avdelinger og legetjeneste

Overføring av lønnsmidler til 50% innvandrerrhelsesøster

Økonomisk bistand til de som ikke er i introduksjonsprogrammet (arbeidsløse, pensjonister samt ved svangerskapspermisjoner og sykdom). Om NAV utbetaler økonomisk hjelp til flyktninger innenfor 5-års integreringstilskuddsperiode, så refunderer kommunen NAVs utgifter.

Dersom flyktninger flytter til/fra kommuner innenfor 5-års tilskuddsperiode, deles tilskuddene

mellom kommunene i henhold til IMDi's fordelingsnøkkel. Det er 3 års frist for kommunene for å fremme slike krav.

Tilskuddsordninger ved bosetting av flyktninger, beregnet etter satser i 2014:

IMDi utbetaler integreringstilskudd pr person som bosettes, i de første 5 år.

BOSETTINGSÅR SATSER FOR TILSKUDD I 2014

	Enslig voksen	Voksne i familie	Barn
ÅR 1	225 000	177 000	177 000
ÅR 2	200 000	200 000	200 000
ÅR 3	142 600	142 600	142 600
ÅR 4	80 000	80 000	80 000
ÅR 5	70 000	70 000	70 000

I tillegg kan IMDi utbetale behovsprøvde tilskudd etter at de er ankommet til kommunen:

Ekstratilskudd inntil kr 852 900 for personer med kjente funksjonshemninger og/eller adferdsvansker. Gis i inntil 5 år, etter søknad og med spesialistuttalelser. Gjelder ikke familieegjenforente.

Engangstilskudd kr 23 400 til barn i barnehage

Engangstilskudd til personer over 60 år kr 152 200

Annet:

Fylkesmannen gir tilskudd til norskundervisning for voksne

Husbanken har gunstige låne- og tilskuddsordninger. Boligtilskuddet til kjøp og bygging av boliger er inntil 40 % til utleieboliger til flyktninger, barnefamilier og andre prioriterte grupper

Bostøtte fra Husbanken til enkeltpersoner

Flyktninger som er bosatt i kommunen inngår i det ordinære rammetilskuddet som er beregnet til å dekke innbyggernes offentlige tjenester

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Vurdering:

IMDi anmoder Sør-Varanger kommune om å bosette flere enn 40 flyktninger i 2014 og 2015.

Sør-Varanger kommune har lang erfaring og bred kompetanse i arbeidet med flyktninger og gir tilbud til de som kommer til kommunen.

Det er realistisk å vedta bosetting av 30 personer, 5 flere enn kommunestyret allerede har vedtatt i tidligere sak.

Boligsituasjonen er fortsatt en utfordring som må tas med i vurderingen om økt antall bosatte. Flyktningene blir i dag stort sett boende i de boligene som de blir tildelt ved ankomst. Dette gjør at få boliger blir frigitt til nybosettinger og det bør legges til rette for en større rullering av boligene. For å få til stabil bosetting, kan det legges til rette for at flyktninger kan kjøpe egen bolig ved hjelp av startlån eller at de lettere kan komme ut i det ordinære leiemarkedet. Det foreslås at det gjøres en utredning hvor ulike alternativer for å få til en bedre boligflyt gjennomgås, og hvor ulike virkemidler vurderes. Dette for å kunne ha grunnlag for å eventuelt øke bosettingsantallet i fremtiden, dersom kommunestyret vedtar det i kommende år.

Det er store økonomiske innsparinger og nedbemanning i kommunen, som gir stort press på det kommunale tjenestetilbudet (skole, barnehage, helse, barnevern med mer) i Sør-Varanger.

På bakgrunn av en helhetsvurdering vil rådmannen anbefale å øke antall bosatte fra 25 til 30 flyktninger i perioden 2014-2016.

Alternative løsninger:

Sør-Varanger kommune opprettholder vedtak om bosetting av 25 flyktninger i 2014

Sør-Varanger kommune vedtar å øke bosettingen fra 25 til 30 flyktninger i 2014

Sør-Varanger kommune vedtar å øke bosettingen fra 25 til 30 flyktninger i 2015

Sør-Varanger kommune opprettholder vedtaket om å bosette 25 flyktninger i 2015-2106

Sør-Varanger kommune vedtar å bosette 30 flyktninger i 2017

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommune anbefaler lavere økning i antall bosatte flyktninger, enn det IMDi anmoder om. Vedtar bosetting av 30 flyktninger i perioden 2014-2016.

Sør-Varanger kommune vedtar å gjøre nye vurderinger i antall bosatte flyktninger fra 2017.

Rådmannen bes iverksette et prosjekt der en ser på helhetlig løsning for boliger til flyktninger og muligheter for bedre boligflyt av de boligene som flyktninger leier i kommunal regi og hos Stiftelsen Bolig Bygg, og hvor ulike virkemidler vurderes. Saken fremmes for kommunestyret innen 1.9. 2015.

Bente Larssen
rådmann



Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Sør-Varanger kommune
Postboks 406
9915 KIRKENES

Vær vennlig og distribuer brevet til:
Rådmann
Ordfører

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
04 JUNI 2014		
Saksnr: 13/1295-	Dok.nr:	Off.vurdering:
		Kopi til:

Postadresse:
Postboks 8059
Dep.
0031 OSLO

Besøksadresse:
Dronningens gat
52/54
8514 Narvik

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

DERES REF

VÅR REF
06-00514-41.DBE

DATO
30.5.2014

Vedrørende bosetting av flyktninger i 2014 og 2015

IMDi Nord har tidligere anmodet Sør-Varanger kommune om bosetting av 40 flyktninger i 2014 og 40 flyktninger i 2015. I sitt vedtak har Sør-Varanger kommune redusert antallet til 25 flyktninger i 2014 og 25 flyktninger i 2015.

På bakgrunn av at det skal bosettes 10 000 flyktninger både i 2014 og 2015, ber vi Sør-Varanger kommune om å fatte et nytt vedtak for 2014 og 2015 som er i tråd med IMDIs tidligere anmodning:

- **minst 40 nyankomne flyktninger i 2014**
- **minst 40 nyankomne flyktninger i 2015**

Forutsatt at det bosettes 10 000 flyktninger i 2014 og 2015, vil bosettingsbehovet i 2016 og 2017 bli 8 000 per år ut fra dagens prognoser. Dette gir følgende plantall for kommunen i 2016 og 2017:

- minst 30 nyankomne flyktninger i 2016
- minst 30 nyankomne flyktninger i 2017

Kommunene gjør en stadig bedre jobb med å bosette flyktninger. Sør-Varanger kommune er et godt eksempel på det. Fra 2012 til i dag øker kommunenes vedtak fra under 6 000 til 7 600 plasser per år. Bosettingen skjer også jevnere gjennom året og plassene utnyttes raskere enn før. Flere kommuner enn før over hele landet ser bosetting av flyktninger i sammenheng med sysselsetting og befolkningsutvikling.

Nasjonalt utvalg for bosetting har satt som mål at kommunene skal tilby 10 000 bosettingsplasser i 2014 og 2015. Dette målet er også lagt til grunn for

samarbeidsavtalen mellom staten og KS om bosetting av flyktninger som ble fornyet 22.april 2014. Staten og KS har en løpende dialog om rammebetingelser som gjør kommunene i stand til å bosette flere flyktninger. Tilskuddene som utløses ved bosetting av flyktninger er økt. I vedlegget til dette brevet er det redegjort nærmere for bakgrunnen for anmodningen og hvilke tilskudd som utløses ved bosetting.

Vi vil understreke betydningen av presise vedtak for antall flyktninger som skal bosettes. Vi ber om at det ikke fattes vedtak som inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Vedtak må fattes uten forbehold. IMDi oppfatter at alle vedtak er bindende for begge parter. Skulle det av spesielle grunner ikke la seg gjøre å realisere alle plassene, ber vi om at ubenyttede plasser overføres til neste års bosetting.

Dersom kommunen har vansker med å finne boliger, kan det være et alternativ at flyktninger selv finner bolig, innenfor rammen av kommunenes vedtak.

For å legge til rette for jevn og forutsigbar bosetting i årene 2014-2015, ber vi om kommunens svar på anmodningen innen **15. september 2014**. Ta kontakt med Dinka Bektesevic, e-post: dbe@imdi.no; tlf. 94 78 40 19 i IMDi Nord hvis dere ønsker mer informasjon om anmodningen eller bosetting av flyktninger generelt. IMDi er også på tilbudssiden når det gjelder å delta på møter med ledelsen i kommunen, eventuelt sammen med andre statlige etater. IMDi vil blant annet samarbeide med fylkesmannen om oppfølgingen av dette brevet.

Vedtaket bes sendt skriftlig til IMDi Nord og på e-post til post@imdi.no; med kopi til KS v/Nina Gran: nina.gran@ks.no;

Anmodningen er utarbeidet i samarbeid med KS. Vi viser til vedlagt brev fra KS.

Vi ser fram til et fortsatt godt samarbeid med Sør-Varanger kommune!

Med vennlig hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet



Dulo Dizdarevic
regiondirektør



Dinka Bektesevic
seniorrådgiver

Kopi:
KS

Nærmere om bakgrunnen for anmodningen

Staten ved IMDi anmodet i fjor kommunene om å bosette 10 707 flyktninger i 2014. Alle landets kommuner er bedt om å bosette flyktninger. Kommunene har hittil vedtatt å bosette 7 557 flyktninger i år, og IMDis prognose basert på siste signaler er at kommunene vil vedta 7 700 plasser.

Med et årlig nivå på om lag 8 000 bosettingsplasser vil kommunene ha stor nok kapasitet til å bosette det årlige forventede antallet nye flyktninger, i følge siste prognoser. Bosettingsbehovet for 2014 er imidlertid økt til 12 000 og målet er å bosette 10 000 flyktninger både i 2014 og 2015. Grunnen til det økte behovet er at flere asylsøkere har beskyttelsesbehov og får innvilget oppholdstillatelse, at UDI har effektivisert sin saksbehandling, og at kommunenes kapasitet ikke har økt tilsvarende.

Det er i dag over 5 500 flyktninger i asylmottak med oppholdstillatelse og som venter på å flytte til en kommune. Over 700 av disse er barn i familier, hvorav 200 barn har bodd mer enn tre år i asylmottak.

For å få bosatt det store antallet bosettingsklare flyktninger som venter i mottakene, trengs det en særlig innsats fra kommunene i 2014 og i 2015. Nasjonalt utvalg for bosetting mv., som er et partssammensatt utvalg fra staten og kommunene, har satt som mål at kommunene skal tilby 10 000 bosettingsplasser i 2014 og 2015.

Dette målet er også lagt til grunn for samarbeidsavtalen mellom staten og KS som ble fornyet 22. april 2014. Samarbeidsavtalen skal bidra til økt bosetting av flyktninger som har fått opphold i Norge.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/aktuelt/nyheter/2014/Avtale-om-a-bosette-flere-flyktninger-.html?id=757459>

Nasjonalt utvalg har bestemt at IMDi skal rette en ny henvendelse til kommunene om å fatte vedtak om de manglende plassene i 2014 og 2015. Dersom kommunene vedtar 10 000 plasser i 2014 og 2015, tilsier prognosene at det vil være behov for å bosette 8 000 flyktninger i årene 2016 og 2017. Dersom kommunene vedtar færre enn 10 000 plasser i 2014 og 2015, vil bosettingsbehovet i 2016 og 2017 øke tilsvarende.

Bosettingsbehovet for enslige mindreårige er fastsatt til å være 480 i 2014, mens behovet for 2015 – 2017 vil være på 430 per år.

Kommunene mottar ulike tilskudd fra staten for å dekke kommunale utgifter som følger av bosetting og integrering av flyktninger. Tilskuddene utgjør 8,2 milliarder kroner i 2014. Da er ikke ordinære overføringer til kommunene tatt med. For å stimulere til økt bosetting har regjeringen styrket integreringstilskuddet med 327,8 millioner kroner i 2014. Nærmere informasjon om ulike økonomiske virkemidler ved bosetting av flyktninger, finnes på IMDis hjemmesider <http://www.imdi.no/no/Tilskudd/>.

Å finne egnet bolig til flyktninger kan være en utfordring. Det er avgjørende at kommunenes vedtak om bosetting følges opp gjennom boligplan og aktiv bruk av Husbankens ordninger. Husbanken i din region kan kontaktes v/ regiondirektør Snorre Sundquist, tlf. 78 42 74 35. Det vises også til nærmere informasjon på Husbankens hjemmesider.

Bosetting av flyktninger er en permanent kommunal oppgave på lik linje med andre kommunale oppgaver. Bosettingsarbeidet må i likhet med andre kommunale oppgaver inn i faste og planlagte former, basert på flerårige vedtak og plantall. Det forventede antallet flyktninger det er behov for å bosette i den enkelte kommune de kommende år, skal fremgå av plantall som gir kommunene god forutsigbarhet. IMDi vil hvert år gi kommunene oppdaterte plantall for kommende 3-års periode.

Dagens bosettingsmodell er en "solidaritetsmodell". Med dette menes at dersom én kommune som blir anmodet om å bosette flyktninger svarer nei eller fatter vedtak som er lavere enn IMDis anmodning, må antallet flyktninger fordeles på de øvrige bosettingskommunene. Modellen er basert på samarbeidsavtalen mellom staten og KS.

Det er et prinsipp at flyktninger skal bosettes i kommuner over hele landet. Kommunen må ha et tilpasset tjenestetilbud, herunder introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap til de som bosettes, slik at de kan komme i arbeid eller gå videre til kvalifisering og utdanning.

Norges internasjonale forpliktelser innebærer å ta imot mennesker som er utsatt for forfølgelse i sine hjemland. Bosetting av flyktninger er ikke bare en humanitær oppgave. Flyktninger utgjør også en ressurs. Både privat og offentlig sektor vil ha behov for mer arbeidskraft i årene fremover. Gjennom gode kvalifiseringsprogram kan kommuner skreddersy kompetanse som arbeidslivet trenger.

En betydelig andel av de voksne flyktningene er enslige ved bosettingstidspunktet, men en del har familie i hjemlandet som kan forventes å komme til Norge. At flyktninger får familien sin til landet vil være positivt for integreringen og kan bidra til befolkningsutvikling, men kan også innebære utfordringer med boliger og kapasitet i kommunene. Det anbefales derfor at kommunen har fokus på at det kan komme familiegjenforente i tillegg til de som bosettes. Familieinnvandrede til personer i målgruppen for integreringstilskudd, utløser også tilskuddet. Se www.imdi.no for mer informasjon om tilskuddsordningene.

IMDi bistår gjerne med ulike tiltak sammen med våre samarbeidspartnere for å legge til rette for bosetting. Dette inkluderer:

- Langsiktig planlegging av bosettings- og kvalifiseringsarbeidet; derunder samarbeidsavtaler med IMDi og Husbanken, flerårige vedtak og jevn bosetting.
- Tilgjengelige tilskudd fra staten som er ment å dekke kommunale utgifter ved bosetting og integrering av flyktninger (integreringstilskudd, norsktilskudd, særskilt tilskudd for enslige mindreårige, tilskudd ved bosetting av personer med alvorlig, kjente funksjonshemminger og/eller adferdsvansker, Husbankens boligfinansieringsordninger mv).
- Prioritering av tilskudd til utleieboliger innenfor dagens budsjett.
- Større og mer fleksibel bruk av Husbankens startlån.
- Profesjonell bruk av det private leiemarkedet, hvor dette ses som en parallell løsning til bruk av kommunale boliger ved bosetting av flyktninger.

Mer utfyllende informasjon om tilskuddsordninger, rundskriv med mer i forbindelse med bosetting av flyktninger, finnes på IMDi sine hjemmesider: www.imdi.no; Ta gjerne kontakt med IMDi hvis dere ønsker mer informasjon om anmodningen eller bosetting av flyktninger generelt.



Til kommunene

Vår referanse: 09/00909-7
Arkivkode: 033
Saksbehandler: Nina Gran
Deres referanse:
Dato: 29.04.2014

Behov for økt bosetting

KS viser til ekstra anmodningsbrev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) om bosetting av personer med innvilget opphold i landet for 2014 og 15. På grunn av det rekordhøye antallet som venter i asylmottak, er det nå et stort behov for å få bosatt mange flyktninger raskest mulig. KS vil derfor anmode kommunene om å bosette et høyere antall i 2014 og 15.

Kommunene har gjort en veldig bra jobb i bosettingsarbeidet siste år, og i første kvartal 2014 er 35% flere bosatte enn pr tilsvarende tidspunkt i fjor. Pga raskere saksbehandling av utlendings saker i Utlendingsdirektoratet, flere asylsøkere og høyere andel som fikk opphold i 2013, sitter det nå 5 500 i asylmottak og venter på bosetting. Det er om lag 4000 flere enn hva som har vært vanlig tidligere år. Av disse har om lag 4000 personer med godkjent opphold ventet på bosetting i en kommune i mer enn seks måneder etter at vedtaket om opphold er fattet.

For KS er det svært viktig å sikre dagens bosettingsmodell som er basert på frivillighet. KS mener at andre alternativer som er spilt inn i debatten, som for eksempel statlig tilvisning eller åpen selvbosetting uten restriksjoner, vil svekke kommunenes arbeid med god integrering av nyankomne flyktninger. 22 april i år ble avtalen mellom staten og KS om bosetting av flyktninger og asylsøkere fornyet med den nye regjeringen. Avtalen er basert på frivillighet for kommunesektoren og gode rammebetingelser på feltet, og forutsetter at bosettingsbehovet dekkes. Den gjelder for 2 år og vil evalueres årlig. Målet i avtalen er å bosette 10 000 personer i 2014 og 15. Måloppnåelse krever en ekstra innsats fra kommunene. Parallelt med dette har også KS foreslått konkrete forbedringer i rammebetingelsene for bosetting.

KS Landsstyre vedtok følgende enstemmig uttalelse 16.10.13:

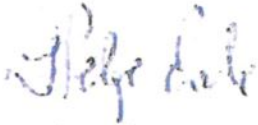
«Det er viktig for kommunene å beholde frivillighetsprinsippet for mottak av flyktninger, og KS mener beste måten å unngå statlig tvang vil være at kommunene i praksis viser at de kan løse behovet for bosetting basert på gjeldende avtale.

KS' landsstyre oppfordrer den enkelte kommune til å vurdere om det er potensiale for økt bosetting, under forutsetning om tettere oppfølging og kompetansetilførsel fra det regionale apparatet til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Husbanken.

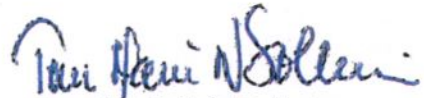
Landsstyret mener at den prekære situasjonen for lengeventede flyktninger i mottak tilsier at staten ytterligere må forsterke sine boligpolitiske virkemidler. For å sikre kompensasjon av kommunenes utgifter, må også integreringstilskuddet økes betraktelig, jfr. Beregningsutvalgets resultater, og det må gjeninnføres kompensasjon for ressurskrevende tjenester til personer som kommer på familiegjenforening.» (hele uttalelsen ligger på ks.no)

KS vil derfor anmode kommunene om å vurdere muligheten for å ta et ekstra antall i disse 2 årene.
Kun på den måten kan vi løse problemet med de lengeventende, og sikre bosettingsmodellen.

Med vennlig hilsen



Helge Eide
områdedirektør interessepolitikk



Tone Marie Nybø Solheim
avdelingsdirektør helse og velferd



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mikkola, Solbjørg Enhetsleder: Mikkola, Solbjørg, tlf. 78971921	Dato: 08.10.2014
Arkivkode: K2 - F30	Arkivsaksnr.: 14/2121
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	055/2014	15.10.2014
Kommunestyret	079/2014	29.10.2014

BOLIGER TIL FLYKTNINGER SOM BOSETTES I SØR-VARANGER

Kort sammendrag: Boligsituasjon

Sør-Varanger kommune har fortsatt behov for boliger til bosatte flyktninger. Det er vedtatt å bygge 8 leiligheter i Bjørnevatn, som vil bli ferdig i siste del av 2015. Det er stort behov for økt antall plasser til bosatte flyktninger ute i kommunene. Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) har anmodet Sør-Varanger om å økte antall bosatte flyktninger fra 25 til 40 i 2014 og 2015. Denne anmodningen kommer som egen sak til politisk behandling. Utleieboliger til flyktninger er også omtalt i kommunens boligpolitiske handlingsplan.

Faktiske opplysninger:

Utleieboliger til flyktninger ivaretas i dag gjennom:

Stiftelsen bolig bygg (SBB)

Privat leiemarked

Kommunal bolig

Flyktninger har kjøpt egen bolig

Flyktningers boligbehov:

Det er et mål at flyktninger har botrygghet og at de ikke utstøtes fra boligmarkedet. Dette er viktig både for inkludering og deltakelse i samfunnet.

Erfaringer:

Visjonen for boligpolitikken er at "alle skal kunne bo godt og trygt". Boligens betydning for generell velferd og samfunnsdeltakelse har de senere årene fått økt fokus. Uten bolig er det vanskelig å delta i samfunnet, i arbeidslivet og i sosiale relasjoner. Bolig er et viktig fundament i den norske velferdspolitikken. Boligsosialt arbeid har også stått sentralt i flere statlige og kommunale satsinger de siste årene f.eks. Prosjekt bostedsløse, Opptrappingsplanen i psykiatri, Handlingsplan for inkludering av flyktninger med flere. Felles for disse satsingene er målet om at flere skal bli mest mulig selvhjulpne i egen bolig og at bolig er med som en del av planleggingen av ulike velferdstjenester.

Samhandling:

Et formalisert samarbeid med SBB dekker deler av boligbehovet ved bosetting av flyktninger, men ikke til alle bosettinger.

Beliggenhet:

Aktuelle leiligheter til flyktningformål vil være i områder med skole, barnehage og butikk. De første årene etter ankomst til kommunen, vil de være avhengig av å bruke busstilbudene i områdene. Det er et mål i distrikts- og regionalpolitikken at alle i Norge skal ha reell frihet til å bosette seg der de vil.

For å kunne gi et tilfredsstillende tilbud innenfor bosetting av flyktninger mener rådmannen det er nødvendig at flyktningsgjestene har flere disponible boliger. Rådmannen ser at SBB er en god samarbeidspartner, men at de ikke har tilstrekkelige boliger for formålet. For å avhjelpe på den akutte situasjonen som har oppstått foreslår rådmannen at kommunen går til anskaffelse av to leiligheter innenfor en kostnadsramme på vel 2,5 mill.kr hver. Leilighetene skal være av en slik beliggenhet og utforming at de er egnet for formålet. Leilighetene skal finansieres ved bruk av investeringsfond fra salg av boliger, bygg og øvrig fast eiendom samt tilskudd fra Husbanken.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Å bo godt og trygt er en forutsetning for et godt og verdig liv, og utgjør grunnlaget for integrering og deltakelse i samfunnslivet. Bode boforhold gir grunnlag for gode oppvekstvilkår for barn og unge og det er viktig for de voksnes samfunnsliv, at de bor godt.

Kompetansebygging:

Økonomi:

En av husbankens sentrale oppgaver er å bidra i arbeidet med å bosette flyktninger og innvandrere. Som en del av dette arbeidet benyttes ulike økonomiske virkemidler som startlån, boligtilskudd, bostøtte, kompetansetilskudd og tilskudd til bolig-by- og stedsutvikling, samt informasjon, veiledning, ulike kompetansetiltak og kunnskapsutvikling som er viktige virkemidler.

For å lykkes med den boligpolitiske måloppnåelsen har Husbanken lagt vekt på å inngå samarbeidsavtaler og intensjonsavtaler for å formalisere og forbedre samarbeidet. Sør-Varanger kommune og Husbanken har formalisert samarbeidet med avtaler.

Utdrag fra Husbankens veileder for tilskudd til utleieboliger

Prosentsatsen kan være inntil 40 % når det gis tilskudd til utleieboliger til flyktninger, barnefamilier og andre prioriterte grupper. Høy tilskuddsutmåling vil særlig være aktuelt ved boliger med spesiell tilpasning, lokalisering eller tilrettelegging av tjenesteeareal.

For beregning av antatt husleie skal både statlig bostøtte og kommunal egenandel vurderes. For beregning av tilskuddet, se veileder og Husbankens simulator

I de tilfeller hvor det utmåles tilskudd ut over 20 %, skal tiltaket være forankret i kommunalt plandokument, eksempelvis boligsosial handlingsplan.

Beregning av tilskudd

Ved tilskuddsutmålingen, skal andelen tilskudd ses i sammenheng med de øvrige boligøkonomiske virkemidlene. Prosjekt med utleieboliger for prioriterte grupper kan fullfinansieres med lån og tilskudd fra Husbanken.

Det skal ikke gis mer tilskudd enn at beregnede prosjektinntekter ikke overstiger beregnede prosjektkostnader. Det vil si at maksimalt tilskudd ikke skal overstige det som er nødvendig

for å gi en kostnadsdekning av prosjektet.

Flyktningtjenesten har foretatt en foreløpig beregning av tilskudd ved hjelp av beregningsmodellen som ligger på Husbankens hjemmeside. Denne beregning gir et tilskudd i størrelsesorden 38 % for kjøp av bolig på 2,4 mill. Rådmannen vil søke om tilskudd for kjøp av bolig i denne størrelsesorden ved neste frist som er 1. november 2014.

Finansieringsplan

Husbanklån som kan betjenes med leieinntekt minus FDV kostnader kr 1 490 332

Behov for tilskudd ved leieinntekt som fastsatt kr 909 668

Samlet finansiering kr 2 400 000

Tilskudd i % av total prosjekt kostnad 38%

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar ikke å kjøpe utleieboliger til flyktninger.

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar å kjøpe 2 leiligheter til flyktningformål innenfor en kostnadsramme på vel 2,5 mill.kr pr enhet. Leilighetene skal finansieres ved bruk av investeringsfond samt maksimalt tilskudd fra Husbanken.

Rådmannen delegeres myndighet til gjennomføring av kjøp av to leiligheter. Rådmannen delegeres myndighet til finansiering av leilighetene ved å søke tilskudd fra Husbanken samt restfinansiere ved bruk av fond. Formannskapet skal orienteres om kjøpet samt finansiering.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stubhaug, Ørjan Enhetsleder: Stubhaug, Ørjan, tlf. 78 97 74	Dato: 24.09.2014
Arkivkode: K1 - 140	Arkivsaksnr.: 13/263
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	095/2014	16.10.2014
Formannskapet	052/2014	15.10.2014
Kommunestyret	080/2014	29.10.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	012/2014	14.10.2014

KOMMUNEPLAN 2014-2026 - SLUTTBEHANDLING AV SAMFUNNSDELEN

Vedlagte dokumenter:

Sør-Varanger kommune - Kommuneplan 2014 - 2026
Forslag RFFH 141014

Dokumenter i saken:

- 2014016626 HØRINGSUTTALELSE VEDR KOMMUNEPLAN - SAMFUNNSDEL FRA SØR-VARANGER HØYRE
- 2014016582 INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014016579 UTTALELSE TIL HØRING AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014016575 UTTALELSE TIL SAMFUNNSDEL I KOMMUNEPLAN
- 2014016574 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLAN - SAMFUNNSDEL
- 2014016520 HØRING - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER 2014-2026
- 2014016378 OPPSUMMERING AV FOLKEMØTER OG REFFERANSEGRUPPENE
- 2014016271 UTTALELSE - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014015589 UTTALELSE FRA KYSTVERKET - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014015056 UTTALELSE TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER 2014 - 2026

2014014876 UTTALELSE TIL FORSLAG TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
2014 - 2026

2014012109 MELDING OM VEDTAK FRA FORMANNSKAPET 11.06.14:
KOMMUNEPLAN FOR SØR-VARANGER 2014-2024 -
HØRINGSBOK

2014012002 HØRING - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER
2014 - 2026

2014008891 OMRÅDEREGULERING AV HYTTETOMT

2014008870 KOMMUNEPLAN 2014-2026 - DISKUSJONSNOTAT

2014007653 PROBLEMSTILLINGER OG AGENDA TIL PLANFORUM - 30.04.2014

2014007285 INVITASJON TIL PLANFORUM 30.4.14

2014006881 INNSPILL TIL KOMMUNEPLANEN

2014005653 INNSPILL RULLERING KOMMUNEPLAN

2014004976 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLANEN

2014004998 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLANEN

2014000670 DELTAKELSE I REFERANSEGRUPPA

2014000572 VEDRØRENDE INVITASJON REFERANSEGRUPPE IFM
KOMMUNEPLANARBEIDET

2014000370 REFERANSEGRUPPE KOMMUNEPLAN

2014000092 VEDRØRENDE RULLERING KOMMUNEPLAN

2013023379 TILBAKEMELDING ANGÅENDE ARRANGERING AV FOLKEMØTE IFM
KOMMUNEPLAN

2013023309 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13:
FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN SØR-
VARANGER 2014-2024

2013022348 INVITASJON TIL Å VÆRE MED OG ARRANGERE ÅPENT FOLKEMØTE I
FORBINDELSE MED RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SØR-
VARANGER KOMMUNE

2013017902 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017901 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017569 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017532 INNSPILL TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017527 INNSPILL TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017454 INNSPILL TIL RULLERING AV KOMMUNEPLANEN, HENSYNSSONER TIL
VERNEOMRÅDER I ØVRE PASVIK

2013017383 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017346 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL -
INNSPILL TIL PLANPROGRAM M.V.

2013017298 UTTALELSE FRA FORSVARSBYGG

2013017287 UTTALELSE FRA FELLES NEIDEN

2013017262 FORESPØRSEL OM UTSETTELSE PÅ HØRINGSFRIST FOR
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017242 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017154 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017106 FORESPØRSEL OM UTSATTETTELSE PÅ HØRINGSFRISTEN FOR
FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

- 2013016518 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - NYTT HØRINGSVAR
- 2013017097 INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013017086 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013016081 UTTAELSE TIL FORSLAG - PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL OG SAMFUNNSDEL
- 2013015984 UTTAELSE - PLANPROGRAMMET FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013015694 UTTAELSE - VARSEL OM OPPSTART AV RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013015436 UTTAELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013014412 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - HØRINGSSVAR
- 2013012914 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013012538 MELDING OM VEDTAK FRA FORMANNSKAPET 03.07.,13: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013005320 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 20.03.13: PROSESSPLAN FOR RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SØR-VARNAGER KOMMUNE

Kort sammendrag:

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2014-2026 anbefales med dette vedtatt, med noen mindre justeringer etter høringsrunden. I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det tas hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.

Selv om det tas utgangspunkt i forrige kommuneplan, er det allikevel gjort en del endringer og tilføyelser. Satsningsområdene Næringsutvikling, Infrastruktur, Barn og Ungdom, kompetansebygging videreføres, i tillegg kommer Folkehelse inn som et nytt satsningsområde.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Samfunnsdelen inneholder visjon, mål og strategier for ønsket samfunns-, areal- og tjenesteutvikling. Det er viktig å understreke at kommuneplanens samfunnsdel i stor grad er et politisk og strategisk styringsdokument. Det vil si at det er i samfunnsdelen kommunestyret skisserer opp ønsket fremtidsutvikling for de neste 12 årene.

Faktiske opplysninger:

Formannskapet godkjente i møte 11.6.2014 forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2014-2016 og vedtok å legge den ut til offentlig ettersyn i medhold- av plan og bygningsloven § 11-14.

I planprogrammet vedtok kommunestyret at ny kommuneplan skulle behandles som en rullering av kommuneplanen for år 2004-2016, og ny kommuneplan skulle bygges på samme prinsipp som forrige kommuneplan.

Til alle kommuneplaner etter plan- og bygningsloven skal det være tilknyttet en handlingsdel. Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre samfunnsdelens for de fire påfølgende budsjettår. I neste trinn vil det være naturlig at økonomiplanen inngår i kommuneplans handlingsdel.

Selv om det tas utgangspunkt i forrige kommuneplan, er det allikevel gjort en del endringer og tilføyelser. Satsningsområdene Næringsutvikling, Infrastruktur, Barn og Ungdom, kompetansebygging videreføres, i tillegg kommer Folkehelse inn som et nytt satsningsområde.

Ny kommuneplan gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men fanger også opp de hensyn som er viktig for utvikling av kommunesamfunnet og arealforvaltningen. Planen inneholder en tekstdel som beskriver og vurderer strategier for samfunnsutviklingen. Den gir retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra offentlige og private organ. Oppsummert er inneholder kommuneplanen følgende;

- langsiktige utfordringer i kommunesamfunnet
- langsiktige utfordringer for kommuneorganisasjonen
- miljømessige utfordringer
- Prioriterte satsningsområder
- Retningslinjer for prioriteringer i kommuneplanens arealdel og arealforvaltning
- Sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier og de fysiske konsekvenser.

Kommuneplanens handlingsdel skal rulleres årlig slik at kommunestyret får anledning til å påvirke, ta stilling til, og følge med på hvordan kommuneplanen følges opp og om der er behov for endringer.

Oppbygging av dokumentet

Selv om det gjennomføres en mindre rullering, får kommuneplanen en ny form og oppsett. Her er målsettingen å gjøre det nye dokumentet enklere for kommunens organisasjon, befolkning og politikere å forstå innholdet.

For hvert satsningsområde skisseres det:

1. Visjon – Viser fremtidig ønsket tilstand for samfunnsutviklingen
2. Delmål – Viser hvordan man realiserer visjonen
3. Strategier – Viser et sett med taktiske handlinger for å realisere delmålene

Dette grepet endrer ikke på selve innholdet i kommuneplanen, men bidrar til at kommunesamfunnet bedre kan forstå hvilken retning og strategiske valg som gjøres.

Medvirkning:

Det er gjennomført ni folkemøter i hele kommunen, samtidig som at det er gjennomført referansegruppemøte for hvert enkelt satsningsområde.

Referansegruppene ble satt sammen av kommunalt og eksternt fagpersonell, frivillige lag og foreninger og interesseforeninger. Felles for alle aktørene er at de anses som viktige kunnskapsressurser i kommuneplanarbeidet.

I tillegg har Ungdomsrådet fått en særskilt oppfølging. Ungdomsrådet har hatt anledning til å delta i alle referansegruppemøtene. I lag med administrasjonen har Ungdomsrådet også gjennomført to halvdagsseminarer kun for kommuneplanarbeid.

Medvirkningsprosessene har bidratt til å danne et kunnskapsgrunnlag for utforming av ny plan. Storparten av innspillene fra folke- og referansegruppemøtene berører enkelttiltak, tiltak som hører hjemme i kommunedel-, virksomhets- og handlingsplaner. Tiltakene kommer ikke med i kommuneplanen, men de løftes opp slik at målformuleringer og strategier åpner for at tiltakene kan realiseres i planperioden.

Erfaringene fra medvirkningsprosessen er at mye av innholdet i kommuneplan 2004-2016 fremdeles er gyldig. Samtidig viser det seg at de mål som skisseres også skaper store forventninger til måloppnåelse fra kommunesamfunnet.

Økonomisk Planforutsetning:

Ved utforming av ny kommuneplan er det viktig at de økonomiske forutsetninger legges til grunn. Kommuneøkonomien utgjør rammevilkårene for hva slags handlingsrom kommunen har de neste 12 årene.

Derfor er det lagt inn i kommuneplanen hva som skal utgjøre det økonomiske handlingsrommet. I kommuneplanen kapittel 5.0 er det formulert en målsetting om at kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden reduseres slik at den utgjør 95 – 100 % av brutto driftsinntekt. Dette oppnås ved at:

- Netto driftsresultat for 2015 settes til 1 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2016 settes til 2 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2017 settes til 3 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2018 og videre i kommuneplanperioden settes til 4 % av brutto driftsinntekter.

Dette vil være et viktig grep for nedbygging av kommunens lånegjeld, og på sikt øke handlingsfriheten.

Vegen Videre:

I henhold PBL 11-1 skal samfunnsdelen ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre kommuneplanens samfunnsdel for de fire påfølgende budsjettår eller mer. Følgelig blir neste trinn å utforme en fireårig handlingsdel, og det vil være sannsynlig at kommunens økonomiplan inngår i denne.

Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal konkretisere tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer. Kommuneplanens handlingsdel skal oppdateres årlig. Dette er i samsvar med plikten etter kommuneloven til å utarbeide økonomiplan,

Ved å knytte en handlingsdel til samfunnsdelen pålegges kommunene å vise hvordan kommuneplanen følges opp.

Høringsuttalelser til forslag til kommuneplanens samfunnsdel:

Nedenfor presenteres innkomne høringsuttalelser, og de berører i hovedsak kommuneplanens satsningsområder. Rådmannen vurderinger kommer fortløpende etter hver enkelt uttalelse.

Sør-Varanger Venstre

7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel og 6.0 Sør-Varanger mot

2026 (siste setning "blokk nr. 3"). Siste kulepunkt endres til:

- Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytning til havet

7.6 Folkehelse.

Andre kulepunkt endres til:

- Alle kommunens institusjoner (barnehager, skoler, SFO og eldreheim osv.) fremmer fysisk aktivitet og et sunt kosthold.

7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel:

Andre punkt endres til:

- Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen tar Venstre sine innspill til følge, og punktene innarbeides i kommuneplanen i tråd med uttalelsen.*

Fylkesmannen i Finnmark

· Folkehelse

Fylkesmannen vurderer at kapittel for Folkehelse fremstår noe isolert fra planen for øvrig. Det er fylkesmannen vurdering at det ville vært en styrke å løfte temaet folkehelse frem som en del av de lokal utviklingstrekk, og at kommunen gjør en vurdering av folkehelsen frem om 2026.

Fylkesmannen påpeker at kommuneplanen kommer inn på flere relevante tema hvor folkehelseperspektivet med fordel kan trekkes frem.

Med det brede samfunnsperspektivet på folkehelse blir plan- og bygningsloven og kommuneplanlegging sentrale verktøy. Å integrere folkehelseperspektivet i all planlegging er et av de viktigste grepene kommunen kan gjøre for folkehelsen.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til Følge. Innspillet i fra Fylkesmannen viser til at det mangler en kopling mellom kommuneplanens beskrivelse/utredning og de skisserte mål og*

strategier for Folkehelse. Kunnskapsinnhenting vedrørende folkehelse er gjennomført i forbindelse med kommuneplanprosessen, men bare ikke beskrevet i høringsdokumentet. Rådmannen er enig i at beskrivelsen burde komme mer klart frem, og tar derfor Fylkesmannens innspill til følge. I beskrivelsen innarbeides et eget folkehelseavsnitt på side 11 under kapittel: «2 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon»

- Barn og unge

Fylkesmannen trekker frem at det er positivt av barn og ungdom er fremmet som er eget satsningsområde. På Samme måte som for folkehelse er det imidlertid lite i kapitlene foran som bygger opp om valget.

Under kapittel 5 er skolestruktur nevnt så vidt. Det ser imidlertid ikke ut til at fremtidig skolestruktur er et tema ellers i planen. Under strategier i kapittel 7.5 står det at kommunen skal søke å opprettholde skoletilbudet der det er bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud. Hva som ligger i begrepene «bærekraftig elevtall» og «forsvarlig undervisningstilbud» er ikke diskutert i planforslaget.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til følge.* Høringsdokumentet manglet en beskrivelse av som mentes med «bærekraftig elevtall» og et «forsvarlig undervisningstilbud». Dette er nå nærmere presisert i kapittel 2.5 på side 10.

- Kommunal arealforvaltning

Etter fylkesmannens vurdering er det mer oversiktlig dersom strategier for utbygging hadde vært diskutert og oppsummert samlet og ikke oppdelt under ulike satsningsområder.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.* Etter rådmannens vurdering vil det være mer hensiktsmessig at kommuneplanens arealdel innledes med en samlet diskusjon og oppsummering av de føringer som samfunnsdelen gir. Samtidig vil det gjøres vurderinger på om kommuneplanens arealdel tas inn som en del 2 kommuneplanen. Slik vil sikres en nær kopling mellom arealdel og samfunnsdel.

- Handlingsdel

Plan- og bygningsloven § 11-2 setter som krav at kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal angi hvordan planen skal følges opp de fire

påfølgende år eller mer. Etter det vi kan se så har ikke kommunen utarbeidet en handlingsdel.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanprosessen legger opp til at kommunestyret først må vedta en kommuneplan før en påbegynner utarbeidelse av en egen handlingsdel. På sikt vil det være naturlig av økonomiplan inngår i kommuneplanens handlingsdel. Dette for å sikre at samfunnsdelens føringer faktisk følges opp med økonomiske prioriteringer.*

Sametinget

Sametinget reagerer på at det samiske i Sør-Varanger er fraværende fra kommuneplanens samfunnsdel. Sametinget oppfordrer kommunen å legge til rette for at det samiske i Sør-Varanger kan styrkes og bli en naturlig del av kommunens identitet også i kommuneplanlegging.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen anser det som viktig å ivareta samisk historie, språk og kultur, og på bakgrunn av sametingets innspill innarbeides det et eget kapittel om det samiske i Sør-Varanger i kap. 2.5 på side 9.*

Næringsutvikling

Sametinget mener at utgangspunktet for levedyktige primærnæringer (her under reindrift og sjølaksefiske) er at kommunen i planleggingen sikrer naturgrunnlaget som næringer baseres på. En sikring av naturgrunnlaget vil gi konsekvenser til arealplanleggingen og bør synliggjøres også i samfunnsdelen.

Videre anser Sametinget det som en selvfølge at reinbeitedistriktene høres i dispensasjonssaker. Sametinget anmoder kommunen om å tilstrebe for dialog med berørte reinbeitedistrikt i arealinngrepsaker i reinbeiteområder.

Rådmannens vurdering: *Anser at Sametingets bemerkninger ivaretas i kommuneplanens samfunnsdel og i arealdelen ved bestemmelser i kystsoneplanen.*

I kapittel 7.2 i ny samfunnsdel står det: Ved nye arealinngrep utenfor tettbygde strøk som ikke er i henhold til kommuneplanens arealdel skal berørt reinbeitedistrikt gis uttalelsesrett som en del av kommunal saksbehandling.

Sjølaksefiske blir ivaretatt i kystsoneplanen ved at det er avsatt egnede områder avsatt til flerbruksområder: natur-, friluftsliv-, fiske-, ferdsel-, og akvakulturområde (NFFFA) med påfølgende bestemmelser.

- Barn og unge

Sametinget mener at det samiske i Sør-Varanger fortjener en mer tydelig synliggjøring i kommuneplanens samfunnsdel, også med tanke på barn og unge.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen tar Sametinget sitt innspill til følge og vil gi samisk ungdom en mer tydelig synliggjøring i kapittel 2.5*

- Folkehelse

Sametinget påpeker at kommuner med samisk befolkning, og som har grunn til å tro at det foreligger spesielle folkehelseutfordringer for denne befolkningen skal vurdere dette nærmere. Sametinget anmoder kommunen om å ha dette perspektivet i mente i det videre arbeidet med kartlegging av folkehelsearbeidet i kommunen. Samtidig se på om det er behov for et bedre folkehelse tilbud i den samiske befolkningen.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. I kommuneplanprosessen er det gjennomført egne referansegruppemøte for folkehelse og barn og ungdom. I denne prosessen er det ikke kommet frem informasjon som indikerer at samisk barn og ungdom har flere eller andre folkehelseutfordringer enn øvrig ungdom.*

Kystverket Troms og Finnmark

Presiserer at fremtidige tiltak som planlegges i havne- og/eller sjøområder planlegges så detaljert som mulig, slik at en unngår fremtidige konflikter med aktuelle interessenter.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering.*

Fiskeridirektoratet

FIF synes det er positivt at Sør- Varanger kommune ønsker å satse videre på de levedyktige primærnæringene ved å legge opp til økt videreføring og verdiskapning i fiskeri- og havbruksnæringene.

FIF oppfordrer Sør-Varanger kommune til å ha en god dialog med oppdrettsnæringa, lokale fiskarlag og nabokommuner for å komme frem til gode oppdrettslokaliteter som i minst mulig grad kommer i konflikt med andre interesser. Det er vesentlig at kommuneplanens samfunnsdel blir sett i sammenheng med arealdelen

Trenden i oppdrettsnæringa går mot større lokaliteter. Det er derfor viktig at arealene som reguleres til akvakulturvirksomhet er store nok. Oppdrettsnæringa har videre signalisert at det er ønskelig med rene A-områder fremfor flerbruksområder som også er avsatt til akvakultur.

FIF mener at det er mest hensiktsmessig med rene A-områder. Dette skaper mer forutsigbarhet i havbruksforvaltninga på samme tid som at det kan bidra til færre

interessekonflikter.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Innspillet vedrørende rene A-områder for havbruk er et innspill som berører kommuneplanens arealdel. Innspillet vil følgelig være med videre i prosessen med arealdelen*

Mattilsynet

Påpeker viktigheten av at når en tillater ytterligere boligbygging må en påse at eksisterende vannverk har tilstrekkelig kapasitet til å forsyne flere boliger. Dette kan være en utfordring ved enkelte vannverk.

Påpeker at dersom man må unngå skutertraseer i nedslagsfelt til drikkevannskilder.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering.*

Pasvikdalens nærings- og utviklingsråd (PNU)

PNU mener høringsdokumentet viser at sentrumsutviklingen i kommunen er gjennomtenkt og svært konkret, så de etterlyser derfor en mer konkret målsetting for utvikling i distriktene.

- De mener at samfunnsdelen skal bruke ord som «skal utvikle, være pådriver etc» i stedet som «stimulere til, legge til rette etc». De ønsker en kommune som er mer offensiv i sine planer for fremtiden, enn dette høringsdokumentet.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanenes formuleringer sier noe om hvordan vi som kommunesamfunn skal satse de neste 12 årene. Det betyr at det ligger føringer for hvordan man politisk og administrativt skal jobbe disse årene. Det er en målsetting at Sør-Varanger skal ha befolkningsvekst i hele kommunen, med det de økonomiske konsekvenser det har. I så måte legges det opp til at kommunesamfunnet i lag med kommunen må bidra for å nå målsettingene, eksempelvis boligutvikling i distriktene. Å bruke formuleringer som å «stimulere til / legge til rette for» vil Sør-Varanger kommune med tilgjengelige virkemidler jobbe for å oppnå kommuneplanens målsettinger.*

- PNU ber om at uttrykket «distriktsentere» blir nærmere definert

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Videre definering av distriktssentrene vil ikke bidra til noe spissing eller endring av kommunens satsninger.*

- PNU viser til at kommuneplanen legger opp til «en velvillig innstilling til boliginitiativ i distriktene». Å ha «en velvillig innstilling tyder på at kommunen vil overlate til enkeltpersoner å utvikle boenheter i distriktene, uten å ta noe ansvar selv. De håper at dette bare er en «uheldig» formulering, og ikke viser en kommune som er uten vilje til å utvikle distriktene.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Å ha en velvillig innstilling til boliginitiativ i distriktene betyr at kommunen vil tilrettelegge for at folk kan bosette seg i distriktene. Likevel er det etterspørselen etter boliger som har betydning for hvorvidt det forekommer nybygging i distriktene. I dag finnes det flere områder som er ferdig regulert til boligbygging i distriktene. Det finnes både private og offentlige reguleringsplaner som tilrettelegger boligutvikling i distriktene.*

- PNU mener kommunen må ha disponible boliger for sine nyansatte, og dette gjelder spesielt for distriktene. Sør-Varanger kommune må ha boliger disponible i distriktene i forbindelse med rekrutteringsarbeid

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører «Stiftelsen Boligbygg» som tilbys utleieboliger i hele kommunen.*

- PNU mener at punktet «Kommunal tilrettelegging i distriktene bør konsentreres om de steder som har, eller vil få, en befolkning som gir grunnlag for lokal arbeidskraft og sentrale funksjoner som nærbutikk, skole, barnehage og kulturtilbud» endres til: «Aktiv kommunal tilrettelegging i distriktene.»

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Dette er en videreføring av forrige kommuneplan og det er viktig at kommunen med sine virkemidler gjør noen prioriteringer også i distriktene.*

- PNU viser til rubrikken «Sør-Varanger har levedyktige primærnæringer». Siste kulepunkt «Bidra til økt videreføring og verdiskaping i fiskeri- og havbruksnæringene» endres til: «Bidra til økt videreføring og verdiskaping i primærnæringene». Og således inkludere hele primærnæringen og ikke bare trekke frem to næringer.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og endres. Videreføring og verdiskaping bør*

gjelde alle primærnæringer.

- PNU mener at det bør tas med et punkt hvor kommunen vil være en pådriver for nytenking innenfor primærnæringsene. Vi tenker spesielt på nærmat-konseptet, og utvikling av nisjeprodukter med bruk av lokale råvarer etc.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet tas med videre i behandlingen av ny Landbruksplan og revidering av vedtekter for primærnæringsfondet. I tillegg dekkes dette punktet delvis av Rådmannens av forrige kommentar. Rådmannen anerkjenner viktigheten av nytenkning innenfor primærnæringsene og det vil kommunen bidra til, men en slik nytenkingskompetanse besitter først og fremst primærnæringsene selv.*

- PNU viser til rubrikken «Sør-Varanger kommune har en forutsigbar næringsretta infrastuktursatsning». Strategi – I prioritert rekkefølge skal det satses særskilt på:

1. Havne- og industri-/næringsareal
2. Fremtidsretta innfartsløsning til Kirkenes
3. Utbedring og utbygging av Høybuktmoen lufthavn
4. Storskog tollstasjon
5. En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet
6. Mellomriksveiløsning Pasvik – Nellim

Her vil styret at punkt 5. omprioriteres til punkt 1. med følgende ordlyd: En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet, hvor veien til Pasvik har en særskilt prioritering

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Denne prioriteringen er gjort ut fra det som vil virke mest positivt for kommunesamfunnets vekst og utvikling. At en styrking av fylkeskommunale og statlige veinettet er satt på prioriteringslisten, betyr at dette har en høy prioritet for kommunen.*

- PNU viser til punktet om at Næringsliv, forvaltning og private husstander har tilgang til reel og stabil høykapasitets fibernett. Her skal det innarbeides et tredje kulepunkt med følgende ordlyd: Det SKAL være et stabilt høyhastighets fibernett

i hele kommunen

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Høykapasitets fibernett er utenfor kommunens virkeområde, men teksten endres slik at kommunen vil oppfordre Varangerkraft til å differensiere priser slik at alle har mulighet til kople seg på fibernettet. Føres inn i kapittel 7.3.*

- PNU viser til punktet Sør-Varanger har en helsefremmende infrastruktur. Her må det innarbeides et kulepunkt med følgende ordlyd: «Få på plass gang- og sykkelsti fra boligfeltet «Mostadfeltet» på Svanvik og til Furumo».

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommunens vei- og trafikksikkerhetsplan.*

- PNU viser til Kulepunkt 6: «Søke å opprettholde skoletilbud der det er et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud» ønskes endret til: «Søke å opprettholde et godt skoletilbud i hele kommunen.»

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering, det er viktig at det er elevene som er i fokus for Sør-Varangerskolen. Se for øvrig rdmannens kommentar til Fylkesmannens innspill.*

Kirkenes Næringshage (som prosjektansvarlig for reisemålsutvikling):

- Sør-Varanger kommune vil sammen med reiselivsnæringa være en aktiv pådriver for å finne fram til en bærekraftig og langsiktig modell for vertskapsforpliktelser og fellesgodefinansiering på reisemålet

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Reiselivsnæringen utgjør en viktig næring som skaper stor omsetning i kommunesamfunnet og med mange sysselsatte. Det er Rådmannens vurdering at reiselivsnæringen ivaretas i kommuneplanen og vil utgjøre en viktig satsning i kommunen. Derfor vil ikke forslag til formulering tas inn i kommuneplanen*

- Sør-Varanger kommune vil bidra til at Kirkenes, som hurtigrutas endepunkt, skal framstå som mer attraktiv i en reiselivssammenheng

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til følge. Ut fra at det skal jobbes for en flytting av hurtigruteanløp inn til byen er det viktig å jobbe for at området fremstår mer attraktivt for turistene, men det er også viktig for kommunens egen befolkning. Dette er helt i tråd strandpromenadeprosjektet.*

- Utbygging av Kirkenes Lufthavn Høybuktknoen må sidestilles med havneutvikling og innfartsveier når det gjelder prioritering av næringsmessige infrastrukturprosjekter

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Det at utbygging av Kirkenes Lufthavn Høybuktknoen er på lista over viktige prioriteringstiltak viser at utvidelse av lufthavnen har høy prioritet i kommunen. Målt ut fra dagens behov argumenter Avinor med at Lufthavnen har tilstrekkelig kapasitet, derfor må kommunen jobbe for at etterspørselen øker. Dette gjør vi at tilrettelegging av Havne- og industriareal har høyeste prioritet for kommunen. Når den ventede olje- og gassvirksomheten tilfaller Sør-Varanger vil en utvidelse av lufthavnen tvinge seg frem.*

- Masterplan for utvikling av Sør-Varanger som reisemål er en privat-offentlig strategi som skal bidra til at de lokale ressursene brukes så optimalt som mulig. Kommunen skal derfor legge vekt på Masterplanen som strategisk veileder i saker som berører utvikling av reiselivsnæringa og reisemålet Kirkenes.

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Masterplan for utvikling av Sør-Varanger som reisemål er et offentlig-privat samarbeid som er under arbeid. Det er rådmannens vurdering at kommunestyret ikke bør forplikte seg til en Masterplan som kommunestyret ennå ikke er forelagt. Kommunen deltar i reiselivsprosjektet med det mål at det skal få betydning hvordan kommunen satser på reiseliv i Sør-Varanger. Følgelig innarbeides det en slik målformulering i kapittel 7.2.*

Statens Vegvesen

Kap. 7.2 Næringsutvikling

Vi har ingen merknader til delmålene. Mange av strategiene samsvarer med målene i Nasjonal transportplan og i grunnlaget for konseptvalgutredningen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

- Vegvesenet ber om å legge inn en formulering «Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med gående og syklende».

Rådmannens vurdering: *Tas til følge. En slik målformulering er helt i tråd med øvrig satsning på folkehelse.*

- Vegvesenet ber om å legge inn en formulering «Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med kollektive transportmidler».

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kapittel 7.3. Dette er helt i tråd med kommunens øvrige klima- og energiplanlegging.*

Kap. 7.6 Folkehelse

- Kommunen bør vurdere om universell utforming av transportsystemet bør være en strategi under delmål «Har en helsefremmende infrastruktursatsing og arealforvaltning».

Følgelig Foreslår Statens vegvesen at det legges til; Bidra til at hele trafikksystemet er universelt utformet.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kapittel 7.3. Det er viktig at kommunen er en pådriver for og samtidig bidrar til at hele trafikksystemet er universelt utformet. Eksempelvis vil ett universelt utformet trafikksystem bidra til at flere med ulike bevegelsesbegrensinger kan ta buss eller bevege seg og oppholde seg i det offentlige rom.*

Sør-Varanger rideforening

Sør-Varanger Rideforening påpeker at et åpent ridetilbud i nærmiljøet vil tiltrekke seg flere tilflyttere ved at mange barn, unge og voksne er vant med et slikt tilbud der de kommer fra. I tillegg vil et ordentlig og godt drevet anlegg skape arbeidsplasser

Vi viser til punkt 7.3.1 ang areal: Herunder må kommunen legge til rette for at man ved utvidelse av anlegg kan ta de sportslige utfordringene som kommer.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommuneplanens handlingsdel og tas med videre i den prosessen.*

Under punkt 7.4 ang. barn og ungdom står det at kommunen skal "legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldre" og "stimulere og legge til rette for frivillig innsats sammen med foreldre, lag og foreninger". Det er vår oppfordring til handlingsplanen at kommunen ikke "tar lett på" dette, men følger opp med å gi tilbake de fjernede kulturmidler og midler til drift av lagseide anlegg. Vi oppfordrer også til å øke potten slik at det som står under punkt 7.6- andre avsnitt ang Folkehelsen ikke forsvinner! Vi siterer: " Frivilligheten og dugnadsånden i kommunen er på mange måter som "limet" i lokalsamfunnene og bidrar til at befolkningen får et godt og aktivt liv!"

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Rådmannen tolker dette som er oppfordring til at kommunen følger opp det som faktisk står i kommuneplanen. I så måte forventer rideforeningen at den kommende handlingsplanen viser handling i henhold til kommunens satsningsområder.*

Sør-Varanger Høyre

- Viser til at mindre fiskebåter har i dag ikke gode kai og havnetilbud i Kirkenes
Foreslår at det må føres inn i kommuneplanen -Tilrettelegge havneforhold for mindre fiskefartøy- på s.17 under forutsigbar næringsrettet infrastruktursatsning

Rådmannens Vurdering: Tas delvis til følge og føres inn under delmål «styrking av Kirkenes» i kapittel 7.3.

- Foreslår at det må føres inn i kommuneplanen «Tilrettelegge for egnede småbåthavner» på s.17 under helsefremmende infrastruktur

Rådmannens Vurdering: *Tas til delvis til følge og føres inn i kapittel 7.3 og 7.3.1*

Foreslår stryke teksten «Sjøvendte areal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet». Setningen er ikke egnet til å ivareta behovet for maritime næringers tilgang.

Rådmannens Vurdering: *For å ivareta maritime næringer foreslår rådmannen å presisere*

setningen til «Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytning til havet». På den måten har man ivarett andre behov som boliger og turisme i strandsonen.

Avinor

Avinor har ingen merknader til planforslaget

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering*

Kirkenes Næringshage:

- KNH sier seg enig i at Sør-Varanger kommune opprettholder målsettingen om å vokse til minimum 12000 innbyggere. De mener likevel at det burde være en større prioritering av by- og sentrumsutvikling som det viktigste grunnlaget for den ønskede veksten. Konkret burde derfor målet om styrking av Kirkenes som regionalt senter (side 13) både komme høyere opp på listen, samt ta med seg både handels-, kultur- og tjenestetilbud.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering*

- Næringsutvikling

KNH sier seg enig i at Sør-Varanger skal være den kommunen i regionen med størst konkurransekraft og verdiskapning. De mener videre at der er funnet en god balanse mellom det å satse på bredden i næringslivet, samtidig som at man signaliserer innenfor hvilke områder man vil jobbe for den største veksten.

KNH legger til grunn tidligere innspill i prosessen når det gjelder prioritering av infrastrukturtiltak:

1. Havne- og industri-/næringsarealer
2. Utbedring og utbygging av flyplassen for å kunne håndtere større fly hele året uten for store begrensninger
3. Ny innfartsvei til og vegløsning rundt Kirkenes
4. Storskog tollstasjon
5. Utredning av jernbaneløsninger til nabolandene
6. Bredbåndsutbygging i hele kommunen

I tillegg til dette ser de at bredden av næringsliv i kommunen vil være tjent med at kommunen jobber for å styrke vedlikeholdet av statlige og fylkeskommunale veier.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Kommunens infrastrukturensatsning er gjort ut fra en behovs- og realisme-vurdering. Det viktig å understreke at det å være på en prioriteringsliste over infrastrukturtiltak betyr først og fremst at alle på prioriteringslisten har høy prioritet.*

- KNH er fornøyd med at kommunen synliggjør at utbygging av fiber/breiband er en viktig sak for hele kommunen.

KNH mener imidlertid at det er en svakhet at man ikke sier noe om hvordan man vil forholde seg til spørsmålet om jernbaneforbindelse til Finland og Russland. KNH mener dette er en viktig sak i et langsiktig perspektiv. Dette er en sak som vil få store konsekvenser for fremtidig arealforvaltning, og må ses i sammenheng med dagens disponeringer av næringsareal.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Kommuneplanen viser at Kirkenes er tiltenkt en sentral rolle i transportnett i Barentsregionen. Dette skal satses aktivt på og dekkes i innværende kommuneplan.*

- Barn og ungdom:

KHN mener at Kapittelet inneholder gode målformuleringer. Det rekrutteringsmessige aspektet kunne vært understreket enda tydeligere.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering*

- Kompetansebygging:

KNH synes det er bra at planen så tydelig poengterer behovet for kvalitativt god grunnskole. DE mener også at det er viktig av kommunen å satse på et godt tilbud innen videregående opplæring, høyere utdanning og FoU.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

Oppsummering

- Planforslaget har etter KNH sitt syn noen få svakheter som man bør se nærmere på hvordan man ivaretar. Det gjelder særlig:
 - Tydeligere fokus på by- og sentrumsutvikling
 - Mulige fremtidige jernbaneløsninger som grunnlag for fremtidig arealforvaltning

Rådmannens vurdering: Se rådmannens vurderinger ovenfor.

Finmark Fylkeskommune

- Finnmark fylkeskommune synes Sør-Varanger kommune har gjort et godt planarbeid. Planen har en bra situasjonsbeskrivelse, en ryddig og fin oppbygging og er enkel å forstå. Satsingsområdene er avgrenset og godt beskrevet, og antallet sider synes hverken å være for få eller for mange. Desto viktigere blir det derfor å tilpasse mål og strategier med de ressurser man har til rådighet.

Kommunen står i dag overfor en situasjon med stor lånegjeld. Fylkeskommunen anbefaler derfor Sør-Varanger kommune om å nøye vurdere sin satsing med tanke på dagens økonomiske situasjon, og om mulig foreta en kartlegging av alternative strategier.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Vi svært bevisst kommunens økonomiske situasjon. Derfor er det innført hvordan kommunens lånegjeld skal reduseres. Dette er et svært viktig punkt i kommuneplanen.*

- Langsiktige muligheter og utfordringer:

Det er gjort en god jobb med å kartlegge mange langsiktige muligheter. Fylkeskommunen synes det er bra at man har valgt å se optimistisk på fremtiden, men savner samtidig en beskrivelse og diskusjon knyttet til flere påviste utfordringer som Sørvarangersamfunnet står overfor.

- Arealforvaltning:

Finnmark fylkeskommune vil i tillegg anbefale at alle strategier med arealrelevans avslutningsvis oppsummeres i et eget (under-) kapittel. En slik oppsummering vil i større grad få frem helheten i den planlagte arealutviklingen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Etter rådmannens vurdering vil det være mer hensiktsmessig at kommuneplanens arealdel innledes med en samlet diskusjon og oppsummering av de føringer som samfunnsdelen gir. Samtidig vil det gjøres vurderinger på om kommuneplanens arealdel skal tas inn som en del 2 kommuneplanen. Slik vil det være nær kopling mellom arealdel og samfunnsdel.*

- *Arealstrategier:*
- legger til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- sikrer at attraktive grøntareal ikke bebygges
- innebærer å være åpen for tilrettelegging av idrettsareal tilpasset de unges behov
- tar hensyn til funksjonshemmedes behov
Finnmark fylkeskommune registrerer at Sør-Varanger kommune blant annet

legger opp til en arealforvaltning som:

- legger til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- sikrer at attraktive grøntareal ikke bebygges
- innebærer å være åpen for tilrettelegging av idrettsareal tilpasset de unges behov
- tar hensyn til funksjonshemmedes behov

Det registreres også at Sør-Varanger kommune skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal. Dette stiller Finnmark fylkeskommune seg i utgangspunktet positiv til, men understreker samtidig at dette ikke må skje på bekostning av ovennevnte forhold.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Formålet med kommuneplanen er å ta hensyn til nettopp det Finnmark Fylkeskommune gir tilbakemeldinger på.*

- Næring:

Finnmark fylkeskommune finner det positivt at Sør-Varanger kommune har valgt å inkludere reiseliv, petroleum, havbruk og mineraler som en del av næringslivssatsingen, som for øvrig synes å være tilpasset arealutviklingen på en tilfredsstillende måte.

Visjon: Sør-Varanger kommune foreslår følgende visjon for næringsutvikling: «Regionscenteret Sør-Varanger er den kommunen med størst konkurransekraft og verdiskaping i hele Øst-Finnmark.»

Sør-Varanger vil ut fra mange forhold kunne sies å være den kommunen i regionen med størst konkurransekraft og verdiskaping. Finnmark fylkeskommune mener derfor at Sør-Varanger kommune med fordel kunne hatt en mer ambisiøs visjon for sin næringsutvikling. En visjon som i større grad gjenspeiler satsingsområdets delmål og strategier, og som gir Sør-Varanger noe å strekke seg etter.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Visjonene, målsetningene og strategiene er dannet på*

bakgrunn av tilbakemeldingene fra referansegruppene og folkemøtene

- Internasjonalt: Planen tydeliggjør på en veldig god måte at Sør-Varanger er en internasjonal kommune. I punkt 1.3 bør det likevel tilføyes at både det norske og internasjonale Barentssekretariatet har tilholdssted i Kirkenes.

Rådmannens vurdering: *Forstår innspillet som en liten presisering og tas derfor til følge*

- Det fremkommer av første delmål, punkt 7.2 at: «Gjennom god informasjon om, og markedsføring av, skal kommunen bidra til å trekke nye etableringer til kommunen.» Fylkeskommunen vil i den sammenheng anbefale en satsing som i særlig grad vektlegger å tiltrekke kompetansemiljøer/kunnskapsnæringer, og som gjelder både nasjonalt og internasjonalt. Det samme gjelder for økt samarbeid med universitet og høgskoler, som også bør inkludere internasjonale så vel som nasjonale utdanningsinstitusjoner.

Rådmannens Vurdering: *Tas delvis til følge. Dette med kompetansemiljø/kunnskapsnæringer føres inn i kapittel 7.2. Hva angår økt samarbeid med universitet dekkes det allerede av målformuleringene for Kirkenes kompetansesenter.*

Kulturminner og kulturmiljø:

Kommuneplanens samfunnsdel er fri for begreper som kulturminne og kulturmiljø, mens «det historiske sentrum», «kulturhistorie» og «gjenreisningsmiljøer» kun blir nevnt i korte ordelag. Finnmark fylkeskommune mener dette er begreper som burde vært nærmere behandlet i planforslaget.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. I kommuneplanprosessen er det ikke fremkommet noen ønsker eller behov for at dette skal utgjøre særskilte satsningsområder for kommunen.*

Kulturelt mangfold: Noe av det mest særegne trekket ved Sør-Varanger kommune er den samiske historien og nåtidig bosetning, som i planen ikke nevnes i det hele tatt. Sør-Varanger kommune var fram til 1830-tallet tilnærmet rent samisk, og er den eneste kommunen i Norge med skoltesamisk bosetning. Kommunen har i tillegg et bredt innslag av norsk-finsk/kvensk bosetning. Planforslaget kunne med fordel ha inneholdt strategier i forhold til bevaring og styrking av nevnte kulturmangfold.

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Se rådmannens vurdering av Sametingets innspill.*

Kulturminner og kulturmiljø som en del av næringslivssatsing: Finnmark fylkeskommune mener at satsing på kulturminner og kulturmiljø helt klart bør innlemmes som en del av næringslivssatsingen i en kommune med en så spennende og mangfoldig historie.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Kommuneplanen legger ikke opp til at kulturminner og kulturmiljø skal utgjøre en sentral næringsssatsing. Allikevel åpner kommuneplanen for at det kan forekomme, kanskje mest innenfor reiselivssatsingen.*

Sør-Varanger kommune ønsker å være et foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere. Bevissthet rundt kulturminner og egen historie er identitetsbyggende, påvirker stedets attraktivitet for bosetting, næringsvirksomhet og besøkende. Kulturminner kan også bidra til tilretteleggelse for innovasjon og entreprenørskap. Dette er sammenhenger som fylkeskommunen mener burde vært belyst og utarbeidet strategier på grunnlag av.

Rådmannens vurdering: *Se rådmannens forrige vurdering.*

Istedenfor å fokusere på at gjenreisningsbebyggelsen i sentrum trenger vern, vil det være mer fruktbart og offensivt å se på det historiske sentrum som en komponent for næringsutvikling og verdiskapning. Det er viktig å ha en forståelse av kulturminne og kulturmiljø som verdi og ressurs, og ikke som hindring og problem.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanen fokuserer ikke på vern. Vernebegrepet er ikke benyttet i forbindelse med kulturmiljøer i det hele tatt. Kommuneplanen fokuserer istedenfor på at viktige «gjenreisingsmiljøer ikke må svekkes» samtidig som at vi har en byvekst og fortetting.*

Opplæring:

Finnmark fylkeskommune er positiv til at kompetansebygging er tatt opp som et av satsingsområdene i planen, som også bør ses i sammenheng med det pågående arbeidet med *Regional plan for kompetanse i Finnmark*. Denne planen er høyst aktuell for Sør-Varanger kommune som eier av barnehager og grunnskoler, og omfatter kompetanseplanlegging fra barnehage til forskning. Vi vil derfor oppfordre Sør-Varanger kommune til videre deltakelse i arbeidet med kompetanseplanen. Så langt er planprogrammet utarbeidet og vedtatt, og det er etablert arbeidsgrupper, deriblant for barnehager og grunnskoler.

Rådmannens Vurdering: Tar innspillet til orientering.

Kultur og Folkehelse

Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at Sør-Varanger har inkludert både kultur og folkehelse i planen.

Kultur: Under forordet og punkt 1.2 nevnes det kulturelle samarbeidet med Russland, men svært kort og lite beskrivende. Her bør man kanskje si mer om betydningen av folk-til-folk-samarbeid og ulike deler av den kommunale driften, for eksempel biblioteket, som har direkte samarbeid med Murmansk.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

Folkehelse: Sør-Varanger kommune har fokus på folkehelse, og har tatt inn over seg den nye folkehelselovgivningen og de nasjonale retningslinjene på området.

Det er spesielt positivt at kommunen i punkt 7.7 vil sikre at kommunale virksomheter og foretak skal innarbeide systematisk helsefremmende arbeid som en del av virksomheten, og at folkehelsevurderinger skal gjøres i all kommunal saksbehandling. Det er også svært positivt at kommunen har egne strategier når det gjelder helsefremmende infrastruktur, og at det tas hensyn til oppvekstvilkår og universell utforming.

Under punkt 7.6 om folkehelse, beskrives folkehelse i svært generelle ordelag. Folkehelsen i Sør-Varanger er i liten grad beskrevet spesielt.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge. Se rådmannens vurderinger av Fylkesmannens innspill. Folkehelse har fått et nytt tilleggskapittel 2.6 på side 11.*

Direktoratet for mineralforvaltning

med Bergmesteren for Svalbard

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en bred samfunnstilnærming og behandle langsiktige utfordringer. Mineralske ressurser er ikke-fornybare naturressurser som må forvaltes i et langsiktig perspektiv, og helst planlegges for 50 -100 år frem i tid.

Sør-Varanger kommune har lang tradisjon for utnyttelse av mineralressurser gjennom sin gruvedrift på malmressurser. Kart fra Norges geologiske undersøkelse (NGU) viser at det i kommunen også finnes andre typer mineralressurser, herunder flere grusforekomster. For vekst og utvikling som genererer utbygging og tilrettelegging av arealer, er både pukk og grus nødvendige byggeråstoffer. Uttak av byggeråstoffer representerer også lokalt næringsliv og sysselsetting. Sand, grus og pukk er noen av de viktigste mineralske råstoffene i Norge, bare olje omsettes i større kvanta og verdi.

DMF anbefaler at en av strategiene videre bør være å sikre mineralressursene gjennom kommuneplanens arealdel. NGU sine databaser gir informasjon om lokalisering, kvalitet og verdivurdering av mineralressursene i kommunen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommuneplanens arealdel og tas følgelig med videre i den prosessen.*

Rådet for likestilling av Funksjonshemmede

- Rådet ber om at følgende tekst innarbeides i kapittel 6. «Sør-Varanger kommune skal arbeide systematisk for å fremme kunnskap og stille krav om universell utforming av det menneskeskapte miljø».

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Det er lovverket som avgjør hvor vidt kommunens kan stille krav om universell utforming. Derfor foreslår rådmannen følgende setning; «Der lovverket stiller krav om universell utforming av menneskeskapte miljø vil Sør-Varanger kommune arbeide systematisk for å fremme kunnskap og stille krav om universell utforming».*

- Rådet ber om at kap 7.3 delmål: Sør-Varanger har en helsefremmende infrastruktur «Ta hensyn til at funksjonshemmede og andre med spesielle behov får adgang til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg og friluftsområder» endres til «Universell utforming skal være et

bærende prinsipp i all planlegging, slik at hovedløsningen kan brukes av flest mulig. Dette gjelder blant annet tilgjengelighet til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg, friluftsområder og kollektivtrafikk.»

Rådmannens vurdering: Tas til orientering. Kommuneplanen legger opp til at folkehelse skal være et bærende prinsipp i all planlegging. Ny kommuneplan pålegger alle i kommunens organisasjon å tenke folkehelse i alt som gjøres. Universell utforming utgjør en svært viktig del av folkehelsesatsningen, dermed dekkes innspillet av kommuneplanen allerede.

- Kap 7.3.1 relevans for arealforvaltningen. «Tilrettelegge for funksjonshemmedes adgang til så vel offentlige bygg og anlegg, næringsbygg og til friluftsområdet» endres til «tilgjengelighet til offentlige bygg og anlegg, næringsbygg, friluftsområder skal universelt utformes.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Sør-Varanger kommune kan ikke kreve at etablerte næringsbygg skal utformes universelt. Kommunen kan bare kreve dette på nye næringsbygg og dette er allerede regulert av gjeldende plan- og bygningslov.*

- *Kap. 7.4 Barn og ungdom*

Visjon «barn og ungdom preges av høy sosial og faglig utvikling, noe som oppnås gjennom et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet.» Rådet ber om at «tilgjengelighet» legges til denne setningen.

Rådmannens vurdering: *Tilgjengelighetsbegrepet dekkes allerede av trygghet, trivsel og tilhørighet, men dette gis en nærmere presisering i delmålene til i kapittel 7.4.*

- Ber om at pkt «Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer» endres til «Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer og funksjonsnivå»

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kommuneplanen.*

- Ber om at pkt «utvikle arenaer som er tuftet på trygghet og fellesskap» endres til «utvikle arenaer som er tuftet på trygghet, fellesskap og tilgjengelighet»

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kommuneplanen på side 23.*

- Ber om at delmål «Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel» endres til «Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av god kvalitet, trygghet, trivsel og tilgjengelighet».

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Tilgjengelighetsbegrepet dekkes allerede av kvalitet, trygghet og trivsel.*

- Ber om at pkt «ha tilrettelagt gode turområder for bevegelseshemmede og andre med spesielle behov» endres til «Turområder skal ha størst mulig tilgjengelighet slik at de kan nyttiggjøres av flest mulig uavhengig av funksjonsevne og spesielle behov»

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Med tanke på økonomi og områdebelastninger er det ikke realistisk å tilrettelegge turområdene i kommunen med tilgjengelighet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Derimot er det mer realistisk å utpeke enkelte turområder som skal utformes universelt, slik som Loken ved Svanvik.*

- Ber om at pkt «stimulere til at eldre kan bo hjemme så lenge som mulig ved at eldre kan bo lengst mulig hjemme i universelt utformet bolig» endres til «Stille krav om universell utforming i planlegging av nye boligfelt slik at folk kan bo lengst mulig hjemme ved høy alder og ved funksjonsnedsettelse. Stimulere til tilrettelegging for universell utforming av eksisterende boliger der dette måtte bli nødvendig på grunn av funksjonsnedsettelse».

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Rådet sitt innspill endrer ikke innholdet og konsekvensen av gjeldende delmål. Det er viktig at kommuneplanen holder seg kortfattet og presist slik at formuleringene fremstår forståelig for hele kommunesamfunnet.*

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Videreføres som satsningsområde

Infrastruktur:

Videreføres som satsningsområde

Barn og ungdom:

Videreføres som satsningsområde

Kompetansebygging:

Videreføres som satsningsområde

Folkehelse:

Folkehelse utgjør et helt nytt satsningsområde i kommuneplanen. Her er den overordnede målsettingen at kommunens organisasjon skal tenke folkehelse i alt den gjør.

Økonomi:

Kommuneplanen har en overordnet målsetting om at kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjør 95 -100 % av brutto driftsinntekt.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Universell utforming behandles nøye i ny kommuneplan.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

<I medhold av PBL § 11-15 vedtar kommunestyret fremlagt kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2014 – 2026, datert 24.9.2014.

Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026 legges til grunn ved årlig utforming av økonomiplan og årsbudsjett, og annen kommunal planlegging.

Begrunnelse;

I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det er tatt hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.>

Behandling 14.10.2014 Rådet for likestilling av funksjonshemmede

Forslag fra rådet:

Rådet for likestilling av funksjonshemmede registrerer at de forslag rådet har fremmet i svært liten grad er imøtekommet i forslaget til kommuneplanen. Dette reagerer rådet svært kraftig på. Rådet for likestilling av funksjonshemmede ber kommunestyret ta hensyn til de innspill

som rådet har gitt. Med disse endringer stiller rådighet seg forøvrig til innstillingen.

Forslaget og innstillingen ble enstemmig vedtatt.

RFFH sitt vedtak i sak 012/2014:

<I medhold av PBL § 11-15 vedtar kommunestyret fremlagt kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2014 – 2026, datert 24.9.2014.

Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026 legges til grunn ved årlig utforming av økonomiplan og årsbudsjett, og annen kommunal planlegging.

Begrunnelse;

I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det er tatt hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.

Rådet for likestilling av funksjonshemmede registrerer at de forslag rådet har fremmet i svært liten grad er imøtekommet i forslaget til kommuneplanen. Dette reagerer rådet svært kraftig på. Rådet for likestilling av funksjonshemmede ber kommunestyret ta hensyn til de innspill som rådet har gitt. Med disse endringer stiller rådighet seg forøvrig til innstillingen.

>

Behandling 16.10.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Hans Hatle

Innstillingen enstemmig vedtatt.

UFPS sitt vedtak i sak 095/2014:

<I medhold av PBL § 11-15 vedtar kommunestyret fremlagt kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2014 – 2026, datert 24.9.2014.

Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026 legges til grunn ved årlig utforming av økonomiplan og årsbudsjett, og annen kommunal planlegging.

Begrunnelse;

I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det er tatt hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.>

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



Sør-Varanger kommune

Sør-Varanger mot 2026

Kommuneplanens samfunnsdel

2014 - 2026



*En
grensesprengende
kommune*

Engasjerte
Grensesprengende
Modige
Serviceorienterte
Tilgjengelige
Helhetstenkende



Æ bor i det artige landet
som både e hompat og flatt
Om sommer'n e natta som dagen
Om vinter'n e dagen som natt

Det' stappfullt av kjempegod plass overalt
På himmel'n der flammer det mest
når det' kaldt
Der flammer det mest når det' kaldt

Æ bor i det artige landet
kor uvær e virkelig vær
Kor gråstein' e full utav farga
Og ved ikke vokser på trær

Når folk drar på åran, først da får dem ro
Og folk dem ror forttest når motvind' e god
Ror forttest når motvind' e god

Æ bor i det artige landet
kor fjellet kan bade i hav
I lavlandet finner vi høyet
I høylendet vokser det lav

Når rein spiser lav, så kan ku spise høy
Når sauene blir lamme', da får dem det skøy
Blir lamme', da får dem det skøy

Æ bor i det artige landet
kor tida og tankan kan fly
Kor sola kan trille på vannet
Og bygda kan kalle sæ by

Det øste i vest og det syda i nord
Det artige landet ligg her kor æ bor
Det landet ligg her kor æ bor

(Ivar Thomassen)



Innhold

Forord «Sør-Varanger – En grensesprengende kommune»	4
1.0 Våre ytre rammebetingelser	5
1.1 Omstillinger i lokalsamfunnet	5
1.2 Betydningen av en åpnere grense mot øst.	5
1.3 Samarbeidet i Barentsregionen.....	6
1.4 Betydningen av norsk tilknytning til EØS.....	6
1.4 Ytre miljøpåvirkninger	6
2.0 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon	7
2.1 Befolkningsutvikling	7
2.2 Sysselsetting	7
2.3 Arbeidsmarkedet	8
2.4 Boligutvikling.....	8
2.5 Det samiske i Sør-Varanger	9
2.5 Utdanning	9
2.5 Skolestruktur i Sør-Varanger:	10
2.6 Folkehelse:.....	11
3.0 Samfunnsberedskap.....	13
4.0 Klima og miljø – et lokalt klimaarbeid.....	14
5.0 Økonomiske planforutsetninger	14
6.0 Sør-Varanger mot 2026	16
7.0 Særlige satsningsområder.....	17
7.1 Kommunal arealforvaltning.....	17
7.2 Næringsutvikling	18
7.2.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	20
7.3 Infrastruktur.....	20
7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	21
7.4 Barn og ungdom	21
7.5 Kompetansebygging	23
7.6 Folkehelse.....	25
7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	27
7.7 Retningslinjer og mål for kommunal organisering og tjenesteproduksjon.....	27
8.6 Veggen videre.....	28



Førord «Sør-Varanger – En grensesprengende kommune»

Sør-Varanger i 2014 er en levende kommune i vekst. Som innbyggere i Sør-Varanger har vi mye å glede oss over. Folketallet vokser og i år 2013 passerte vi 10.000 innbyggere. I dag råder det stor næringsmessig fremtidstro. Det ventes vekst innenfor petroleumsrelatert industri, utvikling av den nordlige sjørute samt en mulig jernbaneetablering fra Finland. Samtidig skjer det en positiv utvikling innenfor servicenæringer og turisme. Som eneste kommune i landet med to landegrenser bidrar dette til at Sør-Varanger har helt særegne muligheter innenfor offentlig-, kultur- og næringssamarbeid over grensene. Samarbeidet med våre naboer i Russland og Finland styrkes og nå har grenseboerbeviset kommet på plass.

Selv om det i dag råder en generell positivitet i kommunen er det slik at det må gjøres prioriteringer for å oppnå ønsket samfunnsutvikling. Kommuneplanens samfunnsdel tar stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier Sør-Varangersamfunnet som helhet står overfor. Denne planen bør være retningsgivende for all kommunal sektorarbeid. Samfunnsdelen gir også grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, f.eks. knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mv.

Ny kommuneplan behandles som en rullering av kommuneplanen for 2004-2016, den er bygget på de samme prinsipp som forrige plan. I planprosessen er det er avholdt åpne folkemøter, og de har vært med å danne grunnlag for ny kommuneplan.

Til alle kommuneplaner etter plan- og bygningsloven skal det være tilknyttet en handlingsdel. Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre samfunnsdelens for de fire påfølgende budsjettår. I neste trinn vil det være naturlig at økonomiplanen inngår i kommuneplans handlingsdel.

Kommuneplanens handlingsdel skal rulleres årlig slik at kommunestyret får anledning til å påvirke, ta stilling til, og følge med på hvordan kommuneplanen følges opp og om der er behov for endringer.



1.0 Våre ytre rammebetingelser

1.1 Omstillinger i lokalsamfunnet

Gjennom hele 1900-tallet har Sør-Varanger-samfunnets utvikling nesten utelukkende vært basert på to forhold; Staten som tilnærmet enerådende grunneier og Sydvaranger ASA som utvinner og foredler av lokale malmressurser. Bortsett fra primærnæringene var privat næringsvirksomhet for en stor del knyttet til vare- og tjenesteproduksjon overfor hjørnesteinsbedriften og dens ansatte. I 1992 vedtok stortinget en vesentlig reduksjon i virksomheten ved Sydvaranger ASA, samtidig som det ble gitt bevilgning til omstilling av lokalsamfunnet. Stortinget vedtok i år 1996 å avvikle selskapets malmbaserte virksomhet og salg av Statens aksjepost. I 2007 etter 10 år uten aktivitet i gruva etablerte Northern Iron Limited bedriften Sydvaranger AS. Mars 2009 var det igjen drift i dagbruddet og første malmbåt gikk ut i slutten av 2009. I dag er Sydvaranger AS igjen den største private arbeidsgiveren i Sør-Varanger.

I tiårsperioden uten gruvedrift har Sør-Varanger-samfunnet måttet omstille seg fra næringsmessig monokultur til et mer mangfoldig og innovativt næringsliv. I denne perioden har det for samfunnet utviklet seg viktige private og offentlige kompetansearbeidsplasser. I dag er ikke Sør-Varanger-samfunnet avhengig en enkelt hjørnesteinsbedrift, og preges i mye større grad av næringsmessig mangfold.

Sentrale forsvars- og sikkerhetspolitiske vurderinger medførte at militærvesen og politi har hatt betydelig sysselsettingseffekt i kommunen etter 2. verdenskrig. Ellers i offentlig sektor har, i tillegg til den kommunale forvaltning, sykehus og videregående undervisning tradisjonelt vært vesentlig for et variert arbeidstilbud, med ringvirkninger til annen virksomhet.

I sum innebærer dette at selv om Sør-Varanger-samfunnet i det vesentlige har klart omstilling fra ensidig industristed til mer variert vare- og tjenesteproduksjon. Likevel må det i plansammenheng fremdeles fokuseres på endringsdyktighet, i takt med de ytre rammebetingelser.

1.2 Betydningen av en åpnere grense mot øst.

I løpet av de senere år har person- og varetransport over grensen til Russland vist stigende tendens. Etter at avtalen om grenseboerbeviset tredde i kraft våren 2012 har det gitt betydelig positivt bidrag for detaljhandel og serviceproduksjon i lokalt næringsliv. Mer åpen grense har også fått sosiale konsekvenser for lokalsamfunnet. Personer med russisk bakgrunn utgjør en vesentlig del av bybildet i Kirkenes.

Innsikt i russisk språk, kultur, næringsliv og politisk/økonomiske rammebetingelser gir lokalsamfunnet konkurransefortrinn som brohode mot øst. Av sentrale norske myndigheter er kommunen tildelt en slik funksjon.

Fiskeriindustrien i Finnmark har gjennom 90-tallet i stor grad basert seg på russisk råstoff. Russiske fartøy står for en vesentlig del av omsetningen i Kirkenes havn. Imidlertid legger nasjonale regler begrensninger på anløps- og oppholdstillatelse for skip som ikke er hjemmehørende i EU/EØS-området. Likeledes vil produkter basert på råstoff fra russisk flåte på en del områder bli møtte med handelshindringer ved eksport til EU.

Med en åpnere grense mot Russland, samtidig som at den nordlige sjøisen reduseres, aktualiseres økt kommersiell bruk av den nordlige sjørute. Fra 2012 til 2013 var det registrert en 50 % økning på antall skip som tar den arktiske snarveien til Asia, i 2013 var det registrert totalt 73 skip.



1.3 Samarbeidet i Barentsregionen.

På nasjonalt nivå ble Barentssamarbeidet formalisert med avtale mellom de nordiske land og Russland i 1993. Sekretariatsfunksjonen ble lagt til Kirkenes og nå har både det norske og internasjonale Barentssekretariatet tilholdssted i Kirkenes. Samarbeidet har utløst en rekke prosjekter, i første rekke innenfor miljø, forskning og utdanning, helse, kultur og regional infrastruktur.

Sør-Varanger kommune har inngått vennskapssamarbeid med Petchenga kommune, Severomorsk by og Inari kommune. Vennskapssamarbeidene har utviklet seg til å omfatte næringsrettede og miljømessige prosjekter, i tillegg til idretts-, kultur-, utdanningssamarbeid.

1.4 Betydningen av norsk tilknytning til EØS.

Nasjonalt er næringsliv og infrastruktur er i økende grad innrettet mot EU-landene. Norsk medlemskap i EØS innebærer at en rekke EU-direktiv også gjøres gjeldende for oss. Med Sør-Varangers geografiske beliggenhet, og norsk deltakelse i Schengensamarbeidet, settes det begrensninger i samkvem og vareførsel fra markedet i øst, eller det kreves særskilte kontrolltiltak.

Innen EU er det igangsatt en rekke regionale programmer som også åpner for norsk deltakelse, med statlig og regional delfinansiering. Av særlig interesse for forvaltning og næringsliv i Sør-Varanger vil være de grenseoverskridende prosjekt på Nordkalotten og i Barentsregionen.

Veterinærbestemmelsen innen EØS vil stille særlige krav om tiltak fra norsk side, dersom Kirkenes havn skal utvikle sitt potensiale som losse- og forsyningshavn for russisk fiskeflåte.

EØS-avtalens regler om offentlige anbud og offentlig støtte til privat næringsliv vil være bindende ved utbygging av infrastruktur, kommunale innkjøp, og for etablering og utvikling av lokale bedrifter.

For Sør-Varanger-samfunnet vil det være av stor viktighet at nasjonal og internasjonal forståelse for betydningen av handelssamkvem med Russland, og dermed behov for infrastruktur og andre tiltak som kan legge til rette for transitt av varer, mellomlagring og produktbearbeidelse, ikke kommer i skyggen av nasjonal politikk rettet mot EUs nye medlemsstater.

1.4 Ytre miljøpåvirkninger

Russisk virksomhet på Kola har medført prøvesprengninger, utplassering av atomvåpen, atomdrevne fartøy og deponering av radioaktivt avfall. En vesentlig del av energiforsyningen er basert på atomkraft, fra verk som ut fra vestlig vurdering er mindre tilfredsstillende. Det er registret målbare negative virkninger på natur og helse i Sør-Varanger som følge av utslipp fra smelteverket i Nikel.

En sterk fokusering på ovenstående forhold kan på kort sikt være uheldig i en markedsføring av kommunen som bo- og etableringssted. Dette må likevel underordnes behovet for å synliggjøre de latente trusler, og få intensivert så vel russisk som internasjonalt arbeid for å overvåke og redusere dem, eller bringe dem til opphør.

Utbygging av olje- og gassfelt i Russland, samt vedtak om å åpne norske felt i Barentshavet for petroleumsvirksomhet, innebærer klart positive muligheter for Sør-Varanger, men stiller samtidig økte krav til beredskap mot forurensning.



Beslutningen om nasjonale laksefjorder og den fremtidige forvaltning av fiskeressursene i Barentshavet, vil få direkte virkninger også i Sør-Varanger. Lokalt knyttes det spesielt interesse industrisatsningen på Tømmerneset, spesielt hvordan laksefjordbestemmelsene påvirker mulighetene for landbasert oljeomlastning på Gamneset.

2.0 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon

2.1 Befolkningsutvikling

Sør-Varanger kommune hadde i 1977 sin hittil største befolkning med 10920 innbyggere. Usikkerhet omkring den malmbaserte virksomhet førte folketallet ned gjennom 80-årene, for deretter å stabilisere seg og igjen vokse svakt. Ved inngangen til 2000-tallet var det en svakt fallende tendens, mens i siden 2005 har det vært en årlig vekst. Den største enkeltfaktoren for befolkningsveksten kan forklares utfra oppstart Syd-Varanger gruver. Ved en utvikling av petroleumsrelatert industri kan det forventes at befolkningsøkningen fortsetter.

Fra år 2000 til og med 2013 er det registrert totalt 7 753 innflyttinger og 7 684 fraflyttinger. Slike flyttetall indikerer at en vesentlig del av befolkningen føler liten stedstilhørighet og har en høy grad av mobilitet.

Selv om kommunen opplever befolkningsvekst er den innenlandske tilflyttingen negativ, den viktigste årsaken til at befolkningsveksten er innvandring fra utlandet.

Innvandrere utgjør i underkant av 9 % av kommunens innbyggere, eksklusive innvandring fra nordiske land. Innvandrere utgjør en svært viktig ressurs som er med på å fylle etterspørselen etter arbeidskraft. De tre største innvandrergroppene russere (53 %), polakker (10 %) og estlendere (8 %)

Kommunens befolkningsvekst foregår i hovedsak i de sentrumsnære områdene. I 2005 bodde ca 75 % av kommunens innbyggere på kirkenes-Halvøya, mens dette tallet har nå økt til 81 %. Sett bort i fra Svanvik og Bugøynes opplever kommunens distrikter en generell befolkningsnedgang.

Både nasjonalt og i Sør-Varanger vil andelen eldre i befolkningen øke de neste tiårene. I år 2014 utgjør de over 67 år ca 13 % av kommunens befolkning. Statistisk Sentralbyrå fremskriver at de over 67 år vil øke til 17 % i Sør-Varanger i 2030. Dersom vi ikke lykkes med å øke rekrutteringen og gode fødselstall vil de i arbeidsdyktig alder vil prosentvis minke.

2.2 Sysselsetting

Da Sydvaranger ASA avviklet sin malmbaserte virksomhet fikk den ringvirkning til andre bransjer. Bransjer som baserte store deler av sin virksomhet på leveranser til Sydvaranger. Bygg og anlegg, som opplevde et svært avventende marked utover 90-tallet, har igjen hatt fremgang, for en stor del knyttet til offentlige oppdrag.

Privat tjenesteyting er i vekst og det er flere handelsbedrifter under etablering. Kirkenes styrker seg som et handelssentrum for russisk kjøpekraft. Russisk kjøpekraft utgjør et svært viktig marked for handelsbedrifter i kommunen, og etterspør hovedsakelig dagligvarer, klær, innbo og jern/bygningsvarer.

For maritim næringsutvikling har vi siden 2005 sett en sterk nedgang i antall russiske fiskebåter som anløper Kirkenes havn. Likevel har gjenåpninga av gruva medført at bulkfartøyene er



kommet tilbake, samtidig som at Kirkenes havn opplever en betydelig vekst i fartøy som server petroleumsnæringen. Det har vært en betydelig økning i seismikkfartøy som benytter Kirkenes havn som basehavn. Alle fartøy som benytter seg av Kirkenes havn skaper positiv aktivitet for både land- og sjøbaserte næringer. Dette gir landing av fiskefangst, skipsreparasjoner og innkjøp av de nødvendige skipsforsyninger.

Det har de siste årene vært en positiv utvikling i Reiselivsnæringen. Selv med sesongmessige svingninger har reiselivsaktører skapt helårige arbeidsplasser noe som bidrar til økt omsetning. I henhold til forskningsrådet kan vi anta at for hver turistkrone som brukes i kirkenes skapes det en ytterligere etterspørsel på 15 til 70 øre. Følgelig har vekst i reiselivsnæringen en positiv betydning for øvrig næringsutvikling

Gjenåpningen av Syd-Varanger gruve har vært et svært positivt bidrag til sysselsettingen, både gjennom direkte sysselsetting og ved utledede arbeidsplasser.

Sysselsettingen i primærnæringene har holdt seg relativt stabilt de siste årene, men landbruket opplever en svak nedgang.

I offentlig sektor er det gjennom omstillingsarbeidet skapt nye, varige, arbeidsplasser som ved NAV Innkrevingsentral og Bioforsk Svanhovd. Den kommunale forvaltningen har måttet tilpasse seg den økonomiske situasjonen og har de siste årene hatt en betydelig reduksjon i antall årsverk. I 2013 hadde kommunen ca 75 årsverk pr 1000 innbygger.

I løpet av de neste 11 årene er det ventet en betydelig havne- og industriutbygging. I dag er flere store havneområder med bakareal under utvikling eller i planfase. Det er ventet at industrisatsningen vil gi betydelig sysselsettingseffekt, med arbeidsplasser både i anleggs- og driftsfase. Norterminal alene planlegger for en oljeterminal som vil gi 60-110 ansatte direkte sysselsatt i virksomheten.

2.3 Arbeidsmarkedet

Fra 2007 til og med 2013 opplevde Sør-Varanger en svært lav arbeidsledighet, hvor den over lengre tid låg under 2,0 %.

På landsbasis var det ved inngangen av 2014 registrert 2,6 % arbeidsledighet, mens den i Finnmark var på 3,5 %. Sør-Varanger har i løpet av de i fire første måneder hatt en arbeidsledighet på 2,85 %, noe som er litt over en de nasjonale trender, men allikevel betydelig lavere en Finnmark. Ved inngangen av år 2014 ligger ledigheten på samme nivå som ved inngangen av år 2007. Altså har arbeidsledigheten steget til samme nivå som det var på før Sydvaranger Gruve startet opp.

I 2014 er 63 % av kommunens innbyggere i yrkesaktiv alder (mellom 19 og 66 år), men 12,5 % av disse er førtidspensjonert.

Selv om Sør-Varanger opplever en noe høyere arbeidsledighet enn tidligere, har vi et stort arbeidsmarked. I arbeidsmarkedet tilbys det flere arbeidsplasser enn det finnes personer som er i yrkesaktiv alder til å besitte alle stilingene. Inkluderer vi innpendlingen til Sydvaranger gruve og sykehuset ser vi at det i praksis er en negativ arbeidsledighet i Sør-Varanger.

2.4 Boligutvikling

Som et resultat av den forrige kommuneplanprosessen legges det nå til rette for en differensiert boligutvikling på omtrent 12-1300 boenheter totalt sett. Disse er fordelt rundt i hele kommunen, men boligutviklingen i denne perioden vil primært lokaliseres på Skytterhusfjellet, Gymnaset på



Prestefjellet, Direktørboligen og Rådhusplassen 1 i Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Skolehaugen på Bjørnevatn og i distriktssentrene. Sør-Varanger kommune vil for øvrig ha en velvillig innstilling boliginisiativ i distrikter. Allikevel må behov for tomter i distriktene veies opp kommunens økonomiske mulighet til å tilrettelegge for boligfelt.

Dersom det legges til grunn at det i snitt bor 2 personer pr boenhet klargjøres det for en befolkningsøkning opp til 12500 personer. Med et planmål på at Sør-Varanger skal ha 12.000 innbyggere i 2026, synes det som at boligbehovet er dekt i perioden.

2.5 Det samiske i Sør-Varanger

Historisk sett har Sør-Varanger vært et tradisjonelt skoltksamisk område, og den eneste kommunen i Norge med tradisjonell østsamisk bosetting. Området fra Bugøyfjord og vestover har hatt tradisjonell sjøsamisk bosetting, men fra slutten av 1700-tallet har det funnet sted en sjøsamisk og fjellsamisk innvandring inn i Skoltelandet.

Frem til den 2.verdens krig har den samiske kultur og språk har stått sterkest i Sør-Varanger sine distrikter, særlig blant de mindre bygdene i fjordene og blant den reindriftsamiske befolkninga. Etter krigen har de skjedd en mer og mer en overgang til norsk språk, spesielt i områder som var knyttet til veinettet og som lå nært Kirkenes. I løpet av hele perioden fra år fra 1880 og fram til i dag, har mange generasjoner med Sør-Varanger-samer mistet det samiske språket.

Det finnes i dag helt unike kulturminner og kulturmiljøer rundt i Sør-Varanger som viser kommunens samiske kulturarv. I de senere årene blitt lagt inn en betydelig innsats for ivaretagelse og formidling av Skoltebyen i Neiden. En formidling av slike kulturmiljø er med på å verdsette og skape forståelse for viktigheten av vår samiske kulturarv.

Hva angår tradisjonelt samisk næringsliv er det spesielt reindriftsnæringen og sjølaksefisket som finnes i Sør-Varanger. Med tanke på omsetting og sysselsetting utgjør reindriften en betydelig næringsaktør, samtidig næringene representerer en videreføring og utvikling av samisk kultur.

Kommunen gjør i dag flere ting for å styrke samisk språk og kultur. I Sandnes barnehage legges det særlig vekt på det å styrke og utvikle det samiske språk og kultur, i skolen tilbys det undervisning i relevant historie og språk. I tillegg arrangeres det en egen samisk uke i forbindelse med samefolkets dag, og i den forbindelse gjør barnehagene og skolene svært viktig arbeid. Selv om det tilbys samiskundervisning i skolen har dette vist seg å være sårbart da vi har få samisktalende lærere, samtidig det har vist seg vanskelig å rekruttere nye.

Sør-Varanger kommune anser det som er viktig at det samiske språk og kultur styrkes og videreutvikles, derfor vil det tilrettelegges for dette i kommuneplanperioden.

2.6 Utdanning

Videre utvikling av Sør-Varangersamfunnet stiller nye krav til kompetanse. De siste årene har hatt en spesiell sterk vekst vært blant arbeidstakere med universitets-/høyskoleutdanning av inntil 4 års varighet. Her ligger Sør-Varanger over landsgjennomsnittet, men kommunen har, til tross for jevn økning, fortsatt en mindre andel arbeidstakere med høyere utdanning ut over 4 år enn gjennomsnittet både for fylket og landet som helhet. Samtidig har Sør-Varanger sin befolkning en høy andel mennesker med grunnskole som høyeste gjennomførte utdanning.

Generelt har offentlig sektor i større grad enn lokalt næringsliv etterspurt høyere utdanning. Det synes også som offentlig sektor i større utstrekning har hatt muligheter for å legge til rette for



kompetansehevende tilleggs- og etterutdanning for sine ansatte. Et resultat av dette, sammen med at yngre kvinner på et tidligere tidspunkt enn menn søkte studieretninger som var uavhengige av hjørnesteinsbedriften, er at en større andel kvinner enn menn har høyere utdanning.

Økt utdanning er i seg selv mobilitetsfremmende. Ved større valgfrihet i jobbtillbud er det på ingen måte gitt at ungdom søker tilbake til hjemstedet etter endt utdanning. Mange unge finner sin partner i studietiden, noe som også kan påvirke valg av bosted. Tilflyttere vil ikke bare stille krav om relevant arbeid for begge, men også til bolig, barnehage, skole, helsetilbud, oppvekstmiljø og kulturtilbud.

Kirkenes Kompetansesenter er tildelt en sentral rolle på de områder det ikke gis selvstendige skoletilbud i kommunen. I tillegg til de oppgaver kommunen er tillagt overfor voksne elever og fremmedspråklige, skal senteret søke å skape en læringsarena mellom offentlige undervisningstilbud og partene i arbeidslivet, formidle etterspurt kompetanse fra eksterne institusjoner og fagmiljø, bl.a. ved hjelp av avansert teknologi, samt delta i arbeid med systemer som kan dokumentere og videreutvikle realkompetanse som finnes i lokalsamfunnet.

Øst-Finnmark er den regionen i Norge som ligger lengst borte fra andre høyere utdanningsinstitusjoner. Kartlegginger gjort i 2013 viser at 70 % av studenter ved læresteder i nord blir i landsdelen og 84 % av disse blir i nærheten av studiestedet. Det betyr at Sør-Varanger kommune har ekstra utfordringer med å gjøre seg attraktiv for mennesker med høyere utdanning.

Det nye, fusjonerte Universitetet i Tromsø, Norges arktiske universitet, signaliserer at de ønsker å satse på Campus Kirkenes. UiT er klar på at en forutsetning for å legge studier hit er ved kjøp av tjenester fra Kirkenes kompetansesenter, det være seg leie av lokaler og kjøp av sekretær-, utdannings- og andre tilretteleggingstjenester.

2.6.1 Fremtidens skole i Sør-Varanger:

Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel. Med utgangspunkt i opplæringsloven og NOU 2003:16 (*I første rekke – Forsterket kvalitet i en grunnopplæring for alle*) vil kommunen søke å opprettholde et skoletilbud der det finnes et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud. Det er viktig å understreke at det er elevene som skal være i fokus for hvordan skolen videreutvikles.

Sør-Varanger har en skolestruktur med totalt 11 skoler fordelt på distriktssentrene og i de bynære områdene, og det vil i planperioden gjøres vurderinger på hvordan fremtidens skolestruktur skal være. Hva som menes med bærekraftig elevtall og forsvarlig undervisningstilbud beskrives nedenfor.

Bærekraftig elevtall:

I vurderingene av fremtidens skolestruktur vil det spesielt være viktig at opplæringsloven krav oppfylles. Elevens sosiale tilhørighet og trygghet er en viktig faktor som må ligge til grunn for å vurdere om hvorvidt elevtallet er bærekraftig for å opprettholde undervisningstilbudet. I medhold av opplæringsloven § 9a-1 har alle elever krav på et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse.

Det finnes generelt lite empirisk forskning i Norge om betydningen av skolestørrelse, og det finnes ikke forskningsmessig belegg av betydning for å si at skolestørrelse har betydning for læringsmiljø og elevenes sosiale kompetanse. Men, i skolemiljøer der elevtallet er lavt kan det



være mer sårbart og skjørt for elever med tanke på å få et trygt og sosialt godt miljø. Dette fordi at det blir få å forholde seg til, og vanskeligere å komme seg ut av en konfliktsituasjon i skolemiljøet.

Forsvarlig undervisningstilbud:

Et forsvarlig undervisningstilbud er helt avgjørende for at Sør-Varanger kommune kan videreutvikle en god og innholdsrik skole. Kommunen vil legge vekt på NOU 2003:16 og Opplæringsloven for å definere hva som vil si et forsvarlig undervisningstilbud, herunder kvalitetsbegrepet. Kvalitetsbegrepet legges til grunn for å vurdere om vi har et forsvarlig undervisningstilbud.

Kvalitetsbegrepet deles inn i kvalitetsområdene; **strukturkvalitet**, **prosesskvalitet** og **resultatkvalitet**, hvor resultatkvaliteten er overordnet de andre kvalitetene i og med at opplæringsens viktigste formål er at elevene lærer. Men, de to andre kvalitetene er vesentlig forutsetninger for at læring kan skje.

Strukturkvaliteten: Omfatter blant annet de fysiske forhold som bygninger og ressurser, pedagogenes/lærernes formelle kompetanse, personaltetthet, elevgruppens størrelse og sammensetning.

Prosesskvaliteten: Fokuserer på hvordan personalet utfører sitt arbeid, og kvaliteten på samspillet med barn og unge. Elevenes samspill seg imellom og foreldreinvolvering er helt sentrale faktorer under dette kvalitetsområdet.

Resultatkvaliteten: Fokuserer på det en ønsker å oppnå med det pedagogiske arbeidet. Det vil si hva elevene har lært, og hvilken kompetanse de har oppnådd i løpet av opplæringstiden. Resultatkvaliteten er knyttet til de overgripende målene i læreplanverket og målene i de enkelte planene. På denne måten omfatter resultatkvaliteten det helhetlige læringsutbyttet.

2.6 Folkehelse:

Folkehelsearbeid vil si samfunnets samlede innsats for å fremme god helse, for å redusere risiko for sykdom og skade og for å beskytte mot ytre helsetrusler. Utdanning, arbeid, boforhold, tilgang til tjenester, ren luft, tilgjengelig natur, idretts- og aktivitetsanlegg og trafikkbildet er eksempler på faktorer som er avgjørende for folkehelse. Det er viktig å huske at tiltak som ikke nødvendigvis koples direkte til helse ofte kan ha store helsemessige konsekvenser for den enkelte.

Å jobbe med helsefremmende tiltak handler om å styrke faktorer som virker positivt og svekke faktorer som medfører helserisiko, samtidig som at det arbeides en jevnere sosial fordeling av faktorer som påvirker helse. Folkehelsearbeid omfatter innsats innenfor kommunen som organisasjon, og i andre samfunnssektorer for å skape gode oppvekst- og levekår som grunnlag for god helse i alle grupper i befolkningen. Allerede i dag jobber kommunale virksomheter og frivillige lag og foreninger med forhold som direkte eller indirekte påvirker innbyggerne helse og levekår



Folkehelsen påvirkes av så vel samfunnsforhold, som kunnskaper og holdninger hos den enkelte. Alle av kommunens virksomheter skal arbeide for å fremme helsen til innbyggerne i Sør-Varanger.

Sammenlignet med Finnmark for øvrig preges Sør-Varanger av en generelt god folkehelse, og på flere områder skårer vi høyere enn landet som helhet. Selv om vi preges av en god folkehelse er det flere områder hvor vi skårer lavere enn det nasjonale gjennomsnittet.

I kommuneplanprosessen er det innhentet informasjon fra offentlig tilgjengelige statistikker og fra referansegrupper. Her er det avdekket folkehelseindikatorer viser hvor Sør-Varanger kommune gjør det spesielt godt og indikatorer som viser hvor vi har et forbedringspotensial. Folkehelseindikatorene danner grunnlag for kommunens folkehelsesatsning.

Nedenfor presenteres områder på hvor Sør-Varanger spesielt utmerker seg i 2014. Det er likevel mange flere indikatorer som også må tas hensyn til i folkehelsearbeidet.

Områder hvor Sør-Varanger gjør det spesielt bra:

- Svært lav barnefattigdom
- Svært lav arbeidsledighet
- Relativt høyt inntektsnivå
- Vi har færre personer med psykiske lidelser som angst og depresjon, enn landet som helhet
- En engasjert befolkning med mange lag og foreninger som både direkte og indirekte fremmer folkehelse som ved idrett, kultur, barnesang, friluftsliv, kunst, sosiale møtearenaer m.m
- En høy andel av befolkningen innehar høyere utdanning opp til 4 år, sammenlignet med landet som helhet



Områder hvor Sør-Varanger har forbedringspotensial

- Vi har en høy andel personer med grunnskole som høyeste gjennomførte utdanning
- Vi har noe mer livsstilsrelaterte sykdommer, sammenlignet med landet som helhet
- Synes å være større helseutfordringer blant barn og ungdom med innvandrerbakgrunn
- Økende grad av inaktivitet blant barn og unge
- Økende grad av usunt kosthold
- Tenke folkehelse i alt vi gjør
- Å fokusere på et helhetlig læringsløp, fra spedbarn til endt videregående skole.
- Vi opplever et stort frafall i videregående skole sammenlignet med fylket og nasjonale tallene

I folkehelsearbeid er det viktig å jobbe systematisk og langsiktig på tvers av de kommunale sektorene og spille på lag med øvrig samfunn. Å jobbe med folkehelsearbeid for folkehelsens skyld er i seg selv et godt argument for å ta en felles innsats på dette området. Men også det å jobbe systematisk og langsiktig vil en bedring i folkehelsen og dermed gi store samfunnsøkonomiske besparelser.

Helsefremmende arbeid skal gi alle våre innbyggere muligheter til å styrke egen helse. Kommunen skal legge til rette for ulike helsefremmende og forebyggende aktiviteter og tiltak. Alle har selv ansvar for egen helse, men samfunnet kan legge til rette for at vi oppnår en best mulig helse.

3.0 Samfunnsberedskap

I et samfunn som blir stadig mer teknisk og komplisert kan bortfall av sentrale funksjoner og ulykkeshendelser medføre omfattende problemer. Det blir derfor viktig ikke bare å ha en beredskap i de tilfeller situasjoner oppstår, men også å vite hvilke risiko som foreligger, sannsynligheten for at situasjoner inntreffer.

En følge av dette må være at sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn tas inn som en sentral del av all samfunnsplanlegging. I erkjennelsen av at sikkerhet er en viktig premiss for all utvikling i lokalsamfunnet, må kommunen integrere beredskapstiltakene i sitt ordinære styringssystem, for rutinemessig iverksettelse når situasjoner oppstår. Kommunen vil svært ofte være den organisasjon befolkningen henvender seg til når kriser inntreffer. Det er derfor viktig at kommunen har oversikt også over andre virksomheters beredskap, og kan informere om dette.

Politisk motivert terrorisme har blitt et globalt problem som ikke kan ignoreres lokalt. For Sør-Varanger kommune vil dette i første rekke få betydning i oppbygging av en havnekontroll i samsvar med de internasjonale krav. Petroleumsaktiviteten i våre nærområder vil ikke bare øke fokus på den virksomhet som foregår lokalt, men også på de interesser som kan være terrormål i forhold til internasjonal politisk utvikling. I dette perspektiv er det viktig at forsvarets nærvær i kommunen ikke svekkes.

Lov om kommunal beredskapsplikt, § 14 – 15, pålegger kommunene å kartlegge uønskede hendelser som kan inntreffe, vurdere sannsynligheten for at dette kan skje og hvordan dette kan påvirke kommunen (ROS analyse). Med bakgrunn i analysen skal kommunen utarbeide



beredskapsplan som skal inneholde oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser.

Sør-Varanger kommune startet høsten 2013 arbeidet med revisjon av sine ROS-analyser og dette arbeidet er ventet å være ferdig i løpet av år 2014. Den kommunale beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum en gang pr. år.

Målsetting:	
Samfunnssikkerhet skal være godt politisk forankret og alle ledd i den kommunale organisasjonen bevisstgjøres	
1. Alle fag-, sektor- og handlingsplaner skal vurdere risiko og sårbarhet i virksomheten, og angi hvilke tiltak som skal settes inn for å forebygge uønskede hendelser	
2. Personell som får ansvar i krise- eller beredskapssituasjoner oppdateres og øves i sine gjøremål	
3. Den politiske og administrative kriseledelse øves i samarbeid med fylkesmannens beredskapsavdeling og andre virksomheter som har beredskapsansvar i kommunen	
4. Det utarbeides en samlet plan for kommunal beredskap, mediehåndtering og informasjon til befolkningen i krisesituasjoner	

4.0 Klima og miljø – et lokalt klimaarbeid

Stortinget har samlet seg i et bredt forlik om nasjonale mål om å redusere klimagassutslippene for å motvirke konsekvenser av global oppvarming. Som planmyndighet har kommunene fått en viktig rolle i å bidra til å redusere klimagassutslippene. For å lykkes i lokalt klimaarbeid har kommunestyret i Sør-Varanger i så måte vedtatt en egen energi- og klimaplan.

Energi- og klimaplanen synliggjør og konkretiserer noen av mulighetene kommunen har for å oppnå en omlegging og effektivisering av energibruk. Planen belyser tilknyttede områder som har relevans for energi og klima:

- Energiforbruk i ulike sektorer i kommunen
- Klimagassutslipp fra de ulike sektorene i kommunen
- Tilgang på lokale fornybare ressurser
- Vurdering av fremtidig energi- og klimaløsninger
- Tiltak og handlingsplan

Sør-Varanger kommune har natur og miljøer vi tilbringer mye tid i, og som vi med stor stolthet viser fram. Følgelig er en viktig brikke for å lykkes i det lokale klimaarbeidet at kommunen har en god forankring og oppfølging av planen.

5.0 Økonomiske planforutsetninger

Forrige kommuneplanperiode har vært preget av store investeringer som i all hovedsak har vært finansiert ved låneopptak. Investeringene har vært knyttet til utvikling av Sør-Varangersamfunnet med ny skole og barnehage i Kirkenes samt omsorgsboliger, svømmehall og øvrig infrastruktur. Investeringene har vært nødvendige for å imøtekomme samfunnsutviklingen og veksten som særlig foregår på Kirkenes-halvøya.



Som følge av de store investeringene har lånegjelden økt betraktelig i perioden 2004-2014. Fra en forholdsvis beskjeden lånegjeld på 345 mill.kr i år 2004, har dette økt til 1,1 mrd ved inngangen til 2014. I 2004 var kommunens netto lånegjeld på 49,2 % av brutto driftsinntekter, tilsvarende tall for 2013 er 113,8 %. Fylkesmannen har signalisert at en lånegjeld i størrelsen 60-70 % av brutto driftsinntekter er et måltall for sunn kommuneøkonomi. Lånegjelden pr innbygger har i samme periode økt fra kr. 25 814,- i 2004 til kr.94 065,- i 2013, mens landsgjennomsnittet i 2013 er på kr. 38 405,- pr innbygger.

Kommunen benytter stadig mer av brutto driftsinntekter til å betjene renter- og avdrag som følge av den høye lånegjelden. Selv om avdragstiden for 2013 er beregnet utfra minste tillatte avdrag er avdragene i perioden 2004 – 2013 økt betraktelig og rente- og avdragsbelastningen er fordoblet, fra i underkant av 30 mill.kr til vel 60 mill.kr. I 2004 betalte kommunen vel 18,6 mill.kr i avdrag med en gjennomsnittlig løpetid på lån på 18 år. I 2013 var avdragsutgiften i overkant av 33 mill.kr med en gjennomsnittlig avdragstid på 35 år. Dette viser at perspektivet på nedbygging av kommunens lånegjeld vil gå langt senere enn det som var forutsatt ved inngangen til forrige planperiode.

Kommunen står fortsatt overfor fremtidige investeringsbehov både innenfor omsorg- og oppvekstområdene. Flere alternativer har vært diskutert blant annet et nybygg i nær forbindelse til Nye Kirkenes sykehus. En fremtidig skolestruktur med sammenslåing av flere skole på Kirkenes-halvøya kan også resultere i nybygg. Fortsatt satsning på tilrettelegging av infrastruktur for boligbygging og næringsutvikling kan også kreve investeringer i nær fremtid. Dersom en legger dette til grunn vil en vanskelig kunne se for seg en reduksjon av lånegjelden snarere en økning i den kommende kommuneplanperioden.

Selv om kommunen har en nærings- og infrastrukturesatsning bør kommunen allikevel komme ned på et akseptabelt nivå hva angår lånegjeld. Følgelig har Sør-Varanger en overordnet økonomisk målsetting om at lånegjelden i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjøre 95-100 % av brutto driftsinntekten.

Kommunestyret har videre vedtatt at salgsinntekter på tomt og bygg skal benyttes til ekstraordinære avdrag på lånegjelden eventuelt som egenkapital i egne investeringer.

Kommunesektoren blir stadig tilført nye samfunnsviktige oppgaver. Blant annet har virkningene av samhandlingsreformen nå begynt å gjøre seg gjeldende i flere kommuner og flere reformer og nye oppgaver står for tur. Regjeringen varsler strammere kommuneøkonomi og mener landet er modent for en ny kommunestruktur som løsning på de økonomiske utfordringene. Sør-Varangers beliggenhet gjør at en kommunesammenslåing neppe vil kunne løse de økonomiske utfordringene vi står overfor. Kun langsiktig og god økonomisk planlegging og en reduksjon og omlegging av dagens tjenestenivå vil kunne gi økonomisk overskudd. Fylkesmannen har signalisert at i en god kommuneøkonomi bør netto driftsresultat utgjøre mellom 3-4 % av brutto driftsinntekter. For Sør-Varanger kommune vil dette utgjøre et sted mellom 25-35 mill.kr. Netto driftsresultat sier noe om kommunens handlefrihet og avsetning til fond. De siste årene av forrige planperiode har netto driftsresultatet ligget på mellom 2-3 % av brutto driftsinntekter.

Det er utfordrende å budsjettere med overskudd i størrelsesorden 3-4 %. Kommunen er pr. inngangen til 2014 i en underskuddssituasjon og det er budsjettert med negativt nettodriftsresultat og ingen avsetninger til disposisjonsfond. Slikt sett kan det være mer naturlig at kommunen søker



å budsjettere med 1 % netto driftsresultat av brutto driftsinntekter i begynnelsen av perioden og øker gradvis utover i kommuneplanperioden til en når målet om mellom 3-4 %

Målsetting:	
Kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjør 95-100 % av brutto driftsinntekten.	
Målsettingen oppnås ved at:	<ul style="list-style-type: none">• Netto driftsresultat for 2015 settes til 1 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2016 settes til 2 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2017 settes til 3 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2018 og videre i kommuneplanperioden settes til 4 % av brutto driftsinntekter.

6.0 Sør-Varanger mot 2026

I dette kapitlet gis det retningslinjer for hvordan mål og strategier gjennomføres i kommunens virksomheter og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Samfunnsdelen inneholder ikke tiltak, men mål og strategier som skal utdypes og konkretiseres i kommunedelplaner eller temaplaner på ulike tjenesteområder. Tiltak utvikles og gis økonomi i handlingsdelene til kommunedel- og temaplaner.

Målsettingen for Sør-Varanger kommune i år 2026 er at det har utviklet seg til et selvfølgelig kommunikasjons- og næringsmessig senter i Finnmark, med nasjonalt etterspurt kompetanse på markedsforhold, logistikk, nærings- og kultursamarbeid i forhold til øvrige land i Barentsregionen. Den positive utviklingen i næringslivet har skapt grunnlag for en befolkningsvekst i alle deler av kommunen.

Kommunen har, i takt med de økte behov, lagt til rette for hensiktsmessige bolig- og næringsareal, samtidig som det er ført en miljøpolitikk som har tatt vare på naturen både som en høstbar ressurs og et rekreasjonssted for befolkningen.

Offentlige og private tjenester er bygd ut og gir et kvalitativt tilbud som bidrar til å gjøre Sør-Varanger kommune til et foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere i et internasjonalt miljø.

Sør-Varanger kommune har som målsetting å nå 12000 innbyggere i 2026, det vil si at det må jobbes ut fra en årlig befolkningsvekst på 1,45 %. Det skal tas hensyn til at veksten kan innebære økt etnisk, religiøs og kulturelt mangfold. Å videreutvikle et sterkt sentrum vil være viktig for å tiltrekke seg innflyttere, spesielt ungdom.

Med dette bakteppet er kommuneplans overordna hovedmål:

Overordnet visjon for Sør-Varanger kommune
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og



for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Dette innebærer at;

Alle kommunens sektorplaner samordnes mot målet og de økonomiske forutsetninger som legges til grunn i kommuneplanen

Kommunal service og tjenesteproduksjon må i særlig grad bygges ut på de områder som etterspørres av innbyggere i yrkesaktiv alder

Arbeidstakere i yrkesaktiv alder, som av en eller annen grunn er ute av arbeidslivet, skal gis muligheter til arbeid

Det planlegges areal og kommunal infrastruktur for ca 1200 nye arbeidsplasser, fordelt på industriarbeidsplasser, handel, annen service og tjenesteyting. Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet

Kommunal tilrettelegging i distriktene bør konsentreres om de steder som har, eller vil få, en befolkning som gir grunnlag for lokal arbeidskraft og sentrale funksjoner som nærbutikk, skole, barnehage og kulturtilbud

En styrking av Kirkenes som regionalt senter for et variert handels- og kulturtilbud

Der lovverket stiller krav til universell utforming av menneskeskapt miljø vil Sør-Varanger kommune arbeide systematisk for å fremme kunnskap om og stille krav om universell utforming

I begynnelsen av kommuneplanperioden budsjetteres det med 1 % netto driftsresultat av brutto driftsinntekter, og dette vil utover planperioden økes der til målsettingen om 3-4 %

7.0 Særlige satsningsområder

Målet om at Sør-Varanger kommune skal ha en større befolkningsvekst enn de nasjonale prognoser tilsier, innebærer at kommunen i planperioden må prioritere de tiltak som antas å ha størst effekt ved valg av bosted.

Den største mobilitet finnes blant yngre yrkesaktive. Det er følgelig dem og deres familiers ønsker og behov som i særlig grad må tilfredsstilles. Som en konsekvens av hovedmålet for planperioden skal følgende satsingsområder gjelde for Sør-Varanger:

Næringsutvikling
Infrastruktur
Barn og ungdom
Kompetansebygging
Folkehelse

7.1 Kommunal arealforvaltning

Med de befolkningsmål og overordnede satsningsområder som legges til grunn i kommuneplanen vil det være behov for å lokalisere og utforme attraktive næringsareal, utvikle gode boområder, sikre en helsefremmende planlegging.

Kommuneplanens arealdel og øvrig kommunal arealforvaltning skal bygge på de målsettinger og strategier som er vedtas i kommuneplanens samfunnsdel.



7.2 Næringsutvikling

Sør-Varanger har tradisjonelt vært sterkt forankret i mineralnæringen noe som bidro til å skape en næringsmessig monokultur. Selv om mineralnæringen igjen er en viktig virksomhet i kommunen er næringslivet mye mer variert og uavhengig av en enkelt hjørnesteinsbedrift.

Som en følge av Sør-Varangers geopolitiske beliggenhet forventes det en sterk vekst innenfor oljerelatert industri og positive effekter som følge av åpningen av den nordlige sjørute. For utenom et allerede godt utviklet kommunalt tjeneste tilbud og næringsliv er altså Sør-Varangers beliggenhet vår viktigste ramme for næringsutviklingen.

- Vår beliggenhet nær Russland, Finland og Barentshavet
- Gode havneforhold med strategisk plassering så vel i forhold til et russisk transportbehov som til petroleumsvirksomhet i Barentshavet og en nordlig sjørute
- Et fjordsystem som gir mulighet for marint oppdrett i de minst værutsatte deler av Øst-Finnmark
- Beliggenhet, kulturhistorie, Natur og opplevelser som grunnlag for reiselivsutvikling
- Lokal kompetanse innenfor tjenesteytende næringer som er lite avstandspåvirket, især innenfor IKT og konsulenttjenester
- Eksklusivt råstoff som grunnlag for så vel småscale som industriell matvareproduksjon
- Strategisk plassering for FoU-virksomhet, spesielt rettet mot miljø, natur- og ressursovervåkning og forvaltning i nordområdene
- Sør-Varanger kommune og Kirkenes er tiltenkt en sentral rolle i fremtidens transportnett innenfor Barentsregionen. Kirkenes vil utgjøre en knutepunktsfunksjon for vei, hav og luft. Samtidig som at Finland ser på muligheter for ny jernbanetrasé fra Rovaniemi til Kirkenes.

Visjon:	
Regionssenteret Sør-Varanger er den kommunen med størst konkurransekraft og verdiskapning i hele Øst-Finnmark	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger skal ha et allsidig og konkurranse-dyktig næringsliv med høy kompetanse og spennende jobbmuligheter	<ul style="list-style-type: none"> • Gjennom god informasjon om, og markedsføring av, skal kommunen bidra til å trekke nye etableringer til kommunen <ul style="list-style-type: none"> ◦ Det er særlig ønskelig å tiltrekke nasjonale og internasjonale kompetansemiljøer og kunnskapsnæringer. • Satse aktivt på rekruttering • Kommunen og næringslivet skal i fellesskap markedsføre Sør-Varangers potensiale og kvaliteter • En økt videreføring og verdiskapning innenfor uttak av mineraler • Inkludere innvandrere og rekruttere arbeidskraft ved hjelp av målrettet tilrettelegging for personer og grupper i kommunen, for å beholde innbyggere og for å få nye hit. • Bidra til at det legges best mulig til rette for arbeidsinnvandring • Synliggjøre jobb- og karrieremuligheter og øke samarbeidet med universitet- og høyskoler. • Tilby ungdom sommerjobber og praksisplasser, samtidig som at næringslivet stimuleres til å gjøre det samme. • Inkludere innvandrere og rekruttere arbeidskraft ved hjelp av målrettet tilrettelegging for denne gruppen i kommunen, for å beholde innbyggere og for å få nye hit.
Sør-Varanger er fremtidig	• Fremtidig havnerelatert industriutvikling skal foregå på



verts-kommune petroleumsindustri/ basevirksomhet i Øst- Finnmark.	<p>Tømmerneset. Her tilbys det basefunksjoner overfor norsk og russisk petroleumsvirksomhet i Barentshavet.</p> <ul style="list-style-type: none">• Det legges til grunn en knutepunkttilnærming for industrirealisering av Tømmerneset• Støy- og arealkrevende industri lokaliseres på Tømmerneset/KILA• Kirkenes posisjoneres som en viktig havn i den nordlige sjørute og som en nasjonal knutepunktshavn for godsomslag i samhandel med Russland.• Kirkenes havn videreutvikles som utskipningshavn for landbasert industri
Sør-Varanger har et mangfoldig og innovativt næringsliv	<ul style="list-style-type: none">• Legge til rette infrastruktur som gjør det mulig, gjennom utvidelser, knoppskyting og nyetableringer, å skape 1200 nye arbeidsplasser innen produksjon, privat og offentlig tjenesteyting• Utvikle et sterkere teknologi-/IT-miljø• Trekke til seg kompetansemiljøer/kunnskapsnæringer• Videreutvikle gode rammebetingelser for handel, tjenesteyting og reiseliv.• Prioritering av næringsfond til innovasjon og nyskaping i tillegg til større utviklingsprosjekter til næringsliv og samfunnsutvikling• Videreutvikle en velfungerende reiselivsnæring, herunder;<ul style="list-style-type: none">○ Utvikle en god reiselivsinfrastruktur○ Legge til rette for et natur- opplevelsesbasert reiseliv, samtidig som at kulturelle- og grenseoverskridende Sør-Varanger videreutvikles som reiselivsprodukt.○ Videreutvikle Sør-Varanger til et attraktivt og internasjonalt reisemål○ Bidra til at hurtigrutas endepunkt fremstår som mer attraktiv i reiselivssammenheng○ Kommunestyret vil vurdere å innarbeide «Masterplan for reiseliv» som en kommunal sektorplan• Kirkenes styrkes som et sterkt handelssenter og møtested i Øst-Finnmark og Barentsregionen.• At kommunens administrative og politiske apparat hurtig kan besvare og avgjøre henvendelser fra næringslivet.• At kommunens avgifts- og bevillingspolitikk er påregnelig og stabil, med en konsekvent holdning til dispensasjonssøknader.• At kommunen aktivt søker å påvirke næringslivets rammebetingelser overfor andre myndigheter, institusjoner og virksomheter.• Et nært samarbeid med Finnmark fylkeskommune som regional utvikler, og andre aktører innen næringsutvikling og finansinstitusjoner i regionen.• Legge til rette for at de lokale kulturnæringer kan fortsette sin positive utvikling.• Videreutvikle det næringsmessige samarbeidet med våre finske og russiske naboer.
Sør-Varanger har levedyktige primærnæringer	<ul style="list-style-type: none">• Stimulere til at de økonomiske virkemiddelordninger bidrar til å bevare og øke verdiskapningen i primærnæringene.• Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å sikre god sameksistens med tanke på utmarksbruk.• Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å utvikle felles produkter.• Legge til rette for at nødvendige areal er tilgjengelige for nyetableringer og utvidelser av eksisterende gårdsbruk.• Ved nye arealinngrep utenfor tettbygde strøk som ikke er i henhold til kommuneplanens arealdel skal berørt reinbeitedistrikt gis uttalelsesrett som en del av kommunal saksbehandling.• Bidra til økt videreføring og verdiskaping i primærnæringene.



7.2.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal.
Legge til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene.
Støy- og arealkrevende industri skal lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært.
Se på mulighetene for å avsette fremtidsretta areal i sjøen for havbruksnæringen.
Et godt og effektivt planarbeid på Tømmerneset har høy prioritet.

7.3 Infrastruktur

I dette kapittel behandles så vel klassisk infrastruktur, representert gjennom areal- og kommunikasjonsplanlegging som tiltak som har til formål å styrke kommunens sosiale, kulturelle og miljømessige profil, både overfor egne innbyggere og besøkende.

En positiv utvikling for næringslivet vil generelt være avhengig av: Gode kommunikasjonstilbud, spesielt flyruter, så vel innad i fylket som til Oslo/Tromsø og i tverrforbindelser til Finland og Russland, utbygging av høyhastighet fibernett, tilrettelegging av reiselivsrelatert infrastruktur, Hurtigruta som transportmiddel og som internasjonal markedsfører av reiseliv i området, nærhet til sykehustjenester og videregående undervisning, variert kulturtilbud og andre tilbud til barn og ungdom (se satsningsområde barn og ungdom)

Sør-Varanger kommune står overfor en av Nord-Norges største infrastruktursatsning hva angår tilrettelegging av attraktive areal på Tømmerneset og Slambanken, og her vil kommunen spille en offensiv tilretteleggerrolle. Selv om de ulike tiltakshavere på Tømmerneset er ansvarlig for egne områdereguleringer er det viktig at kommunen har en overordna styring på planarbeidet. Denne satsningen berører forhold som samfunnsutvikling, byutvikling, reiseliv, reindrift, kommunal og statlig infrastruktur, nasjonal laksefjord, samordna areal- og transportplanlegging, m.m.

Visjon:	
I 2026 har Sør-Varanger en effektiv, moderne og fremtidsretta infrastruktur som bidrar til at kommunen er foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere.	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger kommune har en forutsigbar næringsretta infrastruktursatsning	<ul style="list-style-type: none"> • I prioritert rekkefølge skal det særskilt satses på; <ol style="list-style-type: none"> 1. Havne og industri-/næringsareal 2. Fremtidsretta innfartsløsning til Kirkenes 3. Utbedring og utbygging av Høybuktmoen lufthavn. 4. Storskog tollstasjon 5. En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet 6. Mellomriksveiløsning Pasvik-Nellim
Næringsliv, forvaltning og private husstander har tilgang til reel og stabil høykapasitets fibernett	<ul style="list-style-type: none"> • Infrastrukturplaner skal høyde for traseer for fiberfremføring • Jobbe for en sammenknytting av Norsk, Russisk, Finsk fibernett. • Oppfordre tilbydere av fibernett til å differensiere prisene slik at alle av kommunens innbyggere har mulighet til å kople seg på fibernettet
Styrking av Kirkenes	<ul style="list-style-type: none"> • Fortetting av «det historiske sentrum» med fortsatt satsing på handel og tjenesteyting, samt sentrumsnære boliger og kontor • Finne muligheter for byutvikling som tar hensyn til nye samfunns- og næringsbehov, samtidig som at viktige gjenreisningsmiljøer ikke svekkes. • Gode parkeringsløsninger i boligområder og i sentrum • Legge til rette for at Hurtigruten kan flyttes til sentrum • Se må muligheter for egnede havneforhold for mindre fiskefartøy
Sør-Varanger har en	<ul style="list-style-type: none"> • Sammenknytting av løypetraseer for sykkel-, ski- og gangstier



helsefremmende Infrastruktur	<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med gående og syklende• Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med kollektive transportmidler• Idrettsanlegg tilpasset barn og ungdoms ønsker og behov• Legge til rette for parkeringsplasser ved utfartsstedene• Utvikle attraktive grøntområder og aktivitetsparker i byen• Tilrettelegge fri og grøntareal i boligfelt• Ta hensyn til at funksjonshemmede og andre med spesielle behov får adgang til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg, og friluftsområder• Tilrettelegging for ulike former for friluftsliv• Satse på kultur, idrett og fritidstilbud, så vel overfor egen befolkning som i reiselivssammenheng, og overfor personer med midlertidig opphold i kommunen• Gode kulturtilbud og anlegg for fysisk utfoldelse• Vil planperioden se etter egnede lokaliteter for småbåthavner• Se på muligheten for å utvikle boligområder med særskilte behov• Være pådriver for og bidra til et universelt utformet trafikksystem
En god utmarksforvaltning	<ul style="list-style-type: none">• En bærekraftig forvaltning av utmark og sjøareal i en balansert avveining mellom næringsinteresser, fritidsinteresser og vern• Oppnå gode og varige snøskutertraseer i samråd med primærnærings, reiseliv og lokalbefolkning.

7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

<ul style="list-style-type: none">• At det i arealplansammenheng søkes å finne gode muligheter for sentrumsutvikling, samtidig som at gjenreisningsmiljøet ikke svekkes.
<ul style="list-style-type: none">• I arealforvaltningen vise velvillighet til bolig- og næringsinitiativ i distriktene
<ul style="list-style-type: none">• Avsette gode areal for parkeringsplasser ved mye brukte turstier/-løyper
<ul style="list-style-type: none">• At det det avsettes gode og fremtidsretta snøskutertraseer i arealplanen
<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for fri- og grøntareal i boligfelt, samtidig som at sjøkant og turområder holdes tilgjengelig
<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for funksjonshemmedes adgang til så vel offentlige bygg og anlegg, næringsbygg og til friluftsområder
<ul style="list-style-type: none">• Arealplanlegging og -forvaltning skal legge til rette for at hurtigruta kan anløpe sentrum
<ul style="list-style-type: none">• Være åpen for at det kan tilrettelegges for gode idrettsareal tilpasset de unges behov
<ul style="list-style-type: none">• Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet
<ul style="list-style-type: none">• I planperioden se etter egnede lokaliteter for småbåthavner

7.4 Barn og ungdom

Barn og ungdom utgjør en viktig andel av befolkningen og de utgjør en av kommunens fremste ressurs. At de unge i kommunen befinner seg i et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet er viktig for å utvikle høy sosial og faglig utvikling. De unge utgjør fremtiden til Sør-Varangersamfunnet.

Gode oppvekstvilkår for barn og ungdom vil kreve en helhetlig og tverrsektoriell innsats. Det er summen av tiltak som er avgjørende for om de unge opplever trivsel og tilhørighet til lokalsamfunnet. Samtidig hverken kan eller skal de offentlige tjenester og tilbud erstatte foreldresansvar, frivillige organisasjoners innsats, stimulans til egenaktivitet eller dugnadsånden i nærmiljøet.

I et samfunn hvor begge foreldrene ønsker å være yrkesaktive, samtidig som at mange barn kun bor med en av foreldrene, øker etterspørselen etter tjenester som gjør det mulig å kombinere arbeid og



foreldrerollen allerede fra barnas første leveår. Trygghet for barn og unges oppvekstvilkår får dermed ikke bare betydning for de unge selv, men også for foreldregenerasjonens valg av bo- og arbeidssted.

Arbeidslivet vil i fremtiden stille store krav til de ansattes evne til å tilegne seg ny kunnskap. Det beste grunnlag vil da være at vi helt fra det første møte med skoleverket opplever at kvalitet og ansattes kompetanse og holdninger stimulerer til et spennende, inkluderende, utviklingsrettet og aktivt læringsmiljø.

Sør-Varanger-samfunnet kjennetegnes av et etnisk, religiøst og kulturelt mangfold. Så vel nasjonale prognoser som kommunens egne ambisjoner om økning i folketall og samkvem med naboland, vil etter all sannsynlighet øke det internasjonale innslaget. Møteplasser som fremmer integrering og antirasistiske holdninger blant barn og unge er viktig for å oppleve tilhørighet i fellesskapet.

Sør-Varanger har et bredt undervisningstilbud i den videregående skole, med hele Finnmark som rekrutteringsområde. Borteboende elever utgjør, sammen med soldater som gjør førstegangstjeneste ved GSV, et betydelig innslag i ungdomsgruppen.

Lag og foreninger har tradisjonelt stått for mange av de unges fritidsaktiviteter. I dagens ungdomskultur ser vi også at nye strukturer, med løsere organisasjonsformer, har et høyt aktivitetsnivå. Ny teknologi har skapt PC- og videobaserte ungdomsaktiviteter som samtidig kan være isolerende uten arenaer for samhandling. Skillet mellom organisert og uorganisert ungdom er til en viss grad utvisket. Dette innebærer at også kommunen må utvikle nye samarbeidsformer, dersom barn og ungdom skal få reell medinnflytelse på egne oppvekstvilkår.

Visjon: Barn og ungdom preges av høy sosial og faglig utvikling, noe som oppnås ved et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet	
Delmål	Strategi
De unge skal gis medbestemmelse i planlegging, beslutninger og ved gjennomføring av aktiviteter som påvirker deres hverdag	<ul style="list-style-type: none">• Vektlegge ungdomsrådet i saker som angår barn og ungdom• Ta særlig hensyn til barn og ungdom sine behov og interesser i by og parkutforming
Sør-Varanger er dyktig til å se oppvekst i helhet, fra barnehage til Videregående	<ul style="list-style-type: none">• Videreføre gode pedagogiske modeller for å tenke oppvekst i helhet• Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer og funksjonsnivå• Opplysning om arbeidslivet i skolen• Styrke fokuset på kvalitet i barnehagen, hvor det fokuseres på barnehage som institusjon i livsløpsperspektiv• Full barnehagedekning hvor barnas behov er i fokus, samtidig som man ser på muligheter for å tilpasse åpningstider til foreldrenes arbeidstider• En kvalitetsorientert kulturskole som er åpen for nye uttrykksformer og fremmede kulturer, og med tilbud i distriktene• Fremme verdier som toleranse og respekt for alle mennesker• Et forebyggende helsearbeid som møter



	<ul style="list-style-type: none">• ungdommen på deres egne premisser• Stimulere til ungdomskontakt over grensene, og deltakelse i internasjonale prosjekter• Samarbeide med andre offentlige foretak om fritidstilbud for ungdom med midlertidig opphold i kommunen
Utvikle gode (nær-)miljø, trivsels og læringstiltak	<ul style="list-style-type: none">• Stimulere til aktivitetstilbud for de aller minste barna• Utvikle arenaer som er tuftet på trygghet og fellesskap og tilgjengelighet• De kommunale helseforetakene gjøres mer tilgjengelig for barn og ungdom• Økt fokus på holdningsskapende arbeid og engasjement for barn og ungdom.• Gi barn og unge økt forståelse for miljømessige utfordringer i et ledd for å skape en bærekraftig utvikling• Skolebygg og læremidler skal være tidsmessige og tilpasset arbeidsformene• Trafikksikre boområder med trygge skoleveger• Stimulere og legge til rette for frivillig innsats sammen med foreldre, lag og foreninger• Legge til rette for egenaktivitet ved å anlegge gode leke- og fritidsareal i nærmiljøet.• Utnytte skolebygg som møteplass i fritiden• Bevisstgjøre barn og ungdom om lokalhistorie og vår flerkulturelle tradisjoner• Videreutvikle velutvikla og mangfoldige tilbud til ungdom• Stimulere til ungdomskontakt over grensene, og deltakelse i internasjonale prosjekter• Barn og ungdom med ekstra bevegelsesbehov skal sikres tilgjengelighet til sosiale og faglige tilstelninger

7.5 Kompetansebygging

Arbeid med kunnskapsressurser og kompetanse er stadig viktigere for arbeidslivet. Dette er viktig for offentlig og privat virksomhet skal makte å møte de løpende utfordringer i dagens kunnskapssamfunn. For enkeltmennesket kan det å tilegne seg ny kunnskap, og være med i spennende læringsprosesser være et gode som har verdi i seg selv. Et tilrettelagt tilbud for ny kunnskap vil kunne være medvirkende i valg av bosted og for etableringen av innovative bedrifter.

Det norske kostnadsnivå medfører at vi i mindre grad kan konkurrere på verdensmarkedet med standardprodukter. Både privat og offentlig sektor er derfor avhengig av å holde en høy innovasjonstakt, hvor kunnskapsbasert verdiskapning blir en innsatsfaktor på lik linje med de materielle ressursene. Velferdssamfunnet vil i fremtiden være avhengig av kompetansefornyelse, skapt av teknologiske nyvinninger og omstillinger i produksjon og organisasjon.

Kompetanse har tradisjonelt vært knyttet til utdanning og vitnemål. I de senere år har realkompetanse kommet mer i fokus, og det er etablert systemer for dokumentasjon og verdsetting av denne. Det er også gitt åpning for studier på høyere nivå, basert på realkompetanse. Andre kvaliteter, som skaperevne og initiativ inngår i dag i manges definisjon av kompetansebegrepet. Kompetansebygging vil da si å videreutvikle de menneskelige ressursene slik at både individ og samfunn bedre blir i stand til å møte fremtidige utfordringer.



Sør-Varanger har betydelige arbeidskraftressurser med utenlandsk bakgrunn. Andelen antas å øke i planperioden. Ordningen med yrkesprøve, realkompetansevurdering og tilrettelegging for lærekandidatutdanning og praksisbrev vil være av vesentlig betydning for riktig utnyttelse av denne arbeidskraften.

Yrkesvalg er ofte påvirket av arbeidsmulighetene på hjemstedet. Etter- og videreutdanning vil for det store flertall være mer motiverende enn omskolering. Kravet til kompetansefornyelse kommer tidligere i yrkeskarrieren enn før. Det stilles økte krav til å kunne kombinere opplæring/studier med lønnet arbeid og omsorg for barn. Det blir da viktig at det er samsvar mellom både den grunnleggende fagopplæring og de kompetansehevende tilbud som gis i kommunen og lokalt arbeidsliv.

Internasjonalt samarbeid innen FoU og utdanning er en av de beste måter å redusere de problemer landegrensene skaper. Det gir mulighet på begge sider til å utnytte kunnskap og kompetanse i så vel sterkere økonomisk som sosial og kulturell integrasjon. Ut fra den posisjon Sør-Varanger er tillagt som nasjonalt brohode mot Nordvest-Russland bør forholdene ikke bare legges til rette for kompetansebygging i forhold til Russland generelt, men også for samarbeidende FoU-miljø.

Visjon	
Sør-Varanger er senter for innovasjon og kompetanseutvikling i Øst-Finnmark. De menneskelige ressurser videreutvikles slik at individ og samfunn er i stand til å møte fremtidige utfordringer	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel	<ul style="list-style-type: none">• Videreutvikle kvalitet for kompetanse i skolen• Elever må sikres en enhetlig og likeverdig utdanning• Jobbe frem en gjennomgående kompetanseplan fra barnehage og helt ut til 10.trinn• Videreutvikle bruken av ”det virtuelle klasserom”• Videreutvikle trivsels- og trygghetstiltak på skolene• Søke å opprettholde skoletilbud der det er et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud.• En videregående skole med fullstendig undervisningstilbud innen fag som særlig etterspørres av lokalt næringsliv• Opplærings- og utdanningsstrukturen må tilpasses næringsstrukturen og så langt som mulig være i forkant av den type arbeidskraft som etterspørres• God kvalitet på karriereveiledning• Legge til rette for gode overganger mellom Barnehage, skole, videregående• Tilrettelegge for mer praksisarbeid med næringslivet og mellom grunn- og videregående opplæring
Styrke innovasjon, utdanning og	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeide med fylkeskommunen



Næringsutviklingen i Øst-Finnmark	godkjenningssentral for realkompetanse og OPUS om tilrettelagt tilleggsutdanning for utenlandsk arbeidskraft <ul style="list-style-type: none">• Stimulere offentlig virksomhet og det private næringsliv til å inngå lærlingekontrakter, der kommunen bør ta et særlig ansvar for å tilby lærlingeplasser• Stimulere til vekst og utvikling av FoU-miljø• I samarbeid med andre aktører få på plass et høyskole-/universitetscenter som tilbyr et forutsigbart utdanningstilbud. Et utdanningstilbud som også etterspørres av privat og offentlig næringsliv• Styrke Kirkenes Kompetansesenters posisjon som tilbyder av kunnskap om russiske forhold, også til et eksternt marked• Kommune og Næringsliv jobber aktivt mot rekruttering av stabil og kompetent arbeidskraft• Norsk språkopplæring helt opp til Bergenstest-nivå som utgangspunkt for rekruttering av utenlandsk arbeidskraft
--	---

7.6 Folkehelse

I Sør-Varanger foregår det allerede i dag et folkehelsearbeid i stort omfang. De kommunale virksomheter jobber kontinuerlig direkte eller indirekte for å bedre kommunesamfunnets folkehelse. Barnehager og skoler er kanskje de som bidrar mest positivt til det holdnings- og vaneskapende arbeidet. I tillegg bidrar kommunen ved planlegging og forvaltning at det utvikles gode grøntområder, turløyper, idrettshaller, idretts- og kulturtilbud, idrettsanlegg, kulturlokaler, trygge skoleveger, tilgjengeliggjorte boliger m.m.

Allikevel er det viktig å poengtere at det er ikke bare de kommunale virksomheter som bidrar til folkehelsearbeidet. Sør-Varangersamfunnet preges i dag av en svært engasjert befolkning som i stor grad deltar i frivillig arbeid. Det at samfunnet har en så aktiv og levende frivillig sektor spiller en grunnleggende positiv rolle for folkehelsen. Frivilligheten og dugnadsånden i kommunen er på mange måter «limet» i lokalsamfunnene og bidrar til at befolkningen får et godt og aktivt liv.

Folkehelsearbeid for Sør-Varanger kommune:

De siste 30 årene har alle grupper i landet fått bedre helse, men helsegevinsten har vært størst for personer med lang utdanning og høy inntekt. For eksempel har denne gruppen lengre forventet levetid enn personer med lavere utdanning og inntekt. Særlig de siste ti årene har helseforskjellene økt, det gjelder både fysisk og psykisk helse, og både barn og voksne. Utjevning av sosiale helseforskjeller bør derfor være en viktig målsetting i folkehelsearbeidet.

Ved gjennomførte referansegrupper og ved innhenting av tilgjengelig statistikk er det identifisert noen områder som er spesielt viktig å løse i kommuneplanperioden. For at folkehelsearbeidet skal lykkes og gi varige resultater vil kommunens barn og ungdom gis en viktig fokus for arbeidet. Dersom en lykkes i arbeidet med våre barn og unge vil det kunne gi positive utfall for identifiserte utfordringer som utdanning, livsstilsrelaterte sykdommer, aktivitet og kosthold. Likevel er det viktig å understreke viktigheten av hele kommuneorganisasjonen skal tenke folkehelse i alt vi gjør og på den måten vil hele kommunesamfunnet berøres av dette arbeidet.



Kommunen bør iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, som tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold, fysiske og sosiale miljøer, befolkningens levevaner samt skader og ulykker. Kommunale virksomheter vil i kommuneplanperioden få ansvar for å kartlegge eksisterende folkehelsearbeid, samtidig som at de viser hvordan de kan bli bedre.

Det er viktig å understreke at folkehelsesatsningen er et arbeid som krever kontinuerlig oppfølging og oppdatering. Folkehelsen i kommunesamfunnet vil hele tiden være i endring og det vil derfor være viktig at det hele tiden jobbes for å avdekke folkehelseutfordringer, for deretter å kunne iverksette mer presise folkehelse tiltak.

Et viktig grep for å sikre folkehelsesatsningen Sør-Varanger er at alle kommunale virksomheter og foretak får ansvar for å innarbeide helsefremmende arbeid som en del av virksomhetspraksisen. Dette vil merkes i kommunens som organisasjon og ut i kommunesamfunnet.

Visjon:	
I 2026 preges Sør-Varanger av levende lokalsamfunn med aktive og engasjerte innbyggere og velfungerende og målrettede tjenester	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger kommune vil gjøre det attraktivt å ta helsefremmende valg i hverdagen	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid med frivillige lag og foreninger om helsefremmende aktiviteter• Alle kommunens institusjoner (barnehager, skoler, SFO og eldrehjem osv.) fremmer fysisk aktivitet og et sunt kosthold• Sikre trygge skoleveger• Redusere behovet for bruk av privatbil• Ha opplevelsesrike grøntareal for barn og unge• Utvikle sosiale møteplasser
En god fysisk og psykisk helse befolkningen	<ul style="list-style-type: none">• Videreutvikle Kvellomodellen (Tidlig innsats)• Innarbeide gode rutiner for å avdekke og håndtere mennesker som er utsatt for vold i nære relasjoner. Sør-Varanger kommune skal besitte nødvendig kompetanse for å tilby de som er utsatt for vold i nære relasjoner god bistand• Et større fokus på barn som pårørende• Legge til rette for at eldre kan være mer fysisk aktiv• Bedre tilgjengeligheten til etablerte naturområder gjennom å synliggjøre alle de gode turmulighetene• Det gis en ekstra fokus på helsefremming for barn og ungdom
Har en helsefremmende infrastruktursatsning og arealforvaltning	<ul style="list-style-type: none">• Prioritere helsefremming i de bynære områder og i distriktssentrene• Videreutvikle gode aktivitetsanlegg for barn og ungdom• Legge til rette for gode parkeringsplasser ved idrettsanlegg og ved attraktive turområder• Ha tilrettelagt gode turområder for bevegelseshemmede og andre med spesielle behov• Attraktive idrettsanlegg som er tilgjengelig for alle.• Videreutvikle differensierte boligfelt, tilrettelagt for ulike aldersgrupper og sosiale lag• Gjøre det attraktivt å ta sunne valg i hverdagen
For å dempe veksten i offentlig tjenesteproduksjon innen helse- og omsorgsområdet styrkes det forebyggende og	<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter og foretak har systematisk innarbeidet helsefremmede arbeid som en del av virksomhetspraksisen• Gjøre folkehelsevurderinger tilknyttet kommunal saksbehandling



helsefremmende arbeidet	<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter har ansvar for å bygge opp kompetanse for helsefremmende arbeid.• Kommunale virksomheter skal systematisk innarbeidet helsefremmende rutiner med oppfølgingsansvar• Stimulere til at eldre kan bo hjemme så lenge som mulig ved at eldre kan bo lengst mulig hjemme i universelt utformet bolig.
Økt vekst og kompetanse gjennom et flerkulturelt samfunn	<ul style="list-style-type: none">• Tidlig innsats i språk- og samfunnsopplæring• Ivaretagelse og utnyttelse av de ressursene som innvandrene representerer• Videreutvikle flerkulturelle arbeids- og fritidsarenaer

7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

I arealplanleggingen skal helsefremming i distriktssentrene og i de sentrumsnære områdene prioriteres

Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder

Sikre at attraktive grøntareal ikke bebygges

Søke å finne løsninger som bidrar til å redusere bilbruk

7.7 Retningslinjer og mål for kommunal organisering og tjenesteproduksjon

En velfungerende kommuneorganisasjon er et av de viktigste virkemidler for å utvikle Sør-Varanger-samfunnet i samsvar med kommuneplanens mål. Dette gjelder så vel politisk som administrativt. Gjennomføring av planen krever vilje til prioritering, endringsdyktighet, at organisasjonen har den kompetanse som til en hver tid kreves, og at tempo tilpasses de økonomiske realiteter.

Gjennom lovverket styrer Staten hvilke myndighetsoppgaver som skal utføres av det enkelte forvaltningsorgan. Kommunen er pålagt å utføre en rekke kjerneoppgaver som ikke er spesielt omtalt i kommuneplanen. Disse vil likevel komme frem i sektorplaner, handlingsprogram, økonomiplan, årsbudsjett og virksomhetsplaner.

Kommunen er den viktigste tjenesteyter for innbyggerne. Volum og kvalitet på produksjonen får da direkte betydning i den enkeltes hverdag. Samtidig vil det være ulike oppfatninger i befolkningen av hva som bør være et alminnelig servicenivå og om individuelle behov blir dekket. Et for stort gap mellom befolkningens forventninger og kommunens tilbud er kime til frustrasjon og politikerforakt.

Innbyggerne skal ha realistiske forventninger til hva kommunen kan gi av tilbud. Kommunal tjenesteproduksjon må derfor baseres på at brukerne er kjent med hva kommunen kan til-fredsstille av behov.

Sør-Varanger kommune skal legge følgende mål og retningslinjer til grunn for sin organisasjonsutvikling:

Sør-Varanger kommune legger følgende mål og retningslinjer til grunn for sin organisasjonsutvikling:

- Ved en langsiktig og god økonomisk planlegging og ved en reduksjon og omlegging av dagens tjenestenivå skaper et økonomisk overskudd.
- For å være i stand til å iverksette presise folkehelseiltak skal det kontinuerlig jobbes for å avdekke positive og negative sider med lokalsamfunnets folkehelse



<ul style="list-style-type: none">• For å imøtekomme fremtidens krav til omsorgstjenester med endrede og mer komplekse tjenestebehov må kommunen vurdere et mer fremtidsrettet og moderne sykehjem
<ul style="list-style-type: none">• Vi skal gjøre de rette tingene på riktig måte og til lavest mulig kostnad
<ul style="list-style-type: none">• Tjenestene skal minimum oppfylle formelle krav gitt i lov eller forskrift
<ul style="list-style-type: none">• Styrke brukermedvirkningen i utforming av tjenestene
<ul style="list-style-type: none">• Det skal utarbeides serviceerklæringer for de enkelte virksomhetsområder
<ul style="list-style-type: none">• Utnytte IKT som støtte for styring, produksjon og samhandling internt, og i dialog med befolkningen
<ul style="list-style-type: none">• Økt mål- og resultatstyring
<ul style="list-style-type: none">• Utvikle helhetssyn og samordningskultur i organisasjonen
<ul style="list-style-type: none">• Likestilling mellom kjønnene og en aktiv politikk for å integrere funksjonshemmede og personer med fremmed bakgrunn i organisasjonen
<ul style="list-style-type: none">• En lønnspolitikk som sikrer at kvalifisert personell rekrutteres og beholdes
<ul style="list-style-type: none">• Avsette ressurser til opplæring og kompetanseheving som gir de ansatte muligheter til å utføre sine oppgaver til beste for lokalsamfunnet
<ul style="list-style-type: none">• En effektivitet i drift og vedlikehold som utgjør et klart alternativ til konkurranseutsetting
<ul style="list-style-type: none">• Sør-Varanger kommune skal føre en proaktiv rolle vedrørende ny kommunereform
<ul style="list-style-type: none">• Kontinuerlig å vurdere interkommunale løsninger og foretaksdannelser, der dette anses fordelaktig og kostnadseffektivt for brukerne
<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter og foretak har systematisk innarbeidet helsefremmede arbeid som en del av virksomhetspraksisen
<ul style="list-style-type: none">• Gjøre folkehelsevurderinger tilknyttet kommunal saksbehandling

8.6 Vegne videre

I de foregående kapitler er kommunens politiske visjon, målsettinger og strategier beskrevet. Det er gjort rede for en del rammebetingelser, og gitt en nærmere beskrivelse av de områder som skal ha særlig prioritet. Sammen med de arealmessige rammebetingelser gir disse føringer grunnlaget for kommunens samlede planlegging og langsiktige utvikling.

For at kommuneplanens mål, strategier og tiltak skal gjøres operasjonelle, må disse utvikles og konkretiseres videre gjennom kommunens øvrige plansystem, innenfor det økonomiske og øvrige handlingsrom Sør-Varanger kommune til en hver tid har.

Tidsperspektivet i kommuneplanen er 12 år. I perioden vil det komme innspill om nye tiltak, samtidig som det kan oppstå behov for å endre innbyrdes prioritering og gjennomføringstakt for de oppgaver som er beskrevet i planen. Det blir da viktig å ha en planberedskap og god politisk målstyring som sikrer at kursen alltid innrettes mot å nå hovedmålet. Ved å fange opp endringer og avvik på et tidlig tidspunkt vil kommunen kunne korrigere kursen tidsnok til å kunne iverksette tiltak, og fokus på hovedmålet opprettholdes.

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan vil utgjøre de viktigste redskap for å binde sammen kommuneplanens langsiktige mål med de kortsiktige tiltak og prioriteringer. Det vil også være nødvendig, med grunnlag i vedtatt kommuneplan, å følge opp enkelte tjenesteområder med mer detaljerte plandokument, som sektor- og handlingsplaner. Her konkretiseres tiltak som gjøres til gjenstand for prioritering i økonomiplanen, både når det gjelder innhold, gjennomføringstempo og kalkulerte kostnader.