



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Ørjan Stubhaug Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 10.04.2013
Arkivkode: K2-L12	Arkivsaksnr.: 12/692
Saksordfører: Roger Bruer	

SAKSGANG		
Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Utvalg for plan og samferdsel	25.04.2013	024/13
Utvalg for miljø og næring	18.06.2013	005/13

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED KONSEKVESUTREDNING FOR GSV GRENSESTASJON NORD

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	10.04.2013	GSV grensestasjon nord - planbeskrivelse 090413.pdf
2	10.04.2013	GSV grensestasjon nord - planbestemmelser 090413.pdf
3	10.04.2013	GSV grensestasjon nord - plankart 220313 A1-1-2000.pdf
4	10.04.2013	2012-64 GSV Nord - L1 Situasjonsplan 130211_A1.pdf
5	10.04.2013	10672-K011-(A3).pdf

Dokumenter i saken:

<u>Dok.dato</u>	<u>Type</u>	<u>Avsender/mottaker</u>	<u>Tittel</u>
13.02.2012	U	Are Vestli	REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE - GSV GRENSESTASJON NORD
23.03.2012	U	Are Vestli	SVARBREV VEDR VARSLING AV OPPSTART - GSV GRENSESTASJON NORD
10.05.2012	I	Multiconsult.no v/Tom Langeid	REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - UTLEGGING PÅ
18.05.2012	I	Varanger KraftNett AS	UTTALELSE - VARSEL OM IGANGSETTING AV PLANARBEID - GSV GRENSESTASJON
11.06.2012	I	Statens Vegvesen	REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
20.06.2012	I	Knut Tharaldsen	VEDR. REGULERINGSPPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
20.06.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
21.06.2012	I	Finnmarkseiendommen	VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - GRENSESTASJON NORD
25.06.2012	I	Gustav Nilsen og May-Grethe Nilsen	KLAGE PÅ UTBYGGING AV GSV GRENSESTASJON NORD
25.06.2012	I	Reinbeitedistrikt 1-2-3 Østre Varanger	UTTALELSE TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR GRENSESTASJON
18.07.2012	U	Knut Tharaldsen	VEDR. REGULERINGSPPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
21.08.2012	I	MULTICONSULT AS	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
30.08.2012	I	Forsvarsbygg	PROSJEKT 2455277 NY STASJON TIL GRENSEVAKTEN I NORD: GRAVING PÅ
07.09.2012	U	Multiconsult v/Tom Langeid	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
12.09.2012	I	Multiconsult AS	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
26.09.2012	I	Multiconsult AS	REGULERINGSPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - JUSTERT
23.10.2012	I	Multiconsult AS	JUSTERT PLANOMRÅDE FOR GSV GRENSESTASJON NORD
02.11.2012	I	Multiconsult v/Tom Langeid	GSV GRENSESTASJON NORD - FORSINKET UTTALELSE
02.11.2012	I	Skogbrukssjefen i Finnmark og	SVAR - REGULERINGSPPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
07.11.2012	I	Jan Egil Reinbeitedistrikt 1-2-	FORSVARETS NYE GRENSESTASJON STORSKOG/ULVESKARDET
09.11.2012	I	Multiconsult v/Tom Langeid	GSV GRENSESTASJON NORD - FORSINKET UTTALELSE

10.12.2012	I	Bjørn Tharaldsen	BYGGING AV GSV GRENSESTASJON NORD STORSKOG/JARFJORD
12.12.2012	I	Sigbjørn O Kurthi	SP - FORSLAG TIL INNSTILLING 121212
19.12.2012	U	Saksbehandler Ørjan Stubhaug	MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 12.12.12: GSV
04.01.2013	U	Multiconsult AS; Forsvarsbygg	MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 12.12.12: GSV
07.01.2013	I	Multiconsult as v/ Tom Langeid	GSV GRENSESTASJON NORD: FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR
07.01.2013	I	Multiconsult v/ Tom Langeid	TILLEGGSOPPLYSNING GSV GRENSESTASJONNORD: FASTSETTELSE
29.01.2013	I	Multiconsult AS	FASTSATT PLANPROGRAM FOR GSV GRENSESTASJON NORD
31.01.2013	I	Statens Vegvesen	GSV GRENSESTASJON NORD - KRYSSLØSNING
04.02.2013	U	Jan Egil Reinbeitedistrikt 1-2-	FASTSATT PLANPROGRAM FOR GSV- GRENSESTASJON NORD
05.03.2013	U	Forsvarsbygg	PALNPROGRAM FOR GSV- GRENSESTASJON NORD,
25.03.2013	I	Multiconsult AS v/ Tom Langeid	130322 - REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - OVERSENDELSE
25.03.2013	I	Multiconsult AS v/Tom Langeid	130322 - REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - OVERSENDELSE
25.03.2013	I	Multiconsult AS Tom Langeid	130322 - REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - OVERSENDELSE
05.04.2013	U	Multiconsult AS v/ Tom Langeid	VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR GSV-
09.04.2013	I	Multiconsult AS Tom Langeid	130409 - REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - JUSTERT
26.04.2013	U	Saksbehandler Ørjan Stubhaug	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 25.04.13: FORSLAG
30.04.2013	U	Gustav Nilsen og May-Grethe Nilsen;	FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSENTREDNING FOR GSV-
10.05.2013	I	Sametinget	UTTALELSE - OFFENTLIG ETTERSYN AV REGULERING FOR GSV GRENSESTASJON
19.05.2013	I	Ingvild Wartainen	UTTALELSE VEDRØRENDE GSV GRENSESTASJON NORD
22.05.2013	I	Skogbrukssjefen i Finnmark og	UTTALELSE - FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED
22.05.2013	U	John Bertelsen	FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSENTREDNING FOR GSV-
24.05.2013	I	Statens vegvesen	HØRINGSUTTALELSE - GRENSESTASJON NORD GSV

30.05.2013	I	Berit Anita Buljo Reindriftsforvaltninge	ANGÅENDE FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED
31.05.2013	U	Berit Anita Buljo Reindriftsforvaltninge	FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR GSV-GRENSESTASJON NORD
31.05.2013	I	Statens Vegvesen	HØRINGSSVAR - GSV GRENSESTASJON NORD
31.05.2013	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE TIL FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN MED

Kort sammendrag:

Forsvarsbygg har fått utarbeidet forslag til detaljregulering med konsekvensutredning for GSV-grensestasjon Nord. Planprogram for detaljregulering ble behandlet og fastsatt under kommunestyremøte den 12.12.2012.

Forslag til reguleringsplan legges her frem for førstegangsbehandling og utlegging til offentlig ettersyn etter plan- og bygningsloven kapittel 12, samt forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan som legger til rette for ønsket utbygging av ny grensestasjon for GSV ved Storskog, nærmere bestemt Ulveskardet.

Administrasjonen ser det ikke som hensiktsmessig å gjengi innholdet i planforslaget, og viser derfor til vedlagte planforslag for detaljert beskrivelse.

Faktiske opplysninger:

Forsvaret vil i framtiden endre konseptet for grensevakt langs grensen mot Russland. I en egen konseptstudie og helhetsplan utarbeidet av Forsvarsbygg, er det anbefalt at dagens 6 grensevaktstasjoner legges ned, og erstattes av to større stasjoner. Disse er planlagt lokalisert til hhv Svanvik og Storskog.

Detaljregulering for GSV-grensestasjon Nord er konsekvensutredningspliktig etter forskrift om konsekvensutrednings § 2f, vedlegg 1, punkt 1, "*Planer og tiltak som alltid skal behandles etter forskriften*".

Planområdet er lokalisert langs fylkesveg 886 ved Ulveskardet, på høyden mellom Storskog og Jarfjordbotn. Området er relativt urørt med nærhet til enkelte skogsbilveier/stier og kraftlinjer, i tillegg til landbrukseiendommer. I kommuneplanens arealdel er området avsatt til Landbruks-, Natur- og Friluftsf- og reindriftsformål (LNFR).

Planprosessen har lagt til rette for medvirkning etter pbl. § 12-9 og forskrift og konsekvensutrednings § 7 med seks ukers høringsfrist og offentlig ettersyn.

I kommuneplanens arealdel (vedtatt 05.10.05) er det aktuelle området avsatt som LNFR-område og er ellers uregulert.

Planområdet omfatter disse eiendommene med følgende hjemmelshavere (gnr/bnr) Gnr/bnr. 29/1, Finnmarkseiendommen.

Forslag til reguleringsplan består av følgende plandokumenter, som er vedlagt i saken:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse med Konsekvensutredning
- Risiko og Sårbarhetsanalyse

Plandokumentene gir en grundig beskrivelse av tiltaket og det framgår av de temavise konsekvensutredningene at planlagte utbygging gir små negative virkninger for miljø og naturressurser, og ubetydelige virkninger for samfunnsmessige forhold.

Administrasjonen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i plandokumentene og innholdet vil derfor ikke omtales i detalj her og det vises til vedlagte plandokumenter.

Vurdering:

Slik administrasjonen ser det beskriver forslag til reguleringsplan med konsekvensutredning virkninger av tiltaket for miljø og samfunn. Forslaget er i tråd med det fastsatte planprogrammet og ivaretar de merknader og innspill som er innkommet gjennom lovpålagt medvirkning og under veis i planprosessen.

Administrasjonen støtter seg for øvrig til forslagsstillers vurderinger i konsekvensutredningen og finner at konklusjonene i denne er innarbeidet og ivaretatt i planforslaget. Administrasjonen anbefaler ut i fra dette at planforslaget fremmes etter plan- og bygningslovens og forskrift om konsekvensutrednings bestemmelser.

Administrasjonen vil under redegjøre for tema som i planprosessen er blitt særlig vektlagt planprosessen.

Lokalisering:

Lokalisering ble gjort av hensyn til drivingsleia/flyttleia som benyttes i forbindelse med trekk fra vinterbeite til sommerbeite, og ved driving fra sommerbeite til slakteplassen ved Pandur.

Det fremkommer av reguleringsplanens kapittel 5.4 at Ulvesskaret vil være den beste lokaliteten. Dette er begrunnet i tiltakshavers egne operative behov, samt at denne lokaliteten vil gi færrest konflikter.

I følge Forsvarsbygg under kapittel 5.5 er en viktig årsak til plassering på Ulveskaret gjort med hensyn til drivingsleia/flyttleia som reindrifta benytter i forbindelse med trekk fra vinterbeite til sommersbeite og ved driving fra sommersbeite til slakteplassen ved

Pandurhøgda. Det er også flere forhold forlagsstiller mener taler for en plassering Ulvesskaret:

- Tomta berører ikke private grunneiere, kun FeFo's eiendom.
- God og fast byggegrunn
- Gode forutsetninger for å etablere trafiksikker adkomst og kryss fra fv 886
- Beliggenheten berører få faste boenheter
- Tomta gir rom for attraktiv og fin beliggenhet for ny grensestasjon, hvilket har betydning for forsvarets virksomhet og rekruttering til grensevaktjenesten.

I henhold til forsvarsbygg vil en plassering ved Ulvesskaret løse forsvarets behov på en tilfredsstillende måte. Konsekvensutredningen 7.2 viser at anlegget er plassert på en gunstig måte i henhold til omliggende terreng, som blant annet medfører lite eksponering mot omgivelsene.

Reindrift:

Planlagte utbygging av grensestasjon med atkomstveg og landingsplattform vil ikke medføre arealbeslag av betydning for reinbeitedistriktet. Heller ikke etablering av en ny kjøretrasé mellom stasjonen og riksgrensen vil medføre arealbeslag av betydning, uansett trasé

Grensestasjon med atkomstveg vil ikke medføre noen direkte forstyrrelser for eksisterende drivleie/flyttleie. Siden det legges opp til at inn-/utflyging skjer mot sør, slik at virkningene for miljøet minimeres, vil heller ikke planlagte helikopterplattformer ha betydning i forhold til driving/flytting av rein forutsatt at slik flyging minimaliseres i flytteperioden.

Vestre kjøretrasé ansees som det dårligste alternativet for driving/flytting av reinen da trasé og dermed trafikken kommer på tvers av drivleia/flyttleia. Men trafikken vil være relativt liten og omfanget anses som lite til middels negativt.

Østre kjøretrasé ansees som det beste alternativet for driving/flytting av reinen da traséen delvis går i og langs med driv- og flyttleia og som vil medføre at reinen lettere kan flyttes/drives mellom Pandur og Taraldsfjellet. Alternativet vurderes derfor til å gi et lite positivt omfang.

Administrasjonen støtter seg for øvrig til forlagsstillerens vurderinger i konsekvensutredningen og finner at konklusjonene i denne er innarbeidet og ivaretatt i planforslaget. Administrasjonen anbefaler ut i fra dette at planforslaget fremmes etter plan- og bygningslovens og forskrift om konsekvensutrednings bestemmelser.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Utbyggingsfasen vil innebære bygging av ca. 2.700 m² bygg med tilhørende infrastruktur. Konsekvensutredningen antar at utbyggingen vil sysselsette 10 personer i byggeperioden på 15 – 18 måneder. I tillegg kommer sysselsetting av byggherre, arkitekter, prosjektering og byggløse.

Infrastruktur:

Det krysser flere 22 kV kraftlinjer i nærheten av planområdet, den nærmeste om lag 300 meter fra planlagt bebyggelse. Stasjonen vil kople seg på via en ny trafo.

I utgangspunktet er det lagt opp til at bygget hovedsakelig vil bli varmet opp av en varmepumpeløsning med varmekollektorer plassert i borehull i fjell.

Det finnes ikke kommunalt vannledningsanlegg i nærheten, og grensestasjonen må derfor sørge for egenvannforsyning. Det gjennomføres boring, og det tas sikte på å etablere borebrønn lokalt ved stasjonen.

Det finnes ikke kommunalt spillvannsanlegg i nærheten, og stasjonen må derfor sørge for egen spillvannshåndtering. Spillvann planlegges ført til sjø i Jarfjordbotn, via pumpestasjon og renseanordning. Det er enighet med berørt grunneier om trasévalg for ledning langs eksisterende veger og det tas sikte på å inngå intensjonsavtale om linjeføring, spesielle hensyn og tiltak, m.v.

Barn og ungdom:

Ikke vurdert

Kompetansebygging:

Ikke vurdert

Økonomi:

Dersom *utbyggingsfasen* representerer ny sysselsetting, vil kommunens inntektsside styrkes med mellom 506. - 632.000 kroner. Anslaget er beregnet sysselsettingseffekt (12-15 årsverk) ganget med gjennomsnittlig skatteinntekt til kommunen per bofaste sysselsatt.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 og § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel *forslag til detaljert reguleringsplan for GSV-Grensestasjon Nord*, (planid 2013006) og legger planforslaget inkludert konsekvensutredning, bestemmelser og beskrivelse ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at Forslag til Reguleringsplan med konsekvensutredning er i tråd med fastsatte planprogram.

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at planforslaget ivaretar innkomne innspill og merknader på en tilfredsstillende måte og at konklusjonene i konsekvensutredningen er innarbeidet og ivaretatt i planforslaget.

Behandling 25.04.2013 Utvalg for plan og samferdsel
Saksordfører: Roger Bruer

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsels vedtak i sak 024/13:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 og § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel *forslag til detaljert reguleringsplan for GSV-Grensestasjon Nord*, (planid 2013006) og legger planforslaget inkludert konsekvensutredning, bestemmelser og beskrivelse ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at Forslag til Reguleringsplan med konsekvensutredning er i tråd med fastsatte planprogram.

Utvalg for Plan og Samferdsel finner at planforslaget ivaretar innkomne innspill og merknader på en tilfredsstillende måte og at konklusjonene i konsekvensutredningen er innarbeidet og ivaretatt i planforslaget.

18.06.2013 Utvalg for miljø og næring

BEHANDLING:

Saksordfører: Vegar Olsen

Forslag fra utvalget:

Utvalg for miljø og næring følger innstillingen til plan og samferdsel har lagt frem med forbehold om partipolitisk behandling.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

UFMN-005/13 VEDTAK:

Utvalg for miljø og næring følger innstillingen til plan og samferdsel har lagt frem med forbehold om partipolitisk behandling.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -