



GRENSESTASJON SØR

*Sør-Varanger kommune, gnr 20, bnr 36, 198.
Grensestasjon Sør. Detaljert reguleringsplan,
planbeskrivelse*

Innholdsfortegnelse

1.	NØKKELOPPLYSNINGER	3
2.	BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET	3
3.	PLANPROSESSEN	4
4.	GJELDENE PLANSTATUS OG OVERORDNEDE RETNINGSLINJER.....	4
5.	BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET (DAGENS SITUASJON)	5
6.	BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET	7
7.	KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET	8
8.	UTTALELSER OG MERKNADER	11
9.	VEDLEGG	17

1. NØKKELOPPLYSNINGER

Gårdsnr./bruksnr.	Gnr. 20, bnr. 1, 198 og 36
Gjeldende planstatus	Avsatt i kommuneplanen til fremtidig boligområde samt annet byggeområde nåværende
Forslagstiller	Forsvarsbygg Utvikling Nord
Grunneiere (sentrale)	Forsvaret, Finnmarkseiendommen
Plankonsulent	Norconsult AS
Ny plans hovedformål	Forsvaret, forlegning/ leir
Planområdets areal i daa	36 daa
Ant. nye boenheter/ nytt næringsareal (BRA)	Ingen
Aktuelle problemstillinger	Atkomst fra fylkesveien, hensynet til bevaring av kulturmiljø
Foreligger det varsel om innsigelse (j/n)	Nei
Konsekvensutredningsplikt (j/n)	Nei
ArealplanID	2011006
ArkivsakID iWebSak	09/2665
Varsel om oppstart, dato	17. 4.2010
1.gangsbehandling	23.8.2011, fusu sak 123/11
Utlagt til offentlig ettersyn	29.8.2011 – 10.10.2011
Dato for siste revisjon	4.4.2012
2.gangsbehandling	15.3.2012, UFPS sak 051/12
Planvedtak i Kommunestyret	21.3.2012, KST sak 020/12

2. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

Formålet med planen

Formålet med planen er definert slik i reguleringsbestemmelsene:

Formålet er å legge til rette for et tjenlig, fleksibelt og moderne anlegg for Forsvaret, som samtidig er til minst mulig ulempe for omgivelsene.

Bakgrunn

Bakgrunnen for planarbeidet er at de seks norske grensestasjonene langs grensen mot Russland skal legges ned og erstattes av to nye; hhv Grensestasjon Sør ved eksisterende stasjon på Svanvik og Grensestasjon Nord litt nord for Storskog.

Dette planforslaget gjelder Grensestasjon Sør.

Formålet med planen er å tilrettelegge for bygging av ny grensestasjon med tilhørende opprustning av atkomst og parkering.

Planforslaget skal sikre utbygging i tråd med overordnede føringer for grensevaktjenesten og i samsvar med arealdelen til kommuneplanen. Utbyggingen skal følge opp de overordnede

føringene i kommunen, i forhold til bl.a. natur- og miljøhensyn, effektiv arealutnyttelse og god terrengtilpasning og god arkitektur.

3. PLANPROSESSEN

Forhåndskonferanse med kommunen ble avholdt 16. november 2009.

Varsel om oppstart av planarbeid ble sendt naboer/grunneiere og offentlige og private instanser og annonsert i Finnmarken 17. 4.2010.

Åpent informasjonsmøte i Svanvik var gjennomført 10.02.2010

Vi legger til grunn tiltaket/planen ikke utløser krav om KU.

Innkommne merknader er opplistet og kommenterte i kap. 10.

Annonse, varslingsbrev og innkomne merknader ligger ved.

4. GJELDENDE PLANSTATUS OG OVERORDNEDE RETNINGSLINJER

Fylkesplanen

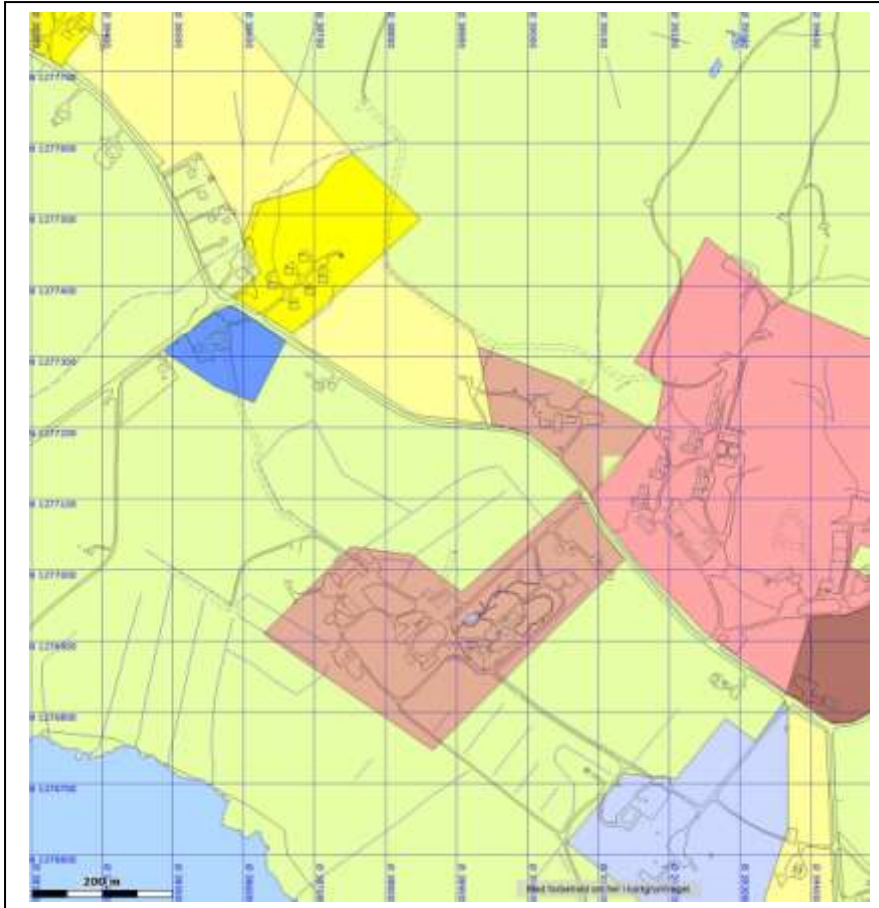
Vi legger til grunn at forslaget ikke er strid med fylkesplanen.

Kommuneplanen

I tegnforklaringen til plankartet til kommuneplanen, er området avsatt til fremtidig boligområde samt bygninger med særskilt angitt formål.

Reguleringsplan(er)

Uregulert.



Utsnitt av gjeldende kommuneplan

5. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET (DAGENS SITUASJON)

Beliggenhet

Den eksisterende grensestasjonen er planlagt revet når ny grensestasjon står ferdig.

Grensestasjon Sør ligger like utenfor Svanvik sentrum, ca 500 m vest for Svanvik kirke. Området ligger langs Fv 885 og eiendommene gnr. 20 nr.1, 198 og 36 er forsvarets eiendommer.

Planavgrensning

Planområdet er avgrenset av Fv 885 i sør og sti/skiløype i nord. Mot øst er avgrensingen egen avkjørsel. Mot vest er avgrensingen satt lik den antatte bruken av området rundt eldre bolighus.

Tilstøtende arealers bruk/status

- LNF landbruk natur og friluftsliv
- Offentlig byggeområde, Folkehøgskole
- Offentlig veg FV 885

Eksisterende bebyggelse

- Eksisterende grensestasjon med garasjer verksted etc
- Eldre enebolig
- Rekonstruert gamle

Topografi/landskapstrekk/solforhold

Planområdet ligger i en sørvendt slakt hellende skogkledd skråning, godt eksponert for sol.

Fra Store norske leksikon gjengis utdrag fra beskrivelsen av Pasvikdalen: “...Store deler av dalen er bevokst med furuskog, og ca. 450 km² er produktiv skog. ... I dalen finnes også løvskog og mindre forekomster av gran, som er fredet.”

Det er ikke vegetasjon, dyreliv og andre naturforhold innenfor planområdet med relevans for planforslaget.

Kulturminneverdier

Området er kartlagt i hht Kulturminnelovens § 9. Det er ingen registrerte automatisk frede eller nyere tids kulturminner i området, med unntak av Forsvarsbyggs interne vern av eksisterende grensestasjon.

Planområdet inkluderer i dag en rekonstruert storgamme som forsvaret disponerer. Denne vil bli tatt vare på. Denne er av en slik verdi for Forsvaret at storgammen med omgivelser i planen er ivaretatt ved sone med angitt særlige hensyn, bevaring kulturmiljø.

Forsvarsbygg har internt vernet den eksisterende grensevaktstasjonen, som på planen er foreslått revet. Før eventuell riving av bygget må vernet oppheves. Opphevelse av vernet kan ikke vedtas internt, men må godkjennes av Riksantikvaren. Saken er behandlet av Riksantikvaren, som har godkjent opphevelse av vernet, under forutsetning av at grensevaktstasjonen på Skogfoss vernes.

Vei og trafikkforhold

Eiendommene har to avkjørsler til arm av Fv 885 til Svanvik. Dette er hovedveg med fartsgrense 60 km/t. Fv885 går mellom Hesseng og Nyrud i Sør-Varanger.

Vegen tar av fra E6 ved Hesseng og går forbi Sandnes og Bjørnevattn sørover i Pasvikdalen til Nyrud. Veglengde er 97,6 km. Vegen har en trafikkbelastning i ÅDT som er < 500 i NVDB (Nasjonal Vegdatabank). Det er ikke fortau eller gang/sykkelveien langs vegen i planområdet.

Som en del av den operative tjenesten trafikkerer Forsvaret til og fra grensestasjonen med terrenggående kjøretøy.

Hypptigheten av lett terrenggående kjøretøy (LTK/S som er terrengkjøretøy med fire hjul om sommeren og LTK/V som er snøscooter om vinteren) er anslagsvis 10 turer pr døgn fra årsskiftet og ut mars og fra og med mars og ut sesongen er det inntil 20 turer pr døgn.

Støy

Eksisterende støykilder er først og fremst helikoptertrafikk og bruk av lett terrenggående kjøretøy.

Antall landinger med helikopter er maksimalt i gjennomsnitt ca. 1-2 pr uke.

Offentlig kommunikasjon/ kollektivdekning

Det er bussforbindelse til Kirkenes.

Vann og avløp

Tilkobles eksisterende kommunal infrastruktur med forsterkningsanlegg for sprinkler og sløkkevann

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

Innledning

Forslaget skal danne plangrunnlaget for etablering av en ny, moderne grensestasjon.

Planforslaget skal gi rom for å ivareta følgende hovedbehov:

- Alt mannskap, anslagsvis 110, skal ha mulighet til forlegningsplass og noen fritidsaktiviteter på stasjonene.
- Det skal være mulig å operere med 100 % grensevaktvirksomhet ut i fra stasjonene.
- Alt utstyr (bl a ca 60 stk kjøretøyer på hver stasjon) som trengs for å operere, skal lagres/garasjeres og vedlikeholdes på stasjonene.
- Det må etableres fasiliteter for 6 hundeevipasjer (kennel) for hver stasjon.
- Det må være mulig å forsyne kjøretøyer og annet utstyr med drivstoff direkte fra stasjonene.
- Det må etableres permanent forpleining med fast bemanning på stasjonene.

Reguleringsformål

Planforslaget inneholder følgende reguleringsformål:

- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, kjøreveg
- Forsvaret, Forlegning/leir.

Planen inkluderer følgende hensynssoner:

- Sikringssone, frisikt
- Sone med angitte særlige hensyn, bevaring kulturmiljø.
- Sone med angitte særlige hensyn, bevaring naturmiljø.

Særskilt om Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, kjøreveg

Dette arealet inkluderer de to avkjørslene fra fylkesveien.

Ny helikopterlandingsplass er ikke inkludert i plankartet, ut fra omfanget av flygninger. Av samme grunn er ikke innflygingskorridorer som kan benyttes inkludert i planbehandlingen. Innflygningskorridorer kan i utgangspunktet ikke tas inn i en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven og dette ivaretas av annet regelverk.

Særskilt om reguleringsformålet Forlegning/leir

Dette området har et areal på 35,9 daa og utgjør hoveddelen av arealet i planforslaget. Utnyttelsen er foreslått satt til 50 % BYA-07. Dette skal gi tilstrekkelig handlingsrom for å ivareta aktuell bruk.

Arealet skal dekke grensevaktens samlede behov for forlegning og operasjonsbase. Det bygges et "flerbrukshus" som hovedbygg, med forlegning, lager/depot, treningsfasiliteter, operasjonsrom, auditorium, forpleining, garasjeplass, samt muligheter for å drive vedlikehold. Bygget vil ovenfra se ut som en "åpen firkant" med et skjermet gårdstun på innsiden.

I tilknytning til grensestasjonen må det etableres en frittliggende kennel for hundeevipasjene samt kaldgarasjering/Carport for oppstilling av kjøretøyer. Stasjon vil ha tilgang til drivstoff

som etableres som en del av "basen". Til hele basen vil det bli etablert nødvendig infrastruktur.

Særskilt om frisikt

Dette er frisiktsoner for avkjørslar fra fylkesveien

Særskilt om bevaring kulturmiljø

En rekonstruert stor gamle som forsvaret disponerer er av en slik verdi for Forsvaret at forslagsstiller ønsker at ivaretagelsen av denne skal inngå som en del av planen.

Storgammen med omgivelser i planen er ivare tatt ved sone med angitt særlige hensyn, bevaring kulturmiljø.

Særskilt om bevaring av naturmiljø

En lokal liten rådyrstamme har en trekkvei som berører så vidt sørvestre hjørne av planområdet. Det er derfor lagt inn en hensynssone med bestemmelser langs hele den vestre plangrensen, for å beskytte denne rådyrstammen.

Byggegrense mot fylkesveien

I vegloven er kravet om byggegrense langs fylkesveg 50 m. Forsvarsbygg ønsker å sette byggegrensen lik kravet for kommunal veg som er 15 m. Begrunnelsen for dette er trafikk tallene som må legges til grunn for denne vegen. Vegen har en trafikkbelastning i ÅDT som er < 500 i NVDB (Nasjonal Vegdatabank)

Vi legger også til at noen eksisterende bygg allerede er bygget innenfor denne grensen.

Reguleringsbestemmelsene

Bestemmelsene har slik oppbygging i fire paragrafer;

- Fellesbestemmelser
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Forsvaret
- Hensynssoner

7. KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET

Overordnede planer og vedtak

Med unntak av den delen av forslaget som berører areal avsatt til fremtidig boligområde, er planforslaget i samsvar med kommuneplanen.

Konsekvenser for naboer

Generelt

Også ved etablering av ny grensestasjon vil støykildene først og fremst være helikoptertrafikk og bruk av terrenggående kjøretøy.

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag inkluderer bruk av både helikopter og terrengkjøretøy. Lovens § 4 første ledd bokstav d gir tillatelse til motorferdsel i forbindelse med Forsvarets øvelser, forflytninger og transporter. Dette betyr bl.a. at Forsvarets aktivitet er omfattet av de alminnelige bestemmelsene i lovens § 8 om alminnelige bestemmelser for utøvelse av motorferdsel i utmark og vassdrag. Etter denne bestemmelsen skal motorferdsel i utmark og vassdrag foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker.

Forsvarets ivaretagelse av sine plikter mht aktsomhet og hensynsfullhet etter loven ivaretas på andre måter, bla. ved etablering av faste traseer for inn-/utkjøring fra stasjonen. Forsvarets traseer for terrengkjøretøy mv er ikke gjenstand for behandling i denne reguleringsplanen.

Loven angir ellers at når Forsvaret skal gjennomføre øvelser som innebærer motorferdsel i utmark og vassdrag av noe omfang, bør kommunen og fylkesmannens miljøvernavdeling tas med på råd og få forelagt øvelsesplanene til uttalelse.

Helikopterstøy

Ny helikopterlandingsplass er ikke inkludert i plankartet, ut fra omfanget av flygninger. Av samme grunn er ikke innflygingskorridorer som kan benyttes inkludert i planbehandlingen. Innflygingskorridorer utenfor planavgrensningen kan i utgangspunktet ikke tas inn i en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven og dette ivaretas av annet regelverk.

Forventet antall landinger vil maksimalt være i gjennomsnitt ca. 1-2 pr uke.

Vi legger til at korridorer for inn- og utflygninger vil være vanskelig å definere på et kart. Hvilken korridor som velges vil være avhengig av vindretning og værforhold. Dersom Forsvaret skulle binde seg til en eller flere fastsatte korridorer vil det gi begrensninger som kan medføre at et oppdrag til stasjonen må utgå pga. "feil" vindretning. Det vil med andre ord kunne gå utover de operative behov.

Det må understrekes at Forsvaret uavhengig av formaliserte korridorer likevel så langt som mulig tar hensyn til bebyggelsen når de flyr ut/inn, for å redusere støyulempene for befolkningen i området.

Det har tidligere vært noen episoder hvor hester fra folkehøgskolen har blitt skremt av helikopter og det har oppstått farlige situasjoner. I samråd med folkehøgskolen er det nå innført varslingsystem og dette skal nå være avklart.

Støy fra terrengkjøretøy

Som for flystøy er trafikken så liten at det ikke vil gi utslag i det ekvivalente støynivået. Hyppigheten for snøscooter blir anslått til ca 10 turer pr døgn mellom årsskiftet og ut mars. F.o.m mars og ut sesongen anslås dette til inntil 20 turer pr døgn.

Estetikk

Dette er utredet i Forsvarets forprosjekt for Grensestasjon Sør og inngår i byggesaksbehandlingen.

Hovedbygget er plassert på den delen av tomten som er flatest og har minst av høyere vegetasjon. Terrenginngrepet blir dermed minimalisert.

Det er lagt vekt på en enkel og effektiv grensestasjon med få, robuste materialer og vedlikeholdsfrie overflater. Dette gjelder for alle byggene som tilhører stasjonen.

Hovedmaterialer utvendig er tre, aluminium (bronseeloksert, natureloksert og lakkert) og glass. Tre på vegger, aluminium i kutt og i vinduer. Valg av farger er gjort i den hensikt at bygningens ytre skal ha en anonymitet og «smelte» inn i skogslandskapet på en best mulig måte. Det er derfor valgt tjærebeiset trepanel og bronsefarget, eloksert aluminiumspanel på fasadene, med grøntonner i port til varelevering og garasje.

Takflatene har fått en dynamisk form for å illudere fjell, og tekkingen skal være av papp.

Vann og avløp

Dette er utredet i Forsvarets forprosjekt for Grensestasjon Sør og vil bli redegjort for i nødvendig utstrekning ved byggesaksbehandlingen.

Vi legger til grunn at Sør- Varanger kommune har kommunalt ledningsnett for vann og avløp liggende på sørsiden av hovedveien. Eksisterende vannkilde er primært grunnvann, men kommunen holder på å sikre vannforsyningen ved å etablere et permanent inntak fra Pasvikelva. Eksisterende stikkledninger fra kommunale ledninger til grensestasjonen forutsettes skiftet ut.

Kommunen opplyser at tilgangen på forsyningsvann og utvendig brannsløkkevann er tilstrekkelig. Vann til sprinkling av bygget må sikres gjennom eget magasin (tank) som forutsettes nedgravd i bakken utenfor bygget. Det etableres 2 brannvannskummer for tilgang på utvendig sløkkevann.

Spillvann fra bygget ledes i nye rør frem til kommunalt ledningsnett på sørsiden av hovedveien.

Der det ligger til rette for det ledes overvann fra veier og plasser ut på terreng. Øvrig overvann fra området samles opp via sluker og sandfang. Sammen med takvann fra byggene ledes overvannet i eget rør i kryss med hovedveien og slippes ut i terrenget/bekk på sørsiden av veien.

Kulturminner

Det er ingen registrerte automatisk fredede kulturminner eller nyere tids kulturminner i området, med unntak av Forsvarsbyggs interne vern av eksisterende grensevaktstasjon, der vernet nylig er opphevet av Riksantikvaren, på vilkår.

En rekonstruert stor gamle som forsvaret disponerer vil bli tatt vare på. Denne er av en slik verdi for Forsvaret at storgammen med omgivelser i planen er ivaretatt ved sone med angitt særlige hensyn, bevaring kulturmiljø.

Energi

Energiforbruk er utredet i Forsvarets forprosjekt for Grensestasjon Sør og vil bli redegjort for i nødvendig utstrekning ved byggesaksbehandlingen.

Avfallshåndtering

Det legges opp til en løsning med utendørs pappkomprimator og kjølt avfallsrom.

Dette er utredet i Forsvarets forprosjekt for Grensestasjon Sør og vil bli redegjort for i nødvendig utstrekning ved byggesaksbehandlingen.

Risiko og sårbarhet

Det vises til vedlagte ROS-analyse.

Følgende punkter må utredes nærmere i byggesaksbehandlingen:

- Virksomhetsbasert sårbarhet punkt c, lagring og oppbevaring av brann og eksplosjonsfarlig materiale.

Infrastruktur (vei/vann/avløp, el-anlegg etc)

Vi legger til grunn at forslaget ikke får negative konsekvenser for infrastruktur, jf punktet over om vann og avløp.

8. UTTALELSER OG MERKNADER

Sammendrag av uttalelser og merknader etter varsling om oppstart av reguleringsplanarbeidet, med forslagstillers kommentar.

Samtlige innkomne merknader er lagt ved som vedlegg til planbeskrivelsen, og gjengis ikke i sin helhet her.

17.4.2010, Svanvik Utvikling v/Svein H. Sørensen, 9925 Svanvik (m/kartvedlegg)

Merknad:

Riksveien som går forbi nåværende grensestasjon mot Svanvikkrysset er meget uoversiktlig og bør rettes ut, samtidig som det bør reguleres inn gang og sykkelsti fra den nye grensevaktstasjon mot Svanvikkrysset.

Vi har bedt Sør-Varanger kommune om å regulere Svanvikområdet og tegne inn gang og sykkelsti fra Svanvik kapell til boligfelt ved RV 885 mot Kirkenes. Dessverre har vi ikke fått gehør for denne sak.

Derfor håper vi at Forsvaret vil regulere inn den del som omfatter Deres regulerte område mot krysset, selv om det også vil omfatte en del utenfor Deres område

Trafikken av fotgjengere på denne del vil være stor (GSV, folkehøgskolens elever og Pasvik skole).

Kommentar:

I samråd med kommunen og Statens vegvesen har forslagsstiller vurdert om en G/S veg langs FV885 skal legges inn i planen. Kommunen mener at dette er en veg med forholdsvis lite trafikk, og vil ikke prioritere bygging av g/s-veg på denne strekningen. Statens vegvesen har heller ingen planer om å etablere g/s-veg her. For å sikre arealet for eventuell fremtidig g/s-veg vil fastsettelse av byggegrensen i planen være tilstrekkelig.

21.4.2010, Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvern avdelingen

Kommentar:

Fylkesmannen minner om at kommunen som planmyndighet har ansvar for å avklare om reguleringsplanarbeidet kommer inn under forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven og forutsetter at dette blir gjort snarest mulig.

Grad av utnytting må føres på planen eller fastsettes i reguleringsbestemmelsene

Fylkesmannen legger vekt på at samfunnssikkerhetsperspektivet blir ivaretatt i plansaker og viser til et forenklet skjema for risikovurdering. Dette skjemaet kan benyttes på et tidlig stadium i planprosessen for å avdekke behovet for ytterligere undersøkelser

Kommentar:

Spørsmålet om konsekvensutredning er tatt opp innledningsvis med kommunen.

I fastsetting av grad av utnytting brukes MD's veileder "Grad av utnytting.

Skjema for Risiko - og sårbarhetsanalyse er benyttet for å avdekke behovet for nærmere undersøkelser.

3. 5.2010 og 6.7.2010, Sametinget

Merknad:

Etter foretatt befaring minner Sametinget om aktsomhetsplikten som påhviler utbygger etter kulturminneloven, ellers ingen ytterligere merknader.

Kommentar:

Tatt til orientering.

6. 5.2010, Statens Vegvesen Region nord

Merknad:

Statens vegvesen gjør oppmerksom på byggegrensen langs Fv 885 som er 50 meter fra vegens senterlinje. De gjør også oppmerksom på at eventuelle nye avkjørsler må godkjennes av Statens vegvesen. Alt som angår Fv 885 i forbindelse med etablering av den nye grensestasjonen må avklares med Statens vegvesen. Statens vegvesen ber om at vi blir involvert i det videre arbeidet med utvidelsen av grensestasjonen, når det gjelder forhold som angår vegen.

Kommentar:

Forslaget til endring og utvidelse av grensestasjonen utfordrer 50m byggegrense fra senter veg som fremgår av vegloven. Forslaget setter byggegrensen til 15 meter. Begrunnelsen for dette er for det første at noen av de eksisterende bygg allerede er bygget innenfor denne grensen. Videre er begrunnelsen de trafikk tallene som må legges til grunn for denne vegen. Ut fra dette legger vi til grunn at byggegrensen bør settes i samsvar med normal løsning for kommunale veger i tilsvarende områder, til 15 meter.

18.5.2010, Varanger KraftNett AS

Kommentar:

Varanger KraftNett har både linjer og kabler i det aktuelle området. Linjene er innmålt og synlig, men kablene er ikke innmålt og vi kan derfor ikke si eksakt hvor de går uten å befare/innmåle disse. Utbygger ber ta kontakt med Varanger KraftNett vedrørende konkrete planer for plassering av nye bygg, effektbehov og eventuell fjerning av gamle bygg/effektuttak. De er avhengig av effektbehov for å si noe konkret om strømforsyning til tenkte bygg og eventuelt kostnader knyttet til dette.

Kommentar:

Tatt til orientering. Det vil bli konferert med Varanger KraftNett angående kabelpåvisning og effektbehov ved innlevering av søknad om tiltak.

19.5.2008 og 7. 9.2010, Finnmarks Fylkeskommune

Merknad:

Minner om aktsomhetsplikten som påhviler utbygger etter kulturminneloven, ellers ingen ytterligere merknader.

Kommentar:

Tas til orientering.

Sammendrag av merknader etter høring og offentlig ettersyn av reguleringsplanen i perioden 29.08.11 – 11.10.2011, med forslagsstillers kommentar

Reguleringsplan med beskrivelse og bestemmelser for Grensestasjon Sør, datert 23.06.11, ble vedtatt under 1. gangs behandling i Formannskapet/Utvalg for strategi og utvikling i møte den 23.08.11 (planID: 2011006). Planen ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn den 29.08.11, med frist for merknader den 11.10.11.

Til reguleringsplanen kom det inn merknader fra følgende instanser innenfor høringsfristen:

1. Finnmarkseiendommen (FeFo), datert 2.9.2011
2. Varanger Kraft, datert 14.9.2011
3. Sametinget, datert 19.9.2011
4. Sør-Varanger kommune, Vann, avløp og renovasjon, datert 27.9.2011
5. Statens Vegvesen, datert 23.9.2011
6. Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvernavdelingen, datert 20.9.2011
7. Skogbrukssjefen i Finnmark, datert 23.9.2011
8. Pasvikdalen Pensjonistforening, (udatert, innkommet 03.10.2011)
9. IL Pasvik Hauk, datert 10.10.2011
10. Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark, datert 10.10.2011
11. Finnmark Fylkeskommune, Areal- og kulturvern avdelingen, datert 18.10.2011.

Merknadenes hovedinnhold er referert og kommentert i det følgende:

1. Finnmarkseiendommen (FeFo):

Ingen merknader til reguleringsforslaget. FeFo's interesser er av økonomisk karakter i forbindelse med kjøp/feste av grunn for ny grensevaktstasjon. Forutsetter at forslagsstiller vurderer planforslaget i forhold til Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark.

Kommentar: Ingen kommentar.

2. Varanger Kraft:

Det må avsettes nødvendig areal til ny nettstasjon med tilhørende høy- og lavtspenningsanlegg for strømforsyning til grensestasjonen.

Kommentar: Tiltakshaver i samarbeid med Varanger Kraft innarbeider plassering av nettstasjon med nødvendig areal i byggesøknad.

3. Sametinget:

Den generelle aktsomhetsplikten i forhold til kulturminner er ikke tatt med i reguleringsbestemmelsene, og dette må innarbeides. Følgende tekst foreslås i reguleringsbestemmelsene:

- Kulturminner og aktsomhetsplikten.

Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jfr. lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Generell informasjon om den automatiske fredningen av samiske kulturminner eldre enn 100 år, typer kulturminner, samt lovhenvvisninger.

Kommentar: Forslaget til tekst om kulturminner og aktsomhetsplikten innarbeides i bestemmelsene til reguleringsplanen.

4. Sør-Varanger kommune, Vann, avløp og renovasjon:

Kommunens vannforsyning til brannslukking er ikke tilstrekkelig, og derfor må nødvendig brannvann sikres med eget magasin og nødvendig forsterkningsanlegg for sprinkler og slukkevann.

Kapasitet for ordinær vannforsyning er tilstrekkelig.

Alt spillvann skal ledes til kommunens avløpsrenseanlegg på Utnes, og det er viktig at overvann ikke tilknyttes spillvannsledningen.

Kommentar:

Vurdering av behov for brannvann for Grensevaktstasjon Sør, Svanvik. Preaksepterte ytelser i veiledningen til Byggforskrift 2010 angir at slukkevannskapasiteten må være:

a) Minst 20 l/s i småhusbebyggelse

b) Minst 50 l/s, fordelt på minst to uttak, i annen bebyggelse.

Veiledningen til Forebyggendeforskriften stiller like krav til slukkevannskapasitet som VTEK, og angir i tillegg at vannforsyning fra åpen vannkilde må ha kapasitet for en time.

Veiledningen til Dimensjoneringsforskriften angir at vannmengdebehov ved overtent enebolig i område for spredningsfare vil være ca 1000 l/min. Vannmengdebehov ved «større» brann innenfor forskriftsmessig brannseksjon med middels brannbelastning vil være 2500-3500 l/min.

Grensevaktstasjonen er konservativt prosjektert med hensyn til brannsikkerhet. Branncelleinndeling er god, bærende og sekundært bærende konstruksjoner er ubrennbare. Konservativ inndeling av bygningen gir gode muligheter for brannbekjempelse innad i startbranncellen. Bygningen har heldekkende automatisk brannalarmanlegg og døgnkontinuerlig våken vakt. Bygningen er utstyrt med manuelt egnet slukkemiddel som dekker alle områder. Det er valgt behovstilpasset slukkemiddel, hovedsakelig brannslanger.

Det skal etableres to brannvannsuttak ved bygningen.

Det er ikke brannspredningsfare til nabobebyggelse i området hvor grensevaktstasjonen skal oppføres. Grensevaktstasjonen har et areal på ca 1133 m².

Grensevaktstasjonen har ikke stort areal, og det er ikke fare for brannspredning til nabobebyggelse. Bygningen er konservativt inndelt i brannceller, og det er gode muligheter for brannbekjempelse i startbranncellen grunnet tidlig varsling.

Basert på overnevnte er det rimelig å stille krav til vannforsyning tilsvarende småhusbebyggelse, og legge 20 l/s til grunn for vannmengdebehov. Forebyggendeforskriften angir en times kapasitet for åpne vannkilder.

$20\text{l/s} \cdot 60\text{ min} = 72000\text{l}$

Tilstrekkelig vannmengdebehov er 72 m³.

Svanvik har depottank som har kapasitet til 90 m³, i tillegg vil det ved bruk være tilsig til tanken via vannledning fra Pasvikelva. Bidrag fra tilsig må dokumenteres av Sør- Varanger kommune.

Eksisterende vannmengde vurderes som tilstrekkelig.

5. Statens Vegvesen:

Planforslaget viser to eksisterende avkjørsler. Ved varsel om oppstart ble det gjort oppmerksom på fra Statens Vegvesens side at generell byggegrense langs fylkesvegen er 50 meter, men at eksisterende bebyggelse allerede lå innenfor denne grensen.

Ut i fra vegvesenets vurdering av disposisjonen av det regulerte området, samt trafikkmengden i området, godkjennes en byggegrense på 15 meter.

Det forutsettes at tiltakshaver har vurdert de miljø- (herunder støy) og samfunnshensyn som omtales i veglovens § 29.

Avkjørslene vurderes å være utformet i hht. vegnormalen.

Kommentar: Ingen kommentar.

6. Fylkesmannen i Finnmark:

Kommunen har konkludert med at tiltaket ikke kommer inn under bestemmelsene i forskrift om konsekvensutredning.

Estetikk.

Kommunen har et stort ansvar for å sikre estetisk kvalitet i våre omgivelser. Fylkesmannen forutsetter at kommunen tar inn estetikk i bestemmelsene.

Universell utforming.

Prinsippet om universell utforming skal etter formålsparagrafen i plan- og bygningsloven legges til grunn for all planlegging. Kommunen har det primære ansvaret for å legge de nasjonale mål om tilgjengelighet inn som en del av beslutningsgrunnlaget for saksbehandlingen.

Naturmangfoldloven.

Av naturmangfoldlovens § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypens utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Kommentar: Krav til estetisk kvalitet er ivaretatt i planbestemmelsene.

Grensestasjonen er prosjektert i forhold til Byggteknisk forskrift (TEK 10). Universell utforming er ivaretatt gjennom denne for de mest brukte publikumsrettede arealer. Bygningen prosjekteres imidlertid ikke med heis til andre etasje. I denne etasjen finnes forlegning for mannskaper og befal, samt treningsrom. Det stilles spesielle krav til funksjonsdyktighet for mannskap og befal gjennom den tjenesten de gjennomfører langs grensen, og derfor er ikke heis vurdert som nødvendig i forhold til etasjen for forlegning. Dette temaet ble klargjort i forhåndskonferansen mellom Forsvarsbygg og Sør-Varanger kommune.

Det er ingen kjente forhold mht. oppføring og drift av ny grensevaktstasjon som skulle tilsi at arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand i området endres i negativ retning.

7. Skogbrukssjefen i Finnmark.

Skogbrukssjefen vektlegger at det skal være adkomst til bakenforliggende skogarealer, og at dette blir tatt hensyn til ved at traktorvegen nord for avgrenset område ikke blir berørt. Ellers ingen spesielle merknader til høringen.

Kommentar: Ingen spesielle kommentarer.

8. Pasvikdalen Pensjonistforening (PPF).

En mindre koloni rådyr (6 – 7 dyr) har sitt vinteroppholdssted på Svanhovd miljøsenter og de nærmest omliggende områder. Disse har trekkveier til hvileplasser nord for planområdet, og trekkveiene går delvis gjennom og delvis like utenfor vestre del av planområdet. Har oppfattet planforslaget slik at det meste av utbyggingen skal skje i vestre del, og at dette kan virke forstyrrende på rådyrenes adferd og livsmønster. Anser rådyrstammen som så unik at den bør tas vare på.

Pr. i dag har Svanviks befolkning drikkevann fra kommunens vannanlegg basert på grunnvann, og vannet er meget godt. Kommunen ønsker å sikre vannforsyningen ved tilførsel fra Pasvikelva, noe som er betenkelig, selv med rensemetoder som UV-stråling. Pasvikdalen Pensjonistforening er av den oppfatning at man heller bør satse på opprustning og utvidelse av eksisterende vannanlegg basert på grunnvann som drikkevannskilde, samt lete etter nye grunnvannskilder. Vann fra Pasvikelva bør benyttes til annet forbruksvann, som f.eks. kjøretøyrengjøring, plass-spyling og brannslukking.

PPF slutter seg til Svanvik Utviklings uttalelse om behov gang- og sykkelvei fra Svanvik kapell til Mostadfeltet. Synes som om planen ikke har tatt hensyn til den økning i trafikken som den nye grensevaktstasjonen vil medføre, og ikke minst den antatte gang- og sykkeltrafikken. En gang- og sykkelvei fra Svanvik kryss til Svanvik kapell må være minstebehovet.

Kommentar: Det er innhentet opplysninger fra Bioforsk Jord og Miljø på Svanvik vedrørende trekkveier, fôrings- og hvileplasser for den lokale rådyrbestanden som oppholder seg i Svanvikområdet. Bioforsk har laget et eget notat om bestanden, med tilhørende kart, og dette er tatt med som et tillegg til høringsuttalelsene.

Spesielt viser registreringene til Bioforsk at rådyrene har flere hvileplasser i Svanvikområdet, og blant annet hvileplasser nord og sør for planområdet for grensevaktstasjonen. En trekkvei mellom to av disse hvileplassene berører planområdet litt i sørvestre hjørne, der planområdet grenser mot Fv 885. Planlagt bebyggelse innenfor planområdet berører ikke trekkveien, og bebyggelsen vil ikke komme nærmere trekkveien enn det som er av bebyggelse i dag vest i planområdet. Skulle det oppstå forhold som krever anleggstiltak lengere vest i planområdet enn det som pr. i dag er vist i planmaterialet, må tiltakshaver kontakte Bioforsk for konsultasjon for i minst mulig grad forstyrre rådyrtrekket.

Det legges inn i reguleringsplanen en hensynssone langs reguleringsgrensen i vest, med tilhørende bestemmelser for sikring av trekkveien.

Det henvises til merknad nr. 4 fra Sør-Varanger kommune, Vann, avløp og renovasjon, vedrørende vannkilder til drikkevann og annet forbruksvann.

I planen er det avsatt areal til eventuell framtidig gang- og sykkelvei langs Rv 885. Bygging av gang- og sykkelvei på strekningen Svanvik kryss til Svanvik kapell ansees ikke som tiltakshavers ansvar.

9. IL Pasvik Hauk.

Planavgrensningen mot nord følger tur-/skiløype tilhørende IL Pasvik Hauk. Løypa er mye brukt både av lokalbefolkningen, idrettslaget, folkehøgskolen, grunnskolen, barnehagen og forsvaret.

Løypevedlikeholdet om vinteren utføres av idrettslaget, mens vedlikehold for øvrig utføres av idrettslaget, ofte i samarbeid med folkehøgskolen og personell fra grensevaktstasjonen.

Idrettslaget har i mange år hatt et godt samarbeid med forsvaret, og ser gjerne at dette fortsetter.

I foreliggende plan for ny grensevaktstasjon vil denne ligge svært nær lysløypa, og idrettslaget ser det som nødvendig å påpeke at deres interesser må ivaretas.

Deler av området i nærheten av grensevaktstasjonen er svært fuktig, og det har forekommet en uheldig hendelse i forbindelse med forsvarets kjøring med 6-hjuling, der en del av løypa ble ødelagt. Forsvaret bes om å se på muligheten for å få utbedret skaden i sammenheng med utbygging av ny grensevaktstasjon.

Dersom det viser seg at lysløypetracéen vil komme i konflikt med forsvarets utbyggingsprosjekt, må tracéen flyttes for forsvarets regning.

Kommentar: Lysløypa ligger utenfor plangrensen, men det bør være av almen interesse at løypa repareres og vedlikeholdes for alle parter. Forhold omkring tidligere hendelser og mulige framtidige hendelser håndteres direkte mellom IL Pasvik Hauk og forsvaret, og bør nedfelles i en egen privat avtale.

10. Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark.

Tiltaksområdet ligger innenfor høstvinter beiteområde for rein i reinbeitedistrikt 5A/5C. Det har ikke kommet uttalelser fra reinbeitedistriktet, og det ansees derfor som de ikke har merknader i saken. Reindriftsagronomen vurderer saken slik at tiltaket ikke er til hinder for reindriften.

Kommentar: Ingen kommentar.

11. Finnmark fylkeskommune.

Påpeker at den gamle grensevaktstasjonen i Svanvik (20/1/20) som er vist i planen som bygning som skal rives, er med forsvarets egen verneplan. Finnmark fylkeskommune beklager at dette ikke er oppdaget og kommentert tidligere. For bygninger i verneklasse 2 er det et administrativt vern/sectorinternt vern, dvs. de skal tas vare på innad i sektoren. Endringer skal godkjennes av Forsvarets bygningstjeneste (FBT). For bygninger i verneklasse 2 skal også saken oversendes Riksantikvaren i tilfeller der det er snakk om makeskifte, riving, salg eller ønske om at bygninger tas ut av verneplanen. Finnmark fylkeskommune henstiller om at dette blir gjort.

Areal- og kulturvern avdelingen kjenner ikke til automatisk freda kulturminner innenfor det aktuelle området.

Minner om den generelle aktsomhetsplikten vedrørende funn av gjenstander eller spor fra eldre tid, i forbindelse med arbeid med tiltaket (jfr. Sametingets forslag til supplering av bestemmelsene).

Kommentar: Det sektorinterne vernet i forhold til ønsket om riving av den gamle grensevaktstasjonen håndteres av forsvaret og Forsvarets bygningstjeneste i samarbeid med Riksantikvaren. Vernestatusen for bygningen påvirker ikke den foreløpige behandlingen av planen, men må avklares før endelig vedtak fattes i kommunestyret.

9. VEDLEGG

- Annonse
- Varslingsbrev
- Reguleringsbestemmelser

- Plankart
- Situasjonsplan
- Lengdesnitt
- ROS-analyse
- Innkomne merknader etter varsling om oppstart av reguleringsplan
- Innkomne merknader etter høring og offentlig ettersyn.
- Tilleggsopplysninger fra Bioforsk Jord og Miljø vedrørende rådyrstamme

Forsvarsbygg Utvikling Nord